

28 ДЕК 2023

№ 4475-1/23-22-0-1

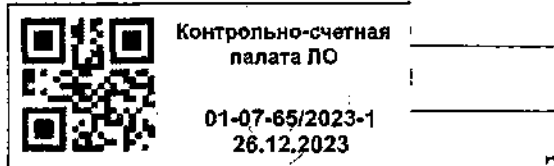


РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменений в статью 1 областного закона «Об установлении
ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы
налогообложения, на территории Ленинградской области» и статью 3
областного закона «О межбюджетных отношениях в Ленинградской
области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 11 декабря 2023 года № 7775-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14 октября 2011 года № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области» и статью 3 областного закона «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области», внесенного депутатом Законодательного собрания Ленинградской области С.Н. Моренковым (далее – проект закона, законопроект).

Проектом закона предлагается:

1) увеличить с 1 января 2025 года размер ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, с 5 до 7 процентов (по аналогии с налоговой ставкой, установленной на территории Санкт-Петербурга);

2) применять к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении областного бюджета и местных бюджетов, начиная с бюджетов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, следующий норматив отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения: 85 процентов – в бюджеты муниципальных районов и бюджеты городских округов Ленинградской области, 15 процентов – в областной бюджет Ленинградской области.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона его принятие не потребует выделения дополнительных средств из бюджета Ленинградской области.

Согласно пояснительной записке к законопроекту в настоящее время налоговая конкуренция между регионами, входящими в единую агломерацию, является нецелесообразной и приводит к установлению в Ленинградской области неэффективно низких налоговых ставок, что отрицательно сказывается на пополняемости областного бюджета, в связи с чем предлагаемая синхронизация налоговых ставок позволит обеспечить единство проводимой Ленинградской областью и Санкт-Петербургом налоговой политики и будет способствовать экономической интеграции двух субъектов Российской Федерации.

При этом информация, подтверждающая неэффективность действующих налоговых ставок налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области в материалах к законопроекту отсутствует. Кроме того, следует отметить положительную динамику поступления данного налога в консолидированный бюджет Ленинградской области: в 2021 году темпы роста составили 178,8% к 2020 году, в 2022 году – 138,5% к 2021 году, по итогам 11 месяцев 2023 года – 112,4% к аналогичному периоду 2022 года.

В пояснительной записке к проекту закона отмечено, что предлагаемое повышение ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, приведет к незначительному увеличению налоговой нагрузки на налогоплательщиков и будет способствовать повышению доходной базы региона за счет дополнительного поступления налоговых платежей на сумму более двух миллиардов рублей в год. При этом в материалах к законопроекту отсутствуют расчеты указанного размера дополнительных налоговых поступлений в консолидированный бюджет Ленинградской области.

Возможность применения субъектами хозяйственной деятельности, в том числе субъектами малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) специальных режимов налогообложения, в том числе упрощенной системы налогообложения, является одним из инструментов их государственной поддержки.

Согласно Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Ленинградской области до 2030 года¹ увеличение налоговой нагрузки на субъекты МСП, в том числе в производственной сфере является одним из рисков развития субъектов МСП в Ленинградской области. Так, одним из мероприятий приоритетного направления №1 «Благоприятные условия ведения бизнеса» Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Ленинградской области до 2030 года является снижение налоговой нагрузки по приоритетным видам деятельности МСП. Таким образом, законопроект не согласуется со Стратегией развития малого и среднего предпринимательства в Ленинградской области до 2030 года.

¹ Утверждена распоряжением Правительства Ленинградской области от 01.08.2017 №387-р.

Пунктом 2 статьи 346.20 Налогового кодекса Российской Федерации предусмотрено, что законами субъектов Российской Федерации могут быть установлены дифференцированные налоговые ставки в пределах от 5 до 15 процентов в зависимости от категорий налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов. В настоящее время в Ленинградской области действует минимальная ставка налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, – 5 процентов.

Вместе с тем предлагаемые проектом закона изменения предусматривают рост налоговой нагрузки на плательщиков вышеуказанного налога за счет увеличения налоговой ставки по аналогии с налоговой ставкой, установленной на территории Санкт-Петербурга, при этом в прилагаемых к законопроекту материалах не учтены социально-экономические, территориальные особенности и различия Ленинградской области и Санкт-Петербурга.

Сравнительные данные МСП Ленинградской области и Санкт-Петербурга (по состоянию на 10.12.2023²) приведены в таблице №1:

Таблица №1

Наименование показателя	Наименование субъекта	Всего	из них	
			юридических лиц	индивидуальных предпринимателей
Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, сведения о которых содержатся в Едином реестре субъектов МСП, ед.	Ленинградская область	79 078	21 730	57 348
	Санкт-Петербург	366 586	168 810	197 776
Сумма среднесписочной численности работников	Ленинградская область	168 093	133 523	34 570
	Санкт-Петербург	1 050 035	966 118	83 917
Имеющие признак «вновь созданные»	Ленинградская область	15 572	3 287	12 285
	Санкт-Петербург	51 722	14 162	37 560

Как следует из таблицы №1, количество субъектов МСП в Санкт-Петербурге в 4,6 раза превышает их количество в Ленинградской области, в том числе количество субъектов МСП, имеющих признаки «вновь созданных», в Ленинградской области в 3,3 раза меньше, чем в Санкт-Петербурге.

В таблице №2 отражены изменения налоговой базы и количества плательщиков налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (по объекту налогообложения - доходы, уменьшенные на величину расходов), на основании Отчетов о налоговой базе и структуре начислений по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (форма 5-УСН), УФНС по Ленинградской области³ и УФНС по Санкт-Петербургу⁴:

² <https://ofd.nalog.ru/statistics.html>

³ https://www.nalog.gov.ru/rn47/related_activities/statistics_and_analytics/forms/

⁴ https://www.nalog.gov.ru/rn78/related_activities/statistics_and_analytics/forms/

Таблица №2

Наименование субъекта	Количество налогоплательщиков, представивших налоговые декларации по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, ед.			Налоговая база, млн. руб.		
	2020 год	2021 год	2022 год	2020 год	2021 год	2022 год
Ленинградская область	16939	20525	21896	41 944,3	70 643,1	86 905,3
Санкт-Петербург	82711	89302	94568	190 870,9	292 748,5	359 771,0

Как следует из таблицы №2, при наличии положительной динамики роста за период с 2020 по 2022 годы как количества налогоплательщиков, представивших налоговые декларации по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, так и соответствующей налоговой базы в обоих регионах, значения указанных показателей в Санкт-Петербурге значительно выше, чем в Ленинградской области (в среднем более, чем в 4 раза).

Согласно пояснительной записке к проекту закона дополнительно поступившие от повышения налоговой ставки доходы предлагается направлять на повышение собственной доходной базы региона, в частности на стимулирование приобретения, создания и модернизации прибыльными предприятиями области основных средств. При этом соответствующие положения в тексте проекта закона отсутствуют.

Также в пояснительной записке к законопроекту отмечено, что реализация предлагаемого механизма распределения дополнительных доходов послужит инструментом обеспечения интенсивного развития экономики региона и обеспечит возможность перехода от стратегии «латания дыр» к развитию.

Приблизительный расчет поступлений в консолидированный бюджет Ленинградской области от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, осуществленный КСП ЛО с учетом положений законопроекта, представлен в таблице №3:

Таблица №3

Уровень бюджета	Прогноз поступлений в консолидированный бюджет Ленинградской области, млн. руб.		
	на 2023 год согласно Отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317) на 01.12.2023	на 2025 год*	на 2026 год*
<i>от налога, взимаемого с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов</i>			
Бюджеты муниципальных районов и городского округа	4819,6	6239,1	6488,6
Областной бюджет Ленинградской области	0,0	1101,0	1145,1
Консолидированный бюджет Ленинградской области	4819,6	7340,1	7633,7

Уровень бюджета	Прогноз поступлений в консолидированный бюджет Ленинградской области, млн. руб.		
	на 2023 год согласно Отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317) на 01.12.2023	на 2025 год*	на 2026 год*
<i>от налога, взимаемого с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы</i>			
Бюджеты муниципальных районов и городского округа	5598,4	5176,7	5383,7
Областной бюджет Ленинградской области	0,0	913,5	950,1
Консолидированный бюджет Ленинградской области	5598,4	6090,2	6333,8

* расчет КСП ЛО с учетом роста ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов (на 2 процентных пункта или в 1,4 раза – с 5% до 7% с 01.01.2025), и индекса потребительских цен в среднем за год (к предыдущему году) в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Ленинградской области на 2024-2026 годы, одобренным распоряжением Правительства Ленинградской области от 09.10.2023 №624-р: на 2024 год – 104,6%; на 2025 год – 104%; на 2026 год – 104%

Как следует из таблицы №3, в случае принятия законопроекта доходы областного бюджета от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, могут составить более 2,0 млрд. руб. ежегодно, что составляет только около 1% от прогнозируемых налоговых и неналоговых поступлений областного бюджета в 2025-2026 годах согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов». Следует отметить, что в материалах к проекту закона отсутствует оценка (расчет) финансово-экономических последствий его принятия для бюджетов соответствующих муниципальных образований Ленинградской области.

На основании изложенного законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом отраженной в настоящем заключении информации.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова