



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

11.01.2024 № 7383-1/23-06-02

На № _____ от _____

Председателю постоянной
комиссии по бюджету и налогам

Н.И. Пустотину

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О бюджетном процессе в Ленинградской области»
внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко
Первое чтение

Правовое управление, рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе в Ленинградской области» (далее – законопроект), сообщает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и не противоречит федеральному законодательству.

Законопроектом за Правительством Ленинградской области закрепляются полномочия по внесению в Законодательное собрание Ленинградской области проекта областного закона об областном бюджете, проекта областного закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области, проектов областных законов о внесении изменений в областной бюджет и в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области, проекта областного закона об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области, которые согласно действующей редакции областного закона от 26 сентября 2002 года № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области (далее – областной закон № 36-оз) закреплены за Губернатором Ленинградской области.

Также законопроектом исключается положение об установлении областным законом об областном бюджете Ленинградской области и областным законом о бюджете Территориального фонда обязательного

медицинского страхования Ленинградской области порядка предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг.

В целях приведения областного закона № 36-оз в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ) уточняется положение по предоставлению отдельных видов субсидий.

Для соответствия областного закона № 36-оз Федеральному закону от 4 августа 2023 года № 416-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» статья 17 областного закона № 36-оз дополняется нормой, согласно которой государственные программы Ленинградской области приводятся в соответствие с областным законом об областном бюджете в срок не позднее 1 апреля текущего финансового года. Согласно ранее действующей редакции БК РФ государственные программы субъекта Российской Федерации подлежали приведению в соответствие с законом субъекта Российской Федерации о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Областной закон № 36-оз также дополняется случаями и порядком предоставления бюджетного кредита из бюджета муниципального образования бюджету другого муниципального образования Ленинградской области.

К законопроекту имеются следующие замечания правового характера.

Законопроектом областной закон № 36-оз дополняется новой главой VI-I о предоставлении бюджетного кредита из бюджета муниципального образования Ленинградской области бюджету другого муниципального образования Ленинградской области. Новая глава состоит из двух статей, определяющих случаи предоставления бюджетного кредита и порядок предоставления, использования и возврата бюджетного кредита.

Согласно пункту 3.1 статьи 93.3 БК РФ законом субъекта Российской Федерации устанавливаются дополнительные случаи предоставления бюджетного кредита, а также порядок не только предоставления, но и использования и возврата муниципальным образованием бюджетного кредита.

Следует отметить, что наименование новой главы областного закона № 36-оз «Предоставление бюджетного кредита из бюджета муниципального образования Ленинградской области бюджету другого муниципального образования Ленинградской области», не отражает ее содержание, определяющее случаи предоставления, порядок предоставления, использования и возврата бюджетного кредита. Предлагаем дополнить наименование новой главы указанием на то, что в ней устанавливаются случаи предоставления бюджетного кредита, а также порядок использования и возврата бюджетного кредита.

Пунктом 3 статьи 93.3 БК РФ установлен случай предоставления бюджетам городских, сельских поселений из бюджетов муниципальных районов бюджетных кредитов на срок до трех лет. Согласно пункту 3.1 статьи 93.3 БК РФ законом субъекта Российской Федерации могут устанавливаться дополнительно к случаям, предусмотренным пунктом 3 статьи 93.3 БК РФ (то есть в случае предоставления бюджетам городских, сельских поселений из бюджетов муниципальных районов), иные случаи предоставления из бюджета муниципального образования бюджету другого муниципального образования, входящих в состав одного субъекта Российской Федерации, бюджетного кредита на срок до трех лет.

Если пунктом 3 статьи 93.3 БК РФ установлен случай предоставления бюджетного кредита бюджетам городских, сельских поселений из бюджетов муниципальных районов, то анализ положений новой статьи 31.6 областного закона № 36-оз показывает, что устанавливаемые случаи предоставления бюджетного кредита из бюджета муниципального образования Ленинградской области бюджету другого муниципального образования Ленинградской области нельзя определить как дополнительные случаи, поскольку в проектируемой статье 31.6 не содержится указаний из каких бюджетов муниципальных образований бюджетам каких муниципальных образований могут предоставляться бюджетные кредиты.

Согласно статье 10 БК РФ местные бюджеты определены как бюджеты муниципальных районов, бюджеты муниципальных округов, бюджеты городских округов, бюджеты городских округов с внутригородским делением, бюджеты городских и сельских поселений, бюджеты внутригородских районов.

Указание на муниципальные образования, из бюджетов которых предоставляется бюджетный кредит, и на муниципальные образования, бюджетам которых предоставляется бюджетный кредит, приведены законопроектом в обобщенной форме, без указания уровня муниципальных образований. Полагаем, что статья 31.6 областного закона № 36-оз в редакции законопроекта в части указания дополнительных случаев предоставления бюджетных кредитов требует уточнения.

Кроме того, согласно пункту 3 статьи 93.3 БК РФ порядок предоставления, использования, возврата бюджетного кредита для иных случаев предоставления бюджетного кредита, установленный законом субъекта Российской Федерации, применяется только к этим случаям и не распространяется на предоставление бюджетного кредита бюджетам городских, сельских поселений из бюджетов муниципальных районов. Предоставление, использование и возврат городским, сельским поселениям бюджетных кредитов, полученных из бюджета муниципального района, осуществляется в порядке, установленном муниципальными правовыми актами местной администрации муниципального района. Учитывая, что законопроектом дополнительные случаи не определены однозначно, то

может возникнуть правовая неопределенность по применению порядка предоставления, использования и возврата городским, сельским поселениям бюджетных кредитов, полученных из бюджета муниципального района.

В новой главе VI-I областного закона № 36-оз используются такие определения как «обоснованные источники погашения бюджетного кредита», «обоснованность источников погашения бюджетного кредита». БК РФ не содержит термина «обоснованный источник погашения бюджетного кредита», а законопроектом используемый термин не раскрывается.

Частью 2 новой статьи 31.7 областного закона № 36-оз устанавливается шесть обязательных условий предоставления бюджетного кредита, в том числе наличие письменного согласия финансового органа Ленинградской области. Частью 7 новой статьи 31.7 областного закона № 36-оз устанавливаются случаи принятия финансовым органом Ленинградской области решения об отказе в согласовании предоставления бюджетного кредита. При этом три обязательных условия предоставления бюджетного кредита (пункты 1, 2, 4 части 2 проектируемой статьи 31.7) совпадают с тремя условиями отказа финансового органа Ленинградской области в согласовании предоставления бюджетного кредита (пункты 2, 3 и 4 части 7 проектируемой статьи 31.7). Для исключения дублирования обязательных условий предоставления и отказа финансового органа Ленинградской области в согласовании предоставления бюджетного кредита предлагаем исключить из обязательных условий предоставления бюджетного кредита пункты 1, 2, 4 части 2 статьи 31.7 областного закона № 36-оз в редакции законопроекта. Согласие финансового органа Ленинградской области, определенное в пункте 6 части 2 указанной статьи, предполагает, что условия, которые могут послужить основанием для отказа, выполнены.

Положения статьи 2 законопроекта о вступлении в силу установлены с учетом предполагаемого его принятия в 2023 году. С учетом плана работы Законодательного собрания Ленинградской области законопроект может быть принят только в 2024 году. В этой связи потребуется внесение изменений в статью 2 законопроекта о вступлении его в силу.

Замечания юридико-технического характера.

Пунктом 7 статьи 1 законопроекта изменения вносятся в части 1 и 2 статьи 23 областного закона № 36-оз. Согласно пункту 44 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов (приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области) (далее – Методические рекомендации) изменения в каждую структурную единицу оформляются отдельно. В связи с изложенным, предлагаем изменения в часть 1 и 2 статьи 23 областного закона № 36-оз оформить отдельными подпунктами пункта 7 статьи 1 законопроекта.

Аналогичное замечание относится и к пункту 9 статьи 1 законопроекта, так как изменения вносятся в разные части статьи 25 областного закона № 36-оз.

Кроме того согласно пункту 40 Методических рекомендаций внесение изменений в обобщенной форме в областной закон не допускается за исключением, если в эту статью или ее структурную единицу никакие другие изменения не вносятся, а заменяемые слово или слова везде употреблены в одном и том же числе и падеже. Заменяемые в частях 1 и 2 статьи 23 областного закона № 36-оз слова употреблены в разных падежах, поэтому изменение в обобщенной форме не может быть использовано.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Изложенные замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области – начальник
правового управления



Д.В. Малкин