

13 ФЕВ 2024

№ 682-1/24-22-06

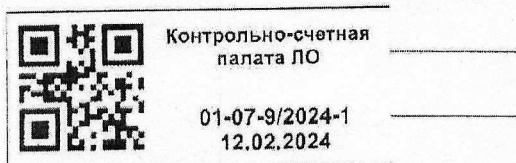


РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.



Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 05.02.2024 № 682-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» (далее – законопроект, проект закона), внесенного депутатами Законодательного собрания Ленинградской области М.В. Коломыцевым, А.М. Гардашниковым, Д.В. Рытовым.

Законопроектом предлагается внести изменения в часть 2 статьи 5 областного закона от 10.11.2011 № 88-оз «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» (далее – областной закон от 10.11.2011 № 88-оз) дополнив ее вторым абзацем следующего содержания: «Не допускается с 22 часов до 9 часов розничная продажа алкогольной продукции, при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.».

Целью разработки законопроекта согласно Обоснованию необходимости принятия законопроекта¹ является защита здоровья населения путем совершенствования правового регулирования в сфере розничной продажи алкогольной продукции в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Согласно Обоснованию необходимости принятия законопроекта:

- 01.02.2024 был принят Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», в соответствии с которым органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать в том числе ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, по основаниям, на условиях (включая места расположения объектов общественного питания) и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации;

- учитывая, что изменения, внесенные Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», начинают действовать с 01.04.2024, законопроектом предлагается установить срок вступления в силу областного закона также с 01.04.2024.

Следует отметить, что согласно Системе обеспечения законодательной деятельности (<https://sozd.duma.gov.ru/bill/483486-8>) 01.02.2024 проект Федерального закона № 483486-8, предусматривающий указанные изменения, принят Государственной думой Российской Федерации в третьем чтении, 07.02.2024 федеральный закон одобрен Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

По состоянию на 09.02.2024 проект Федерального закона № 483486-8 не подписан Президентом Российской Федерации и не обнародован.

Таким образом, по состоянию на 09.02.2024 право устанавливать ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, по основаниям, на условиях (включая места расположения объектов общественного питания) и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации, у субъектов Российской Федерации отсутствует.

¹ Обоснование необходимости принятия областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области».

Действующей редакцией статьи 5 областного закона от 10.11.2011 № 88-оз в том числе установлено, что:

- не допускается розничная продажа алкогольной продукции с 22 часов до 9 часов, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом (часть 2);

- розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 40 квадратных метров (часть 2-2).

Таким образом, в случае принятия проекта закона продажа алкогольной продукции с 22 часов до 9 часов будет возможна только в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, являющихся ресторанами и имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 40 квадратных метров.

Согласно Финансово-экономическому обоснованию к проекту закона² его принятие не потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета Ленинградской области.

В тоже время запрет с 22 часов до 9 часов на розничную продажу алкогольной продукции, при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, может привести к снижению объемов розничной продажи алкогольной продукции и, как следствие, к возникновению выпадающих доходов областного бюджета. В материалах к законопроекту отсутствует оценка и расчеты выпадающих доходов, а также информация о количестве организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции и подпадающих под действие проекта закона.

По данным Росалкогольрегулирования³ в Ленинградской области в 2021-2023 годах наблюдается рост объема розничных продаж крепкой алкогольной продукции (на 10,7% к 2021 году). В таблице №1 представлена информация о динамике объема розничных продаж крепкой алкогольной продукции:

Таблица №1

Показатель	2021 год	2022 год	2023 год
декалитров	2307564	2493045,3	2553229,2
в % к предыдущему году	100,1	108,0	102,4

В 2021 году поступления от уплаты акцизов на алкогольную продукцию в областной бюджет снизились на 12,3% относительно 2020 года, что было обусловлено снижением объемов производства и реализации вина одним из основных производителей, осуществляющим свою деятельность на территории

² Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области».

³ https://fsrar.gov.ru/statisticheskaja_informacija/svedia_ob_obyme_i_dole_roznuchnuh_prodag_po_egais

Волховского района. При этом на долю поступлений от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9% в 2021 году приходилось 66,2% от общей суммы поступлений от уплаты акцизов на алкогольную продукцию; объем поступлений от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9% в 2021 году на 13,7% превысил объем поступлений в 2020 году.

По итогам 2022 года поступления от уплаты акцизов на алкогольную продукцию увеличились относительно 2021 года на 16%. На долю поступлений от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9% в 2022 году приходилось 71,4%; объем поступлений от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9% в 2022 году на 25,1% превысил объем поступлений в 2021 году.

По итогам 2023 года поступления от уплаты акцизов на алкогольную продукцию увеличились на 11,9% относительно 2022 года. На долю поступлений от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9% приходится 72,4%; объем поступлений от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9% в 2023 году на 13,4% превысил объем поступлений в 2022 году.

Несмотря на то, что акцизы относятся к группе косвенных налогов, а плательщиками акцизов выступают производители, переработчики и импортеры подакцизной алкогольной продукции, доходы от акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9%, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 59,5%, распределяются между бюджетами субъектов Российской Федерации пропорционально объемам розничных продаж крепкой алкогольной продукции, отраженных в Единой государственной автоматизированной информационной системе, в связи с чем предусмотренный законопроектом запрет может отрицательно повлиять на поступления в областной бюджет от уплаты указанных акцизов.

В Предложениях о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации проекта закона⁴, указано, что принятие законопроекта не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области.

В Перечне областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области⁵ указано, что принятие законопроекта не потребует отмены, изменения или дополнения областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области.

⁴ Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области».

⁵ Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области».

Кроме того, КСП ЛО предлагает рассмотреть вопрос о целесообразности дополнения абзаца первого части 2 статьи 5 областного закона от 10.11.2011 № 88-оз словами «, законодательством Ленинградской области».

Данный законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова