



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

27.12.2023 № 7773-1/23-22-0-5

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по законности и правопорядку

О.А. Петрову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменения в статью 2.2 областного закона «Об административных правонарушениях»

Внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области
М.В. Коломыцевым, А.М. Гардашниковым, А.В. Русских

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменения в статью 2.2 областного закона «Об административных правонарушениях» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается установить административную ответственность за неисполнение требования об обязательной регистрации домашнего животного в учреждении, подведомственном органу исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченному в области ветеринарии, в сроки, установленные порядком регистрации домашних животных на территории Ленинградской области.

Согласно статье 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Отмечаем, что 4 декабря 2023 года Законодательным собранием Ленинградской области принят областной закон «О внесении изменений в некоторые областные законы в области обращения с животными на территории Ленинградской области» (далее – закон о внесении изменений), устанавливающий требования в регулируемой законопроектом сфере.

В частности, законом о внесении изменений предусматривается обязанность владельцев домашних животных представлять домашних животных для регистрации в учреждения, подведомственные уполномоченному органу исполнительной власти Ленинградской области, в соответствии с утвержденным Правительством Ленинградской области порядком регистрации домашних животных на территории Ленинградской области (подпункт «б» пункта 4 статьи 2 закона о внесении изменений).

Полномочия по установлению указанного порядка закрепляются за Правительством Ленинградской области (подпункт «б» пункта 2 статьи 2 закона о внесении изменений).

Вместе с тем подзаконный нормативный правовой акт, которым был бы определен порядок регистрации домашних животных, Правительством Ленинградской области не принят.

Учитывая изложенное, правовое управление приходит к выводу, что правовая экспертиза законопроекта не может быть проведена в полном объеме.

Тем не менее, основываясь на тексте принятого Законодательным собранием Ленинградской области закона о внесении изменений и иных документах, представленных вместе с ним в соответствии со статьей 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, полагаем возможным отметить следующее.

В законопроекте при определении гипотезы и диспозиции нормы, устанавливающей административную ответственность, требования, нарушение которых является основанием для наступления указанной ответственности, не в полной мере соответствуют формулировке закона, определяющего данные требования.

В частности, согласно тексту закона о внесении изменений на владельцев домашних животных возлагается **обязанность** представлять домашних животных для регистрации, **а не требование** об обязательной регистрации домашнего животного, как указано в законопроекте.

Также исходя из законопроекта административная ответственность должна наступать в случае, если требуемые в связи с регистрацией домашнего животного действия не совершены в сроки, установленные порядком регистрации домашних животных на территории Ленинградской области.

Предлагаемая законопроектом формулировка ориентирована на установление административной ответственности в отношении владельцев всех домашних животных.

Вместе с тем на этапе рассмотрения закона о внесении изменений Управлением ветеринарии Ленинградской области был представлен предварительный проект постановления Правительства Ленинградской области «Об утверждении Порядка регистрации домашних животных на территории Ленинградской области» (далее – проект постановления), согласно которому на территории Ленинградской области обязательной является регистрация только собак.

Полагаем, что содержащиеся в законе о внесении изменений полномочия Правительства Ленинградской области по установлению порядка регистрации домашних животных не исключают возможность регламентации случаев, при которых регистрация отдельных домашних животных не будет носить обязательный характер.

Принятие законопроекта и проекта постановления в предлагаемых редакциях приведет к противоречию норм в части круга лиц, на которых возложены обязанности в связи с регистрацией домашних животных.

Учитывая изложенное, законопроект нуждается в доработке, в том числе с учетом постановления Правительства Ленинградской области «Об утверждении Порядка регистрации домашних животных на территории Ленинградской области» после его принятия.

При доработке законопроекта полагаем целесообразным определить взаимосвязь наступления административной ответственности не только с нарушением сроков исполнения обязанностей, установленных порядком регистрации домашних животных на территории Ленинградской области, но и со случаями, применительно к которым указанным порядком устанавливаются соответствующие обязанности.

Замечаний юридико-технического характера к содержанию законопроекта не имеется, в ходе проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области – начальник
правового управления



Д.В. Малкин