



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

12.02.2024 № 422-1/24-21-0-1

На № _____ от _____

Председателю постоянной
комиссии по
агропромышленному и
рыбохозяйственному комплексу

В.В. Рыжкову

Уважаемый Василий Васильевич!

Рассмотрев обращение Общественной палаты Всеволожского муниципального района Ленинградской области, сообщаем следующее.

Общественная палата Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее – Общественная палата) обратилась в Законодательное собрание Ленинградской области с просьбой подготовить законодательные инициативы по внесению изменений в пункт 2 статьи 430 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) и в пункт 2 статьи 26 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ).

1. Общественной палатой предложено внести изменение в пункт 2 статьи 430 НК РФ и установить, что уплата главой крестьянского (фермерского) хозяйства (далее – КФХ) страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и на обязательное медицинское страхование **начинается с момента заключения договора аренды земельного участка, приобретения земельного участка или получения участка в безвозмездное пользование, а не со дня создания крестьянского (фермерского) хозяйства.**

Согласно положениям пункта 1 статьи 419 НК РФ плательщиками страховых взносов признаются индивидуальные предприниматели, как производящие, так и не производящие выплаты и иные вознаграждения физическим лицам.

При этом особенности исчисления страховых взносов плательщиками, не производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, определены положениями статьи 430 НК РФ.

Следует отметить, что порядок уплаты страховых взносов, начиная с 2023 года, установлен пунктом 2.1 статьи 430 НК, а не пунктом 2 статьи 430 НК РФ, в который предлагаются изменения Общественной палатой.

Исходя из положений пункта 2.1 статьи 430 НК РФ главы КФХ, начиная с 2023 года, уплачивают страховые взносы на обязательное пенсионное страхование, на обязательное медицинское страхование за себя и за каждого члена КФХ.

При этом размер указанных страховых взносов в целом по КФХ определяется как произведение совокупного фиксированного размера страховых взносов, составляющего 49500 руб. за расчетный период 2024 года, и количества всех членов КФХ, включая главу КФХ.

Согласно статье 3 Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» страховые взносы на обязательное пенсионное страхование - обязательные платежи, целевым назначением которых является обеспечение прав граждан на получение обязательного страхового обеспечения по обязательному пенсионному страхованию.

Согласно статье 1 Федерального закона от 11 июня 2003 года № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» (далее – Федеральный закон № 74-ФЗ) КФХ представляет собой объединение граждан, связанных родством и (или) свойством, имеющих в общей собственности имущество и совместно осуществляющих производственную и иную хозяйственную деятельность (производство, переработку, хранение, транспортировку и реализацию сельскохозяйственной продукции), основанную на их личном участии.

Статьей 5 Федерального закона № 74-ФЗ определено, что КФХ считается созданным со дня его государственной регистрации.

Согласно части 3 статьи 1 Федерального закона № 74-ФЗ КФХ осуществляет предпринимательскую деятельность, которой признается самостоятельная деятельность, осуществляемая на свой риск, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг (пункт 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации). Таким образом, со дня регистрации КФХ может осуществлять свою деятельность.

Согласно пункту «а» части первой статьи 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – ГД ФС РФ) при внесении законопроекта в ГД ФС РФ субъектом права законодательной инициативы должны быть представлены пояснительная записка к законопроекту, содержащая предмет законодательного регулирования и изложение концепции предлагаемого законопроекта, а также **мотивированное обоснование необходимости принятия** или одобрения законопроекта.

В соответствии с Методическими рекомендациями по юридико-техническому оформлению законопроектов, утвержденными ГД ФС РФ, в пояснительной записке к законопроекту должны содержаться предмет

правового регулирования, изложение концепции предлагаемого законопроекта, а также его цель и почему ее достижение возможно только образом, предлагаемым в законопроекте, мотивированное обоснование необходимости принятия или одобрения законопроекта с фактическими данными или судебной практикой (пункт 1).

Обоснование необходимости внесения изменений в НК РФ, изложенное в рассматриваемом обращении, не соответствуют требованиям Регламента ГД ФС РФ, и на их основании не представляется возможным подготовить соответствующую требованиям Регламента ГД ФС РФ пояснительную записку.

Кроме того, предлагаемая Общественной палатой инициатива по внесению изменения в НК РФ приведет к **выпадающим доходам бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации**. В этой связи в соответствии с пунктом «г» части первой статьи 105 Регламента ГД ФС РФ при внесении законопроекта в ГД ФС РФ должно быть представлено финансово-экономическое обоснование. Информация о возможных потерях государственных внебюджетных фондов в связи с принятием предлагаемой законодательной инициативы не представлена. Правовое управление не располагает необходимой информацией для его подготовки.

Следует также отметить, что поскольку в действующем законодательстве отсутствует запрет для участия граждан в аукционах на право заключения договоров аренды и приобретения в собственность земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, и на стадии подачи заявки у гражданина нет обязанности приобретать статус индивидуального предпринимателя либо главы КФХ, то полагаем, что предлагаемая Общественной палатой законодательная инициатива направлена на решение частного случая.

2. Общественная палата предлагает внести изменения в пункт 2 статьи 26 ЗК РФ, которым в настоящее время установлено, что договоры аренды земельного участка, субаренды земельного участка, безвозмездного пользования земельным участком, заключенные на срок менее чем один год, **не подлежат государственной регистрации, за исключением случаев, установленных федеральными законами**.

Согласно предложенной Общественной палатой редакции пункта 2 статьи 26 ЗК РФ, указанные договоры, заключенные на срок менее чем один год, **не подлежат государственной регистрации, за исключением КФХ**, а также случаев, установленных федеральными законами.

Таким образом, договоры, заключенные КФХ на срок менее чем один год, согласно предложению Общественной палаты должны подлежать государственной регистрации.

Полагаем, что данное предложение Общественной палаты ухудшит положение КФХ по сравнению с действующим, так как договоры аренды земельных участков, заключенные на срок менее чем один год, потребуют государственной регистрации.

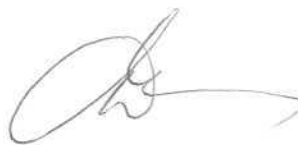
Следует отметить, что в соответствии с частью 3 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» государственная регистрация прав на недвижимое имущество является юридическим актом признания и подтверждения возникновения, изменения, перехода, прекращения права определенного лица на недвижимое имущество или ограничения такого права и обременения недвижимого имущества.

Пояснений о необходимости внесения изменения в пункт 2 статьи 26 ЗК РФ не представлено. В отсутствие обоснования о необходимости внесения изменения в пункт 2 статьи 26 ЗК РФ подготовить пояснительную записку, отвечающую требованиям Регламента ГД ФС РФ, не представляется возможным.

В случае принятия решения о необходимости предлагаемых изменений требуется одновременно рассмотреть необходимость внесения аналогичного изменения в часть 2 статьи 609 Гражданского кодекса Российской Федерации, содержащую общую норму о государственной регистрации договора аренды недвижимого имущества, и в часть 2 статьи 651 Гражданского кодекса Российской Федерации, содержащую норму об обязательной государственной регистрации заключенных на срок более одного года договоров аренды зданий или сооружений, которые связаны с землей.

Для выработки единой позиции Ленинградской области по рассматриваемым вопросам предлагаем запросить мнение комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области, Ленинградского областного комитета по управлению государственным имуществом и комитета финансов Ленинградской области.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин