

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 12.02.2024 № 153
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 12 " февраля 2024 г.

61. О проекте федерального закона № 387179-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О молодежной политике в Российской Федерации" (в части уточнения понятия "молодой специалист" и закрепления понятия "молодой работник") - внесен депутатами Государственной Думы А.П.Метелевым, А.К.Исаевым, Е.П.Стенякиной, М.С.Киселевым, Ю.В.Сарановой, В.А.Дамдинцуруновым, Х.М.Абакаровым, сенаторами Российской Федерации Д.С.Лантратовой, И.Ю.Кастюкевичем

Принято решение:

1. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (март) 2024 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению.

2. В соответствии с частью 8 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации направить измененный текст законопроекта в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

3. Установить срок представления в ответственный комитет - Комитет Государственной Думы по молодежной политике отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитета-соисполнителя (Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов), Правового управления Аппарата Государственной Думы до 26 февраля 2024 года.

4. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – март 2024 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 07.02.2024 09:42
№545449-8; 1.1

07 февраля 2024 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии с пунктом «а» части шестой статьи 112 Регламента Государственной Думы по предложению Комитета Государственной Думы по молодежной политике, оформленному решением данного Комитета от 02.11.2023 № 55-1, направляем измененный текст проекта федерального закона № 387179-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О молодежной политике в Российской Федерации» и материалы к нему.

- Приложения: 1. Текст законопроекта на 4 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка к законопроекту на 4 л. в 1 экз.;
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
4. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О молодежной политике в Российской Федерации», на 1 л. в 1 экз.;
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе – 1 шт. в 1 экз.

Вх. № 1.1- 770

07 ФЕВ 2024

С уважением,

депутаты Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

А.П. Метелев

А.К. Исаев

Е.П. Стенякина

М.С. Киселёв

Ю.В. Саранова

В.А. Дамдинцурунов

Х.М. Абакаров

сенаторы Российской Федерации

Д.С. Лантратова

И.Ю. Кастюкевич

Вносится депутатами
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
А.П. Метелевым,
А.К. Исаевым,
Е.П. Стенякиной,
М.С. Киселёвым,
Ю.В. Сарановой,
В.А. Дамдинцуруновым,
Х.М. Абакаровым,
сенаторами Российской Федерации
Д.С. Лантратовой,
И.Ю. Кастюкевичем

Проект № 387179-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О молодежной политике в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ
«О молодежной политике в Российской Федерации» (Собрание
законодательства Российской Федерации, 2021, № 1, ст. 28) следующие
изменения:

1) в статье 2:

а) пункт 6 после слов «впервые устраивающийся на работу
в соответствии с полученной квалификацией» дополнить словами «, в том

числе имеющих трудовой опыт, полученный в период прохождения обучения по образовательным программам основного общего образования и (или) среднего общего образования и (или) по программам среднего профессионального образования и (или) бакалавриата, специалитета и (или) магистратуры, ординатуры, и впервые устраивающийся на работу после завершения обучения по соответствующей программе (программам) в соответствии с полученной квалификацией»;

б) дополнить пунктом 10 следующего содержания:

«10) молодой работник – гражданин Российской Федерации в возрасте до 35 лет включительно (за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 6 настоящего Федерального закона), впервые устраивающийся на работу и осуществляющий трудовую деятельность непрерывно в течение трех лет по месту первого трудоустройства.»;

2) часть 3 в статье 6 изложить в следующей редакции:

«3. Настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации, актами высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, актами высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов

публичной власти федеральной территории «Сириус» при реализации молодежной политики, в том числе при установлении мер поддержки отдельным категориям молодых граждан, молодых семей, молодых специалистов и молодых работников может устанавливаться иной максимальный возраст, чем предусмотрено пунктами 1 - 3, 6, 7 и 10 статьи 2 настоящего Федерального закона, но не менее 35 лет включительно.»;

3) пункт 2 статьи 7 изложить в следующей редакции:

«2) организация, проведение и участие во всероссийских молодежных и международных молодежных форумах, форумах молодежи субъектов Российской Федерации, иных форумах, в том числе проектах, связанных с вовлечением молодежи в трудовую деятельность, а также других мероприятиях в сфере молодежной политики;»;

4) пункт 2 части 3 статьи 12 изложить в следующей редакции:

«2) на уровне субъекта Российской Федерации – уполномоченным высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, исполнительным органом субъекта Российской Федерации;»;

5) в пункте 3 части 3 статьи 13 слова «в области государственной молодежной политики» заменить словами «в сфере молодежной политики».

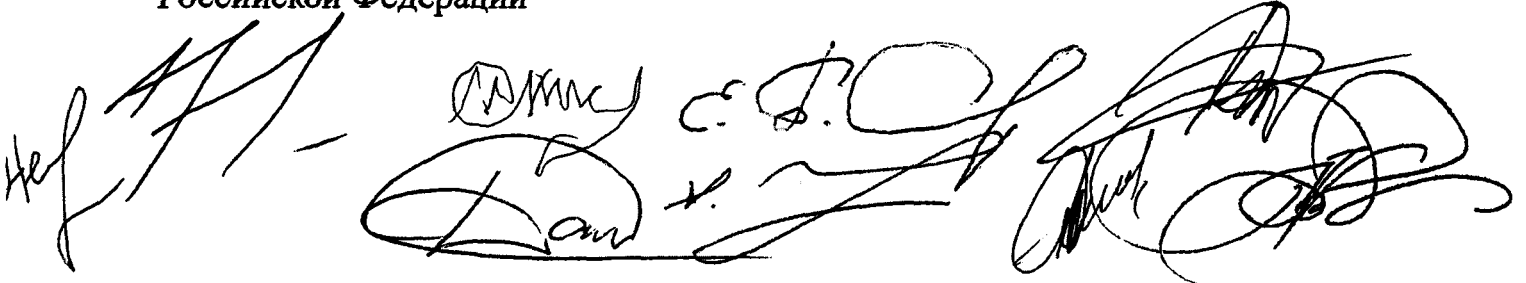
Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Если у лиц, отнесенных к категориям молодых специалистов и молодых работников на основании нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также отраслевых и региональных (территориальных) соглашений и коллективных договоров, право на гарантии, льготы, компенсации, либо иные выплаты возникло до вступления в силу настоящего федерального закона, то данное лицо может его реализовать в порядке, действовавшем до вступления в силу настоящего Федерального закона.

3. Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона размеры и условия предоставления гарантий, компенсаций и льгот указанным в нем категориям лиц не могут быть ниже размеров и условий предоставления гарантий, компенсаций и льгот, предоставлявшихся соответствующим лицам до вступления в силу настоящего Федерального закона.

Президент
Российской Федерации

The block contains several handwritten signatures in black ink. On the left, there is a signature that appears to be 'Нел'. To its right are several other signatures, including one that looks like 'Дан' and another that is more complex and stylized. The signatures are written over the printed text of the President's name.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«О молодежной политике в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О молодежной политике в Российской Федерации» (далее – законопроект) направлен на повышение мотивации у молодежи к активному построению карьеры и адаптацию молодых граждан на первом рабочем месте.

Содействие трудоустройству молодежи и их профессиональному развитию является одним из основных направлений реализации молодежной политики в Российской Федерации. Важность подобной поддержки Президент Российской Федерации отметил на заседании Государственного Совета Российской Федерации, посвященного вопросам реализации молодежной политики в современных условиях, состоявшегося 22 декабря 2022 года, и поручил Правительству Российской Федерации проработать вопрос о внесении изменений в нормативные правовые акты в сфере занятости молодежи, направленные на стимулирование работодателей к приему на работу молодежи, в том числе посредством реализации мер поддержки работодателей, обеспечивающих трудоустройство молодых специалистов (*абзац пятый пп. «б» п. 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 29.01.2023 № Пр-173ГС*).

В рамках реализации молодежной и социальной политики государство стремится обеспечить вовлечение молодых граждан в трудовую деятельность еще на этапе получения ими образования. Так, например, по инициативе Президента Российской Федерации принят Федеральный закон от 8 июня 2020 года № 165-ФЗ «О внесении изменений в статьи 46 и 108 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», который предоставил право осуществлять педагогическую деятельность по основным образовательным программам студентам старших курсов педагогических вузов.

Одновременно с этим в целях создания условий для успешной интеграции молодежи в трудовую деятельность органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также крупнейшими российскими организациями (например, ПАО «ЛУКОЙЛ», ПАО «Газпром», ОАО «РЖД») обеспечивается целый комплекс мер стимулирования: льготное ипотечное кредитование, компенсационные выплаты на приобретение и строительство жилья, «подъемные» выплаты, стимулирующие надбавки к заработной плате, содействие профессиональному росту и научным достижениям.

Вместе с тем с принятием Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» в законодательстве появились четкие критерии статуса «молодой специалист».

Согласно пункту 6 статьи 2 вышеуказанного Федерального закона молодым специалистом является гражданин Российской Федерации в возрасте до 35 лет включительно, завершивший обучение по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессионального обучения, впервые устраивающийся на работу в соответствии с полученной квалификацией.

Следовательно, студенты, проходящие обучение по основным профессиональным образовательным программам и начавшие трудовую деятельность, не могут иметь статус молодого специалиста, поскольку не завершили обучение. Получив же образование, они также не могут приобрести статус молодого специалиста, так как устраиваются на работу уже не впервые. При этом существует обратная ситуация, когда молодым специалистом становится гражданин в 34 года, впервые трудоустроившийся по специальности, независимо от опыта работы в других сферах.

Таким образом, складывается ситуация, при которой на государственном уровне, с одной стороны, предпринимаются усилия по вовлечению в трудовую деятельность молодых людей еще на этапе обучения, а с другой стороны, исключается возможность получения ими статуса молодого специалиста.

Вышеуказанную проблему поднимают и сами регионы, так, в июле 2022 года Законодательное Собрание Ростовской области направило обращение Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В.Володину о необходимости уточнения требований, предъявляемых к молодым специалистам (*постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 23 июня 2022 года № 1697*).

В целях создания равных условий для молодежи в Федеральный закон «О молодежной политике в Российской Федерации» предлагается внести изменение, направленное на признание молодыми специалистами молодых граждан, имеющих трудовой опыт, полученный в период прохождения обучения по образовательным программам основного и среднего общего образования, среднего профессионального образования, бакалавриата, специалитета, магистратуры, ординатуры, и впервые устраивающийся на работу после завершения обучения по соответствующей программе (программам) в соответствии с полученной квалификацией.

В настоящий момент за рамками правового поля находятся молодые граждане, работающие не в соответствии с полученной квалификацией, при этом вносящие значительный вклад в экономическое развитие государства и общества в целом. В текущих условиях зачастую именно молодежь принимает решение о своей переквалификации с целью оперативного восполнения кадрового дефицита в приоритетной для государства и общества сфере.

Законопроектом предлагается закрепить понятие «молодой работник», которое позволит ввести в правовое поле данную категорию молодых граждан, впервые устраивающихся на работу и поддержать их в первые три года, когда они только начинают свой трудовой путь, получают профессиональные навыки и накапливают стаж работы.

Проблему поддержки молодых граждан, работающих не по специальности, Комитету Государственной Думы по молодежной политике в апреле 2022 года обозначили: Федерация Независимых Профсоюзов России, Республика Адыгея, Красноярский край, Пензенская, Кемеровская, Сахалинская, Челябинская, Вологодская, Волгоградская, Тверская и Московская области.

Служба исследований крупнейшей российской платформы онлайн-рекрутинга hh.ru провела опрос¹ среди 2583 российских респондентов, показавший, что только 33% опрошенных работают по специальности, еще 29% работают в смежном направлении, остальные работают не по специальности.

При этом большинство (58%) респондентов, не работающих сейчас по специальности, пытались трудоустроиться по специальности в дипломе, а чаще всего переставали работать по ней из-за низкой зарплаты (46%), смутных перспектив (31%) и плохих условий труда (24%).

Меры стимулирования для «молодых специалистов» и «молодых работников» будут устанавливаться субъектами Российской Федерации самостоятельно, исходя из своих финансовых возможностей, а также производиться за счет самих работодателей, при этом важно отметить востребованность предлагаемых изменений у регионов, а соответственно и готовность поддерживать данные категории граждан.

Дополнительно статьей 2 законопроекта предусмотрены положения, согласно которым если у лиц, отнесенных к категориям молодых специалистов и молодых работников на основании нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также отраслевых и региональных (территориальных) соглашений и коллективных договоров, право на гарантии, льготы, компенсации, либо иные выплаты возникло до вступления в силу законопроекта, то данное лицо может его реализовать в порядке, действовавшем до его вступления.

Законопроект также направлен на создание законодательной основы для формирования у молодых граждан навыков трудолюбия и добросовестного отношения к работе, так как российская молодежь как субъект рынка труда отличается от работников других возрастных групп своими трудовыми установками, в том числе большей готовностью к различным изменениям в трудовой деятельности.

¹ Статья «Работа по специальности: миф или реальность?» [Электронный ресурс]
URL: <https://hh.ru/article/29322>

Проектируемые изменения поспособствуют получению молодыми людьми практических навыков, в том числе через систему студенческих отрядов, история которых насчитывает более 60 лет и чью школу прошли более 19,5 миллионов человек.

Молодежная общероссийская общественная организация «Российские Студенческие Отряды» (МООО «РСО») – одна из крупнейших молодежных организаций страны, которая обеспечивает временной трудовой занятостью более 200 тысяч молодых людей из 82 субъектов Российской Федерации, в том числе и в ее новых территориях: в Луганске, Запорожье, Донецке, а также занимается гражданским и патриотическим воспитанием, развивает творческий и спортивный потенциал молодежи. В 2023 году в составе студенческих отрядов отработали 225 тысяч школьников и студентов со всей страны.

Трудовые проекты студенческих отрядов решают проблему приобретения практических навыков в период обучения и первого трудоустройства после завершения обучения, так как большинство участников студенческих отрядов трудоустраиваются к работодателям в различных отраслях экономики.

Примеры таких трудовых проектов начинают свою историю еще со времен всесоюзных строек. В наше время к ним относятся: Всероссийская студенческая стройка «Сочи 2014» (строительство олимпийских объектов), Всероссийская студенческая стройка «Космодром «Восточный», Всероссийские трудовые проекты на объектах Госкорпорации «Росатом», ПАО «Газпром», Всероссийский отряд проводников, всероссийские педагогические отряды, отряды студенческих отрядов сервиса и сельскохозяйственного направления.

Проектируемые нормы законопроекта также направлены на приведение Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» в соответствие Федеральному закону от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» в части уточнения отдельных терминов.

The bottom of the page features several handwritten signatures in black ink. There are also some faint, circular stamps or marks, one of which appears to contain the word "Курс". The signatures are stylized and vary in length and complexity.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «О молодежной политике
в Российской Федерации»

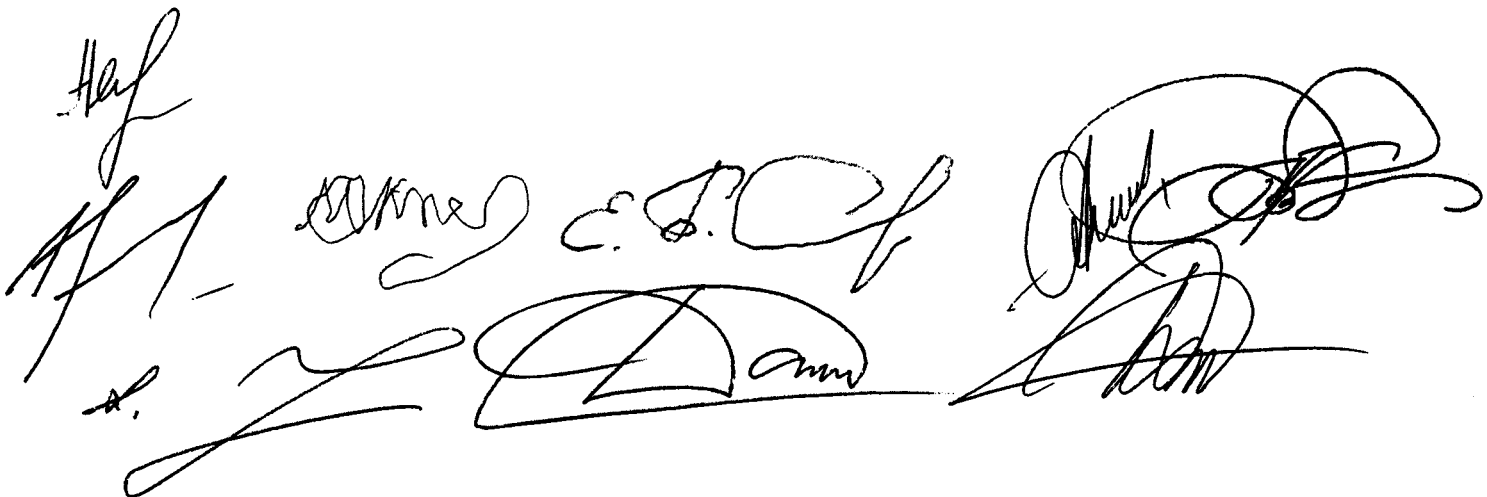
Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О молодежной политике в Российской Федерации», не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и изменения финансовых обязательств государства.

The bottom of the page contains several handwritten signatures in black ink. There are approximately seven distinct signatures of varying lengths and styles, some appearing to be initials and others more full names. They are arranged in a horizontal line across the bottom of the document.

ПЕРЕЧЕНЬ

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«О молодежной политике в Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О молодежной политике в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. On the left, there are initials 'Haf' and 'Hf'. In the center, there is a signature that appears to be 'С.В.О.ф' and another signature below it. On the right, there is a large, complex signature and another signature below it.