



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

09.06.2024 № 526-1/24-04-0-1

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по экологии и природопользованию

А. М. Гардашникову

Заключение

на проект постановления Правительства

Российской Федерации «О разработке, рассмотрении, общественном обсуждении, утверждении, корректировке территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем и признании утратившими силу постановления Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2018 г. № 1130 и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»

Рассмотрев проект постановления Правительства Российской Федерации «О разработке, рассмотрении, общественном обсуждении, утверждении, корректировке территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем и признании утратившими силу постановления Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2018 г. № 1130 и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – проект постановления), правовое управление отмечает следующее.

Проектом постановления предлагается утвердить Правила разработки, рассмотрения, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем (далее – Правила).

Как отмечается в пояснительной записке, проект постановления разработан в соответствии с пунктом 2 раздела 1 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 2 июня 2023 г. № ВА-П11-58пр.

Правовые основания разработки проекта постановления предусмотрены статьями 5 и 13.3 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ

«Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ).

Представленный проект постановления направлен на структурирование и приведение к единообразию территориальных схем обращения с отходами (далее также – территориальная схема), а также синхронизацию информации территориальных схем и федеральной схемы обращения с твердыми коммунальными отходами (далее -ТКО).

Проектом постановления:

корректируется содержание разделов территориальных схем обращения с отходами путем разделения территориальной схемы на текстовую часть и электронную модель.

предлагается унифицировать и конкретизировать состав разрозненных неоднородных данных, содержащихся в утвержденных территориальных схемах обращения с отходами, сопоставление и полноценный анализ которых в настоящее время невозможен.

Также проектом постановления устанавливаются:

положения об общественном обсуждении территориальной схемы в составе сведений, включаемых в текстовый документ;

порядок рассмотрения проектов территориальных схем органами и организациями;

порядок рассмотрения разногласий, возникающих между уполномоченным исполнительным органом субъектов Российской Федерации (далее - уполномоченным органом), органами и организациями по проекту территориальной схемы;

закрытый перечень оснований для отказа в согласовании проекта территориальной схемы обращения с отходами.

Проектом постановления предусмотрено изменение порядка корректировки территориальной схемы обращения с отходами.

Проект постановления направлен в Законодательное собрание Ленинградской области в целях представления отзыва и предложений к нему в соответствии с пунктом 66¹ Регламента Правительства Российской Федерации.

По результатам рассмотрения проекта постановления правовое управление отмечает, что концептуальных замечаний правового характера к содержанию проекта постановления и Правил не имеется.

Вместе с тем полагаем, что отдельные положения Правил нуждаются в корректировке.

В частности, пунктом 16 Правил предусматривается, что в проекты территориальных схем могут включаться сведения об обращении с отходами, не относящимися к ТКО, предусмотренные пунктом 3 статьи 13.3 Федерального закона № 89-ФЗ, если это предусмотрено актами субъектов Российской Федерации.

При этом пунктом 3 статьи 13.3 Федерального закона № 89-ФЗ определяется перечень сведений, которые должны включаться в территориальную схему вне зависимости от усмотрения субъектов Российской Федерации.

Таким образом, пункт 16 Правил допускает возможность включения в территориальные схемы данных, предусмотренных пунктом 3 статьи 13.3 Федерального закона № 89-ФЗ, не в полном объеме.

Отличный от Федерального закона № 89-ФЗ подход в определении состава данных, включаемых в территориальные схемы, также допускает неопределенность при принятии решения, предусмотренного подпунктом «а» пункта 25 Правил, согласно которому одним из оснований для отказа российским экологическим оператором в согласовании проекта территориальной схемы является ее несоответствие составу сведений, подлежащих включению в территориальную схему.

К содержанию проекта постановления и Правил также имеются следующие замечания юридино-технического характера:

в пункте 1 проекта постановления вместо слова «требования» ошибочно указаны слова «о требованиях»;

согласно пункту 7 Правил раздел «Баланс количественных характеристик образования, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов» содержит сведения о расчетных величинах образования, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов по субъекту Российской Федерации на текущий год и по годам на весь период действия территориальной схемы в составе, предусмотренном приложением № 1 к Правилам, при этом в наименовании приложения № 1 воспроизводится наименование соответствующего раздела, но не указывается непосредственно на состав вышеуказанных сведений;

в пункте 18 Правил после слов «схемы ранее включенных в него» пропущено слово «объектов»;

в пункте 29 Правил вместо ссылки на пункт 27 Правил ошибочно приведена ссылка на пункт 26 Правил;

в приложениях 1-11 к Правилам наименования Правил, указанные после слов «Приложение №», не соответствуют наименованию Правил, указанному в заголовке данного документа;

в наименованиях приложений 2, 3, 6, 7 к Правилам вместо слова «сведения» используется слово «информация», что не соотносится с пунктами 8, 9, 12 Правил.

Обращаем внимание, что окончательное решение о поддержке проекта постановления или о необходимости внесения в него тех или иных изменений целесообразнее принимать с учетом мнения отраслевого органа исполнительной власти Ленинградской области, наделенного полномочиями в указанной сфере правового регулирования.

В соответствии с Положением о Комитете Ленинградской области по обращению с отходами, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 8 июля 2020 года № 490, указанный комитет является отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющим государственное управление и реализацию полномочий Ленинградской области в сфере обращения с отходами и в области охраны окружающей среды в пределах своей компетенции.

Таким образом, в целях формирования позиции Законодательного собрания Ленинградской области по данному вопросу рекомендуем запросить мнение указанного отраслевого органа исполнительной власти Ленинградской области.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин