

8 ЯНВ 2024

№ 227-1/24-0603

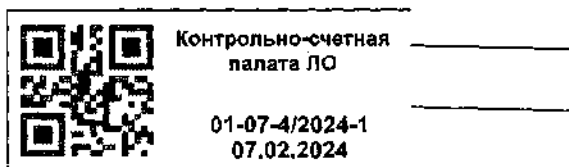


РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменения в статью 12-1 областного закона от 12 декабря 2007 года № 177-оз «О развитии сельского хозяйства в Ленинградской области», о прекращении осуществления органами местного самоуправления Ленинградской области отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства и о внесении изменений в областной закон от 18 ноября 2009 года № 91-оз «О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельными государственными полномочиями по поддержке сельскохозяйственного производства»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 18.01.2024 № 227-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменения в статью 12-1 областного закона от 12 декабря 2007 года № 177-оз «О развитии сельского хозяйства в Ленинградской области», о прекращении осуществления органами местного самоуправления Ленинградской области отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства и о внесении изменений в областной закон от 18 ноября 2009 года № 91-оз «О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельными государственными полномочиями по поддержке сельскохозяйственного производства» (далее – законопроект, проект закона), внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.

Согласно Обоснованию необходимости принятия проекта закона законопроект разработан в целях приведения областного законодательства в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации, а также в целях оптимизации бюджетного процесса и удобства для конечного получателя государственной поддержки путем внесения следующих изменений:

1. В пункте 2 части 3 статьи 12-1 областного закона от 12.12.2007 № 177-оз¹ исключается полномочие комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (далее – КАП и РХК ЛО) по формированию и ведению реестров получателей субсидий.

2. В областном законе от 18.11.2009 № 91-оз²:

1) статья 2 излагается в новой редакции в целях уточнения отдельных государственных полномочий, которыми наделяются органы местного самоуправления.

Дополнительно органы местного самоуправления Ленинградской области наделяются отдельным государственным полномочием по предоставлению субсидии на возмещение части затрат по содержанию маточного поголовья сельскохозяйственных животных крестьянских (фермерских) хозяйств.

Исключаются следующие полномочия по формированию реестра получателей субсидий (грантов) на:

возмещение части затрат по содержанию маточного поголовья сельскохозяйственных животных крестьянских (фермерских) хозяйств;

поддержку начинающих фермеров (гранта на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства);

развитие семейных ферм, в том числе семейных животноводческих ферм;

стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива;

сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части затрат, понесенных в текущем финансовом году;

грантов «Агрозартап» в форме субсидий в рамках реализации федерального (регионального) проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» (далее – грант «Агрозартап»);

2) часть 2 статьи 4 излагается в новой редакции в целях уточнения обязанностей органов местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий.

Добавляются следующие обязанности органов местного самоуправления:

- по предоставлению субсидии на возмещение части затрат по содержанию маточного поголовья сельскохозяйственных животных крестьянских (фермерских) хозяйств в соответствии с установленным порядком и на условиях, предусмотренных законодательством Ленинградской области, что соответствует новому полномочию, которым наделяются органы местного самоуправления согласно законопроекту;

- по представлению по запросу уполномоченного органа оперативной информации о ведении деятельности малыми формами хозяйствования на территории района.

Исключаются следующие обязанности органов местного самоуправления:

¹ Областной закон от 12.12.2007 № 177-оз «О развитии сельского хозяйства в Ленинградской области» (далее – областной закон от 12.12.2007 № 177-оз).

² Областной закон от 18.11.2009 № 91-оз «О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельными государственными полномочиями по поддержке сельскохозяйственного производства» (далее – областной закон от 18.11.2009 № 91-оз).

- по осуществлению приема, учета и регистрации документов, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий, в том числе в электронном виде в геоинформационной системе агропромышленного комплекса Ленинградской области, а также проверки содержащихся в них сведений на предмет их полноты и достоверности в соответствии с установленным порядком и на условиях, предусмотренных законодательством Ленинградской области;

- по формированию и хранению на бумажном носителе документов, предоставленных получателями субсидий;

- по формированию, ведению и поддержанию в актуальном состоянии реестра граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственных потребительских кооперативов, крестьянских (фермерских) хозяйств, имеющих право на получение субсидий, по форме, установленной уполномоченным органом;

- по осуществлению мониторинга реализации получателями субсидий (грантов) мероприятий по поддержке начинающих фермеров и развитию семейных ферм, в том числе семейных животноводческих ферм, по реализации планов по развитию материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов, по реализации грантов «Агростартап», по реализации плана создания и развития сельскохозяйственного производства на земельном участке, предоставленном в аренду в рамках основного мероприятия «Ленинградский гектар» в Бокситогорском, Лодейнопольском, Подпорожском, Сланцевском муниципальных районах Ленинградской области, в соответствии с установленным порядком и на условиях, предусмотренных законодательством Ленинградской области;

- по осуществлению приема отчетов от получателей субсидий, а также проверки содержащихся в них сведений на предмет их полноты и достоверности и формирование сводного отчета по муниципальному району (городскому округу) в соответствии с установленным порядком и на условиях, предусмотренных законодательством Ленинградской области;

- по осуществлению контроля за целевым использованием бюджетных средств получателями субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства;

- по формированию реестров получателей субсидий (грантов) соответствующие исключаемым из статьи 2 областного закона от 18.11.2009 № 91-оз полномочиям согласно законопроекту;

3) Методика расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий излагается в новой редакции.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона для его реализации не потребуется выделение дополнительных ассигнований из областного бюджета Ленинградской области, однако, потребуется внесение следующих изменений в областной закон от 19.12.2023 № 145-оз³ в части перераспределения ассигнований:

³ Областной закон от 19.12.2023 № 145-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – областной закон от 19.12.2023 № 145-оз).

- исключение из состава бюджетных ассигнований КАП и РХК ЛО субсидии на возмещение части затрат на развитие малых форм хозяйствования (содержание маточного поголовья сельскохозяйственных животных крестьянских (фермерских) хозяйств);

- увеличение ассигнований КАП и РХК ЛО на предоставление субвенции по поддержке сельскохозяйственного производства;

- исключение из состава бюджетных ассигнований КАП и РХК ЛО части субвенций на реализацию полномочий в связи с тем, что предлагаемые изменения сопровождаются уменьшением количества ставок органов местного самоуправления на две единицы;

- увеличение ассигнований Управлению делами Правительства Ленинградской области на расходы на выплату персоналу КАП и РХК ЛО в целях обеспечения выполнения полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства, которые ранее являлись переданными полномочиями органов местного самоуправления.

Согласно расчетам объема субвенций на 2024 – 2026 годы, представленным к законопроекту, расходы на предоставление указанных субвенций органам местного самоуправления составят:

в 2024 году – 167 233,0 тыс. руб. (субвенция на реализацию полномочий - 28 660,0 тыс. руб., субвенция на обеспечение полномочий - 138 573,0 тыс. руб.);

в 2025 году – 163 467,0 тыс. руб. (субвенция на реализацию полномочий - 27 195,0 тыс. руб., субвенция на обеспечение полномочий - 136 272,0 тыс. руб.);

в 2026 году – 164 297,0 тыс. руб. (субвенция на реализацию полномочий - 27 195,0 тыс. руб., субвенция на обеспечение полномочий - 137 102,0 тыс. руб.).

Согласно Ведомственной структуре расходов областного бюджета Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов⁴ расходы на предоставление субвенций органам местного самоуправления по поддержке сельскохозяйственного производства составляют:

в 2024 году – 140 138,0 тыс. руб. (субвенция на реализацию полномочий - 33 056,0 тыс. руб., субвенция на обеспечение полномочий - 107 082,0 тыс. руб.);

в 2025 году – 137 123,0 тыс. руб. (субвенция на реализацию полномочий - 33 056,0 тыс. руб., субвенция на обеспечение полномочий - 104 067,0 тыс. руб.);

в 2026 году – 137 581,0 тыс. руб. (субвенция на реализацию полномочий - 33 056,0 тыс. руб., субвенция на обеспечение полномочий - 104 525,0 тыс. руб.).

Таким образом, объем субвенций на реализацию отдельных государственных полномочий, которыми наделяются органы местного самоуправления, предусмотренный финансово-экономическим обоснованием к проекту закона, уменьшен в сравнении с объемом субвенций на реализацию указанных полномочий, предусмотренным областным законом от 19.12.2023 № 145-оз:

в 2024 году на 4 396,0 тыс. руб. или на 13,3%;

в 2025 и 2026 годах на 5 861,0 тыс. руб. или на 17,7%.

⁴ Приложение 6 «Ведомственная структура расходов областного бюджета Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» к областному закону от 19.12.2023 № 145-оз (далее - Ведомственная структура расходов областного бюджета Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Согласно законопроекту неиспользованные остатки средств межбюджетного трансферта на исполнение отдельных государственных полномочий, указанных в статье 2 законопроекта, подлежат возврату в областной бюджет Ленинградской области органами местного самоуправления Ленинградской области в порядке и в сроки, установленные бюджетным законодательством Российской Федерации.

При этом объем субвенций на обеспечение отдельных государственных полномочий, которыми наделяются органы местного самоуправления, предусмотренный финансово-экономическим обоснованием к проекту закона, увеличен в сравнении с объемом субвенций на обеспечение указанных полномочий, предусмотренным областным законом от 19.12.2023 № 145-оз:

в 2024 году на 31 491,0 тыс. руб. или на 29,4%;

в 2025 году на 32 205,0 тыс. руб. или на 30,9%;

в 2026 году на 32 577,0 тыс. руб. или на 31,2%.

Вместе с тем, по мнению разработчиков законопроекта, проект закона не потребует дополнительных ассигнований из областного бюджета Ленинградской области за счет исключения из состава бюджетных ассигнований КАП и РХК ЛО субсидии на возмещение части затрат на развитие малых форм хозяйствования (содержание маточного поголовья сельскохозяйственных животных крестьянских (фермерских) хозяйств).

Согласно Ведомственной структуре расходов областного бюджета Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов расходы на субсидии на возмещение части затрат на развитие малых форм хозяйствования составляют:

в 2024 году на 31 491,0 тыс. руб.;

в 2025 году на 32 205,0 тыс. руб.;

в 2026 году на 32 577,0 тыс. руб.

Таким образом, объем бюджетных ассигнований, который дополнительно потребуется на предоставление субвенций на обеспечение отдельных государственных полномочий, которыми наделяются органы местного самоуправления в соответствии с законопроектом, предусмотренный финансово-экономическим обоснованием к проекту закона, соответствует объему бюджетных ассигнований на субсидии на возмещение части затрат на развитие малых форм хозяйствования, предусмотренный областным законом от 19.12.2023 № 145-оз.

Вместе с тем наименование предлагаемых к исключению бюджетных ассигнований из состава расходной части бюджета КАП и РХК ЛО (субсидия на возмещение части затрат на развитие малых форм хозяйствования) не соответствуют наименованию отдельного государственного полномочия, которым наделяются органы местного самоуправления в соответствии с законопроектом (субсидия на возмещение части затрат по содержанию маточного поголовья сельскохозяйственных животных крестьянских (фермерских) хозяйств).

Кроме того, согласно обоснованию необходимости принятия законопроекта *«В целях исполнения в дальнейшем обязанностей (функций) комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (далее - Комитет), которые ранее являлись*

переданными полномочиями органов местного самоуправления, Комитет планирует разработать проект правового акта, предусматривающего увеличение штатной численности Комитета на две единицы...»; также «... Комитету необходимо провести работу по изменению штатного расписания Комитета - увеличение на 2 единицы, которые будут осуществлять полномочия и функции по предоставлению субсидий (грантов) малым формам хозяйствования в сфере агропромышленного комплекса с последующим проведением мониторинга по исполнению условий, порядка предоставления субсидии (гранта), а также достижения значений результата предоставления субсидии (гранта)...». Вместе с тем законопроект не предусматривает новых полномочий КАП и РХК ЛО, для осуществления которых потребуется увеличение штатной численности КАП и РХК ЛО на 2 единицы.

Таким образом, в материалах к законопроекту отсутствует пояснение о необходимости осуществления КАП и РХК ЛО полномочий, которые ранее являлись переданными полномочиями органов местного самоуправления, а также обоснование необходимости увеличения штатной численности КАП и РХК ЛО.

Также в финансово-экономическом обосновании к проекту закона отсутствуют расчеты увеличения ассигнований Управлению делами Правительства Ленинградской области на расходы на выплату персоналу КАП и РХК ЛО в целях обеспечения выполнения полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства, которые ранее являлись переданными полномочиями органов местного самоуправления.

Исходя из вышеизложенного, не представляется возможным подтвердить отсутствие необходимости дополнительных ассигнований из областного бюджета Ленинградской области для реализации проекта.

Дополнительно Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

1. Исключение из областного закона от 12.12.2007 № 177-оз, областного закона от 18.11.2009 № 91-оз полномочий по формированию и ведению реестров получателей субсидий повлечет необходимость внесения соответствующих изменений в Порядок предоставления субсидий на государственную поддержку агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области. Между тем, в Перечне областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие проекта закона, отсутствует указание на необходимость внесения изменений в Порядок.

2. В приведенной в законопроекте новой редакции Методики расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий норматив затрат в расчете на одного специалиста (одну ставку), задействованного в выполнении отдельных государственных полномочий в муниципальном образовании (Н), рассчитывается с учетом коэффициента увеличения, необходимого для осуществления отдельных государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по реализации отдельных государственных полномочий, равного 1,1, где 0,1 - доля расходов от фонда оплаты труда с

начислениями, используемая на командировочные расходы, услуги связи, транспортные услуги, коммунальные услуги, арендную плату за пользование имуществом, работы и услуги по содержанию имущества, прочие работы и услуги, прочие расходы, а также приобретение основных средств и материальных запасов, произведенному согласно утвержденному нормативу затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления муниципального образования.

Таким образом, в сравнении с действующей редакцией Методики расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий из доли расходов от фонда оплаты труда исключаются расходы на повышение квалификации, а также заменены расходы на увеличение стоимости основных средств и увеличение стоимости материальных запасов расходами на приобретение основных средств и материальных запасов.

В материалах к законопроекту отсутствуют пояснения исключения из доли расходов от фонда оплаты труда расходов на повышение квалификации, а также замены расходов на увеличение стоимости основных средств и увеличение стоимости материальных запасов расходами на приобретение основных средств и материальных запасов.

При этом в обосновании необходимости принятия законопроекта расшифровка коэффициента увеличения, необходимого для осуществления отдельных государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по реализации отдельных государственных полномочий, равного 1,1, не соответствует аналогичным положениям законопроекта.

Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом отраженной в настоящем заключении информации.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова