



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 90784-8 «О внесении изменений
в Федеральный закон «О мелиорации земель» и отдельные
законодательные акты Российской Федерации в целях
совершенствования регулирования правоотношений по оформлению
прав на мелиоративные сооружения»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона
№ 90784-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации
земель» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях
совершенствования регулирования правоотношений по оформлению прав на
мелиоративные сооружения», внесенный Законодательным Собранием
Калининградской области.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям в пятнадцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
17 января 2024 года
№ 5559-8 ГД

~90484-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования регулирования правоотношений по оформлению прав на мелиоративные сооружения

Статья 1

Внести в Земельный кодекс Российской Федерации (2001, № 44, ст. 4147; 2018, № 32, ст. 5134; 2022, № 29, ст. 5251; 2022, № 29, ст. 5279; 2023, № 25, ст. 4417; 2023, № 32, ст. 6162) следующие изменения:

1. Статью 39³⁷ дополнить подпунктом 7 следующего содержания:

«7) размещение, реконструкция, техническое перевооружение, капитальный ремонт и эксплуатация находящихся в государственной либо муниципальной собственности мелиоративных систем либо входящих в их состав сооружений и устройств, гидротехнических сооружений.».

2. В статье 39³⁸:

1) в подпунктах 1 и 2 слова «а также» исключить, после слов «в туннелях» дополнить словами «, а также размещения, реконструкции, технического перевооружения, капитального ремонта и эксплуатации находящихся в государственной либо муниципальной собственности мелиоративных систем либо входящих в их состав сооружений и устройств, гидротехнических сооружений»;

2) подпункт 4 после слов «в границах муниципального округа, городского округа, городского поселения» дополнить словами «, а также находящихся в государственной либо муниципальной собственности мелиоративных систем либо входящих в их состав сооружений и устройств, гидротехнических сооружений»;

3) подпункт 5 после слов «территориях муниципального района» дополнить словами «, а также находящихся в государственной либо муниципальной собственности мелиоративных систем либо входящих в их состав сооружений и устройств, гидротехнических сооружений».

3. В пункте 5 статьи 39³⁹:

1) в абзаце первом слова «в подпунктах 1 и 2» заменить словами «в подпунктах 1, 2 и 7»;

2) дополнить подпунктом 4 следующего содержания:

«4) размещения, реконструкции, технического перевооружения, капитального ремонта и эксплуатации находящихся в государственной либо муниципальной собственности мелиоративных систем либо входящих в их состав сооружений и устройств, гидротехнических сооружений.».

4. В статье 39⁴⁰:

1) подпункт 4.2 после слов «объектов капитального строительства» дополнить словами «, за исключением объектов, указанных в подпункте 4.3 настоящей статьи»;

2) дополнить подпунктом 4.3 следующего содержания:

«4.3) осуществляющая размещение, реконструкцию, техническое перевооружение, капитальный ремонт и эксплуатацию находящихся в государственной либо муниципальной собственности мелиоративных систем либо входящих в их состав сооружений и устройств, гидротехнических сооружений;».

5. В статье 39⁴¹:

1) в пункте 1:

- в подпункте 4 слова «инженерного сооружения» заменить словами «, эксплуатации инженерного сооружения, находящихся в государственной либо муниципальной собственности мелиоративной системы либо входящих в ее состав сооружений и устройств, гидротехнических сооружений»;

- подпункт 6 изложить в следующей редакции:

«6) указание на право, на основании которого инженерное сооружение, находящиеся в государственной либо муниципальной собственности

мелиоративная система либо входящие в ее состав сооружение и устройство, гидротехническое сооружение принадлежат заявителю, если подано ходатайство об установлении публичного сервитута для размещения, реконструкции, технического перевооружения, капитального ремонта и эксплуатации указанных инженерных сооружений, находящихся в государственной либо муниципальной собственности мелиоративных систем либо входящих в их состав сооружений и устройств, гидротехнических сооружений, реконструкции или капитального ремонта их участка (части);»;

2) пункт 2 дополнить подпунктом 10 следующего содержания:

«10) договор или копия государственного задания, на основании которого производится размещение, реконструкция, техническое перевооружение, капитальный ремонт и эксплуатация находящихся в государственной либо муниципальной собственности мелиоративной системы либо входящих в ее состав сооружений и устройств, гидротехнических сооружений.»;

3) в подпункте 3 пункта 5 слова «указанного сооружения, реконструкции или капитального ремонта его участка (части),» заменить словами «указанных сооружений или систем, реконструкции или капитального ремонта их участка (части) или находящиеся в государственной либо муниципальной собственности мелиоративные системы либо входящие в их состав сооружения и устройства, гидротехнические сооружения,»;

4) пункт 6 дополнить абзацем следующего содержания:

«Границы публичного сервитута в целях, предусмотренных подпунктом 7 статьи 39.37 настоящего Кодекса, определяются с учетом требований водного законодательства, нормативных актов в области мелиорации земель, безопасности гидротехнических сооружений, технических регламентов, сводов правил, документов по стандартизации.».

6. В пункте 2 статьи 39⁴² слова «в подпунктах 1, 2, 4, 4.1 и 5» заменить словами «в подпунктах 1, 2, 4, 4.1, 5 и 7».

7. В подпункте 2 пункта 1 статьи 39⁴³ слова «подпунктами 1, 2, 4, 4.1 и 5» заменить словами «подпунктами 1, 2, 4, 4.1, 5 и 7».

8. Статью 39⁴⁵ дополнить подпунктом 5 следующего содержания:

«5) на срок размещения, реконструкции, технического перевооружения, капитального ремонта и эксплуатации находящихся в государственной либо муниципальной собственности мелиоративных систем либо входящих в их состав сооружений и устройств, гидротехнических сооружений на срок до 49 лет.».

9. В подпункте 7 пункта 1 статьи 39⁴⁷ слова «ремонта инженерного сооружения» заменить словами «технического перевооружения, капитального ремонта и эксплуатации инженерного сооружения, находящихся в государственной либо муниципальной собственности мелиоративных систем либо входящих в их состав сооружений и устройств, гидротехнических сооружений».

10. В статье 39⁵⁰:

1) в подпункте 2 пункта 3 после слов «инженерных сооружений,» дополнить словами «находящихся в государственной либо муниципальной собственности мелиоративных систем либо входящих в их состав сооружений и устройств, гидротехнических сооружений,»;

2) пункт 8 после слова «реконструкции,» дополнить словами «технического перевооружения,», слова «подпунктами 2, 5» заменить словами «подпунктами 2, 5 и 7»;

3) пункт 9 изложить в следующей редакции:

«9. Владелец публичного сервитута обязан снести объекты, размещенные им на основании публичного сервитута, и осуществить при необходимости рекультивацию земельного участка в срок не позднее чем шесть месяцев с момента прекращения публичного сервитута, за исключением случаев установления публичного сервитута в целях капитального ремонта инженерных сооружений, являющихся линейными объектами, в целях реконструкции, капитального ремонта участков (частей) таких инженерных сооружений, а также размещения, реконструкции,

технического перевооружения, капитального ремонта и эксплуатации находящихся в государственной либо муниципальной собственности мелиоративных систем либо входящих в их состав сооружений и устройств, гидротехнических сооружений.»;

4) в пункте 10 слово «, принадлежащее» заменить словами «или находящиеся в государственной либо муниципальной собственности мелиоративную систему либо входящие в ее состав сооружения и устройства, гидротехнические сооружения, принадлежащие».

Статья 2

Дополнить Федеральный закон от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации 2001, № 44, ст. 4148) статьей 3.10 следующего содержания:

«Статья 3.10

«1. В порядке и наряду со случаями, предусмотренными Главой V.7. Земельного кодекса Российской Федерации, публичный сервитут для целей реконструкции, технического перевооружения, капитального ремонта и эксплуатации мелиоративных систем либо входящих в их состав сооружений и устройств, гидротехнических сооружений может быть установлен на основании ходатайства государственного или муниципального учреждения либо государственного или муниципального предприятия, в отношении которых у таких учреждений или предприятий отсутствуют оформленные права, предусмотренные Гражданским кодексом Российской Федерации, при условии, что такая мелиоративная система либо входящие в ее состав сооружения и устройства, гидротехнические сооружения находятся на балансе таких учреждений или предприятий. При этом предоставление правоустанавливающих документов на указанную мелиоративную систему либо входящие в ее состав сооружения и устройства, гидротехнические сооружения не требуется. Положения настоящего пункта применяются в отношении мелиоративных систем либо входящих в их состав сооружений и устройств, гидротехнических

сооружений, созданных до дня введения в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ.

2. В случае подачи ходатайства об установлении публичного сервитута в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи подпункт 10 пункта 2, подпункт 3 пункта 5 статьи 39.41 Земельного кодекса Российской Федерации не применяются.».

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 10 января 1996 года № 4-ФЗ «О мелиорации земель» (Собрание законодательства Российской Федерации 1996, № 3, ст. 142; 2007, № 27, ст. 3213; 2014, № 42, ст. 5615; 2015, № 1, ст. 52; 2019, № 52, ст. 7795; 2022, № 52, ст. 9369) следующие изменения:

1. Абзац шестой статьи 2 после слов «других сооружений» дополнить словами «, прочно связанных с землей и перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно,».

2. В часть 2 статьи 11:

1) после слов «федерального бюджета,» дополнить словами «средств республиканского бюджета РСФСР и составлявшей союзный бюджет части государственного бюджета СССР,»;

2) слова «, а также» заменить словом «и».

3. Часть 3 статьи 26 после слова «сервитута» дополнить словами «, публичного сервитута».

Статья 4

Дополнить статью 70 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (Собрание законодательства Российской Федерации 2015, № 29, ст. 4344; 2016, № 26, ст. 3890; 2016, № 27, ст. 4294; 2017, № 31, ст. 4766; 2017, № 31, ст. 4796; 2017, № 31, ст. 4829; 2018, № 32, ст. 5134; 2018, № 32, ст. 5135; 2019, № 31, ст. 4426; 2020, № 29, ст. 4512; 2020, № 50, ст. 8049; 2021, № 15, ст. 2446; 2021, № 18, ст. 3064; 2021, № 27, ст. 5054; 2021, № 27, ст. 5103; 2021, № 27, ст. 5127; 2021, № 50, ст. 8415; 2022, № 1, ст. 18; 2022, №1, ст. 45; 2022, № 1, ст. 47; 2022, № 10, ст. 1396; 2022, № 12, ст. 1785; 2022, № 18, ст. 3010; 2022, № 29, ст. 5279;

2022, № 52, ст. 9376; 2023, № 1, ст. 63; 2023, № 12, ст. 1889; 2023, № 25, ст. 4437; 2023, № 31, ст. 5794; 2023, № 32, ст. 6129; 2023, № 32, ст. 6162) частями 6.6 и 6.7 следующего содержания:

«6.6. В срок до 1 января 2030 года документом, являющимся основанием для осуществления государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав на мелиоративную систему, а также входящих в ее состав сооружений и устройств, гидротехнических сооружений, которые в соответствии с гражданским и градостроительным законодательством Российской Федерации также могут быть отнесены к недвижимому имуществу, является декларация о таком объекте недвижимости. Форма данной декларации, требования к ее заполнению, состав включаемых в нее сведений устанавливаются уполномоченным органом в сфере государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

6.7. Особенности, установленные частью 6.6 настоящей статьи, применяются при осуществлении государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав на объекты недвижимости, созданные до дня введения в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ.».

Статья 5

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования регулирования правоотношений по оформлению прав на мелиоративные сооружения»

Законопроект подготовлен в целях совершенствования правового регулирования проведения государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав на мелиоративные каналы.

В настоящее время сложилась неоднозначная правоприменительная практика по вопросу отнесения мелиоративных каналов как самостоятельных объектов недвижимости к объектам капитального строительства, подлежащим государственному кадастровому учету и государственной регистрации прав. В данной связи орган регистрации прав отказывает в оформлении права государственной собственности на мелиоративные каналы, в отношении которых проведены предусмотренные законодательством кадастровые работы.

Наряду с изложенным существует проблема, связанная с тем, что значительная часть введенных в эксплуатацию в советский и довоенный период мелиоративных каналов и других инженерных объектов, предназначенных для улучшения земель, в капитальную планировку и строительство которых были вложены большие средства государства, в настоящее время не может пройти процедуру государственной регистрации по причине отсутствия либо несоответствия требованиям законодательства по форме либо содержанию правоустанавливающих документов, а также документов, позволяющих однозначно идентифицировать объект недвижимости как объект права.

Вместе с тем, как правило, такие объекты числятся на балансах государственных или муниципальных учреждений (предприятий) и сведения об объектах содержатся в реестре федерального и областного имущества. Отсутствие на многие объекты и сооружения правоустанавливающих документов юридически не влекут ограничений прав на земельные участки, в границах которых находятся такие объекты, вследствие чего могут нарушаться правила их эксплуатации. Также отсутствие государственной регистрации прав государственной собственности на мелиоративные системы несет негативные риски, связанные с невозможностью обеспечения их эксплуатации, обслуживания и реконструкции.

Для решения обозначенной проблемы необходимо соответствующее законодательное решение об упрощении оформления мелиоративных систем и отдельных входящих в их состав сооружений и устройств, находящихся на балансе государственных или муниципальных учреждений (предприятий).

Такое решение будет соответствовать общим направлениям правового регулирования в сфере совершенствования системы государственной регистрации прав.

Также законопроектом предлагается предусмотреть правило об отсутствии необходимости оформления прав на земельные участки, в границах которых расположены мелиоративные системы и отдельные входящие в их состав сооружения и устройства, с учетом установления возможности размещения таких объектов на условиях публичного сервитута.

Законопроектом предлагается следующий упрощенный механизм оформления прав государственных или муниципальных учреждений (предприятий) на мелиоративные системы и отдельные входящие в их состав сооружения и устройства, созданные до дня введения в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ:

- установление на основании ходатайств государственных или муниципальных учреждений (предприятий) публичного сервитута для целей размещения мелиоративных систем либо отдельных входящих в их состав сооружений и устройств,

- осуществление на основании декларации об объекте недвижимости государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав на мелиоративную систему либо на отдельные входящие в ее состав сооружения и устройства, размещенные на землях и (или) земельном участке (земельных участках) на условиях публичного сервитута.

Срок действия особого порядка государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав на основании декларации об объекте недвижимости законопроектом предлагается установить до 01 января 2030 года.

Особый порядок и основания государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав государственных или муниципальных учреждений (предприятий) на мелиоративные системы и отдельные входящие в их состав сооружения и устройства, созданные до дня введения в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ, предлагается законопроектом на основании положительного опыта применения положений норм частей 5 – 6.2 статьи 70 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» об особенностях осуществления государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав на объекты недвижимости, относящиеся к имуществу Вооруженных Сил Российской Федерации и подведомственных Министерству обороны Российской Федерации организаций, имуществу органов федеральной службы безопасности и объекты

гражданской обороны, находящиеся в государственной или муниципальной собственности.

Вместе с тем законопроект направлен на устранение имеющейся правовой неопределенности в части разграничения движимых и недвижимых вещей в составе мелиоративных комплексов.

Предлагается ввести более четкие признаки недвижимого имущества, входящего в состав мелиоративных систем.

Указанный проект федерального закона разработан при участии Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр) с учетом решений, принятых на совместном совещании Росреестра, Министерства сельского хозяйства Российской Федерации и Правительства Калининградской области (протокол совещания от 25.08.2021 № АБ/096-ПР), в рамках исполнения поручения Аппарата Правительства Российской Федерации от 15.07.2021 № П11-48427, данного по обращению Губернатора Калининградской области Алиханова А.А. от 08.07.2021 № 2915/01-АА по вопросу оформления прав на мелиоративные каналы. Законопроект поддержан Росреестром.

Данный проект федерального закона был направлен Калининградской областной Думой на предварительное рассмотрение в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации.

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования регулирования правоотношений по оформлению прав на мелиоративные сооружения» доработан согласно замечаниям и предложениям комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии, а также с учетом заключения Комитета по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 14 марта 2023 года № 59, п. 3.4.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «О мелиорации земель» и отдельные законодательные акты
Российской Федерации в целях совершенствования регулирования
правоотношений по оформлению прав на мелиоративные сооружения»

Принятие и реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования регулирования правоотношений по оформлению прав на мелиоративные сооружения» не потребуют дополнительных затрат из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, муниципальных бюджетов, а также из бюджетов внебюджетных фондов.

Председатель
Законодательного Собрания
Калининградской области



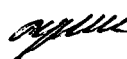
А.М. Кропоткин

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования регулирования правоотношений по оформлению прав на мелиоративные сооружения»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования регулирования правоотношений по оформлению прав на мелиоративные сооружения» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.

Председатель
Законодательного Собрания
Калининградской области



А.М. Кропоткин