



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Контрольно-счетная
палата ЛО

01-07-1/2024-1
22.01.2024

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

23 ЯНВ 2024

№ 3-1/24-06-0-3

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.

Заключение

**по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении
изменения в статью 3 областного закона «О транспортном налоге»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 09.01.2024 № 3-ПОЗ-VI и пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О транспортном налоге» (далее – проект областного закона, законопроект), внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.

Представленным законопроектом предлагается продлить до 31.12.2024 действие налоговой льготы для налогоплательщиков, на которых в соответствии с законодательством Российской Федерации зарегистрированы транспортные средства, оборудованные для использования газомоторного топлива, по уплате транспортного налога в размере 50% от установленной налоговой ставки за каждое вышеуказанное транспортное средство (далее – налоговая льгота).

В обосновании необходимости принятия законопроекта отмечается следующее:

- налоговая льгота направлена на стимулирование организаций и физических лиц к использованию автомобилей, работающих на природном газе;
- предоставление льготы по транспортному налогу рекомендовано субъектам Российской Федерации Минэнерго России в целях достижения целей федерального проекта «Чистая энергетика» государственной программы «Развитие энергетики»;

- в целях объективной оценки уровня развития рынка газомоторного топлива на территории субъектов Российской Федерации ПАО «Газпром» введен рейтинг регионов России по уровню развития рынка газомоторного топлива; одним из ключевых показателей, влияющих на место региона в данном рейтинге, является установление льготы по транспортному налогу.

Одной из целей государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики»¹ является уменьшение негативного воздействия отраслей топливно-энергетического комплекса на окружающую среду и адаптацию их к изменениям климата с достижением к концу 2030 года объема потребления метана на транспорте в размере 6,8 млрд. куб. метров.

По информации ООО «Газпром газомоторное топливо» от 15.12.2023² Ленинградская область вошла в топ-20 регионов по развитию экологичного топлива и переместилась с 45 места в 2021 году на 17 место в рейтинге регионов России по уровню развития рынка газомоторного топлива по итогам 2022 года.

В обосновании необходимости принятия законопроекта отмечается, что налоговая льгота приводит к налоговым расходам Ленинградской области (выпадающим доходам областного бюджета Ленинградской области). При этом в материалах к законопроекту не отражены расчеты размера налоговых расходов Ленинградской области, обусловленных принятием проекта областного закона.

Согласно Порядку формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области³ оценка эффективности налоговых расходов Ленинградской области включает оценку их целесообразности и результативности.

Критерием целесообразности является в том числе соответствие налогового расхода Ленинградской области целям государственных программ Ленинградской области, их структурных элементов и (или) целям социально-экономической политики Ленинградской области, не относящимся к государственным программам Ленинградской области, востребованность плательщиками предоставленных льгот (соотношение численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков за пятилетний период).

В качестве критерия результативности налогового расхода Ленинградской области определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей государственных программ Ленинградской области, структурных элементов государственных программ Ленинградской области и(или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Ленинградской области.

¹ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 321.

² <https://gmt.gazprom.ru/press/news/3/>

³ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 15.11.2019 № 526.

Согласно государственной программе Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области»⁴ налоговая льгота⁵ в соответствии с пунктом 3 статьи 3 областного закона от 22.11.2002 № 51-оз «О транспортном налоге» (далее - областной закон от 22.11.2002 № 51-оз) оказывает влияние на достижение показателя (индикатора) «Количество транспортных средств, переоборудованных на использование природного газа (метана) в качестве моторного топлива».

В обосновании необходимости принятия законопроекта отмечается, что куратором данного налогового расхода – Комитетом Ленинградской области по транспорту проведена оценка его эффективности, по результатам которой налоговая льгота признана эффективной, в связи с чем предложено продлить период действия налоговой льготы до 31.12.2026. Вместе с тем в материалах к законопроекту информация, подтверждающая результаты оценки эффективности указанного налогового расхода Ленинградской области, не отражена. В обосновании необходимости принятия законопроекта отражено, что Комитет финансов Ленинградской области считает целесообразным продление действующей налоговой льготы до 31.12.2024.

Согласно информации Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее – КЭРиИДЛО)⁶ по итогам оценки эффективности налоговых расходов Ленинградской области за 2019-2021 годы социальные налоговые расходы Ленинградской области, обусловленные налоговой льготой, предоставляемой в соответствии с пунктом 3 статьи 3 областного закона от 22.11.2002 №51-оз, целесообразны, востребованы, а также соответствуют принципам самокупаемости и долговой устойчивости.

Сведения о востребованности и размерах налоговых расходов Ленинградской области, обусловленных налоговой льготой, представлены в следующей таблице:

Численность плательщиков налога, воспользовавшихся льготой, ед.								
Период	2019 год (отчет)	2020 год (отчет)	2021 год (отчет)	2022 год	2023 год (план)	2024 год (план)	2025 год (план)	2026 год (план)
Согласно данным КЭРиИДЛО	91	-	321	-	-	-	-	-
Согласно государственной программе Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (в ред. от 08.12.2023)	-	259	259	260 (план)	271	285	-	-
Размер налогового расхода, тыс. руб.								
Согласно данным КЭРиИДЛО	703,0	2974,0	4393,0	-	-	-	-	-
Согласно государственной программе Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (в ред. от 08.12.2023)	-	2199,0	2309,0	2424,0 (план)	2546,0	2673,0	-	-
Согласно материалам к проектам областных законов об областном бюджете Ленинградской области на 2021-2023 годы; на 2022-2024 годы; на 2023-2025 годы; на 2024-2026 годы	703,0	-	4939,0	4319,0 (отчет)	4535,0	4761,7	4999,8	5249,8

⁴ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 397.

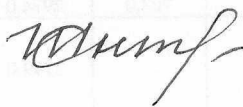
⁵ Налогоплательщики, на которых в соответствии с законодательством Российской Федерации зарегистрированы транспортные средства, оборудованные для использования газомоторного топлива, уплачивают до 31 декабря 2023 года налог в размере 50 процентов от установленной налоговой ставки за каждое транспортное средство.

⁶ Письма КЭРиИДЛО от 04.03.2022 №14И-1832/2022 и от 09.03.2023 №ИСХ-06.3-2005/2023.

С учетом законопроекта пункт 3 статьи 3 областного закона от 22.11.2002 №51-оз будет изложен в следующей редакции: «Налогоплательщики, на которых в соответствии с законодательством Российской Федерации зарегистрированы транспортные средства, оборудованные для использования газомоторного топлива, уплачивают до 31 декабря 2024 года налог в размере 50 процентов от установленной налоговой ставки за каждое транспортное средство. Налоговая льгота предоставляется на основании документа, подтверждающего оборудование транспортного средства для использования газомоторного топлива». При этом КСП ЛО отмечает, что в соответствии с пунктом 1 статьи 363 НК РФ транспортный налог подлежит уплате налогоплательщиками-организациями в срок не позднее 28 февраля года, следующего за истекшим налоговым периодом⁷ (авансовые платежи по налогу подлежат уплате налогоплательщиками-организациями в срок не позднее 28-го числа месяца, следующего за истекшим отчетным периодом⁸); налогоплательщиками - физическими лицами в срок не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом. В целях устранения возможного неоднозначного толкования пункта 3 статьи 3 областного закона от 22.11.2002 №51-оз КСП ЛО предлагает изложить данный пункт в следующей редакции: «Налогоплательщики, на которых в соответствии с законодательством Российской Федерации зарегистрированы транспортные средства, оборудованные для использования газомоторного топлива, уплачивают налог в размере 50 процентов от установленной налоговой ставки за каждое транспортное средство. Налоговая льгота, установленная настоящей частью, предоставляется на основании документа, подтверждающего оборудование транспортного средства для использования газомоторного топлива и применяется до 31 декабря 2024 года включительно».

Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом отраженной в настоящем заключении информации.

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



И.А. Антонова

Котова Ирина Михайловна (812) 579-82-70 (3535)
Сорокина Светлана Николаевна (812) 579-84-91 (3527)

⁷ В соответствии со статьей 360 НК РФ налоговым периодом признается календарный год.

⁸ В соответствии со статьей 360 НК РФ отчетными периодами для налогоплательщиков-организаций признаются первый квартал, второй квартал, третий квартал.