



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Контрольно-счетная
палата ЛО

01-07-67/2023-1
26.12.2023

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

28 ДЕК 2023

№ 8074-1/23-06-0-2

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Заключение
по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменений в статьи 1.3, 1.6 и 2.6 областного закона
«Социальный кодекс Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 21.12.2023 № 8074-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 1.3, 1.6 и 2.6 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – законопроект), внесенного Губернатором Ленинградской области.

Законопроект предусматривает исключение из статьи 1.3 Социального кодекса¹ определения понятия «одинокая мать», введение в статью 1.6 определения понятия «единственный родитель», применяемого для целей реализации глав 2, 3 и статей 1.3, 12.2 Социального кодекса, и, соответственно, распространение права на получение ежемесячного пособия на приобретение товаров детского ассортимента и продуктов детского питания в повышенном размере (статья 2.6 Социального кодекса) (далее – ежемесячное пособие) на всех лиц, являющихся единственными родителями.

Как следует из обоснования необходимости принятия законопроекта, законопроект разработан в целях определения понятия «единственный родитель», а также расширения категорий получателей ежемесячного пособия. Корректировка приведенных выше формулировок обосновывается разработчиком необходимостью юридико-технических правок, уточняющих цели применения статьи 1.6 Социального кодекса.

¹ Областной закон от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс).

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту принятие законопроекта может повлечь возникновение дополнительных расходов областного бюджета Ленинградской области, расчет объема денежных средств установить в настоящее время не представляется возможным ввиду отсутствия статистических сведений, а также заявительного характера предоставления указанной меры поддержки.

По результатам экспертизы законопроекта Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

1. Согласно пункту 49 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Кроме того, согласно части 3 статьи 48 Федерального закона № 414-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

В прилагаемых к законопроекту материалах отсутствуют расчет дополнительной потребности в средствах областного бюджета Ленинградской области на его реализацию, а также информация о численности единственных родителей – получателей социальной поддержки из областного бюджета Ленинградской области в случае принятия законопроекта.

Увеличение численности указанных лиц повлечет увеличение расходного обязательства Ленинградской области, оценить объем которого не представляется возможным.

В соответствии с пунктом 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться в текущем финансовом году только после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Учитывая, что законопроект может быть принят не ранее 2024 года, при этом областной бюджет Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов утвержден², в рассматриваемой ситуации применимы

² Областной закон от 19.12.2023 № 145-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

указанные нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации. Однако информация о разработке соответствующих изменений в областной закон об областном бюджете Ленинградской области и о наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет (сокращении иных бюджетных ассигнований) разработчиком законопроекта не представлена.

2. Кроме того, предлагаемая законопроектом формулировка «реализация» при применении ее к отношениям, связанным с реализацией нормативного правового акта, предусматривает исполнение данного акта, тогда как статья 1.3 Социального кодекса содержит термины и сокращения, используемые в Социальном кодексе, части 3, 7, 8 статьи 1.6 Социального кодекса, а также вводимая в данную статью часть 9 содержат нормативные установления, определяющие критерии, которым должны соответствовать лица либо юридические факты для получения гражданами мер социальной поддержки и государственной социальной помощи семьям, имеющим детей.

Следует отметить, что в главе 3 Социального кодекса, на которую, согласно законопроекту, распространяется вводимое понятие «единственный родитель», положения с применением этого понятия отсутствуют.

Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом изложенных выше замечаний.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова