



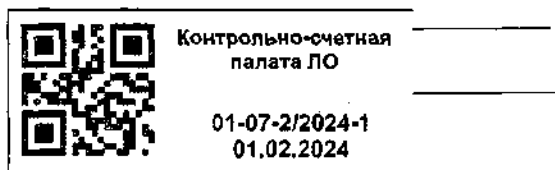
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

2 ФЕВ 2024
№ 208-1/24-22-03



Заключение
по результатам экспертизы проекта областного закона «Об установлении
дополнительной меры социальной поддержки отдельных категорий
граждан, проживающих на территории Ленинградской области, в целях
возмещения понесенных ими расходов на газификацию жилого помещения
или на приобретение баллонного газа»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 17.01.2024 № 208-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Ленинградской области, в целях возмещения понесенных ими расходов на газификацию жилого помещения или на приобретение баллонного газа» (далее – Законопроект, Проект закона), внесенного депутатами Законодательного собрания Ленинградской области А.А. Перминовым, В.А. Коваленко, А.А. Хмелевой, А.А. Фоминым, А.Ю. Смирновым.

Законопроектом предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки отдельным категориям граждан, проживающим на территории Ленинградской области, в целях возмещения понесенных ими расходов на газификацию жилого помещения или на приобретение баллонного газа (далее – дополнительная мера социальной поддержки), а именно: членам семей граждан, призванных на военную службу по частичной мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом

Президента Российской Федерации № 647¹, или заключивших контракт в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона № 53-ФЗ², либо контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, и принимающих участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины (далее – члены семей граждан - участников СВО).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Проекта закона членами семей граждан - участников СВО признаются: супруг, супруга, родители, дети, бабушки, дедушки, внуки.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 3 Проекта закона дополнительная мера социальной поддержки предоставляется в виде единовременной денежной компенсации расходов на газификацию жилого помещения, а именно:

- расходы на подключение (технологическое присоединение) жилого помещения к сети газораспределения – в размере понесенных гражданином фактических затрат, но не более размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сети газораспределения на территории Ленинградской области, ежегодно устанавливаемого органом исполнительной власти Ленинградской области в области государственного регулирования тарифов;

- расходы на приобретение внутридомового газового оборудования – в размере понесенных гражданином фактических затрат, но не более размера, установленного областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период.

В случае отсутствия возможности подключения жилого дома к сети газораспределения разработчиком предусматривается денежная компенсация расходов на приобретение баллонного газа (часть 3 статьи 3 Проекта закона).

Согласно финансово-экономическому обоснованию к Законопроекту его принятие потребует привлечения дополнительных средств из областного бюджета Ленинградской области.

В соответствии со статьей 5 Проекта закона представленный Законопроект вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

По результатам экспертизы Законопроекта Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

1. В соответствии с частью 2 статьи 5-1 областного закона от 11.12.2007 № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области» при внесении в Законодательное собрание Ленинградской области проекта областного закона, предусматривающего разработку иных нормативных правовых актов

¹ Указ Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации».

² Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» (далее – Федеральный закон № 53-ФЗ).

Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации проекта областного закона, либо делегирование Правительству Ленинградской области отдельных полномочий, субъектом права законодательной инициативы представляются концепции соответствующих нормативных правовых актов Ленинградской области, включающие развернутые характеристики целей, задач, основные положения и ориентировочные сроки разработки таких нормативных правовых актов Ленинградской области.

Вместе с тем, в прилагаемых к Законопроекту материалах не представлена концепция нормативного правового акта Правительства Ленинградской области, устанавливающего порядок предоставления дополнительной меры социальной поддержки - единовременной денежной компенсации членам семей граждан-участников СВО (далее – Концепция).

Частями 4, 5 и 6 статьи 3 Законопроекта предусматривается, что вводимая Законопроектом дополнительная мера социальной поддержки не предоставляется, если право на получение аналогичной меры социальной поддержки было реализовано ранее по основаниям, установленным статьями 9.4³ и 10.4⁴ Социального кодекса⁵ и Постановлением № 327⁶.

Отсутствие концепции не позволяет сделать вывод об аналогичности предлагаемой Проектом закона дополнительной меры социальной поддержки мерам социальной поддержки, предоставляемым по основаниям, установленным статьями 9.4 и 10.4 Социального кодекса и Постановлением № 327.

2. В соответствии с Постановлением № 506⁷ участникам специальной военной операции и членам их семей, проживающим в Ленинградской области, предоставляется дополнительная мера социальной поддержки в виде денежной компенсации части расходов на приобретение баллонного газа и транспортных услуг по его доставке.

Законопроект частично дублирует положения Постановления № 506, однако содержит ряд отличий в части:

- отнесения к членам семей граждан-участников СВО бабушек, дедушек, детей без ограничений по возрасту и исключения опекунов из состава членов семьи граждан-участников СВО;
- исключение расходов на оказание транспортных услуг по доставке баллонного газа из состава компенсируемых членам семьи граждан-участников СВО расходов;

³ Статья 9.4 Денежная компенсация части расходов на приобретение топлива и(или) баллонного газа.

⁴ Статья 10.4 Единовременная социальная выплата на частичное возмещение расходов по газификации жилого дома (части жилого дома).

⁵ Областной закон от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс).

⁶ Постановление Правительства Ленинградской области от 31.05.2021 № 327 «О предоставлении социальной поддержки отдельным категориям граждан при подключении (технологическом присоединении) индивидуальных домовладений к сети газораспределения» (далее – Постановление № 327).

⁷ Постановление Правительства Ленинградской области от 18.07.2023 № 506 «О денежной компенсации части расходов на приобретение топлива и(или) баллонного газа и транспортных услуг по их доставке участникам специальной военной операции и членам их семей» (далее – Постановление № 506).

- размера компенсации расходов на приобретение баллонного газа (по Постановлению № 506 – 50 % стоимости баллонного газа, по Законопроекту – 100 %).

Законопроект не предусматривает предоставление дополнительной меры социальной поддержки в части компенсации расходов на приобретение баллонного газа участникам СВО, а также ставит получение дополнительной меры социальной поддержки в части компенсации расходов на приобретение баллонного газа членам семей граждан - участников СВО в зависимость от отсутствия возможности подключения жилого дома к сети газораспределения, не раскрывая при этом механизм определения такой возможности (ее отсутствия).

Представленные к Законопроекту материалы не позволяют сделать вывод о перспективах его реализации одновременно с Постановлением № 506, которое не упомянуто в перечне областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие Законопроекта, а также в справке о состоянии законодательства в сфере правового регулирования Законопроекта.

Кроме того, Законопроектом не предусматривается предоставление дополнительной меры социальной поддержки членам семей граждан - участников СВО, проживающих в малоэтажных многоквартирных домах и пользующихся баллонным газом.

3. Ведомственной структурой расходов областного бюджета Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (приложение 6 к Областному закону № 145-оз⁸) комитету по социальной защите населения Ленинградской области в рамках реализации государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»⁹ предусмотрены следующие объемы бюджетных ассигнований в целях предоставления:

- единовременной денежной компенсации отдельным категориям граждан, проживающим на территории Ленинградской области, в целях возмещения расходов на подключение (технологическое присоединение) индивидуальных домовладений к сети газораспределения – 7 277,3 тыс. руб. (КБК 987 1003 03 4 01 03140),

- мер социальной поддержки по замене оборудования, входящего в состав внутридомового (внутриквартирного) газового оборудования, – 17 467,8 тыс. руб. (КБК 987 1003 03 4 01 03190);

- компенсации части расходов на приобретение топлива и(или) баллонного газа и транспортных услуг по их доставке участникам специальной военной операции и членам их семей – 6 000,0 тыс. руб. (КБК 987 1003 03 4 05 03540).

⁸ Областной закон от 19.12.2023 № 145-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Областной закон № 145-оз).

⁹ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 406.

В соответствии с пунктом 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

В финансово-экономическом обосновании к Законопроекту не отражена информация об источниках финансового обеспечения реализации Проекта закона, о численности получателей дополнительной меры социальной поддержки, в связи с чем оценить объем нового расходного обязательства областного бюджета, обусловленного реализацией Законопроекта в 2024 году, не представляется возможным.

4. Принятие Законопроекта повлечет необходимость внесения изменений в государственную программу Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области», утвержденную постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 406, в части уточнения объемов финансирования, однако в перечне законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие Законопроекта (приложение к Законопроекту), указанное постановление не отражено.

5. Во избежание правовой неопределенности Контрольно-счетная палата Ленинградской области предлагает рассмотреть вопрос о внесении следующих изменений в Законопроект:

- формулировку «основное место жительства гражданина», употребляемую в абзаце втором статьи 1 законопроекта, заменить на формулировку «место жительства», которым, согласно пункту 1 статьи 20 Гражданского кодекса Российской Федерации и абзацу восьмому статьи 2 Закона Российской Федерации от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», признается жилое помещение, где гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма) либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и в которых он зарегистрирован по месту жительства;

- дополнить приведенное в абзаце 2 статьи 1 Проекта закона определение понятия «жилое помещение» с учетом положений статьи 16 Жилищного кодекса Российской Федерации;

- привести формулировки, указанные в частях 4, 5 статьи 3 Законопроекта, в соответствии с понятиями, приведенными в части 1 статьи 3 Законопроекта, а именно: после слов «единовременная денежная компенсация» дополнить словами «расходов на газификацию жилого помещения».

6. Принимая во внимание размещенную на сайте комитета по социальной защите населения Ленинградской области информацию об оказании участникам СВО и членам их семей, проживающих на территории Ленинградской области, более 60 мер социальной поддержки, установленных различными нормативными правовыми актами Ленинградской области, считаем целесообразным рассмотреть вопрос о возможности принятия в Ленинградской области отдельного нормативного правового акта (кодекса), предусматривающего весь комплекс региональных мер социальной поддержки указанной категории лиц.

С учетом вышеизложенного, данный Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова