

28 ДЕК 2023

№ 8056-1/23-06-0-2

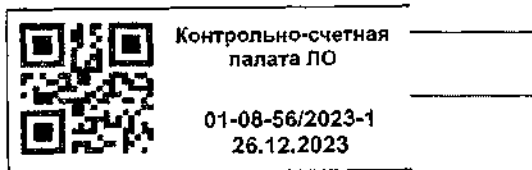


**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



**Заключение
по результатам экспертизы проекта постановления Правительства
Ленинградской области «О внесении изменений в постановление
Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 397 «Об
утверждении государственной программы Ленинградской области
«Развитие транспортной системы Ленинградской области»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 397 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (далее – Проект постановления), поступившего от Законодательного собрания Ленинградской области (рег. № 8056-1/23-06-0 от 20.12.2023).

В результате рассмотрения Проекта постановления установлено, что с 01.01.2024 государственная программа Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (далее – Государственная программа) излагается в новой редакции.

Проект постановления предусматривает внесение следующих изменений в Государственную программу:

- исключен паспорт Государственной программы;
- исключен раздел I «Общая характеристика, основные проблемы и прогноз развития транспортного комплекса Ленинградской области»;
- раздел II «Приоритеты и цели государственной политики в сфере развития транспортной системы» излагается в новой редакции.

- исключен раздел III «Информация о проектах и комплексах процессных мероприятий государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области»;

- исключена таблица 1 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы и их значениях»;

- исключена таблица 2 «Сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателей (индикаторов) государственной программы»;

- исключена таблица 3 «План реализации государственной программы»;

- исключена таблица 4 «Сведения о налоговых расходах областного бюджета Ленинградской области, направленных на достижение цели государственной программы»;

- исключена таблица 5 «Сведения о фактических расходах на реализацию государственной программы»;

- исключены приложения 1 - 4 к Государственной программе, которыми утверждены порядки предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований, предоставляемые в рамках реализации Государственной программы.

Согласно Пояснительной записке к Проекту постановления рассматриваемый Проект постановления разработан в рамках работы по переводу государственных программ субъектов Российской Федерации на новые принципы и подходы, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» и в целях приведения в соответствие с новой редакцией Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 29.09.2023 № 679 (далее – Порядок (постановление Правительства ЛО № 679)), а также в соответствие со структурой государственной программы, установленной Перечнем государственных программ Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 24.10.2023 № 731¹.

Реализация государственных программ Ленинградской области в соответствии с Порядком (постановление Правительства ЛО № 679) осуществляется начиная с 2024 года.

Пунктом 9 Порядка (постановление Правительства ЛО № 679) установлено, что требования к структуре и содержанию государственной программы (комплексной программы) определяются указанным Порядком и Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области.

¹ Постановление Правительства Ленинградской области от 24.10.2023 № 731 «Об утверждении Перечня государственных программ Ленинградской области, внесении изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 19 февраля 2014 года № 29 и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области».

В соответствии с пунктом 11 Порядка (постановление Правительства ЛО № 679) постановлением Правительства Ленинградской области об утверждении государственной программы (комплексной программы) утверждаются:

а) стратегические приоритеты - приоритеты и цели государственной политики Ленинградской области, в том числе с указанием связи с национальными целями развития, государственными программами Российской Федерации, стратегией социально-экономического развития Ленинградской области, планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области;

б) порядки предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам в рамках реализации государственной программы (комплексной программы).

Государственная программа (в ред. Проекта постановления) включает:

1. Стратегические приоритеты в сфере реализации Государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области», в том числе разделы:

1.1. Оценка текущего состояния сферы реализации государственной программы.

1.2. Приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации государственной программы.

1.3. Сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Российской Федерации.

1.4. Цели государственной программы и способы её достижения.

2. Приложения 1 - 4 к Государственной программе (в ред. Проекта постановления), которыми установлены:

2.1. Порядок предоставления и распределения субсидий за счет средств дорожного фонда Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на строительство (реконструкцию), включая проектирование, автомобильных дорог общего пользования местного значения.

2.2. Порядок предоставления и распределения субсидий за счет средств дорожного фонда Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, имеющих приоритетный социально значимый характер.

2.3. Порядок предоставления и распределения субсидий за счет средств дорожного фонда Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования, обеспечивающих доступ к садоводческим некоммерческим товариществам в Ленинградской области.

2.4. Порядок предоставления и распределения субсидий за счет средств дорожного фонда Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на капитальный ремонт и (или) ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения (действующей редакцией Государственной программы не предусмотрен).

Следует отметить, что Государственной программой (в ред. Проекта постановления) Порядок предоставления и распределения субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на строительство (реконструкцию) объектов транспортной инфраструктуры, включая их проектирование не предусмотрен. Согласно Пояснительной записке к отчету по реализации мероприятий Государственной программы за январь-декабрь 2022 года данные субсидии предоставлены на строительство автостанции в г. Подпорожье (работы по муниципальному контракту приняты и оплачены в полном объеме).

Таким образом, предусмотренные Проектом постановления изменения соответствуют требованиям пункта 11 Порядка (постановление Правительства ЛО № 679).

Приказом комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 07.12.2023 № 28-п¹ утверждены Методические указания по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области (далее – Методические указания (приказ КЭРиИД ЛО № 28-п)).

Следует отметить, что Методические указания (приказ КЭРиИД ЛО № 28-п) утверждены комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области с нарушением срока, установленного пунктом 4 постановления Правительства Ленинградской области от 29.09.2023 № 679 (два месяца с момента вступления в силу указанного постановления).

Раздел III Методических указаний (приказ КЭРиИД ЛО № 28-п) содержит следующие рекомендации по содержанию стратегических приоритетов государственных программ:

оценка текущего состояния сферы реализации государственной программы должна включать характеристику реализации государственной политики в этой сфере, выявление потенциала развития анализируемой сферы и существующих ограничений в сфере реализации государственной программы (комплексной программы), содержать основные показатели уровня развития сферы реализации государственной программы;

при описании приоритетов и целей государственной политики в сфере реализации государственной программы рекомендуется указывать документы стратегического планирования Российской Федерации и Ленинградской области, иные правовые акты, устанавливающие приоритеты и цели;

в составе сведений о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Российской Федерации указывается на достижение каких целей и показателей государственных программ Российской Федерации оказывает влияние государственная программа;

¹ Приказ комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 07.12.2023 № 28-п «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных приказов комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области».

при описании целей государственной программы и способов их достижения указываются цели государственной программы, способы и механизмы их реализации. Указанный подраздел является основой для формирования паспорта государственной программы и паспортов структурных элементов государственной программы.

Содержание разделов Государственной программы (в ред. Проекта постановления) соответствует рекомендациям по содержанию стратегических приоритетов государственных программ, указанным в разделе III Методических указаний (приказ КЭРиИД ЛО № 28-п).

Пунктом 16 Порядка (постановление Правительства ЛО № 679) установлено, что для каждой государственной программы (комплексной программы) устанавливается одна или несколько целей, соответствующих приоритетам и целям социально-экономического развития Ленинградской области в соответствующей сфере.

Пунктом 8 Методических указаний (приказ КЭРиИД ЛО № 28-п) установлено, что цели государственной программы должны соответствовать критериям конкретности, измеримости, достижимости, актуальности и ограниченности во времени.

Согласно разделу 4 Государственной программы (в ред. Проекта постановления) целью Государственной программы является «достижение уровня удовлетворенности существующим состоянием транспортной инфраструктуры и качеством транспортного обслуживания населения Ленинградской области к 2030 году - 85 проц.».

Аналогичная цель Государственной программы (в действующей редакции) определена по состоянию на 2025 год на уровне 80 % (срок реализации Государственной программы установлен с 2022 по 2025 годы).

Областным законом от 08.08.2016 № 76-оз «О Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года и признании утратившим силу областного закона «О Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года» (в ред. от 19.12.2019) утверждена Стратегия социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года (далее – Стратегия СЭР ЛО), разделом 3.6 «Современный транспортный комплекс»: стратегия действий Ленинградской области по развитию общественного транспорта» которой предусмотрено, что комплексное развитие инфраструктуры пассажирского транспорта и повышение качества оказания транспортных услуг населению является ключевым приоритетом Ленинградской области в сфере транспорта и организации транспортного обслуживания.

Планом мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 27.09.2017 № 388, в рамках стратегической карты целей по направлению «Современный транспортный комплекс» предусмотрен следующий показатель реализации стратегической цели «Повышение качества транспортного обслуживания населения Ленинградской области» и его значения:

Показатель	Значения показателя		
	2020-2021 годы	2022-2024 годы	2025-2030 годы
Уровень удовлетворенности существующим состоянием транспортной инфраструктуры и качеством транспортного обслуживания населения Ленинградской области	-	80,0 %	85 %

Таким образом, предлагаемая Проектом постановления цель Государственной программы соответствует приоритетам, целям социально-экономического развития Ленинградской области и критериям, установленным пунктом 8 Методических указаний (приказ КЭРиИД ЛО № 28-п).

В соответствии с пунктом 3 статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации, устанавливающие порядок предоставления и распределения каждой субсидии, принимаются в соответствии с правилами, устанавливающими общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам, установленными нормативным правовым актом высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации.

Правила предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 20.07.2016 № 257 (далее – Правила (постановление Правительства ЛО № 257)).

В соответствии с пунктом 2.2 Правил (постановление Правительства ЛО № 257) порядок предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований должен содержать следующие положения:

а) полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, по которым возникают расходные обязательства, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия;

б) цели предоставления субсидии, определяемые в соответствии с пунктом 2.4 указанных правил;

в) перечень результатов использования субсидии и способ их определения;

г) условия предоставления субсидии, определяемые в соответствии с пунктом 2.7 указанных правил;

д) порядок отбора муниципальных образований для предоставления субсидии, определяемый в соответствии с пунктом 2.8 указанных правил;

е) методику распределения субсидии между муниципальными образованиями, определяемую в соответствии с пунктом 2.11 указанных правил;

ж) способ определения сроков перечисления субсидии;

з) основания и порядок внесения изменений в утвержденное распределение субсидии;

и) основания и порядок применения мер финансовой ответственности к муниципальному образованию при невыполнении им условий соглашения о предоставлении субсидии.

Порядки предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований, предоставляемые в рамках реализации Государственной программы (приложения 1 - 4 к Государственной программе (в ред. Проекта постановления), содержат положения, предусмотренные пунктом 2.2 Правил (постановление Правительства ЛО № 257).

Следует отметить, что пунктом 3.1 Порядка предоставления и распределения субсидий за счет средств дорожного фонда Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на капитальный ремонт и (или) ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения (приложение 4 к Государственной программе (в ред. Проекта постановления) установлен единственный критерий отбора муниципальных образований для предоставления субсидии – наличие автомобильных дорог общего пользования местного значения, являющихся улично-дорожной сетью города Гатчины в нормативном правовом акте муниципального образования об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Следовательно, указанным порядком предусматривается предоставление субсидий за счет средств дорожного фонда Ленинградской области бюджетам муниципальных образований на капитальный ремонт и (или) ремонт только автомобильных дорог общего пользования местного значения, являющихся улично-дорожной сетью города Гатчина – столицы Ленинградской области в рамках отраслевого проекта «Развитие и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования» Государственной программы.

Таким образом, по результатам рассмотрения Проекта постановления КСП ЛО отмечает следующее:

Предусмотренные Проектом постановления изменения соответствуют требованиям пункта 11 Порядка (постановление Правительства ЛО № 679).

Содержание разделов Государственной программы (в ред. Проекта постановления) соответствует рекомендациям по содержанию стратегических приоритетов государственных программ, указанным в разделе III Методических указаний (приказ КЭРиИД ЛО № 28-п).

Предлагаемая Проектом постановления цель Государственной программы соответствует приоритетам, целям социально-экономического развития Ленинградской области и критериям, установленным пунктом 8 Методических указаний (приказ КЭРиИД ЛО № 28-п).

КСП ЛО предлагает в Порядке предоставления и распределения субсидий за счет средств дорожного фонда Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на капитальный ремонт и (или) ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения (приложение 4 к Государственной программе (в ред. Проекта постановления):

- в наименовании указать информацию о принадлежности автомобильных дорог общего пользования местного значения к улично-дорожной сети города Гатчина – столицы Ленинградской области;

- в пункте 2.2 слово «закключаемыми» следует заменить словом «закключаемым»;

- в пункте 4.1 слово «результатом» следует заменить словом «результатов».

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова