

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 22.01.2024 № 147
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

22 января 20 24 г.

71. О проекте федерального закона № 521876-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции" (в части регулирования бестабачных смесей для нагревания) - вносит сенатор Российской Федерации В.С.Тимченко

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по охране здоровья ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (март) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по охране здоровья отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 21 февраля 2024 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

« 26 » ДЕКАБРЯ 2023 г.

№ 49-02.481/РФ

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 26.12.2023 19:54
№521876-8: 1.1

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.
 3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» на 1 л. в 1 экз.
 4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 5. Копия текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе на 1 диске.

6.521
25 ДЕК 2023

В.С. Тимченко

27 ДЕК 2023

Вносится сенатором
Российской Федерации
В.С. Тимченко

Проект

№ 21876-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 8, ст. 721; 2020, № 31 (часть I), ст. 5062; 2023, № 18, ст. 3255) следующие изменения:

1) в части 1 статьи 2:

а) пункт 3 после слов «безникотиновая жидкость,» дополнить словами «бестаbachная смесь для нагревания,»;

б) дополнить пунктами 4² и 4³ следующего содержания:

«4²) бестаbachная смесь для нагревания - вид никотинсодержащего или безникотинового изделия, представляющий собой бестаbachную смесь, не сформированную в виде отдельных порций, готовую к заполнению в устройства для потребления изделий вручную, предназначенный для образования аэрозоля, получаемого путем прямого или косвенного нагревания (без горения), который вдыхается потребителем при использовании изделия с устройством или кальяном;



4³) бестабачная смесь - наполнитель, состоящий из растительного сырья, кроме табачного, содержащий или не содержащий никотин или его производные, включая соли никотина, с добавлением или без добавления ингредиентов, являющийся основным элементом никотинсодержащей (с массовой долей никотина не менее 0,01%) или безникотиновой (с массовой долей никотина менее 0,01%) бестабачной смеси для нагревания и предназначенный для их изготовления;»;

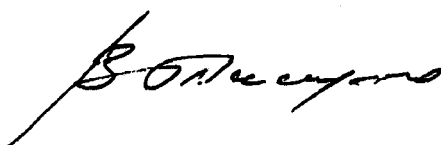
2) статью 19 дополнить пунктом 10 следующего содержания:

«10. Запрещается розничная торговля бестабачными смесями для нагревания с массовой долей никотина более 3,5%.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



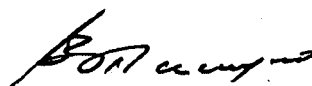
ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «Об охране здоровья граждан от воздействия
окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или
потребления никотинсодержащей продукции»

Проект федерального закона разработан в целях улучшения охраны здоровья граждан от последствий потребления никотинсодержащей продукции и вызван необходимостью обновления и недопустимостью послабления мер, направленных на предупреждение потребления табачных изделий в любой форме и сокращение спроса на никотинсодержащую продукцию с учетом Рамочной конвенции Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака (далее - РКБТ ВОЗ) и Концепции осуществления государственной политики противодействия потреблению табака и иной никотинсодержащей продукции в Российской Федерации на период до 2035 года и дальнейшую перспективу (далее - Концепция).

По данным опроса ВЦИОМ (Антитабачный закон в России: десять лет без сигарет? 31 мая 2023 года) распространенность курения в России в настоящее время составляет 30%, что на 3 процентных пункта хуже целевого показателя, предусмотренного Концепцией. В 2024 году распространенность должна быть не выше 26,5%, в 2035 году – 21%. Достижению намеченных результатов препятствует популяризирование (спонсорство, стимулирование продаж и потребления), особенно среди молодежи, новых видов курительных и псевдокурительных изделий как якобы более безопасных альтернатив.

Так, наряду с электронными системами доставки никотина, включая вейпы (устройства для потребления никотинсодержащих и безникотиновых жидкостей), набирают популярность бестабачные смеси для нагревания – кальянные смеси на основе нетабачного сырья (заменители табака для кальяна), как правило, с добавлением вкусоароматических и прочих веществ.

Согласно действующему с 1 июля 2023 года национальному стандарту «ГОСТ Р 70654-2023. Бестабачная смесь для нагревания. Общие технические условия», подобная смесь может быть "безникотиновой" – с массовой долей

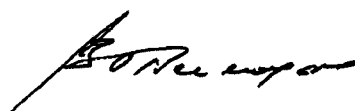


никотина (далее - м.д.н.) менее 0,01% и "никотинсодержащей" – с м.д.н. от 0,01% до 3,5%. Допустимость некоторого количества никотина в номинально безникотиновой смеси объясняется погрешностью измерения.

Однако ничто не препятствует умышленно (чтобы спровоцировать тягу и увеличить спрос) добавлять в будто бы безникотиновые смеси минимальное или любое иное количество "скрытого" никотина. В отличие от табачной продукции и никотинсодержащих жидкостей, бестабачные смеси не подлежат ни обязательной сертификации, ни декларированию соответствия. Подтверждение соответствия стандарту является добровольным и, в силу закрепленной в нем презумпции безникотиновости при м.д.н. менее 0,01%, вовсе не гарантирует полного отсутствия никотина в продукции – смеси, позиционируемой изготовителем и продавцами как безникотиновая.

На российском рынке представлены бестабачные смеси нескольких десятков торговых марок с сотнями вкусов в упаковках массой от 25 до 250 г. С учетом ГОСТ Р 70654-2023, даже при м.д.н. менее 0,01% в 25-граммовой упаковке "безникотиновой" смеси может содержаться до 2,5 мг никотина, в 250-граммовой – до 25 мг. Хотя такое количество никотина эквивалентно 1-2 и 10-20 выкуренным сигаретам соответственно, смесь формально не считается никотинсодержащей: м.д.н. обозначается на упаковке как 0% либо, если не проводилась добровольная сертификация, не обозначается вовсе. Тем самым, как минимум, нарушается право на достоверную информацию о товаре, обеспечивающую возможность правильного выбора.

Согласно экспертным исследованиям бестабачные смеси также содержат глицерин и пропиленгликоль. Во вдыхаемом аэрозоле присутствуют пропионовый альдегид, оксиметилфурфурол, ацетон, акролеин, ацетальдегид, формальдегид, а также монооксид углерода. Все эти соединения включены в Международный регистр потенциально токсичных химикатов и Федеральный регистр потенциально опасных химических и биологических веществ.



Как заключено в докладе ВОЗ о глобальной табачной эпидемии (Решение проблемы новых и появляющихся изделий, 2021 год), подобные изделия – угроза для борьбы против табака: они быстро распространяются, их трудно охарактеризовать, имеются пробелы в регулировании. Никотиновая же индустрия, пытаясь казаться частью решения эпидемии, а не ее виновником, распространяет дезинформацию: изделия рекламируются как "чистые", "без дыма", "более безопасные", как эффективные средства при отказе от курения. Используя маркетинговые стратегии и предлагая множество ароматов, индустрия направляет свою деятельность прежде всего на детей и подростков.

Тем не менее государствам, присоединившимся к РКБТ ВОЗ, надлежит принимать меры по ликвидации всех форм незаконной торговли табачными изделиями, включая подделку (пункт 1 статьи 15), и не допускать изготовления и продажи предметов в форме табачных изделий, которые привлекают внимание несовершеннолетних (подпункт «с» пункта 1 статьи 16).

Законодательно приравняв безникотиновые жидкости для вейпов к никотинсодержащей продукции, Российская Федерация подтвердила решимость бескомпромиссно противостоять никотиновой индустрии. Данный законопроект, относя никотинсодержащие (с массовой долей никотина не менее 0,01%) и безникотиновые (с массовой долей никотина менее 0,01%) бестабачные смеси для нагревания, подобно никотинсодержащим и безникотиновым жидкостям, к никотинсодержащей продукции, является логичным шагом на пути преодоления и предупреждения никотиновой зависимости у молодежи и послужит основой для последующих мер по предотвращению незаконной торговли подобными изделиями.

Вносимые законопроектом изменения (дополнения) учитывают положения Федерального закона от 13 июня 2023 года № 203-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота табачных изделий,

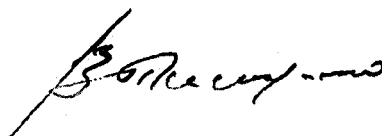


табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства» и национального стандарта ГОСТ Р 70654-2023 «Бестабачная смесь для нагревания. Общие технические условия», а также могут использоваться при гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза, в том числе, при разработке проекта технического регламента Евразийского экономического союза «Технический регламент на никотинсодержащую продукцию».

A handwritten signature in black ink, appearing to be "В. М. Сидоров" (V. M. Sidorov), written in a cursive style.

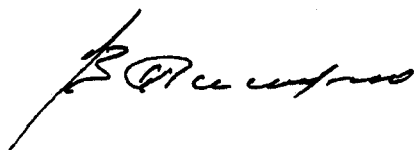
ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего
табачного дыма, последствий потребления табака или потребления
никотинсодержащей продукции»

Реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, appearing to be "В. В. Путин", is located at the bottom right of the page.

ПЕРЕЧЕНЬ
федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об
охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма,
последствий потребления табака или
потребления никотинсодержащей продукции»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» не потребует внесения изменений в действующие федеральные законы.

A handwritten signature in black ink, appearing to be a stylized name or set of initials, located at the bottom right of the page.