



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

08.02.2024 № 227-П/24-ОБ-О-5

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по агропромышленному и
рыбохозяйственному комплексу

В.В. Рыжкову

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменения в статью 12¹ областного закона от 12 декабря 2007 года № 177-оз «О развитии сельского хозяйства в Ленинградской области», о прекращении осуществления органами местного самоуправления Ленинградской области отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства и о внесении изменений в областной закон от 18 ноября 2009 года № 91-оз «О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельными государственными полномочиями по поддержке сельскохозяйственного производства»

Внесен Губернатором Ленинградской области
А.Ю. Дрозденко

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменения в статью 12¹ областного закона от 12 декабря 2007 года № 177-оз «О развитии сельского хозяйства в Ленинградской области», о прекращении осуществления органами местного самоуправления Ленинградской области отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства и о внесении изменений в областной закон от 18 ноября 2009 года № 91-оз «О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельными государственными полномочиями по поддержке сельскохозяйственного производства» (далее - законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен в соответствии с требованиями Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

В соответствии со статьей 1 законопроекта предлагается исключить из

перечня полномочий органа исполнительной власти Ленинградской власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса Ленинградской области (далее - уполномоченный орган) полномочие по формированию и ведению реестров получателей субсидий, предоставляемых сельскохозяйственным товаропроизводителям, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 12¹ областного закона от 12 декабря 2007 года № 177-оз «О развитии сельского хозяйства в Ленинградской области» (далее – областной закон № 177-оз).

В соответствии со статьей 2 законопроекта предлагается прекратить с 1 апреля 2024 года осуществление органами местного самоуправления Ленинградской области отдельных государственных полномочий Ленинградской области, которыми органы местного самоуправления муниципальных районов Ленинградской области (далее – органы местного самоуправления) были наделены в соответствии с областным законом от 18 ноября 2009 года № 91-оз «О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельными государственными полномочиями по поддержке сельскохозяйственного производства» (далее – областной закон № 91-оз).

В частности, из перечня отдельных государственных полномочий Ленинградской области, переданных для осуществления органам местного самоуправления в соответствии с областным законом № 91-оз, **предлагается исключить все полномочия, связанные с формированием реестров получателей субсидий** (на возмещение части затрат по содержанию маточного поголовья сельскохозяйственных животных крестьянских (фермерских) хозяйств, на поддержку начинающих фермеров, на развитие семейных ферм и т.д.), **сохранив лишь полномочие по предоставлению субсидий на возмещение гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам части затрат по приобретению комбикорма** на содержание сельскохозяйственных животных и птицы.

Одновременно (в соответствии со статьей 3 законопроекта) предлагается наделить органы местного самоуправления отдельным государственным полномочием Ленинградской области **по предоставлению субсидий на возмещение части затрат по содержанию маточного поголовья крестьянских (фермерских) хозяйств** (соответствующее изменение предлагается внести в статью 2 областного закона № 91-оз).

В связи с указанными изменениями корректировке подвергается статья 4 областного закона № 91-оз, которая регулирует права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, а также излагается в новой редакции приложение к областному

закону № 91-оз, в котором определяется методика расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий.

Вопрос о прекращении осуществления уполномоченным органом и органами местного самоуправления полномочий по формированию и ведению реестров получателей субсидий относится к категории вопросов целесообразности, вместе с тем убедительных доводов о необходимости внесения предлагаемых изменений в областные законы № 177-оз и 91-оз в пояснительной записке не приводится.

К содержанию законопроекта имеются следующие замечания правового и юридико-технического характера.

1. Частью 2 статьи 2 законопроекта предусмотрено, что неиспользованные остатки средств межбюджетного трансферта на исполнение отдельных государственных полномочий, предлагаемых законопроектом к исключению из числа полномочий органов местного самоуправления, подлежит возврату в областной бюджет **в порядке и в сроки, установленные бюджетным законодательством Российской Федерации.**

Однако бюджетным законодательством Российской Федерации порядок и сроки возврата средств межбюджетных трансфертов не установлены.

Частью 2 статьи 9 областного закона № 91-оз определено, что осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий прекращается **на основании областного закона, в котором должен быть определен порядок возврата неиспользованных средств**, переданных органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий.

С целью исключения правовой неопределенности полагаем целесообразным рекомендовать разработчику законопроекта конкретизировать указанную норму в части установления срока возврата органами местного самоуправления неиспользованных остатков субвенций в областной бюджет.

2. В соответствии с пунктом 2 статьи 3 законопроекта предлагается изложить в новой редакции часть 2 статьи 4 областного закона № 91-оз, устанавливающую обязанности органов местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий.

В частности, пунктом 6 части 2 статьи 4 (в предложенной инициатором законопроекта редакции) предусматривается обязанность органов местного самоуправления осуществлять консультирование граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, крестьянские (фермерские) хозяйства по вопросам, связанным с получением субсидий.

Следует отметить, что соответствующая норма содержится и в действующей

редакции областного закона № 91-оз (пункт 17 части 2 статьи 4), однако она предусматривает консультирование не только граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и крестьянских (фермерских) хозяйств, но и **сельскохозяйственных потребительских кооперативов.**

В предложенной инициатором законопроекта редакции сельскохозяйственные потребительские кооперативы **исключены** из перечня лиц, которых органы местного самоуправления обязаны консультировать по вопросам, связанным с получением субсидий.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» и статьей 3 областного закона № 177-оз сельскохозяйственные потребительские кооперативы относятся к числу сельскохозяйственных товаропроизводителей Ленинградской области.

В соответствии с частью 3 статьи 4 областного закона № 177-оз доступность государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей Ленинградской области и доступность информации об аграрной политике и результатах ее реализации определены в качестве основных принципов аграрной политики, согласно статье 5 указанного областного закона информационное обеспечение сельскохозяйственных товаропроизводителей Ленинградской области, а также оказание им консультационной помощи является одной из мер реализации аграрной политики, а в соответствии со статьей 8 предоставление консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям является одним из основных направлений государственной поддержки развития сельского хозяйства.

Принимая во внимание изложенное, а также учитывая, что в пояснительной записке к законопроекту не содержится каких-либо доводов о необходимости внесения в областной закон № 91-оз указанного изменения, правовое управление приходит к выводу о необоснованности данного предложения.

3. В соответствии с пунктом 2 статьи 3 законопроекта также предлагается дополнить перечень обязанностей органов местного самоуправления обязанностью по представлению (по запросу уполномоченного органа) **оперативной информации о ведении деятельности малыми формами хозяйствования на территории района.**

Поскольку в пункте 9 части 2 статьи 4 областного закона № 91-оз (в предложенной инициатором законопроекта редакции) содержится **общая норма**, в соответствии с которой органы местного самоуправления обязаны представлять уполномоченному органу, а также иным органам исполнительной власти Ленинградской области **документы и иную необходимую информацию, связанную с осуществлением отдельных государственных полномочий**, предлагаем исключить из текста законопроекта положения, предусмотренные

проектируемым пунктом 7 части 2 статьи 4 указанного областного закона.

4. В соответствии со статьей 4 законопроекта рассматриваемый областной закон вступает в силу 1 апреля 2024 года.

В пояснительной записке к законопроекту указано, что установление данного срока обусловлено необходимостью проведения соответствующих организационно-штатных мероприятий в порядке и сроки, предусмотренные Трудовым кодексом Российской Федерации (далее – ТК РФ), в отношении лиц, исполняющих переданные отдельные государственные полномочия.

В соответствии со статьей 180 ТК РФ о предстоящем увольнении в связи с ликвидацией организации, сокращением численности или штата работников организации работники предупреждаются работодателем персонально и под роспись **не менее чем за два месяца до увольнения.**

Принимая во внимание требования статьи 180 ТК РФ, учитывая изложенные в настоящем заключении замечания, а также то, что ближайшее заседание Законодательного собрания Ленинградской области состоится 27 февраля 2024 года, полагаем, что норма о вступлении областного закона в силу нуждается в дополнительном обсуждении и корректировке.

К тексту законопроекта также имеются следующие замечания юридико-технического характера.

С учетом требований пунктов 30, 41, 48 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных приложением 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области, полагаем необходимым:

1) в наименовании законопроекта исключить указания на реквизиты областных законов, в которые предлагается внести изменения;

2) статью 1 законопроекта изложить в следующей редакции:

«Статья 1

Внести в пункт 2 части 3 статьи 12¹ областного закона от 12 декабря 2007 года № 177-оз «О развитии сельского хозяйства в Ленинградской области» (**с последующими изменениями**) изменение, исключив слова «, формирование и ведение реестров получателей субсидий».

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Замечания, изложенные в настоящем заключении, не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин