

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 27 » декабря 2023 г.

№ 21690-П11-ВА

МОСКВА

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

10 ЯНВ 2024

76-1/24-64-0

Законодательным (представительным)
органам государственной власти субъектов
Российской Федерации (по списку)

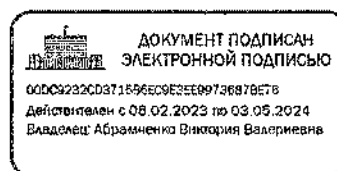
Высшим должностным лицам
(руководителям высших исполнительных
органов государственной власти)
субъектов Российской Федерации (по
списку)

В соответствии с пунктом 66.1 Регламента Правительства Российской Федерации направляется внесенный Минприроды России в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, признании утратившими силу постановления Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 № 505 и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" для его рассмотрения и представления в Правительство Российской Федерации отзывов и предложений в срок до 26 января 2024 г.

Приложение: 1. Проект постановления на 10 л.;

2. Пояснительная записка к проекту постановления на 3 л.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации



В.Абрамченко



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ № _____

МОСКВА

**Об утверждении правил коммерческого учета объема и (или) массы
твердых коммунальных отходов, признании утратившими силу
постановления Правительства Российской Федерации
от 03.06.2016 № 505 и отдельных положений некоторых актов
Правительства Российской Федерации**

В соответствии со статьями 5 и 24.10 Федерального закона
"Об отходах производства и потребления" Правительство Российской
Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые Правила коммерческого учета объема
и (или) массы твердых коммунальных отходов.

2. Признать утратившими силу:

постановление Правительства Российской Федерации от 03.06.2016
№ 505 "Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или)
массы твердых коммунальных отходов" (Собрание законодательства
Российской Федерации, 2016, № 24, ст. 3543);

пункт 12 изменений, которые вносятся в акты Правительства
Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства
Российской Федерации от 27.02.2017 № 232 "О внесении изменений
в некоторые акты Правительства Российской Федерации" (Собрание
законодательства Российской Федерации, 2017, № 11, ст. 1557);

пункт 5 изменений, которые вносятся в акты Правительства
Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства
Российской Федерации 15.09.2018 № 1094 "О внесении изменений
в некоторые акты Правительства Российской Федерации" (Собрание
законодательства Российской Федерации, 2018, № 40, ст. 6122).

3. Настоящее постановление вступает в силу с 01.09.2024 и действует до 01.09.2030.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М.Мишустин

Утверждены
постановлением Правительства
Российской Федерации
от " " 2023 г. № ____

ПРАВИЛА
коммерческого учета объема и (или) массы
твердых коммунальных отходов

I. Общие положения

1. Настоящие Правила устанавливают порядок коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов с использованием средств измерения, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации об обеспечении единства измерений (далее - средства измерения), или расчетным способом в целях осуществления расчетов по договорам в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

2. Коммерческому учету подлежат объем и (или) масса:

а) твердых коммунальных отходов в местах их накопления:

раздельно накопленных твердых коммунальных отходов;

твердых коммунальных отходов при совместном накоплении;

крупногабаритных отходов;

б) твердых коммунальных отходов, транспортируемых операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами;

в) твердых коммунальных отходов, поступающих на объекты обработки, обезвреживания, утилизации, энергетической утилизации, захоронения твердых коммунальных отходов (далее - объекты) и транспортируемых с таких объектов.

3. Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами ежемесячно представляет в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, с которым он заключил соглашение об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами, сведения об объеме и массе накопленных твердых коммунальных отходов, а также твердых коммунальных отходов, в отношении которых были осуществлены транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, энергетическая утилизация, захоронение, по форме, установленной

указанным соглашением и (или) нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

4. В целях сопоставления массы и объема твердых коммунальных отходов определяется средняя плотность твердых коммунальных отходов, рассчитываемая как отношение массы твердых коммунальных отходов, переданных на объекты за последний истекший календарный год, к объему твердых коммунальных отходов, принятых от собственников твердых коммунальных отходов, а при отсутствии таких данных - как отношение массы твердых коммунальных отходов, принятых от собственников твердых коммунальных отходов, рассчитанной исходя из нормативов накопления по массе, к объему твердых коммунальных отходов, принятых от собственников твердых коммунальных отходов, рассчитанному исходя из нормативов накопления в объемных показателях.

II. Коммерческий учет объема и (или) массы твердых коммунальных отходов

5. Коммерческий учет твердых коммунальных отходов осуществляется:

а) расчетным путем исходя из:

нормативов накопления твердых коммунальных отходов в показателях объема и (или) массы и количества расчетных единиц, утверждаемых органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления поселения или городского округа (в случае наделения их соответствующими полномочиями законом субъекта Российской Федерации) при определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов для соответствующей категории объекта, на котором образуются твердые коммунальные отходы;

количества и объема контейнеров, бункеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах (площадках) накопления твердых коммунальных отходов, в которых осуществляется складирование твердых коммунальных отходов, в показателях объема и (или) массы с учетом графика вывоза, а также с учетом плотности соответствующих видов отходов (в случае, если коммерческий учет твердых коммунальных отходов осуществляется в показателях массы);

б) исходя из массы твердых коммунальных отходов, определенной с использованием средств измерения.

6. В целях осуществления расчетов с потребителями коммерческий учет твердых коммунальных отходов осуществляется в соответствии с абзацем вторым подпункта "а" пункта 5 настоящих Правил, за исключением случаев, указанных в пунктах 7 - 9 настоящих Правил.

Расчет размера платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами, предоставленную собственникам и пользователям жилых помещений многоквартирных домов и жилых домов, осуществляется в соответствии с Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 354 "О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов".

Понятие "потребитель" употребляется в настоящих Правилах в значении, определенном Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 г. № 1156 "Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641".

7. Коммерческий учет твердых коммунальных отходов, образуемых потребителями в многоквартирном доме и складироваемых в контейнеры, расположенные в мусороприемных камерах (при наличии соответствующей внутридомовой инженерной системы), а также складироваемых на контейнерной площадке, для которой такой многоквартирный дом согласно реестру мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов является единственным источником образования твердых коммунальных отходов, осуществляется исходя из абзаца третьего подпункта "а" пункта 5 настоящих Правил по решению исполнительного органа субъекта Российской Федерации или по соглашению регионального оператора и потребителя.

Коммерческий учет твердых коммунальных отходов, образуемых потребителями в жилых домах и складироваемых в индивидуальные контейнеры на территории домовладений, осуществляется исходя из абзаца третьего подпункта "а" пункта 5 настоящих Правил по решению исполнительного органа субъекта Российской Федерации или по соглашению регионального оператора и потребителя.

8. Коммерческий учет твердых коммунальных отходов, образуемых потребителями на территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд и складирѳемых в контейнеры, бункеры, расположенные на контейнерной площадке, на которую осуществляется складирование твердых коммунальных отходов, образующихся только у данных потребителей, осуществляется исходя из абзаца третьего подпункта "а" пункта 5 настоящих Правил при условии создания на такой территории садоводческого некоммерческого товарищества и (или) огороднического некоммерческого товарищества и заключения договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с указанными организациями.

9. Коммерческий учет твердых коммунальных отходов, образуемых потребителями в зданиях, строениях, сооружениях (за исключением многоквартирных домов и жилых домов), нежилых помещениях (за исключением нежилых помещений в многоквартирных домах) и на земельном участке и складирѳемых в контейнеры, бункеры, расположенные на контейнерной площадке, на которую осуществляется складирование твердых коммунальных отходов, образующихся у одного потребителя, осуществляется исходя из абзаца второго или абзаца третьего подпункта "а" пункта 5 настоящих Правил на основании заявления потребителя, направленного региональному оператору любым способом, позволяющим подтвердить его получение.

Региональный оператор не вправе отказать такому потребителю в осуществлении коммерческого учета твердых коммунальных отходов исходя из абзаца третьего подпункта "а" пункта 5 настоящих Правил при поступлении от потребителя соответствующего заявления.

10. В целях осуществления региональными операторами расчетов с операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, владеющими на праве собственности или на ином законном основании объектами (далее - владельцы объектов), коммерческий учет твердых коммунальных отходов осуществляется в соответствии с подпунктом "б" пункта 5 настоящих Правил.

В целях осуществления региональными операторами расчетов с операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющими деятельность по транспортированию твердых коммунальных отходов, коммерческий учет твердых коммунальных отходов осуществляется в соответствии с пунктом 5 настоящих Правил.

11. Объекты должны быть оборудованы средствами измерения массы твердых коммунальных отходов.

12. В случае если объект не оборудован средством измерения массы твердых коммунальных отходов или средство измерения вышло из строя (неисправно), коммерческий учет массы твердых коммунальных отходов осуществляется по следующей формуле:

$$M_{\text{ткo}} = (V_{\text{к}} * 0,1)/2,$$

где:

$V_{\text{к}}$ - вместимость кузова транспортного средства, определенная в соответствии с технической документацией на транспортное средство (м^3);

0,1 - средняя плотность твердых коммунальных отходов, принимаемая равной, тонн/ м^3 .

13. Средство измерения считается вышедшим из строя (неисправным) в случае:

- а) неотображения средством измерения результатов измерения;
- б) наличия признаков несанкционированного вмешательства в работу средства измерения;
- в) нарушения контрольных пломб или знаков поверки, нанесенных на средство измерения;
- г) механического повреждения средства измерения;
- д) превышения допустимой погрешности показаний средства измерения, установленной в технической документации на средство измерения.

14. Средство измерения считается вышедшим из строя (неисправным) начиная с даты, когда наступили события, указанные в пункте 13 настоящих Правил, а если дату установить невозможно, - то начиная с расчетного периода, в котором наступили такие события.

Выход из строя (факт неисправности) средства измерения фиксируется актом, подписываемым представителями владельца объекта, регионального оператора, иными лицами, в присутствии которых установлен факт выхода из строя средства измерения, с указанием даты и времени фиксации факта выхода из строя средства измерения и причины выхода из строя из числа случаев, установленных пунктом 13 настоящих Правил.

Акт составляется в трех экземплярах, один из которых остается у

владельца объекта, один передается региональному оператору и один направляется в адрес организации, осуществляющей монтаж и наладку сдаваемого в эксплуатацию средства измерения.

III. Допуск средства измерения к эксплуатации

15. Допуск средства измерения к эксплуатации осуществляется в следующих случаях, когда средство измерения вводится в эксплуатацию:

- на объекте впервые;
- после ремонта вышедшего из строя средства измерения;
- после поверки средства измерения по истечении межповерочного интервала;
- после дополнительной поверки при изменении стороны договора.

16. Для допуска к эксплуатации средства измерения, установленного на объекте, владельцем объекта формируется комиссия по допуску средства измерения к эксплуатации (далее - комиссия) в следующем составе:

- а) представитель владельца объекта;
- б) представитель регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами;
- в) представитель организации, осуществляющей монтаж и наладку сдаваемого в эксплуатацию средства измерения.

17. Извещение представителей, указанных в подпунктах "б" и "в" пункта 16 настоящих Правил, о проведении мероприятий по допуску средства измерения к эксплуатации осуществляет владелец объекта не позднее чем за 10 рабочих дней до дня допуска средства измерения к эксплуатации путем направления членам комиссии письменных уведомлений.

18. Уведомление, указанное в пункте 17 настоящих Правил, должно содержать:

- а) реквизиты владельца объекта (для юридических лиц - полное наименование, основной государственный регистрационный номер записи в Едином государственном реестре юридических лиц, место нахождения юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика, для индивидуальных предпринимателей - основной государственный номер записи в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, адрес регистрации по месту жительства, идентификационный номер налогоплательщика, для физических лиц -

фамилия, имя, отчество (при наличии), серия, номер и дата выдачи паспорта или иного документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации, адрес регистрации по месту жительства), контактные данные, включая почтовый адрес и номер телефона, лица, направившего уведомление;

б) дата, время и место проведения мероприятий по допуску средства измерения к эксплуатации.

19. К уведомлению прилагаются:

а) заверенная владельцем объекта копия проектной документации на установку средства измерения;

б) заверенная владельцем объекта копия паспорта (формуляра) на средство измерения;

в) заверенные владельцем объекта копии документов, подтверждающих прохождение последней поверки средства измерения (за исключением новых средств измерения);

г) документы, подтверждающие право лица подписывать уведомления и (или) направлять уведомления от имени владельца объекта.

20. При проведении мероприятий по допуску средства измерения к эксплуатации проверяются:

а) соответствие заводских номеров, нанесенных на средство измерения, номерам, указанным в его паспорте (формуляре);

б) соответствие схемы установки средства измерения представленной проектной документации;

в) наличие знаков последней поверки (за исключением новых средств измерения);

г) работоспособность средства измерения;

д) работоспособность телеметрических устройств (при их наличии).

21. По результатам проведения мероприятий по допуску средства измерения к эксплуатации составляется акт о допуске средства измерения к эксплуатации, в котором указываются:

а) дата и время проведения мероприятий по допуску средства измерения к эксплуатации, местонахождение объекта и расположение средства измерения;

б) фамилии, имена, отчества (при наличии), должности и контактные данные лиц, принимавших участие в проведении мероприятий по допуску средства измерения к эксплуатации;

в) результаты проведения мероприятий по допуску средства измерения к эксплуатации;

г) решение о допуске средства измерения к эксплуатации или об отказе в таком допуске с перечнем выявленных недостатков и указанием пунктов настоящих Правил, положения которых нарушены.

22. Акт о допуске средства измерения к эксплуатации составляется и подписывается всеми членами комиссии в течение 5 рабочих дней со дня проведения мероприятий по допуску средства измерения к эксплуатации.

23. Средство измерения считается пригодным для измерения массы твердых коммунальных отходов в целях коммерческого учета твердых коммунальных отходов с даты подписания акта о допуске средства измерения к эксплуатации.

24. В случае выявления несоответствия средства измерения требованиям, установленным пунктом 21 настоящих Правил, средство измерения не допускается к эксплуатации.

Пояснительная записка

**по проекту постановления Правительства Российской Федерации
«Об утверждении правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых
коммунальных отходов, признании утратившими силу постановления
Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 № 505 и отдельных положений
некоторых актов Правительства Российской Федерации»**

Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, признании утратившими силу постановления Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 № 505 и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – проект постановления) разработан в соответствии со статьями 5 и 24.10 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и во исполнение пункта 1.6 Плана мероприятий по введению раздельного накопления и сбора твердых коммунальных отходов, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 01.06.2020 № 4586п-П11.

Проект постановления разрабатывается в связи с тем, что постановление Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 № 505 «Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов» включено в перечень нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов, отдельных положений нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, правовых актов, отдельных положений правовых актов, групп правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, решений Государственной комиссии по радиочастотам, содержащих обязательные требования, в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2467, в связи с чем внесение изменений в указанное постановление невозможно.

Проект постановления направлен на урегулирование порядка определения объема и (или) массы твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) с учетом различных способов складирования ТКО, в том числе при переходе на раздельное накопление ТКО.

Проектом постановления предусматривается, что коммерческий учет ТКО осуществляется расчетным способом (исходя из нормативов накопления ТКО или

из количества и объема контейнеров с учетом графика вывоза), а также исходя из массы ТКО, определенной с использованием средств измерения. При этом предлагается ввести возможность осуществлять коммерческий учет ТКО в показателях объема и (или) в показателях массы на всех стадиях обращения с ТКО.

Базовым способом коммерческого учета в целях расчетов с потребителями принимается способ учета ТКО исходя из нормативов накопления ТКО и количества расчетных единиц для соответствующей категории объекта, на котором образуются ТКО. При этом устанавливаются отдельные случаи, при которых возможно осуществлять коммерческий учет ТКО исходя из количества и объема установленных контейнеров с учетом графика вывоза при расчетах:

- с владельцами нежилых зданий, строений, сооружений в случае складирования ТКО указанными лицами на отдельную контейнерную площадку;
- с садоводческими и огородническими некоммерческими товариществами в случае складирования ТКО такими товариществами на отдельную контейнерную площадку;
- с потребителями в многоквартирных домах в случае складирования ТКО указанными лицами на отдельную контейнерную площадку, или с использованием мусоропровода;
- с потребителями в жилых домах в случае складирования ТКО такими потребителями в индивидуальные контейнеры.

Также проектом постановления уточняются положения о порядке коммерческого учета ТКО на объектах обращения с ТКО в случае неисправности или отсутствия средства измерения.

Устранение правовых коллизий, урегулирование условий применения различных способов коммерческого учета направлено на минимизацию спорных вопросов между региональными операторами и потребителями услуги, между региональными операторами и операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, повышение уровня собираемости за услугу.

Принятие проекта постановления не приведет к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Таким образом, реализация положений, предусмотренных проектом постановления, не окажет социально-экономических, финансовых и иных последствий на субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности.

Анализ правоприменительной практики, обусловившей необходимость изменения правового регулирования, показал отсутствие препятствий для реализации положений проекта постановления.

В проекте постановления содержатся обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие проекта постановления не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Принятие данного нормативного акта не потребует дополнительных затрат федерального бюджета.