



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

08.02.2014 № 228-1/24-06-0-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по образованию, науке, культуре,
туризму, спорту и делам молодежи

М.Н. Левченко

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона
«О внесении изменений в областной закон
«Об образовании в Ленинградской области»

Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

Правовое управление, изучив представленный проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об образовании в Ленинградской области» (далее – законопроект), отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается внести ряд изменений в областной закон от 24 февраля 2014 года № 6-оз «Об образовании в Ленинградской области» (далее – областной закон № 6-оз) в целях приведения отдельных его положений в соответствие с федеральным законодательством.

К законопроекту имеются следующие замечания правового и юридико-технического характера.

1. В соответствии с пунктом 1 статьи 1 законопроекта предлагается внести изменение в пункт 54-2 части 1 статьи 5 областного закона № 6-оз.

Согласно действующей редакции указанной нормы к полномочиям Правительства Ленинградской области в сфере образования относится утверждение перечня случаев оказания первичной медико-санитарной помощи обучающимся в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, образовательные программы среднего профессионального образования, программы бакалавриата, программы специалитета, программы магистратуры, дополнительные предпрофессиональные образовательные программы в области физической культуры и спорта и дополнительные предпрофессиональные образовательные программы в области искусств, в медицинской организации.

Инициатор законопроекта предлагает заменить слова «**дополнительные предпрофессиональные образовательные программы в области физической культуры и спорта**» словами «дополнительные образовательные программы **спортивной подготовки**», а слова «дополнительные предпрофессиональные образовательные программы в области искусств» - словами «дополнительные предпрофессиональные программы в области искусств».

Как указано в пояснительной записке к законопроекту, указанные изменения вносятся в целях приведения пункта 54-2 части 1 статьи 5 областного закона № 6-оз в соответствие с Федеральным законом от 30 апреля 2021 года № 127-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 127-ФЗ).

Федеральным законом № 127-ФЗ, в частности, определено, что в состав дополнительных общеобразовательных программ входят дополнительные общеразвивающие программы, **дополнительные предпрофессиональные программы в области искусств и дополнительные образовательные программы спортивной подготовки**.

Вместе с тем необходимо отметить, что вопросы оказания первичной медико-санитарной помощи обучающимся, о которой идет речь в пункте 54-2 части 1 статьи 5 областного закона № 6-оз, регулируются специальной нормой - частью 3 статьи 41 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), согласно которой оказание первичной медико-санитарной помощи обучающимся в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, образовательные программы среднего профессионального образования, программы бакалавриата, программы специалитета, программы магистратуры, **дополнительные предпрофессиональные образовательные программы в области физической культуры и спорта и дополнительные предпрофессиональные образовательные программы в области искусств**, осуществляется в образовательной организации либо в случаях, установленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в медицинской организации.

Таким образом, действующая редакция пункта 54-2 части 1 статьи 5 областного закона № 6-оз формально соответствует части 3 статьи 41 Федерального закона № 273-ФЗ, однако не соотносится в полной мере с перечнем дополнительных общеобразовательных программ, который установлен пунктом 1 части 4 статьи 12 Федерального закона № 273-ФЗ, изложенным в редакции Федерального закона № 127-ФЗ.

Следует также отметить, что в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона № 127-ФЗ **предпрофессиональные программы в области физической культуры и спорта**, которые реализовывались в Российской Федерации до дня вступления в силу указанного федерального

закона (до 1 января 2023 года), признаны тождественными (в части наименований) **дополнительным образовательным программам спортивной подготовки.**

Учитывая изложенное, вопрос о внесении предлагаемого изменения в пункт 54-2 части 1 статьи 5 областного закона № 6-оз относится к категории вопросов целесообразности и нуждается в дополнительном обсуждении.

2. В соответствии с пунктом 2 статьи 1 законопроекта предлагается внести изменение в пункт 11-8 статьи 6 областного закона № 6-оз.

Согласно действующей редакции указанной нормы к полномочиям органа исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющего государственное управление в сфере образования, относится размещение информации о предоставлении мер социальной поддержки и иных социальных гарантий обучающимся, педагогическим работникам и руководителям образовательных организаций в Единой государственной информационной системе социального обеспечения.

Однако Федеральным законом от 10 июля 2023 года № 293-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 293-ФЗ) определено, что с 1 января 2024 года Единая государственная информационная система социального обеспечения преобразуется в государственную информационную систему «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере» (далее – единая цифровая платформа).

В соответствии со статьями 10 и 14 Федерального закона № 293-ФЗ размещению на единой цифровой платформе, подлежит, в частности, информация о предоставлении мер социальной защиты (поддержки) и иных социальных гарантий обучающимся, педагогическим работникам и руководителям образовательных организаций (с 1 января 2024 года), а также об отнесении граждан к категории обучающихся, осваивающих основные общеобразовательные программы или образовательные программы среднего профессионального образования (с 1 июля 2024 года).

Размещение указанных сведений на единой цифровой платформе должно осуществляться в порядке и сроки, которые определены Положением о государственной информационной системе «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2023 года № 2386 (далее – Положение о единой цифровой платформе).

Согласно пунктам 38 и 39 Положения о единой цифровой платформе сведения об отнесении граждан к категории обучающихся, осваивающих основные общеобразовательные программы или образовательные программы среднего профессионального образования, предоставляются органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими полномочия в сфере образования, **применительно к образовательным**

организациям, в отношении которых они осуществляют функции и полномочия учредителя.

Учитывая изложенное, в подпункте «б» пункта 2 статьи 1 законопроекта следовало бы указать, что на единой цифровой платформе размещаются сведения об отнесении граждан к категории обучающихся, осваивающих основные общеобразовательные программы или образовательные программы среднего профессионального образования **в образовательных организациях, в отношении которых орган исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющий государственное управление в сфере образования, осуществляет функции и полномочия учредителя.**

Вместе с тем необходимо отметить, что положения о внесении предлагаемых законопроектом изменений в пункт 11-8 статьи 6 областного закона № 6-оз, уже содержатся в проекте областного закона № 7015-1/23-22-0 «О внесении изменений в некоторые областные законы» (далее – проект областного закона № 7015), который был внесен в Законодательное собранием Ленинградской области 17 ноября 2023 года.

24 января 2024 года Советом Законодательного собрания Ленинградской области был утвержден проект повестки очередного дня заседания Законодательного собрания Ленинградской области, в которую вошел проект областного закона № 7015. На заседании Законодательного собрания Ленинградской области, состоявшемся 31 января 2024 года, указанный проект областного закона был принят в первом чтении.

При этом замечания правового управления, касающиеся необходимости уточнения круга образовательных организаций, учтены в поправках к проекту областного закона № 7015, представленных в профильную постоянную комиссию 1 февраля 2024 года.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что рассматриваемый законопроект является альтернативным по отношению к ранее внесенному проекту областного закона № 7015 (в части, касающейся внесения изменения в пункт 11-8 статьи 6 областного закона № 6-оз).

Как указано в абзаце седьмом статьи 45 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, в случае, если Совет Законодательного собрания Ленинградской области утвердил проект повестки очередного дня заседания Законодательного собрания Ленинградской области, в которую вошли поступившие ранее проекты областного закона, принятие к рассмотрению новых альтернативных законопроектов по тому же вопросу прекращается.

Учитывая изложенное, полагаем необходимым отложить рассмотрение законопроекта до принятия Законодательным собранием Ленинградской области проекта областного закона № 7015 в третьем чтении.

3. В соответствии с пунктом 3 статьи 1 законопроекта предлагается изложить в новой редакции абзац второй части 2 статьи 8 областного закона № 6-оз.

Согласно действующей редакции указанной нормы порядок признания организаций, осуществляющих образовательную деятельность, иных действующих в сфере образования организаций, а также их объединений региональными инновационными площадками Ленинградской области устанавливается Правительством Ленинградской области.

В целях приведения данной нормы в соответствие с частью 4 статьи 20 Федерального закона № 273-ФЗ законопроектом предлагается дополнить ее положением о необходимости согласования указанного порядка с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования.

Данное предложение является обоснованным. Вместе с тем следует отметить, что Федеральным законом от 24 июня 2023 года № 264-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» уточнены положения части 3 статьи 20 Федерального закона № 273-ФЗ, определяющие направления, на которые ориентирована инновационная деятельность: разработка, апробация и внедрение новых учебников и разработанных в комплекте с ними учебных пособий, совершенствование научного, учебно-методического обеспечения системы образования.

Данные изменения также требуют отражения в абзаце втором части 1 статьи 8 областного закона, определяющем направления, по которым могут реализовываться мероприятия инновационного проекта (программы). В настоящее время указанная норма содержит исключенные из части 3 статьи 20 Федерального закона № 273-ФЗ направления инновационной деятельности: совершенствование педагогического, организационного, правового, финансово-экономического, кадрового, материально-технического обеспечения системы образования.

4. Учитывая, что срок вступления в силу отдельных положений законопроекта предлагается установить с истекшей даты (с 1 января 2024 года), а также принимая во внимание замечания, изложенные в пункте 2 настоящего заключения, содержание статьи 2 законопроекта также требует корректировки.

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области – начальник
правового управления

 Д.В. Малкин