



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

17.01.2024 № 008-73/2024

На № _____ от _____

18 ЯНВ 2024
№ 226-1/24-06-0
Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О регулировании отдельных вопросов в сфере государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) на территории Ленинградской области и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов".

Приложение:

1. Проект областного закона "О регулировании отдельных вопросов в сфере государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) на территории Ленинградской области и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов" на 3 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 3 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 2 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
7. Распоряжение Правительства Ленинградской области на 1 л.

Губернатор области

С. Удальцов

А. Дрозденко

А. Дрозденко

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О регулировании отдельных вопросов в сфере государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) на территории Ленинградской области и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов

Статья 1. Полномочия Губернатора Ленинградской области в сфере государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды)

К полномочиям Губернатора Ленинградской области в сфере государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) относятся:

- 1) осуществление полномочий, отнесенных федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации к компетенции высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);
- 2) осуществление полномочий, отнесенных к компетенции Губернатора Ленинградской области Уставом Ленинградской области и другими областными законами.

Статья 2. Полномочия Законодательного собрания Ленинградской области в сфере государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды)

К полномочиям Законодательного собрания Ленинградской области в сфере государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) относятся:

- 1) принятие областных законов в сфере осуществления государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) и осуществление контроля за их исполнением;
- 2) осуществление иных полномочий, установленных Конституцией

Российской Федерации, федеральными законами, Уставом Ленинградской области и другими областными законами.

Статья 3. Полномочия Правительства Ленинградской области в сфере государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды)

1. К полномочиям Правительства Ленинградской области в сфере государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) относятся:

1) принятие нормативных правовых актов в пределах своих полномочий и осуществление контроля за их исполнением;

2) утверждение государственных программ Ленинградской области в области охраны окружающей среды, в том числе содержащих мероприятия в сфере государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды);

3) участие в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, в осуществлении государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) с правом формирования и обеспечения функционирования территориальных систем наблюдения за состоянием окружающей среды на территории субъекта Российской Федерации, являющихся частью единой системы государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды);

4) участие в обеспечении населения информацией о состоянии окружающей среды на территории Ленинградской области;

5) участие в организации и осуществлении государственного мониторинга водных объектов;

6) участие в организации и проведении государственного мониторинга атмосферного воздуха;

7) осуществление иных полномочий в сфере государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды), предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Ленинградской области.

2. Правительство Ленинградской области вправе полностью или частично передавать осуществление своих полномочий уполномоченным органам, за исключением полномочий по утверждению государственных программ Ленинградской области в области охраны окружающей среды, в том числе содержащих мероприятия в сфере государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды).

Статья 4. Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего областного закона

Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего областного закона, осуществляется за счет средств областного бюджета Ленинградской области, предусмотренных на эти цели, а также за счет других источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

Статья 5. Признание утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов

Признать утратившими силу со дня вступления в силу настоящего областного закона:

1) областной закон от 29 февраля 2008 года № 11-оз «Об экологическом мониторинге в Ленинградской области»;

2) областной закон от 06.07.2010 № 36-оз «О внесении изменений в областной закон «Об экологическом мониторинге в Ленинградской области»;

3) областной закон от 03.10.2013 № 69-оз «О внесении изменений в областной закон «Об экологическом мониторинге в Ленинградской области»;

4) статью 6 областного закона от 16.02.2015 № 7-оз «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса»;

5) статью 4 областного закона от 12.05.2015 № 48-оз «О внесении изменений в некоторые областные законы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Статья 6. Вступление в силу настоящего областного закона

Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

Обоснование

необходимости принятия областного закона «О регулировании отдельных вопросов в сфере государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) на территории Ленинградской области и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов»

Проект областного закона «О регулировании отдельных вопросов в сфере государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) на территории Ленинградской области и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов» (далее – Законопроект) разработан в связи с необходимостью актуализации областного закона от 29.02.2008 № 11-оз «Об экологическом мониторинге в Ленинградской области» (далее – Областной закон).

В связи с тем, что актуализация Областного закона потребовала его значительного изменения, в соответствии с правилами юридико-технического оформления законопроектов, Комитетом принято решение о разработке нового законодательного акта с одновременным признанием утратившим силу ранее действовавшего областного закона, а также областных законов и отдельных статей областных законов, которыми в Областной закон вносились изменения.

В соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) в тексте законопроекта понятие «экологический мониторинг» заменено на понятие «государственный экологический мониторинг (государственный мониторинг окружающей среды)». Также содержание законопроекта приведено в соответствие со статьями 4.3, 6, 63-63.2 Федерального закона № 7-ФЗ. В связи с отсутствием в федеральном законодательстве соответствующих понятий исключены такие виды экологического мониторинга, как локальный и добровольный, а также положения, касающиеся специализированных организаций.

В целях обоснования возникновения расходных обязательств в сфере экологического мониторинга, законопроектом разграничены полномочия органов государственной власти Ленинградской области в указанной сфере.

Из положений абзаца 20 статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации следует, что расходные обязательства проистекают из обязанностей (полномочий) публично-правового образования, установленных законами, нормативными правовыми актами, договорами или соглашениями.

В соответствии с абзацем 2 пункта 1 статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходные обязательства субъекта Российской Федерации возникают в результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации при осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по предметам совместного ведения.

При формировании реестра расходных обязательств Ленинградской области на 2021-2025 годы областной закон № 11-оз являлся правовым основанием финансового обеспечения расходов по мониторингу состояния окружающей среды, оценке качества компонентов природной среды, ведению информационно-аналитических систем и изучению природных объектов и территорий Ленинградской области, подверженных воздействию опасных гидрометеорологических явлений и антропогенному воздействию.

В соответствии с проектом областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на мероприятия по мониторингу состояния окружающей среды, оценке качества компонентов природной среды, ведению информационно-аналитических систем и изучению природных объектов и территорий Ленинградской области, подверженных воздействию опасных гидрометеорологических явлений и антропогенному воздействию планируется направить 34,0 млн. руб. ежегодно.

В соответствии с Уставом Ленинградской области законопроектом установлено, что Правительство Ленинградской области вправе полностью или частично передавать осуществление своих полномочий уполномоченным органам, за исключением полномочий по принятию государственных программ Ленинградской области в области охраны окружающей среды, в том числе содержащих мероприятия в сфере государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды).

В Ленинградской области в осуществлении государственного экологического мониторинга участвуют:

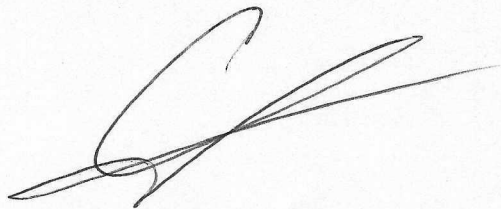
Комитет по природным ресурсам Ленинградской области – в части участия в осуществлении государственного мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды, атмосферного воздуха, радиационной обстановки, водных объектов (пункты 2.1, 2.4, 2.5 и 2.6-1 Положения о Комитете по природным ресурсам Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 31.08.2014 года № 341) и

Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области - в части осуществления государственного мониторинга объектов животного мира, государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания (пункты 2.1.5, 2.2.4 Положения о комитете по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 20.05.2008 года № 120, пункт 4 статьи 9 областного закона от 21.06.2013 года № 35-оз «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов в Ленинградской области»).

В соответствии со статьей 53 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» Законопроект не подлежит оценке регулирующего воздействия, так как не устанавливает новые или изменяет ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Ленинградской области обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности,

оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз, не устанавливает новые или изменяет ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Ленинградской области обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, не устанавливает или изменяет ответственность за нарушение нормативных правовых актов Ленинградской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, не устанавливает новые и не изменяет ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Ленинградской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также не устанавливает, не изменяет и не отменяет ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Ленинградской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Председатель комитета
по природным ресурсам
Ленинградской области



Ф. Н. Стулов

Справка

о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

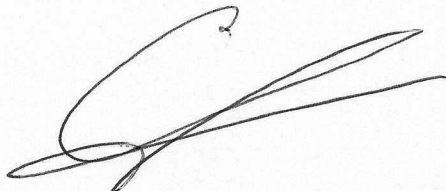
Отношения, связанные с осуществлением государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды), регулируются:

1. Конституцией Российской Федерации (статья 41, 42, пп. «д» части 1 статьи 72), принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года (с последующими изменениями);
2. Бюджетным кодексом Российской Федерации (статьи 8, 14, 31, 65, 85, 179);
3. Водным кодексом Российской Федерации (пункт 4 части 1 статьи 24);
4. Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (подпункт 9 части 1 статьи 42 и статья 53);
5. Федеральным законом от 10.01.2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (статьи 1, 6, 63, 63-1 и 63-2 (глава X);
6. Федеральным законом от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (часть 1 статьи 6);
7. Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.08.2013 № 681 «О государственном экологическом мониторинге (государственном мониторинге окружающей среды) и государственном фонде данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды)»;
8. Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.12.2021 № 2314 «Об утверждении Правил размещения и обновления федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями информации о состоянии окружающей среды (экологической информации) на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или с помощью государственных и муниципальных информационных систем, в том числе содержания информации о состоянии окружающей среды (экологической информации) и формы ее размещения»;
9. Законом Ленинградской области от 27.10.1994 № 6-оз «Устав Ленинградской области» (статьи 2, 4, 16, подпункт 1 пункта 1 статьи 29, 31, 38 и 40);
10. Областным законом Ленинградской области от 29.02.2008 № 11-оз «Об экологическом мониторинге в Ленинградской области»;
11. Областным законом от 21.06.2013 года № 35-оз «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов в Ленинградской области» (статья 9);
12. Постановлением Правительства Ленинградской области от 31.10.2013 № 368 «О государственной программе Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области»;
13. Постановлением Правительства Ленинградской области от 31.07.2014 № 341 «Об утверждении Положения о Комитете по природным ресурсам

Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области» (пункты 2.1, 2.4, 2.5 и 2.6-1);

14. Постановлением Правительства Ленинградской области от 20.05.2008 № 120 «Об образовании Комитета по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области» пункты 2.1.5 и 2.2.4 Положения о комитете по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области.

Председатель комитета
по природным ресурсам
Ленинградской области



Ф. Н. Стулов

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**областных законов и иных действующих нормативных правовых актов
Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых
потребуется принятие областного закона «О регулировании отдельных
вопросов в сфере государственного экологического мониторинга
(государственного мониторинга окружающей среды) на территории
Ленинградской области и о признании утратившими силу отдельных
законодательных актов и отдельных положений законодательных актов»**

Принятие областного закона «О регулировании отдельных вопросов в сфере государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) на территории Ленинградской области и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов» потребует отмены следующих правовых актов:

- 1) областного закона от 29 февраля 2008 года № 11-оз «Об экологическом мониторинге в Ленинградской области»;
- 2) областного закона от 06.07.2010 № 36-оз «О внесении изменений в областной закон «Об экологическом мониторинге в Ленинградской области»;
- 3) областного закона от 03.10.2013 № 69-оз «О внесении изменений в областной закон «Об экологическом мониторинге в Ленинградской области»;
- 4) постановления Правительства Ленинградской области от 24 сентября 2008 г. № 289 «Об утверждении Порядка включения в перечень объектов и субъектов локального экологического мониторинга и Перечня объектов и субъектов локального экологического мониторинга в Ленинградской области».

А также внесения изменений в:

- 1) областной закон от 16.02.2015 № 7-оз «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» в части признания утратившей силу статьи 6 данного областного закона;
- 2) областной закон от 12.05.2015 № 48-оз «О внесении изменений в некоторые областные законы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части признания утратившей силу статьи 4 данного областного закона.

Дополнения областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области не потребуется.

Председатель комитета
по природным ресурсам
Ленинградской области

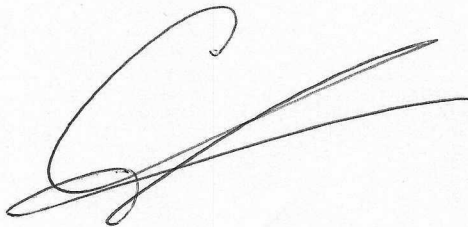


Ф. Н. Стулов

Предложения
о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области,
принятие которых необходимо для реализации областного закона «О
регулировании отдельных вопросов в сфере государственного
экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей
среды) на территории Ленинградской области и о признании утратившими
силу отдельных законодательных актов и отдельных положений
законодательных актов»

Принятие областного закона «О регулировании отдельных вопросов в сфере государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) на территории Ленинградской области и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов» не потребует дополнительной разработки и принятия нормативных правовых актов, необходимых для реализации данного областного закона.

Председатель комитета
по природным ресурсам
Ленинградской области

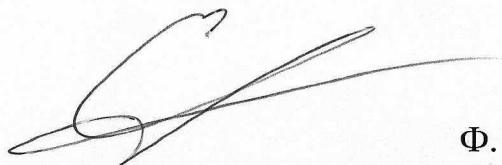


Ф. Н. Стулов

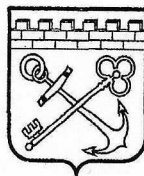
ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту областного закона «О регулировании отдельных вопросов в
сфере государственного экологического мониторинга
(государственного мониторинга окружающей среды) на территории
Ленинградской области и о признании утратившими силу отдельных
законодательных актов и отдельных положений законодательных
актов»

Принятие областного закона «О регулировании отдельных вопросов в сфере государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) на территории Ленинградской области и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов» не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета Ленинградской области.

Председатель комитета
по природным ресурсам
Ленинградской области



Ф. Н. Стулов



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 17 января 2024 года № 7-р

**О проекте областного закона
"О регулировании отдельных вопросов в сфере
государственного экологического мониторинга
(государственного мониторинга окружающей среды)
на территории Ленинградской области и о признании
утратившими силу отдельных законодательных актов
и отдельных положений законодательных актов"**

1. Одобрить проект областного закона "О регулировании отдельных вопросов в сфере государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) на территории Ленинградской области и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов".

2. Внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О регулировании отдельных вопросов в сфере государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) на территории Ленинградской области и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов".

3. Поручить председателю комитета по природным ресурсам Ленинградской области Стулову Федору Николаевичу представлять проект областного закона "О регулировании отдельных вопросов в сфере государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) на территории Ленинградской области и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов" при его рассмотрении в Законодательном собрании Ленинградской области.

Губернатор
Ленинградской области



А.Дрозденко