



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

07.02.2024 № 226-П/24-ОБ-О-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по экологии и природопользованию

А. М. Гардашникову

Заключение
на проект областного закона

«О регулировании отдельных вопросов в сфере государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) на территории Ленинградской области и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов»

Внесен Губернатором Ленинградской области

Правовое управление, изучив представленный проект областного закона «О регулировании отдельных вопросов в сфере государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) на территории Ленинградской области и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов» (далее – законопроект), отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

В настоящее время отношения в сфере экологического мониторинга на территории Ленинградской области регулируются областным законом от 29 февраля 2008 года № 11-оз «Об экологическом мониторинге в Ленинградской области».

Учитывая необходимость внесения существенных изменений в действующий областной закон, законопроектом предусматривается признание утратившим силу данного областного закона, и принятие нового законодательного акта, разграничивающего полномочия органов государственной власти Ленинградской области в сфере государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды).

Концептуальных замечаний правового характера к содержанию законопроекта не имеется.

Вместе с тем правовое управление полагает необходимым обратить внимание на следующие положения законопроекта, нуждающиеся в корректировке.

1. В соответствии с пунктами 5 и 6 части 1 статьи 3 законопроекта к полномочиям Правительства Ленинградской области в сфере государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) отнесены участие в организации и осуществлении государственного мониторинга водных объектов и участие в организации и проведении государственного мониторинга атмосферного воздуха.

Цель включения соответствующих положений в статью 3 не вполне ясна, поскольку пунктом 3 указанной статьи законопроекта к полномочиям Правительства Ленинградской области отнесено участие в осуществлении государственного экологического мониторинга.

Согласно определению, данному в статье 1 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) государственный экологический мониторинг (государственный мониторинг окружающей среды) - комплексные наблюдения за состоянием окружающей среды, в том числе компонентов природной среды, естественных экологических систем, за происходящими в них процессами, явлениями, оценка и прогноз изменений состояния окружающей среды.

Государственный экологический мониторинг согласно положениям статьи 63.1 Федерального закона № 7-ФЗ включает в себя 16 подсистем, в том числе государственный мониторинг водных объектов и государственный мониторинг атмосферного воздуха.

Таким образом, поскольку государственный мониторинг водных объектов и государственный мониторинг атмосферного воздуха являются составными частями государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды), они не требуют отдельного выделения в пунктах 5 и 6 части 1 статьи 3 законопроекта.

Кроме того, анализ норм действующего областного законодательства позволяет сделать вывод о том, что положения, предусмотренные пунктом 5 части 1 статьи 3 законопроекта, уже содержатся в областном законе от 6 ноября 2020 года № 123-оз «О регулировании отдельных вопросов в области водных отношений в Ленинградской области».

Так, в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 4 указанного областного закона участие в организации и осуществлении государственного мониторинга водных объектов отнесено к полномочиям отраслевого органа исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченного в области водных отношений.

Уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области в области водных отношений является Комитет по природным ресурсам Ленинградской области.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 31 июля 2014 года № 341 «Об утверждении Положения о Комитете по природным ресурсам Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области» определены полномочия указанного органа исполнительной власти, к числу которых, в частности, отнесено участие в организации и осуществлении государственного мониторинга водных объектов.

Аналогичным образом Комитет по природным ресурсам Ленинградской области наделен полномочием по участию в организации и проведении государственного мониторинга атмосферного воздуха.

Учитывая изложенное, предлагаем исключить пункты 5 и 6 из части 1 статьи 3 законопроекта.

2. В целях обеспечения органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и населения информацией о состоянии окружающей среды Федеральным законом от 4 августа 2023 года № 450-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 450-ФЗ) предусмотрено создание федеральной государственной информационной системы состояния окружающей среды (далее – информационная система).

Информационная система будет содержать информацию о состоянии и загрязнении окружающей среды, включая состояние и загрязнение атмосферного воздуха, поверхностных вод водных объектов, почв и иных компонентов природной среды, о радиационной обстановке, об обращении с отходами производства и потребления, а также иные сведения, определяемые Правительством Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом № 450-ФЗ размещению в информационной системе подлежит, в числе прочего, информация о результатах государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды).

К числу субъектов, обязанных размещать в информационной системе сведения о состоянии окружающей среды, отнесены органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Положения Федерального закона № 450-ФЗ, обязывающие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации размещать в информационной системе сведения о результатах государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды), вступают в силу с 1 марта 2025 года.

Учитывая изложенное, предлагаем дополнительно отнести к компетенции Правительства Ленинградской области полномочие по

размещению в информационной системе сведений о результатах государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды), установив для соответствующих положений специальный срок вступления в силу (с 1 марта 2025 года).

3. Законопроект нуждается в редакторской правке.

В частности, в пункте 3 части 1 статьи 3 законопроекта слова «субъекта Российской Федерации» следует заменить словами «Ленинградской области».

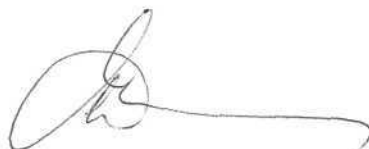
Часть 2 статьи 3 законопроекта предлагаем изложить в следующей редакции:

«2. Правительство Ленинградской области вправе полностью или частично передавать осуществление своих полномочий в сфере государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) органам исполнительной власти Ленинградской области, за исключением полномочия, предусмотренного пунктом 2 части 1 настоящей статьи, если это не противоречит федеральным законам, указам Президента Российской Федерации, постановлениям Правительства Российской Федерации, Уставу Ленинградской области и другим областным законам.»

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в законопроекте не выявлено.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин