



ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ -

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА ФИНАНСОВ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-52-23
E-mail:predsedatel-kf@lenreg.ru



Комитет финансов
Ленинградской
области

17-08/68
30.01.2024

На J

Председателю постоянной комиссии
по бюджету и налогам
Законодательного собрания
Ленинградской области

Н.И. Пустотину

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

31 ЯНВ 2024

№ 593-1/24-06-0

Уважаемый Николай Иванович!

Комитет финансов Ленинградской области (далее – Комитет) по вопросу возможности уступки права требования по договору о предоставлении бюджетного кредита (озвучен на заседании постоянной комиссии по бюджету и налогам 24.01.2024) сообщает следующее.

Согласно положениям ст.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) под бюджетным кредитом понимаются денежные средства, предоставляемые бюджетом другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации, юридическому лицу (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), иностранному государству, иностранному юридическому лицу на возвратной и возмездной основах.

В соответствии с п.1 ст.93.2 БК РФ бюджетный кредит может быть предоставлен Российской Федерации, субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию или юридическому лицу на основании договора, заключенного в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации, на условиях и в пределах бюджетных ассигнований, которые предусмотрены соответствующими законами (решениями) о бюджете, с учетом положений, установленных БК РФ и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.

Согласно нормам абз.4 п.1 ст.93.1 и ст.93.5 БК РФ бюджетные кредиты юридическим лицам не могут предоставляться за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации (за исключением субъектов, на территориях которых расположены районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченным сроком завоза грузов, для целей закупки и доставки топлива, муки и других товаров по перечню, утверждаемому нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, в

соответствующие субъекты Российской Федерации) и бюджетов муниципальных образований.

На основании положений абз.3 п.1 ст.93.2 БК РФ к правоотношениям сторон, вытекающим из договора о предоставлении бюджетного кредита, применяется гражданское законодательство Российской Федерации, если иное не предусмотрено БК РФ.

При этом ст.93.2 БК РФ установлены требования к условиям заключения договора о предоставлении бюджетного кредита, которые имеют приоритет относительно норм гражданского законодательства и должны быть соблюдены при заключении данного договора:

особый субъектный состав;

условия возмездности и возвратности бюджетного кредита;

установление целей, на которые может быть предоставлен бюджетный кредит;

отсутствие просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед соответствующим публично-правовым образованием, а для юридических лиц – также отсутствие просроченной задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

предоставление заемщиком обеспечения исполнения своего обязательства по возврату бюджетного кредита, уплате процентных и иных платежей, предусмотренных договором о предоставлении бюджетного кредита, за исключением случаев, когда заемщиком является Российская Федерация или субъект Российской Федерации, государственная корпорация развития "ВЭБ.РФ". Бюджетный кредит может быть предоставлен муниципальному образованию без предоставления им обеспечения исполнения своего обязательства по возврату указанного кредита, уплате процентных и иных платежей, предусмотренных соответствующим договором, в случаях, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

для юридических лиц - проведение предварительной проверки финансового состояния юридического лица - получателя бюджетного кредита, его гаранта или поручителя;

согласие получателя бюджетного кредита на осуществление проверок соблюдения получателем бюджетного кредита условий, целей и порядка их предоставления, а также положения об ответственности получателя бюджетного кредита за нарушение обязательств в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Кроме того, одним из принципов бюджетной системы Российской Федерации является принцип адресности и целевого характера бюджетных средств (ст.28 БК РФ), который означает, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования (ст. 38 БК РФ).

Нормами абз.4 п.2 ст.93.3 БК РФ установлено, что в случае, если предоставленные местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации бюджетные кредиты не погашены в установленные сроки, остаток непогашенного кредита, включая проценты, штрафы и пени, взыскивается за счет дотаций местному бюджету из бюджета субъекта Российской Федерации, а также за счет отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в местный бюджет. Аналогичное требование установлено нормами абз.3 п.3 ст.93.3 БК РФ в отношении бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам городских, сельских поселений из бюджетов муниципальных районов. Иных способов возврата непогашенного бюджетного кредита БК РФ не предусмотрено.

Порядок взыскания остатков непогашенных кредитов, включая проценты, штрафы и пени согласно п.4 ст.93.3 БК РФ устанавливается финансовыми органами субъектов Российской Федерации и муниципальных районов в соответствии с общими требованиями, определяемыми Министерством финансов Российской Федерации.

Общие требования к порядку взыскания остатков непогашенных кредитов, предоставленных из бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов утверждены приказом Минфина России от 13.04.2020 № 67н и не предусматривают возможность уступки права требования по бюджетному кредиту.

Учитывая изложенное, а также принимая во внимание публично-правовой характер регулирования предоставления бюджетных кредитов, по мнению Комитета, возможность перемены лиц в обязательстве (в том числе уступки права требования), вытекающем из договора о предоставлении бюджетного кредита, отсутствует.

Первый заместитель
Председателя Правительства
Ленинградской области-
председатель комитета финансов



Р.И. Марков



Депутату Законодательного собрания
Ленинградской области

А.А. Рязанову

ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ -

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА ФИНАНСОВ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-52-23
E-mail: predsedatel-kf@lenreg.ru

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

31 ЯНВ 2024

№ 593-1/24-06-0



Уважаемый Александр Алексеевич!

Комитет финансов Ленинградской области (далее – Комитет) по вопросу возможности уступки права требования по договору о предоставлении бюджетного кредита (озвучен на заседании постоянной комиссии по бюджету и налогам 24.01.2024) сообщает следующее.

Согласно положениям ст.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) под бюджетным кредитом понимаются денежные средства, предоставляемые бюджетом другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации, юридическому лицу (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), иностранному государству, иностранному юридическому лицу на возвратной и возмездной основах.

В соответствии с п.1 ст.93.2 БК РФ бюджетный кредит может быть предоставлен Российской Федерации, субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию или юридическому лицу на основании договора, заключенного в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации, на условиях и в пределах бюджетных ассигнований, которые предусмотрены соответствующими законами (решениями) о бюджете, с учетом положений, установленных БК РФ и иными нормативными правовыми актами, регуливающими бюджетные правоотношения.

Согласно нормам абз.4 п.1 ст.93.1 и ст.93.5 БК РФ бюджетные кредиты юридическим лицам не могут предоставляться за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации (за исключением субъектов, на территориях которых расположены районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченным сроком завоза грузов, для целей закупки и доставки топлива, муки и других товаров по перечню, утверждаемому нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, в

соответствующие субъекты Российской Федерации) и бюджетов муниципальных образований.

На основании положений абз.3 п.1 ст.93.2 БК РФ к правоотношениям сторон, вытекающим из договора о предоставлении бюджетного кредита, применяется гражданское законодательство Российской Федерации, если иное не предусмотрено БК РФ.

При этом ст.93.2 БК РФ установлены требования к условиям заключения договора о предоставлении бюджетного кредита, которые имеют приоритет относительно норм гражданского законодательства и должны быть соблюдены при заключении данного договора:

- особый субъектный состав;
- условия возмездности и возвратности бюджетного кредита;
- установление целей, на которые может быть предоставлен бюджетный кредит;

- отсутствие просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед соответствующим публично-правовым образованием, а для юридических лиц – также отсутствие просроченной задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

- предоставление заемщиком обеспечения исполнения своего обязательства по возврату бюджетного кредита, уплате процентных и иных платежей, предусмотренных договором о предоставлении бюджетного кредита, за исключением случаев, когда заемщиком является Российская Федерация или субъект Российской Федерации, государственная корпорация развития "ВЭБ.РФ". Бюджетный кредит может быть предоставлен муниципальному образованию без предоставления им обеспечения исполнения своего обязательства по возврату указанного кредита, уплате процентных и иных платежей, предусмотренных соответствующим договором, в случаях, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

- для юридических лиц - проведение предварительной проверки финансового состояния юридического лица - получателя бюджетного кредита, его гаранта или поручителя;

- согласие получателя бюджетного кредита на осуществление проверок соблюдения получателем бюджетного кредита условий, целей и порядка их предоставления, а также положения об ответственности получателя бюджетного кредита за нарушение обязательств в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Кроме того, одним из принципов бюджетной системы Российской Федерации является принцип адресности и целевого характера бюджетных средств (ст.28 БК РФ), который означает, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования (ст. 38 БК РФ).

Нормами абз.4 п.2 ст.93.3 БК РФ установлено, что в случае, если предоставленные местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации бюджетные кредиты не погашены в установленные сроки, остаток непогашенного кредита, включая проценты, штрафы и пени, взыскивается за счет дотаций местному бюджету из бюджета субъекта Российской Федерации, а также за счет отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в местный бюджет. Аналогичное требование установлено нормами абз.3 п.3 ст.93.3 БК РФ в отношении бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам городских, сельских поселений из бюджетов муниципальных районов. Иных способов возврата непогашенного бюджетного кредита БК РФ не предусмотрено.

Порядок взыскания остатков непогашенных кредитов, включая проценты, штрафы и пени согласно п.4 ст.93.3 БК РФ устанавливается финансовыми органами субъектов Российской Федерации и муниципальных районов в соответствии с общими требованиями, определяемыми Министерством финансов Российской Федерации.

Общие требования к порядку взыскания остатков непогашенных кредитов, предоставленных из бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов утверждены приказом Минфина России от 13.04.2020 № 67н и не предусматривают возможность уступки права требования по бюджетному кредиту.

Учитывая изложенное, а также принимая во внимание публично-правовой характер регулирования предоставления бюджетных кредитов, по мнению Комитета, возможность перемены лиц в обязательстве (в том числе уступки права требования), вытекающем из договора о предоставлении бюджетного кредита, отсутствует.

Первый заместитель
Председателя Правительства
Ленинградской области-
председатель комитета финансов



Р.И. Марков