



10 ЯНВ 2024

№ 99-1/24-22-0

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ
ПО ОБЩЕОБЛАСТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ
ОТ ЛЕНИНГРАДСКОГО ОБЛАСТНОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ
ВСЕРОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ "ЕДИНАЯ РОССИЯ"**

РЫТОВ Дмитрий Вячеславович

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С. М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области и статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в статью 5¹ областного закона «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения».

Приложения:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в статью 5¹ областного закона «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» на 2 л. в 1 экз.;

2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О внесении изменений в статью 5¹ областного закона «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения». на 5 л. в 1 экз.;

3. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона «О внесении изменений в статью 5¹ областного закона «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения». на 1 л. в 1 экз.;

4. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в статью 5¹ областного закона «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения». на 1 л. в 1 экз.;

5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в статью 5¹ областного закона «Об административно-

территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» на 1 л. в 1 экз.;

6. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О внесении изменений в статью 5¹ областного закона «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» на 1 л. в 1 экз.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Д.В. РЫТОВ

Проект вносит депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области
Д.В. Рытов

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 5¹ областного закона «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения»

Статья 1

Внести в статью 5¹ областного закона от 15 июня 2010 года № 32-оз «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) в части 3:

а) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) документы, содержащие сведения из государственных информационных систем (ресурсов, регистров), предоставленные уполномоченными органами или организациями, об отсутствии граждан, зарегистрированных по месту пребывания или жительства на территории упраздняемого населенного пункта;»;

б) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3) документы, содержащие сведения из государственных информационных систем (ресурсов, регистров), предоставленные уполномоченными органами или организациями, об отсутствии на территории упраздняемого населенного пункта принадлежащего физическим и(или) юридическим лицам на праве собственности недвижимого имущества, а также земельных участков, предоставленных для строительства (в том числе индивидуального жилищного строительства) или ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества для собственных нужд.»;

2) дополнить частью 3¹ следующего содержания:

«3¹. В случае отсутствия в документах, указанных в пунктах 2 и (или) 3 части 3 настоящей статьи, сведений, позволяющих сделать вывод о наличии обстоятельств, указанных в части 1 настоящей статьи, предоставляется заключение администрации поселения, муниципального округа, городского округа, на территории которого расположен упраздняемый населенный

пункт, с приложением архивных документов, подтверждающих отсутствие граждан, зарегистрированных по месту пребывания или жительства на территории упраздняемого населенного пункта, и (или) принадлежащего физическим и(или) юридическим лицам на праве собственности недвижимого имущества, а также земельных участков, предоставленных для строительства (в том числе индивидуального жилищного строительства) или ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества для собственных нужд.

Заключение, предусмотренное абзацем первым части 3¹ настоящей статьи, подписывается главой местной администрации либо лицом, его замещающим.»

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в статью 5¹
областного закона «Об административно-территориальном устройстве
Ленинградской области и порядке его изменения»

Проект областного закона «О внесении изменений в статью 5¹ областного закона «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» (далее – законопроект) направлен на уточнение отдельных положений областного закона от 15 июня 2010 года № 32-оз «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» (далее – областной закон № 32-оз), определяющих перечень документов, предоставляемых при внесении проектов областных законов об упразднении населенных пунктов.

Анализ практики реализации областного закона № 32-оз позволяет сделать вывод о том, что нормы, изложенные в пунктах 2 и 3 части 3 статьи 5¹ областного закона № 32-оз, нуждаются в корректировке.

1. Согласно действующей редакции пункта 2 части 3 статьи 5¹ областного закона № 32-оз к ходатайству об упразднении населенного пункта должны быть приложены сведения из территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне об отсутствии граждан, зарегистрированных по месту пребывания или жительства на территории упраздняемого населенного пункта.

Вместе с тем в соответствии с действующим законодательством (Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 5 января 2015 года № 4 «Об утверждении Правил формирования, ведения и использования базового государственного информационного ресурса регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации») адресно-справочная информация (информация о регистрации граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации) предоставляется органами внутренних дел на основе установочных данных о конкретном физическом лице (фамилия, имя, отчество, дата рождения). Органами внутренних дел осуществляется пофамильный, а не поадресный учет граждан, в связи с чем предоставить достоверную информацию об отсутствии граждан, зарегистрированных по месту пребывания или жительства на территории упраздняемого населенного пункта, не представляется возможным.

В подтверждение изложенного следует отметить, что ранее ответы соответствующего содержания, подготовленные органами внутренних дел, уже представлялись в Законодательное собрание Ленинградской области в

рамках рассмотрения проектов областных законов об упразднении населенных пунктов.

Так, в 2019 году, при рассмотрении Законодательным собранием Ленинградской области проекта областного закона «Об упразднении населённого пункта – деревни Верхние Мандрогы Подпорожского городского поселения Подпорожского муниципального района Ленинградской области и о внесении изменения в областной закон «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения», в качестве документа, предусмотренного пунктом 2 части 3 статьи 5¹ областного закона № 32-оз, было представлено письмо отдела по Лодейнопольскому и Подпорожскому районам Ленинградской области Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, в котором сообщалось, что предоставить сведения о зарегистрированных лицах в конкретном населенном пункте не представляется возможным, так как в отделе имеется только пофамильная картотека.

В 2022 году, при рассмотрении Законодательным собранием Ленинградской области проекта областного закона «Об упразднении населённого пункта – деревни Романовщина Черновского сельского поселения Сланцевского муниципального района Ленинградской области и о внесении изменения в областной закон «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения», в качестве документа, предусмотренного пунктом 2 части 3 статьи 5¹ областного закона № 32-оз, было представлено письмо отдела МВД РФ по Сланцевскому району, в котором указывалось, что предоставить сведения по зарегистрированным и проживающим на территории населенного пункта гражданам не представляется возможным, так как все учеты в информационно-справочных ресурсах МВД России на граждан Российской Федерации ведутся по установочным данным гражданина (фамилия, имя, отчество, дата рождения).

В связи с этим следует отметить, что Федеральным законом от 8 июня 2020 года № 168-ФЗ «О едином федеральном информационном регистре, содержащем сведения о населении Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 168-ФЗ) предусмотрено создание единого федерального информационного регистра, содержащего сведения о населении Российской Федерации (далее также – Регистр, Регистр сведений о населении РФ).

В Регистр, в числе прочего, будут включаться сведения о регистрационном и миграционном учете, сведений о постановке на учет в налоговом органе, сведений о постановке на воинский учет и т.д.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона № 168-ФЗ сведения о регистрации и снятии граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации направляются для включения в Регистр федеральным органом

исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

Сведения, содержащиеся в Регистре, планируется использовать в целях, связанных, в том числе, с обеспечением актуальности и достоверности информационных ресурсов органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, официальным статистическим учетом населения, реализации полномочий субъектов Российской Федерации.

Для полноценного перехода на Регистр Федеральным законом № 168-ФЗ установлен переходный период до 31 декабря 2025 года.

Исходя из положений части 8 статьи 14 Федерального закона № 168-ФЗ, после 1 января 2023 года нормативные правовые акты Российской Федерации могут устанавливать требование об использовании Регистра в качестве единственного и (или) обязательного источника получения сведений о населении.

С учетом изложенного законопроектом предлагается установить, что к ходатайству об упразднении населенного пункта должны быть приложены документы, содержащие сведения из государственных информационных систем (ресурсов, регистров), предоставленные уполномоченными органами или организациями, об отсутствии граждан, зарегистрированных по месту пребывания или жительства на территории упраздняемого населенного пункта.

2. Согласно действующей редакции пункта 3 части 3 статьи 5¹ областного закона № 32-оз к ходатайству об упразднении населенного пункта должны быть приложены сведения из территориального органа Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестра) об отсутствии принадлежащего физическим и (или) юридическим лицам на праве собственности недвижимого имущества на территории упраздняемого населенного пункта.

Однако в соответствии с действующим законодательством (Федеральный закон от 30 декабря 2021 года № 448-ФЗ «О публично-правовой компании «Роскадастр», постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2022 года № 1359 «О публично-правовой компании «Роскадастр») полномочиями по предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, а также аналитической информации, полученной на основе сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, наделена публично-правовая компания «Роскадастр».

Следует также отметить, что в части 1 статьи 5¹ областного закона № 32-оз в качестве отдельного условия, необходимого для принятия решения об упразднении населенного пункта, указано «отсутствие в границах

соответствующей территории земельных участков, предоставленных для строительства (в том числе индивидуального жилищного строительства) или ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества для собственных нужд». При этом в части 3 указанной статьи специального упоминания о документах, подтверждающих отсутствие в границах населенного пункта указанных земельных участков, не содержится.

Учитывая изложенное, законопроектом предлагается установить, что к ходатайству об упразднении населенного пункта должны быть приложены документы, содержащие сведения из государственных информационных систем (ресурсов, регистров), предоставленные уполномоченными органами или организациями, об отсутствии на территории упраздняемого населенного пункта принадлежащего физическим и(или) юридическим лицам на праве собственности недвижимого имущества, а также земельных участков, предоставленных для строительства (в том числе индивидуального жилищного строительства) или ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества для собственных нужд.

3. Следует отметить, что в ряде случаев информация, содержащаяся в государственных информационных системах, может требовать дополнительной проверки и актуализации.

Так, например, учитывая, что процесс формирования Регистра сведений о населении РФ является длительным, сведения, включенные в него по состоянию на ту или иную отчетную дату, могут оказаться неполными либо может иметь место расхождение между сведениями, полученными из Регистра, и сведениями, имеющимися в распоряжении органов и организаций.

Кроме того, согласно пункту 64 Порядка предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, утвержденного Приказом Росреестра от 8 апреля 2021 года № П/0149, в запросе о предоставлении сведений об объектах недвижимости и (или) их правообладателях указываются сведения о запрашиваемом объекте недвижимости и (или) правообладателе. При описании объекта недвижимости указываются либо его кадастровый номер (ранее присвоенный государственный учетный номер), либо его адрес и площадь.

В случае отсутствия в ЕГРН сведений об объекте недвижимости формируется уведомление об отсутствии запрашиваемой информации.

В связи с тем, что государственная регистрация прав носит заявительный характер, в ЕГРН также отсутствуют сведения о правах на недвижимость, которые считаются возникшими ранее (до вступления в силу Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», то есть до 31 января 1998 года - в период, когда права на недвижимое имущество регистрировали органы технической инвентаризации и органы местного самоуправления).

Такие права признаются юридически действительными и при отсутствии их государственной регистрации в ЕГРН. Таким образом, выданные до 31 января 1998 года государственные акты, свидетельства и другие документы, удостоверяющие права на объекты недвижимости, имеют такую же юридическую силу, как и записи в ЕГРН.

В связи с этим следует отметить, что информацией о проживающих в населенных пунктах гражданах и расположенных на соответствующих территориях объектах недвижимости обладают также органы местного самоуправления. В частности, органы местного самоуправления наделены полномочиями по ведению реестра муниципального имущества, по управлению и распоряжению земельными участками, находящимися в муниципальной собственности. Органы местного самоуправления муниципальных районов и городского округа в Ленинградской области наделены отдельными полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния, в том числе рождения и смерти.

Кроме того, согласно подпункту 533 пункта 10.1 и подпункту 652 пункта 12.1 приказа Росархива от 20 декабря 2019 года № 236 «Об утверждении Перечня типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков их хранения» документы технического учета объектов недвижимого имущества (технические планы, технические и кадастровые паспорта) и Книги регистрации жильцов (домовые, поквартирные книги, карточки) в государственных и муниципальных архивах хранятся постоянно.

Документы (заявления, договоры, свидетельства, постановления, распоряжения, планы, паспорта, выписки) по оформлению земельных участков в собственность хранятся до ликвидации организации (подпункт 85 пункта 1.3.3 указанного приказа Росархива).

Учитывая изложенное, законопроектом предлагается также определить, что в случае отсутствия необходимой информации или наличия противоречивой информации в документах, предоставленных уполномоченными органами или организациями из государственных информационных систем (ресурсов, регистров), к ходатайству об упразднении населенного пункта должна прилагаться заключение местной администрации, на территории которого расположен упраздняемый населенный пункт, с приложением соответствующих архивных документов.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Д.В. Рытов

Справка
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования
областного закона «О внесении изменений в статью 5¹ областного закона
«Об административно-территориальном устройстве Ленинградской
области и порядке его изменения»

1. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
2. Областной закон от 15 июня 2010 года № 32-оз «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения».

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Д.В. Рытов

**Перечень
законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области,
отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие
областного закона «О внесении изменений в статью 5¹ областного закона
«Об административно-территориальном устройстве Ленинградской
области и порядке его изменения»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статью 5¹ областного закона «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» не потребует внесения изменений в нормативные правовые акты Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Д.В. РЫТОВ

Предложения
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых
необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в
статью 5¹ областного закона «Об административно-территориальном
устройстве Ленинградской области и порядке его изменения»

Принятие областного закона «О внесении изменений в статью 5¹ областного закона «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Д.В. Рытов

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона «О внесении изменений в статью 5¹
областного закона «Об административно-территориальном устройстве
Ленинградской области и порядке его изменения»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статью 5¹ областного закона «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Д.В. РЫТОВ