



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

26.12.2023 № 01-23-16/2023

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» направляет Вам заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам», предусмотренного пунктом 20 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 16.12.2022 № 01-09-53 (с изменениями).

Приложение: по тексту на 71 листе (с оборотом) в 1 экз.

С уважением,
Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

Агапова Татьяна Александровна (812) 573 58 68
Мурадова Оксана Ивановна (812) 579-86-48

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

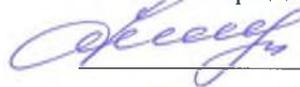
о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам»

Содержание

Стр.

1. Анализ основных изменений в сфере правового регулирования осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области.....	5
2. Анализ показателей объемов, структуры и эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области за 2022 год и 1 полугодие 2023 года.....	21
2.1. Анализ показателей объемов, структуры и эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области за 2022 год.....	21
2.2. Анализ показателей объемов, структуры и эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области за 1 полугодие 2023 года.....	48
3. Анализ информации о результатах контроля в сфере закупок и аудита в сфере закупок в Ленинградской области за 2022 год.....	68
4. Анализ информации о расторжении в 2022 году и истекшем периоде 2023 года в одностороннем порядке контрактов, заключенных государственными заказчиками и заказчиками Ленинградской области.....	85
Выводы.....	126
Рекомендации и предложения	138

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

 М.А. Ляхова

«26» декабря 2023 года

Заключение

**о результатах проведения экспертно-аналитического мероприятия
«Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении
закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской
области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным
контрактам»**

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Пункт 20 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 16.12.2022 № 01-09-53;

распоряжение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 05.06.2023 № 01-13-20.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Осуществление закупок товаров, работ, услуг в целях обеспечения государственных нужд Ленинградской области в 2022 году и I полугодии 2023 года; результаты контроля в сфере закупок и аудита в сфере закупок в Ленинградской области за 2022 год.

Цели проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Анализ и оценка информации об осуществлении заказчиками Ленинградской области в 2022 году и I полугодии 2023 года закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, отдельных актуальных вопросов закупочной деятельности государственных заказчиков Ленинградской области (на выборочной основе);

подготовка предложений (рекомендаций) по устранению выявленных нарушений и недостатков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области,

совершенствованию закупочной деятельности заказчиков Ленинградской области, контрактной системы в сфере закупок (в случае необходимости).

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

Заказчики Ленинградской области (на выборочной основе), в том числе заказчики Ленинградской области - объекты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в рамках которых Контрольно-счетной палатой Ленинградской области проводилась проверка соблюдения объектами контроля (мероприятий) законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство о контрактной системе в сфере закупок), анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок.

Объектами анализа и оценки при проведении экспертно-аналитического мероприятия «Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам» (далее - экспертно-аналитическое мероприятие) являются также информация, предоставленная Комитетом государственного заказа Ленинградской области, органами, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок (по запросам Контрольно-счетной палаты Ленинградской области), информация и документы, размещенные в единой информационной системе в сфере закупок (далее также – ЕИС), а также предоставленные заказчиками Ленинградской области (по запросам Контрольно-счетной палаты Ленинградской области).

Исследуемый период

2022 год, 1 полугодие 2023 года¹.

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия:

С 05 июня 2023 года по 14 декабря 2023 года.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

В результате проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

¹ Отдельные показатели осуществления закупок (с учетом имеющихся данных) проанализированы за 9 месяцев 2023 года, показатели расторжения контрактов в одностороннем порядке – по состоянию на 28.08.2023.

1. Анализ основных изменений в сфере правового регулирования осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области

В 2023 году вступили в силу изменения, внесенные в законодательство о контрактной системе в сфере закупок, в том числе:

- изменения в части применения национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- дополнение случаев осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренных пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ);
- установление в новой редакции требований к должностным лицам заказчика об отсутствии конфликта интересов;
- установление особенностей описания отдельных видов товаров, являющихся объектом закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, к которым предъявляются экологические требования;
- установление типовых условий контрактов на оказание (выполнение) отдельных видов услуг (работ);
- расширение перечня товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых предоставляются преимущества участникам закупок, являющимся организациями инвалидов, в соответствии со статьей 29 Федерального закона № 44-ФЗ;
- установление особенностей порядка предоставления обеспечения заявок на участие в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд участниками закупок, являющимися иностранными лицами;
- введение в действие отдельных положений Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками²;
- внедрение структурированного описания объекта закупки.

1. Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2022 № 2461 внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 16.11.2015 № 1236³, согласно которым с **01.01.2023** участники закупок, при осуществлении которых установлен запрет на допуск

² Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее - Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками).

³ Постановление Правительства Российской Федерации от 16.11.2015 № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 16.11.2015 № 1236).

программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, в целях подтверждения соответствия программ для электронных вычислительных машин и баз данных требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2015 № 1236, должны указывать в составе заявки на участие в закупке порядковые номера реестровых записей в реестре российского программного обеспечения или реестре евразийского программного обеспечения (пункт 2(2) постановления Правительства Российской Федерации от 16.11.2015 № 1236).

Согласно пункту 5 части 1 статьи 43 Федерального закона № 44-ФЗ, в случае отсутствия такой информации в заявке на участие в закупке, такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2023 № 318⁴ с **01.03.2023** внесены изменения в ряд нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, устанавливающих особенности применения национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с изменениями, внесенными в постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616⁵, уточнены условия о неприменении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, предусмотренные в том числе подпунктом «б» (в случае закупки одной единицы товара, стоимость которой не превышает 300 тыс. руб., и закупки совокупности таких товаров, суммарная стоимость которых составляет менее 1 млн. руб.) и подпунктом «в» пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616 (в условиях о неприменении запрета уточнены исключения, при которых запрет устанавливается), а также отдельные позиции перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд.

⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 28.02.2023 № 318 «Об изменении и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 28.02.2023 № 318).

⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616).

Изменения, внесенные в постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 617⁶, предусматривают установление правила «второй лишней» вместо правила «третьей лишней» при осуществлении закупок отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Заказчиком отклоняются все заявки, содержащие предложения о поставке товаров, происходящих из иностранных государств, при условии, что на участие в закупке подана одна (или более) соответствующая установленным требованиям заявка с предложением отдельных видов промышленных товаров, страной происхождения которых являются только государства - члены Евразийского экономического союза.

Для целей подтверждения страны происхождения отдельных видов промышленных товаров исключено условие о наличии сертификата о происхождении отдельного вида промышленного товара по форме СТ-1 и декларации участником закупки регистрационного номера указанного сертификата в случае отсутствия сведений о таком товаре в реестре российской промышленной продукции и евразийском реестре промышленных товаров. Подтверждением страны происхождения отдельных видов промышленных товаров, включенных в перечень, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 617, является указание (декларирование) участником закупки в составе заявки номеров реестровых записей из реестра российской промышленной продукции или евразийского реестра промышленных товаров и совокупного количества баллов (при наличии).

Перечень отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, дополнен новыми позициями.

Изменения, внесенные в постановление Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 № 2014⁷, предусматривают дополнение новыми позициями перечня товаров отдельных видов, при осуществлении закупок которых устанавливаются ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, и в отношении которых установлен размер минимальной обязательной доли закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) (например, антисептические спиртовые салфетки,

⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 617).

⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 № 2014).

светодиоды, цветные телевизоры с жидкокристаллическим экраном, плазменной панелью, счетчики производства или потребления электроэнергии, видеокамеры, электрокардиографы и другие), а также изменение размера минимальной обязательной доли закупок российских товаров по ряду позиций.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.03.2023 № 486⁸ с **20.04.2023** внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878⁹, постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616, приложение к постановлению Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 № 2014.

В перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, включены отдельные виды радиоэлектронной продукции, в отношении которых ранее действовал запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, например, радиоэлектронная продукция с кодами ОКПД2 26.20.11 - компьютеры портативные массой не более 10 кг, 26.20.13 - цифровые ЭВМ с центральным процессором и устройством ввода и вывода в одном корпусе, объединенные или нет для автоматической обработки данных, 26.20.14 - цифровые ЭВМ в виде систем для автоматической обработки данных, 26.20.15 - прочие цифровые ЭВМ, содержащие или нет в одном корпусе одно или два устройства для автоматической обработки данных, 26.20.2 - системы хранения данных.

В отношении закупок указанных отдельных видов радиоэлектронной продукции с кодами ОКПД2 26.20.11, 26.20.13, 26.20.14, 26.20.15, 26.20.2 (в части систем хранения данных) введена двухуровневая система допуска такой продукции к закупкам, согласно которой при рассмотрении заявок приоритет имеет радиоэлектронная продукция первого уровня (с отечественным центральным процессором).

Для подтверждения соответствия радиоэлектронной продукции установленным требованиям участник закупки вместо представления в составе заявки на участие в закупке копии сертификата по форме СТ-1 декларирует в составе заявки номер реестровой записи из единого реестра российской радиоэлектронной продукции или евразийского реестра промышленных товаров, а для целей подтверждения первого уровня радиоэлектронной продукции - также сведения о первом уровне радиоэлектронной продукции.

⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 27.03.2023 № 486 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 27.03.2023 № 486).

⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878).

При исполнении контракта не допускается замена радиоэлектронной продукции первого уровня на радиоэлектронную продукцию, не соответствующую указанному требованию.

Для некоторых отдельных видов радиоэлектронной продукции с кодами ОКПД2 26.20.11, 26.20.13, 26.20.14, 26.20.15, начиная с 2023 года установлена минимальная обязательная доля закупок российских товаров в размере 70%.

В соответствии с изменениями, внесенными с **01.06.2023** в постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616 постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2023 № 889¹⁰, при исполнении контрактов, заключенных по результатам закупок с установленным запретом на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), отменена обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) при передаче товара (результатов работы) предоставлять заказчику документы, подтверждающие страну происхождения товара, на основании которых продукция включена в реестр российской промышленной продукции или евразийский реестр промышленных товаров.

2. В соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон № 44-ФЗ Федеральным законом от 04.11.2022 № 420-ФЗ¹¹, с **01.01.2023** закупки услуг по обращению с отходами I и II классов опасности возможно осуществлять у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

3. Согласно изменениям, внесенным в Федеральный закон № 44-ФЗ Федеральным законом от 11.06.2022 № 160-ФЗ¹², с **01.01.2023** изложено в новой редакции требование к должностным лицам заказчика об отсутствии конфликта интересов, установленное пунктом 9 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ (отсутствие обстоятельств, при которых должностное лицо заказчика (руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы, контрактный управляющий), его ближайшие родственники являются участниками закупки).

4. Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.07.2022 № 1224¹³ с **01.01.2023** установлены особенности описания отдельных видов товаров – объектов закупок, при закупках которых предъявляются

¹⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 31.05.2023 № 889 «О признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 31.05.2023 № 889).

¹¹ Федеральный закон от 04.11.2022 № 420-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия части 5 статьи 2 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 04.11.2022 № 420-ФЗ).

¹² Федеральный закон от 11.06.2022 № 160-ФЗ «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 11.06.2022 № 160-ФЗ).

¹³ Постановление Правительства Российской Федерации от 08.07.2022 № 1224 «Об особенностях описания отдельных видов товаров, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при закупках которых предъявляются экологические требования» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 08.07.2022 № 1224).

экологические требования, посредством указания доли вторичного сырья, использованного при производстве таких товаров (например, таких товаров, как изделия из бумаги бытового и санитарно-гигиенического назначения - туалетная бумага, полотенца бумажные, скатерти бумажные, салфетки разного назначения; твердые поверхностные покрытия и элементы благоустройства - тротуарная плитка, бордюры, ограждения; мягкие покрытия - мягкая кровля или иные гидроизоляционные материалы; контейнеры и урны для мусора и другие).

Министерству промышленности и торговли Российской Федерации, начиная с 2024 года, надлежит представлять в Правительство Российской Федерации предложения о видах товаров, при закупках которых предъявляются экологические требования, а также о минимальной доле вторичного сырья, использованного при производстве таких товаров.

5. С **19.04.2023** действуют типовые условия контрактов на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог, искусственных дорожных сооружений, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 08.04.2023 № 572¹⁴;

с **01.05.2023** - типовые условия контрактов на оказание услуг питания детей, обучающихся по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29.03.2023 № 498¹⁵;

с **01.09.2023** - новые типовые условия контрактов на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.2023 № 1066¹⁶.

6. Перечень товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых предоставляются преимущества участнику закупки, являющемуся организацией инвалидов, в соответствии со статьей 29 Федерального закона № 44-ФЗ, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.12.2021 № 3500-р, с **12.05.2023** распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.05.2023 № 1217-р дополнен новыми позициями (например, с кодами ОКПД2 16.29.12 - принадлежности столовые и кухонные деревянные, 17.23.11.110 - бумага копировальная, 18.11 - услуги по печатанию газет, 17.23.13.130 - скоросшиватели (папки) из бумаги или картона, 21.20.24.150 - медизделия ватно-марлевые, 27.52 - приборы бытовые неэлектрические).

¹⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 08.04.2023 № 572 «Об утверждении типовых условий контрактов на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог, искусственных дорожных сооружений» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 08.04.2023 № 572).

¹⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 29.03.2023 № 498 «Об утверждении типовых условий контрактов на оказание услуг питания детей, обучающихся по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 29.03.2023 № 498).

¹⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 29.06.2023 № 1066 «О типовых условиях контрактов на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 29.06.2023 № 1066).

7. Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.04.2023 № 579¹⁷ с **01.06.2023** утверждены особенности порядка предоставления обеспечения заявок на участие в закупках участниками закупок, являющимися юридическими лицами, зарегистрированными на территории государств - членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС), за исключением Российской Федерации, или физическими лицами, являющимися гражданами таких государств. Согласно установленным особенностям порядка предоставления обеспечения заявок, денежные средства вносятся участниками закупки на специальный счет, указываемый заказчиком в извещении об осуществлении закупки; заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, подтверждающие предоставление обеспечения заявки.

8. В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 31.10.2022 № 1946¹⁸ с **01.07.2023** в реестр контрактов, заключенных заказчиками, включаются, в том числе следующие сведения о заключенном контракте - место поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

9. В соответствии с изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2022 № 1946 в Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145¹⁹, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе в сфере закупок с **01.10.2023**, при проведении предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ, указываются с использованием единой информационной системы в сфере закупок при формировании извещения об осуществлении закупки (подпункт «б» пункта 8 изменений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2022 № 1946).

¹⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 10.04.2023 № 579 «Об особенностях порядка предоставления обеспечения заявок на участие в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд участниками таких закупок, являющимися иностранными лицами» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 10.04.2023 № 579).

¹⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 31.10.2022 № 1946 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и признании утратившими силу постановления Правительства Российской Федерации от 26 сентября 1997 г. № 1222 и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 31.10.2022 № 1946).

¹⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145).

Федеральными законами в истекшем периоде 2023 года внесены следующие, наиболее существенные изменения в Федеральный закон № 44-ФЗ.

Федеральным законом от 28.04.2023 № 154-ФЗ²⁰ с **09.05.2023**:

- повышен ценовой порог для проведения некоторых электронных процедур: с 3 до 10 млн. руб. увеличено предельное значение начальной (максимальной) цены контракта (далее также – Н(М)ЦК), при котором заказчик вправе проводить электронный запрос котировок, с 3 до 5 млн. руб. - предельное значение суммы закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в электронной форме с использованием электронной площадки в соответствии с частью 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

- до 31.12.2026 отменено ограничение размера годового объема закупок, осуществляемых путем проведения электронного запроса котировок, установленное Федеральным законом № 44-ФЗ;

- при обосновании начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заказчиками могут не применяться методические рекомендации, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567²¹, при определении идентичности и однородности товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сопоставимости коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг (изменения внесены в часть 17 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ);

- при расторжении контракта в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта установлена возможность заключения контракта с последующим участником закупки, с которым контракт заключается при уклонении победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае принятия контрольным органом в сфере закупок решения об отказе во включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут, в связи с невозможностью надлежащего исполнения им условий контракта вследствие обстоятельств непреодолимой силы (изменения внесены в часть 17.1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ);

- определены условия контрактов, предметом которых является одновременно подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства, предусматривающие выплату аванса (статья 112 Федерального закона № 44-ФЗ дополнена частью 61.1).

²⁰ Федеральный закон от 28.04.2023 № 154-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 28.04.2023 № 154-ФЗ).

²¹ Приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее - приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567).

Федеральным законом от 04.08.2023 № 444-ФЗ²² предоставлено право органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации, государственным учреждениям субъекта Российской Федерации по 30.06.2024 осуществлять закупки лекарственных средств, специализированных продуктов лечебного питания, медицинских изделий, расходных материалов, средств для дезинфекции, а также услуг по хранению и доставке соответствующих товаров, работ по ремонту и техническому обслуживанию медицинских изделий у государственного унитарного предприятия соответствующего субъекта Российской Федерации, если законодательными актами субъекта Российской Федерации на такое предприятие возложены полномочия по поставке (оказанию, выполнению) таких товаров (услуг, работ) (статья 112 Федерального закона № 44-ФЗ дополнена частью 76).

В истекшем периоде 2023 года также были внесены изменения в отдельные нормативные правовые акты Ленинградской области в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

1. В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 18.01.2023 № 33²³ до 31.12.2023 включительно продлено право заказчиков осуществлять закупки товаров, работ, услуг в целях обеспечения государственных нужд Ленинградской области и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на территории Ленинградской области, у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в дополнительных случаях, установленных постановлением Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179²⁴.

Изменениями, внесенными в 2023 году в постановление Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179, перечень дополнительных случаев осуществления закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях обеспечения государственных нужд Ленинградской области (приложение 1 к вышеуказанному постановлению в редакции от 10.11.2023), дополнен новыми основаниями для осуществления закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

²² Федеральный закон от 04.08.2023 № 444-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 04.08.2023 № 444-ФЗ).

²³ Постановление Правительства Ленинградской области от 18.01.2023 № 33 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 24 марта 2022 года № 179 «Об установлении дополнительных случаев осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд Ленинградской области у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) к случаям, установленным частью 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и порядка их осуществления» (далее - постановление Правительства Ленинградской области от 18.01.2023 № 33).

²⁴ Постановление Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179 «Об установлении дополнительных случаев осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд Ленинградской области у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) к случаям, установленным частью 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и порядка их осуществления» (далее - постановление Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179).

Всего за период действия указанного перечня введено 12 новых оснований для осуществления закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (в сравнении с редакцией перечня от 18.04.2022).

2. Постановлением Правительства Ленинградской области от 18.07.2023 № 502²⁵ внесены изменения в Правила определения нормативных затрат²⁶, согласно которым введен на постоянной основе применяемый при формировании начальной (максимальной) цены контракта механизм индексации нормативов цены приобретения отдельных видов товаров и услуг, предусматривающий их умножение на следующие величины:

1,49 - в отношении цены приобретения средств связи и расходов на услуги связи;

1,084 - в отношении цены приобретения планшетных компьютеров и расходов на услуги связи, цены приобретения ноутбуков и расходов на услуги связи;

1,855 - в отношении цены приобретения транспортных средств.

Следует отметить, что установленные пунктом 9-2 Правил определения нормативных затрат значения индексов увеличения нормативов цены соответствуют значениям аналогичных индексов увеличения нормативов цены по состоянию на 01.01.2022, предусмотренным пунктом 2(2) постановления Правительства Российской Федерации от 20.10.2014 № 1084²⁷ в отношении нормативов цены приобретения отдельных указанных видов товаров и услуг для обеспечения федеральных нужд.

Вместе с тем, введенный методикой определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов²⁸ механизм

²⁵ Постановление Правительства Ленинградской области от 18.07.2023 № 502 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 11 сентября 2015 года № 352 «О правилах определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Ленинградской области, органов управления территориальными государственными внебюджетными фондами Ленинградской области, включая соответственно подведомственные казенные учреждения» (далее - постановление Правительства Ленинградской области от 18.07.2023 № 502).

²⁶ Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Ленинградской области, органов управления территориальными государственными внебюджетными фондами Ленинградской области, включая соответственно подведомственные казенные учреждения, утвержденные постановлением Правительства Ленинградской области от 11.09.2015 № 352 (далее - Правила определения нормативных затрат, Правила).

²⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 20.10.2014 № 1084 «О порядке определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, а также Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» и подведомственных им организаций» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 20.10.2014 № 1084).

²⁸ Приложение к Правилам определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, а также Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» и подведомственных им организаций, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 20.10.2014 № 1084.

индексации нормативов цены отдельных видов товаров и услуг, закупаемых для обеспечения федеральных нужд, предусматривает право руководителей федеральных государственных органов на принятие решений об изменении указанных нормативов в пределах значения соответствующего индекса потребительских цен по данным Федеральной службы государственной статистики за период действия указанных нормативов (сноска «4» в приложении № 1 к вышеуказанной методике, сноска «6» в приложении № 1(1) к вышеуказанной методике, сноска «6» в приложении № 1(2) к вышеуказанной методике, сноска «5» в приложении № 2 к вышеуказанной методике).

Таким образом, установленный механизм индексации предусматривает возможность последующей актуализации (по решению руководителя федерального государственного органа) значений индексов, определенных пунктом 2(2) постановления Правительства Российской Федерации от 20.10.2014 № 1084 по состоянию на 01.01.2022.

Механизм индексации нормативов цены отдельных видов товаров и услуг, закупаемых для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, предусмотренный Правилами определения нормативных затрат (в редакции от 18.07.2023), не предусматривает актуализацию значений индексов увеличения нормативов цены, установленных пунктом 9-2 вышеуказанных Правил по состоянию на 01.01.2022, с учетом последующего изменения индексов потребительских цен на соответствующие товары и услуги после 01.01.2022, что в случае несвоевременного пересмотра установленных значений индексов создает риски возможного завышения нормативов цены при расчете начальных (максимальных) цен контрактов.

Так, согласно данным Федеральной службы государственной статистики, размещенным на <https://rosstat.gov.ru>, индекс потребительских цен на отдельные виды товаров за 2022 год (в % к концу предыдущего года) составил: смартфон – 92%, планшетный компьютер – 97,5%, ноутбук – 98,1%.

Кроме того, в ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что положения пунктов 1, 2 Правил определения нормативных затрат не приведены в соответствие с действующим законодательством, а именно, содержат ссылки на неактуальные нормы Федерального закона № 44-ФЗ (часть 2 статьи 18 Федерального закона № 44-ФЗ), которые утратили силу.

Пунктами 1, 2 Правил установлен порядок определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Ленинградской области и подведомственных им казенных учреждений, органов управления территориальными государственными внебюджетными фондами Ленинградской области (в части закупок товаров, работ и услуг), применяемых для обоснования объекта и (или) объектов закупок, наименования которых включаются в планы закупок.

Следует отметить, что статья 17 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с которой заказчиками формировались планы закупок, утратила силу с 01.10.2019. Начиная с планирования закупок на 2020 год, заказчиками формируются планы-графики закупок.

Пункт 2 Правил содержит также внутренние противоречия, а именно, не везде имеются необходимые указания на соответствующие государственные органы Ленинградской области и подведомственные им казенные учреждения, в целях обоснования объекта (объектов) закупок которых применяются нормативные затраты.

По результатам проведенного мониторинга иных правовых актов Ленинградской области в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (на выборочной основе) установлено следующее.

1. В истекшем периоде 2023 года приказом Управления делами Правительства Ленинградской области от 29.05.2023 № 2²⁹ внесены изменения в нормативные затраты на обеспечение функций государственных органов Ленинградской области, утвержденные приказом Управления делами Правительства Ленинградской области от 31.10.2022 № 14 (с изменениями)³⁰.

В соответствии с внесенными изменениями, с октября 2022 года по май 2023 года норматив цены приобретения, например, рабочего места для государственного гражданского служащего (стол рабочий, тумба) - увеличился на 11,1%. Уменьшились нормативы цены приобретения шкафа платяного в кабинет государственного гражданского служащего – на 27,5%, сейфа металлического – в 2,8 раза. Увеличение нормативов цены приобретения МФУ разного типа за указанный период составило от 4,4% (тип 2) до 1,6 раза (тип 1), веб-камеры – в 1,6 раза.

1.1. Управлением делами Правительства Ленинградской области в 2022 году нормативные правовые акты, утверждающие нормативные затраты на обеспечение функций государственных органов Ленинградской области, принимались дважды: приказ Управления делами Правительства Ленинградской области от 12.09.2022 № 11³¹ (утратил силу в связи с изданием приказа Управления делами Правительства Ленинградской области от 31.10.2022 № 14) и приказ Управления делами Правительства Ленинградской области от 31.10.2022 № 14.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 1 приказа Управления делами Правительства Ленинградской области от 12.09.2022 № 11 были внесены изменения в нормативные затраты на обеспечение функций государственных органов Ленинградской области, утвержденные приказом Управления делами Правительства Ленинградской области от 23.11.2015

²⁹ Приказ Управления делами Правительства Ленинградской области от 29.05.2023 № 2 «О внесении изменений в приказ Управления делами Правительства Ленинградской области от 31 октября 2022 года № 14 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Ленинградской области» (далее - приказ Управления делами Правительства Ленинградской области от 29.05.2023 № 2).

³⁰ Приказ Управления делами Правительства Ленинградской области от 31.10.2022 № 14 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Ленинградской области» (далее - приказ Управления делами Правительства Ленинградской области от 31.10.2022 № 14, приказ от 31.10.2022 № 14).

³¹ Приказ Управления делами Правительства Ленинградской области от 12.09.2022 № 11 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций органов государственной власти Ленинградской области» (далее - приказ Управления делами Правительства Ленинградской области от 12.09.2022 № 11, приказ от 12.09.2022 № 11).

№ 13³², т.е. нормативные затраты были пересмотрены. Приказом Управления делами Правительства Ленинградской области от 31.10.2022 № 14 были утверждены в новой редакции нормативы количества и цены товаров и услуг, закупаемых в целях обеспечения функций государственных органов Ленинградской области.

При этом Управлением делами Правительства Ленинградской области, как в случае принятия приказа от 12.09.2022 № 11, так и приказа от 31.10.2022 № 14, не были соблюдены сроки пересмотра (принятия) соответствующих нормативных правовых актов о нормировании, установленные пунктами 11, 12 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области³³.

Согласно пунктам 11, 12 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, правовые акты, утверждающие нормативные затраты на обеспечение функций государственных органов Ленинградской области, принимаются соответствующими органами до 1 июня текущего финансового года и пересматриваются при необходимости, не позднее срока, установленного пунктом 11 вышеуказанных требований, т.е. 1 июня текущего финансового года.

В истекшем периоде 2023 года изменения в нормативные затраты на обеспечение функций государственных органов Ленинградской области внесены приказом Управления делами Правительства Ленинградской области от 29.05.2023 № 2³⁴ своевременно.

1.2. Следует отметить, что в период с 2017 года по 2021 год нормативные затраты на обеспечение функций государственных органов Ленинградской области Управлением делами Правительства Ленинградской области не пересматривались, а также не были приведены в соответствие с действующим законодательством.

В 2022 году приказом Управления делами Правительства Ленинградской области от 31.10.2022 № 14 (в редакции от 29.05.2023) утверждены применяемые для определения нормативных затрат нормативы количества и цены товаров и услуг согласно перечню таких нормативов, установленному пунктом 7 Правил определения нормативных затрат.

³² Приказ Управления делами Правительства Ленинградской области от 23.11.2015 № 13 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области» (далее - приказ Управления делами Правительства Ленинградской области от 23.11.2015 № 13).

³³ Требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденные постановлением Правительства Ленинградской области от 30.12.2015 № 531 (далее - Требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области).

³⁴ Приказ Управления делами Правительства Ленинградской области от 29.05.2023 № 2 «О внесении изменений в приказ Управления делами Правительства Ленинградской области от 31 октября 2022 года № 14 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Ленинградской области» (далее - приказ Управления делами Правительства Ленинградской области от 29.05.2023 № 2).

В нарушение пункта 7 Правил определения нормативных затрат, Управлением делами Правительства Ленинградской области не разработаны и не утверждены нормативы количества и цены средств подвижной связи, количества и цены хозяйственных товаров и принадлежностей.

1.3. Приказом Управления делами Правительства Ленинградской области от 31.10.2022 № 14 утверждены нормативы цены приобретения услуг обязательного государственного страхования и добровольного медицинского страхования работников, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы Ленинградской области, в размере, соответственно, 6 580,4 тыс. руб. и 29 000 тыс. руб. за ед. (приложения №№ 5, 6 к приказу от 31.10.2022 № 14).

По данным единой информационной системы в сфере закупок, начальные (максимальные) цены закупки услуг по обязательному государственному страхованию лиц, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы Ленинградской области в органах исполнительной власти Ленинградской области и аппаратах мировых судей Ленинградской области (реестровый номер 0145200000423000743) и закупки услуг по обеспечению программой добровольного медицинского страхования работников Администрации Ленинградской области (реестровый номер 0145200000422001238), объявленных 06.06.2023 и 07.10.2022, составили 6 580,4 тыс. руб. и 28 999,8 тыс. руб. соответственно.

Таким образом, фактически приказом Управления делами Правительства Ленинградской области от 31.10.2022 № 14 утверждены нормативные затраты на приобретение указанных видов услуг.

Согласно пункту 3 Правил определения нормативных затрат, нормативные затраты, порядок определения которых не установлен Методикой определения нормативных затрат³⁵, определяются в порядке, устанавливаемом государственными органами Ленинградской области.

Методикой определения нормативных затрат порядок определения нормативных затрат на оказание услуг по обязательному государственному страхованию и добровольному медицинскому страхованию работников не установлен.

В соответствии с пунктом 20 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, правовые акты государственных органов Ленинградской области, утверждающие нормативные затраты, должны определять в том числе порядок расчета нормативных затрат, для которых правилами определения нормативных затрат не установлен порядок расчета.

В нарушение пункта 20 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения

³⁵ Методика определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Ленинградской области, органов управления территориальными государственными внебюджетными фондами Ленинградской области, включая соответственно подведомственные казенные учреждения (приложение к Правилам определения нормативных затрат) (далее - Методика определения нормативных затрат).

государственных нужд Ленинградской области, пункта 3 Правил определения нормативных затрат Управлением делами Правительства Ленинградской области приказом от 31.10.2022 № 14 порядок расчета нормативных затрат на оказание услуг по обязательному государственному страхованию и добровольному медицинскому страхованию работников не определен.

2. Комитетом цифрового развития Ленинградской области в соответствии с подпунктом «в» пункта 1 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, пунктом 3 постановления Правительства Ленинградской области от 30.12.2015 № 530³⁶ (в редакции от 14.05.2019), пунктом 3 постановления Правительства Ленинградской области от 11.09.2015 № 352³⁷ (в редакции от 14.05.2019), были утверждены:

- требования к закупаемым государственными органами Ленинградской области отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) в сфере информационно-коммуникационных технологий (приказ от 30.10.2019 № 15³⁸);

- нормативные затраты на обеспечение функций государственных органов Ленинградской области в сфере информационно-коммуникационных технологий (приказ от 30.10.2019 № 16³⁹).

Приказом от 25.12.2019 № 21⁴⁰ в указанные нормативные правовые акты были внесены изменения.

В 2020 году в соответствующие нормативные правовые акты Правительства Ленинградской области о нормировании в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области были внесены изменения, которыми вышеуказанные нормы, в соответствии с которыми Комитету цифрового развития Ленинградской

³⁶ Постановление Правительства Ленинградской области от 30.12.2015 № 530 «Об определении требований к закупаемым государственными органами Ленинградской области, органами управления территориальными государственными внебюджетными фондами Ленинградской области и подведомственными им казенными, бюджетными учреждениями и государственными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)» (далее - постановление Правительства Ленинградской области от 30.12.2015 № 530).

³⁷ Постановление Правительства Ленинградской области от 11.09.2015 № 352 «О правилах определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Ленинградской области, органов управления территориальными государственными внебюджетными фондами Ленинградской области, включая соответственно подведомственные казенные учреждения» (далее - постановление Правительства Ленинградской области от 11.09.2015 № 352).

³⁸ Приказ Комитета цифрового развития Ленинградской области от 30.10.2019 № 15 «Об утверждении требований к закупаемым государственными органами Ленинградской области отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) в сфере информационно-коммуникационных технологий» (далее - приказ от 30.10.2019 № 15).

³⁹ Приказ Комитета цифрового развития Ленинградской области от 30.10.2019 № 16 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Ленинградской области в сфере информационно-коммуникационных технологий» (приказ от 30.10.2019 № 16).

⁴⁰ Приказ Комитета цифрового развития Ленинградской области от 25.12.2019 № 21 «О внесении изменений в приказ Комитета цифрового развития Ленинградской области от 30 октября 2019 года № 16 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций органов исполнительной власти Ленинградской области в сфере информационно-коммуникационных технологий» и в приказ Комитета цифрового развития Ленинградской области от 30 октября 2019 года № 15 «Об утверждении требований к закупаемым органами исполнительной власти Ленинградской области отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) в сфере информационно-коммуникационных технологий» (далее - приказ от 25.12.2019 № 21).

области надлежало утвердить требования к закупаемым государственными органами Ленинградской области отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) в сфере информационно-коммуникационных технологий и нормативные затраты на обеспечение функций государственных органов Ленинградской области в сфере информационно-коммуникационных технологий, утратили силу.

С принятием указанных изменений требования к закупаемым государственными органами Ленинградской области отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), включая отдельные виды товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий, а также нормативные затраты на обеспечение функций государственных органов Ленинградской области, включая нормативные затраты в сфере информационно-коммуникационных технологий, утверждает Управление делами Правительства Ленинградской области.

Управлением делами Правительства Ленинградской области приняты соответствующие нормативные правовые акты: приказ от 21.06.2022 № 9⁴¹ (с изменениями); приказ от 31.10.2022 № 14.

В связи с вышеизложенным, нормативные правовые акты Комитета цифрового развития Ленинградской области, утверждающие требования к закупаемым государственными органами Ленинградской области отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) в сфере информационно-коммуникационных технологий и нормативные затраты на обеспечение функций государственных органов Ленинградской области в сфере информационно-коммуникационных технологий (приказы от 30.10.2019 №№ 15, 16), а также приказ от 25.12.2019 № 21, вносящий в них изменения, должны быть признаны утратившими силу.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия в соответствии с письмом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (исх. от 21.08.2023 № 01-18-130/2023) о необходимости признания утратившими силу приказов от 30.10.2019 №№ 15, 16, от 25.12.2019 № 21, Комитетом цифрового развития Ленинградской области принят приказ от 07.09.2023 № 14⁴², которым вышеуказанные приказы признаны утратившими силу (копия приказа от 07.09.2023 № 14 представлена в Контрольно-счетную палату Ленинградской области).

⁴¹ Приказ Управления делами Правительства Ленинградской области от 21.06.2022 № 9 «Об утверждении требований к закупаемым государственными органами Ленинградской области отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и ведомственного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительских свойств (в том числе качества) и иных характеристик (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), закупаемых подведомственными учреждениями Управления делами Правительства Ленинградской области» (далее - приказ от 21.06.2022 № 9).

⁴² Приказ Комитета цифрового развития Ленинградской области от 07.09.2023 № 14 «О признании утратившими силу отдельных приказов Комитета цифрового развития Ленинградской области» (далее - приказ от 07.09.2023 № 14).

2. Анализ показателей объемов, структуры и эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области за 2022 год и 1 полугодие 2023 года

2.1. Анализ показателей объемов, структуры и эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области за 2022 год

Анализ показателей объемов, структуры и эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области выполнен на основании данных аналитического отчета Комитета государственного заказа Ленинградской области о результатах мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Ленинградской области за 2022 год, размещенного на его официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.gz.lenobl.ru>, а также предоставленных Комитетом государственного заказа Ленинградской области по запросу Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (письмо исх. от 07.12.2023 № 01-16-760/2023-0-1).

По данным подсистемы «Мониторинг закупок» единой информационной системы в сфере закупок (далее - подсистема «Мониторинг закупок» ЕИС)⁴³, всего в 2022 году осуществляли закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ 237 государственных заказчиков и заказчиков Ленинградской области (заказчики регионального уровня)⁴⁴, из них 27 органов исполнительной власти Ленинградской области и государственных органов Ленинградской области, 159 государственных бюджетных учреждений Ленинградской области, 48 государственных казенных учреждений Ленинградской области, 1 государственное автономное учреждение Ленинградской области, 1 государственное унитарное предприятие Ленинградской области, Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Ленинградской области.

В 2022 году наибольшие объемы закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ приходились на государственных заказчиков и заказчиков Ленинградской области, приведенных в Таблице № 1.

⁴³ Посредством подсистемы «Мониторинг закупок» ЕИС учитываются данные о контрактах и договорах, информация о которых в соответствии с частью 1 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ включается в реестр контрактов, заключенных заказчиками (т.е. не учитываются данные по контрактам и договорам, заключенным с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) на основании пунктов 4, 5 (за исключением заключенных в соответствии с частью 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ), 23, 42, 44 и 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ).

⁴⁴ Здесь и далее в заключении термин «государственные заказчики» применяется также в значении «заказчики регионального уровня» (органы государственной власти Ленинградской области, подведомственные им заказчики (при наличии), Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Ленинградской области).

Таблица №1

**Государственные заказчики Ленинградской области
с наибольшими объемами закупок товаров, работ, услуг в 2022 году**

№ п/п	Наименование заказчика	Суммарная стоимость, млн. руб.*
1	ГКУ ЛО «Управление автомобильных дорог Ленинградской области»	31 363,9
2	Комитет по здравоохранению Ленинградской области	5 862,3
3	ГБУЗ Ленинградская областная клиническая больница	3 523,7
4	ГКУ ЛО «Оператор «электронного правительства»	1 764,9
5	ГБУЗ ЛО «Тихвинская межрайонная больница им. А.Ф. Калмыкова»	1 220,6
6	ГБУЗ ЛО «Всеволожская клиническая межрайонная больница»	1 106,9
7	Государственное унитарное предприятие Ленинградской области «Водоканал Ленинградской области»	1 092,7
8	ГКУ «Управление строительства Ленинградской области»	1 087,7
9	ГБУЗ ЛО «Гатчинская клиническая межрайонная больница»	992,5
10	ГБУЗ ЛО «Кировская клиническая межрайонная больница»	664,1

* по суммарной стоимости (цене) заключенных контрактов (по данным подсистемы «Мониторинг закупок» ЕИС)

В 2022 году всего государственными заказчиками и заказчиками Ленинградской области (далее также – заказчики, государственные заказчики, заказчики Ленинградской области) было осуществлено 36 484 ед. закупок товаров, работ, услуг на общую сумму 76 457,2 млн. руб.

По сравнению с 2021 годом общее количество закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области сократилось на 4,3%, суммарная стоимость закупок увеличилась на 38,8% (Таблица № 2).

Таблица № 2

**Количество и суммарная стоимость закупок товаров, работ, услуг,
осуществленных государственными заказчиками Ленинградской области
в 2021 - 2022 годах**

Наименование показателя	2021 год	2022 год	Изменение значения показателя в 2022 году к 2021 году
Количество закупок, ед.	38 131	36 484	- 4,3%
Суммарная стоимость, млн. руб.*	55 088,3	76 457,2	+ 38,8%

* здесь и далее в таблицах №№ 3, 4, 22 - 24 сумма начальных (максимальных) цен контрактов и цен контрактов, заключенных с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями)

Снижение общего количества закупок произошло за счет уменьшения количества закупок, осуществленных заказчиками у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее также – закупки у единственных поставщиков). При этом общая стоимость закупок увеличилась преимущественно за счет прироста суммы закупок у единственных поставщиков.

В 2022 году проведено 21 864 закупки у единственных поставщиков на общую сумму 23 585,9 млн. руб., что по количеству меньше, чем в предыдущем году, на 9,8%, по стоимости больше в 3,6 раза (Таблица № 3).

Таблица № 3

Количество и суммарная стоимость конкурентных закупок и закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2021 - 2022 годах*

Наименование показателя	2021 год		2022 год	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.
Всего закупок товаров, работ, услуг,	38 131	55 088,3	36 484	76 457,2
из общего числа закупок:				
конкурентные закупки	13 899	48 622,3	14 620	52 871,3
закупки у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	24 232	6 466,0	21 864	23 585,9

* здесь и далее в таблицах в разделе 2 заключения приведены данные в отношении закупок товаров, работ, услуг, осуществленных государственными заказчиками Ленинградской области

Увеличение в 2022 году стоимости закупок, осуществленных у единственных поставщиков, связано в основном с введением дополнительных оснований для закупок у единственных поставщиков в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179.

Количество закупок, осуществленных заказчиками с применением конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее также – конкурентные способы (процедуры, закупки), увеличилось на 5,2%, суммарная стоимость таких закупок выросла на 8,7%.

В 2022 году всего заказчиками размещено конкурентных закупок 14 620 ед. на сумму начальных (максимальных) цен контрактов 52 871,3 млн. руб. Доля конкурентных закупок в общем количестве закупок по сравнению с 2021 годом повысилась с 36,4% до 40%, в суммарной стоимости закупок, наоборот, снизилась с 88,3% до 69,2% за счет существенного прироста стоимости закупок у единственных поставщиков.

Информация о структуре объемов закупок в разрезе конкурентных закупок и закупок у единственных поставщиков в 2021 - 2022 годах представлена на Диаграммах №№ 1, 2.

Диаграмма № 1

Доли конкурентных закупок и закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в общем количестве закупок в 2021 - 2022 годах, %

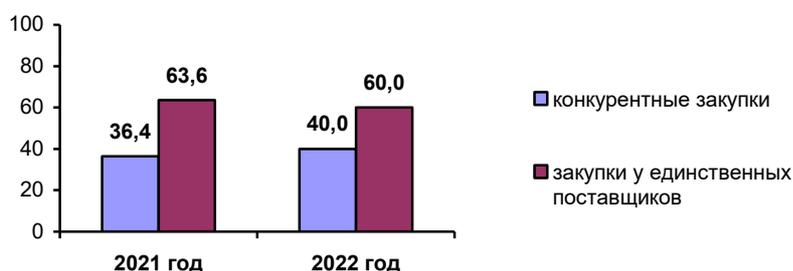
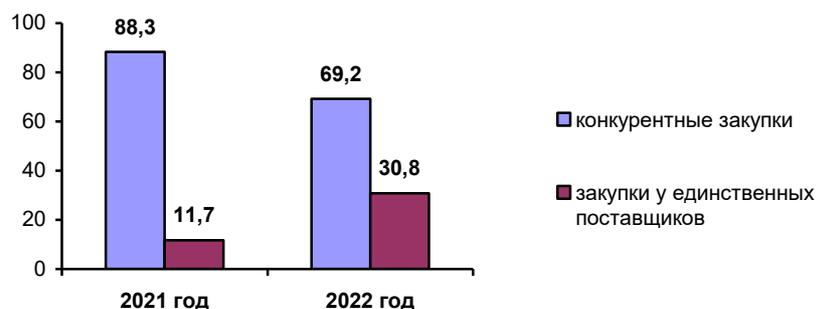


Диаграмма № 2

Доли конкурентных закупок и закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в суммарной стоимости закупок в 2021 - 2022 годах, %



Информация о структуре закупок товаров, работ, услуг по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2021 - 2022 годах представлена в Таблице № 4, на Диаграммах №№ 3 - 6.

Таблица № 4

Количество и суммарная стоимость закупок товаров, работ, услуг по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2021 - 2022 годах

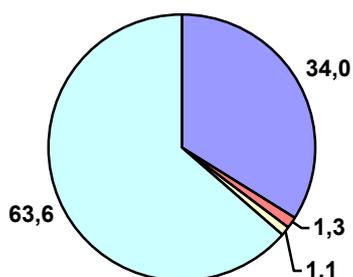
Наименование показателя	2021 год		2022 год	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.
Всего закупок товаров, работ, услуг	38 131	55 088,3	36 484	76 457,2
из них осуществлено способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя):				
электронный аукцион	12 974	31 106,8	13 112	42 075,1
конкурс в электронной форме	493	17 360,8	413	10 289,1
запрос котировок в электронной форме	430	149,5	1 095	507,1
запрос предложений в электронной форме*	2	5,2	-	-
закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	24 232	6 466,0	21 864	23 585,9

* с 01.01.2022 в соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон № 44-ФЗ Федеральным законом от 02.07.2021 № 360-ФЗ⁴⁵, способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) «запрос предложений в электронной форме» больше не применяется

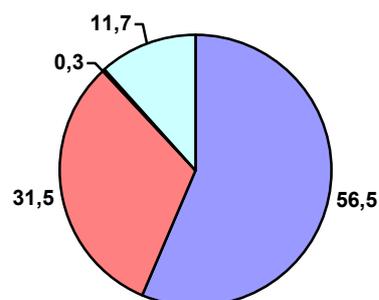
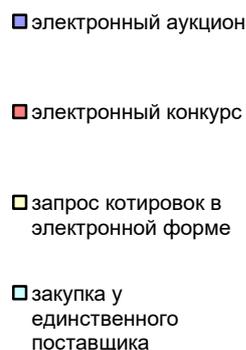
⁴⁵ Федеральный закон от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 02.07.2021 № 360-ФЗ).

Диаграммы №№ 3, 4

Доли закупок по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2021 году, %



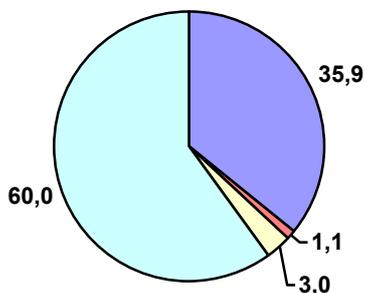
в общем количестве закупок



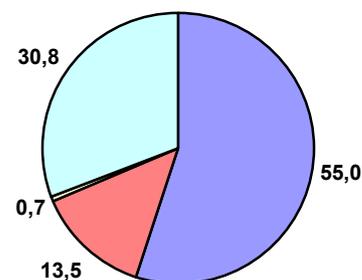
в суммарной стоимости закупок

Диаграммы №№ 5, 6

Доли закупок по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2022 году, %



в общем количестве закупок



в суммарной стоимости закупок

В 2022 году, как и в предыдущий период, электронный аукцион являлся самым распространенным конкурентным способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на который приходилось 89,7% от общего количества конкурентных процедур (в 2021 году – 93,3%): 13 112 ед. на сумму Н(М)ЦК 42 075,1 млн. руб.

В 2022 году отмечен рост количества и суммарной стоимости электронных аукционов и запросов котировок в электронной форме. При этом наибольшие темпы роста наблюдались по закупкам, осуществленным путем проведения запроса котировок в электронной форме: по количеству – в 2,5 раза, по стоимости – в 3,4 раза (1 095 закупок на сумму Н(М)ЦК 507,1 млн. руб.) (Таблица № 4).

Количество и стоимость закупок, осуществленных путем проведения конкурса в электронной форме (электронный конкурс) уменьшились.

В 2022 году заказчики в соответствии с требованиями части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ обязаны были осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее также – СМП, СОНКО) в объеме не менее чем 25% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, путем проведения открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), участниками которых являлись только СМП, СОНКО, а также установления требования к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО.

В 2022 году проведено 9 275 конкурентных процедур на сумму Н(М)ЦК 9 473,8 млн. руб., участниками которых являлись только СМП и СОНКО (Таблица № 5).

Таблица № 5

Количество и суммарная стоимость конкурентных процедур, проведенных среди СМП и СОНКО в 2021 - 2022 годах

Наименование показателя	2021 год		2022 год	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.
Всего завершенных конкурентных процедур*, из них:	13 597	41 826,3	14 171	46 829,4
процедур, в извещениях об осуществлении которых было установлено ограничение (преимущество) в отношении участников закупок: участниками закупок могут быть только СМП, СОНКО**	9 255	9 145,8	9 275	9 473,8
процедур, в извещениях об осуществлении которых было установлено требование о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО	128	14 965,6	164	21 031,8

* без учета отмененных процедур и процедур, по которым еще не заключены контракты

** в соответствии со статьей 30 Федерального закона № 44-ФЗ

Соответственно, доля указанных процедур в общем количестве завершенных конкурентных процедур составила 65,5% (в 2021 году – 68,1%), в суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур – 20,2% (в 2021 году – 21,9%).

Кроме того, в 2022 году 164 процедуры на сумму Н(М)ЦК 21 031,8 млн. руб. были объявлены с условием о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО (в 2021 году – 128 ед. на сумму Н(М)ЦК 14 965,6 млн. руб.), что больше, чем в 2021 году по количеству – на 28,1%, по сумме Н(М)ЦК – на 40,5%.

Итоги конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) отражают ситуацию с конкурентностью закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области (Таблица № 6).

Таблица № 6

Количество и суммарная стоимость состоявшихся и несостоявшихся конкурентных процедур в 2021 - 2022 годах, в том числе по основаниям признания процедур несостоявшимися

Наименование показателя	2021 год		2022 год	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.
Всего завершённых конкурентных процедур,	13 597	41 826,3	14 171	46 829,4
в том числе:				
<i>состоявшихся конкурентных процедур</i> (подано и признано соответствующими требованиям извещения (документации) и законодательства о контрактной системе в сфере закупок две или более заявок)	6 124	12 491,6	6 146	11 199,0
<i>несостоявшихся конкурентных процедур,</i>	7 473	29 334,7	8 025	35 630,4
из них признаны несостоявшимися по основаниям:				
подана единственная заявка, признанная соответствующей требованиям извещения (документации) и законодательства о контрактной системе в сфере закупок,	4 924	21 357,8	6 062	29 780,2
одна заявка из двух или более поданных заявок признана соответствующей требованиям извещения (документации) и законодательства о контрактной системе в сфере закупок	1 327	3 711,2	357	2 479,7
не подано ни одной заявки	1 028	2 184,3	1 419	2 883,2
отклонены все заявки	174	1 481,9	150	255,2

* расчетно на основании данных аналитических отчетов Комитета государственного заказа Ленинградской области о результатах мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Ленинградской области за 2021 - 2022 годы

Состоялись 6 146 конкурентных процедур на сумму Н(М)ЦК 11 199 млн. руб., в которых были поданы и признаны соответствующими требованиям (извещения) документации и законодательства о контрактной системе в сфере закупок две или более заявок, или 43,4% от общего количества и 24% от суммарной стоимости завершённых конкурентных процедур.

Сумма Н(М)ЦК состоявшихся конкурентных процедур в 2022 году снизилась на 10,3% при том, что количество таких процедур практически не изменилось по сравнению с 2021 годом.

В 2022 году по-прежнему значительным являлось количество и стоимость несостоявшихся конкурентных процедур (всего 8 025 ед. на сумму Н(М)ЦК 35 630,4 млн. руб.), объемы которых превысили состоявшиеся процедуры; доля несостоявшихся процедур составила 56,6% от общего количества и 76,1% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур.

При этом количество несостоявшихся конкурентных процедур увеличилось относительно 2021 года на 7,4%, сумма Н(М)ЦК таких процедур выросла на 21,5%.

Из общего количества несостоявшихся процедур 19,6% процедур не привели к заключению контрактов (договоров) (отсутствие заявок, все заявки отклонены, иные причины) (8,8% от суммы Н(М)ЦК несостоявшихся процедур).

В основном конкурентные процедуры были признаны несостоявшимися по причине подачи единственной заявки на участие в торгах, которая была признана соответствующей требованиям (извещения) документации и законодательства о контрактной системе в сфере закупок (42,8% от общего количества и 63,6% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур).

Следует отметить, что доля торгов, на участие в которых была подана единственная заявка, увеличилась по сравнению с 2021 годом, когда данный показатель составлял 36,2% от общего количества и 51,1% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур.

Другими основаниями для признания торгов несостоявшимися являлись:

- отсутствие заявок на участие в торгах (10% от общего количества и 6,2% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур);
- отклонение всех заявок на участие в торгах (1,1% от общего количества и 0,5% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур).

Вследствие роста количества и суммы Н(М)ЦК конкурентных процедур, на участие в которых была подана единственная заявка, в 2022 году отмечается увеличение количества (на 2,5%) и суммы Н(М)ЦК (на 26,6%) несостоявшихся конкурентных процедур, по итогам которых контракты (договоры) были заключены с единственными участниками этих процедур на основании пунктов 24, 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (подана единственная заявка, одна заявка признана соответствующей требованиям извещения (документации) и законодательства о контрактной системе в сфере закупок) (Таблица № 7).

Таблица № 7

Итоги конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2021 - 2022 годах

Наименование показателя	2021 год		2022 год	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.
Всего завершенных конкурентных процедур, из них:	13 597	41 826,3	14 171	46 829,4

Наименование показателя	2021 год		2022 год	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.
состоялись и привели к заключению контрактов (договоров)	6 124	12 491,6	6 146	11 199,0
признаны несостоявшимися и не привели к заключению контрактов (договоров) (отсутствие заявок, все заявки отклонены, иные причины)	1 202	3 666,3	1 596	3 138,3
признаны несостоявшимися и по их итогам контракты (договоры) заключены с единственными участниками процедур на основании пунктов 24, 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	6 271	25 668,4	6 429	32 492,1

Диаграмма № 7

Структура завершённых конкурентных процедур по количеству в 2021 - 2022 годах, %

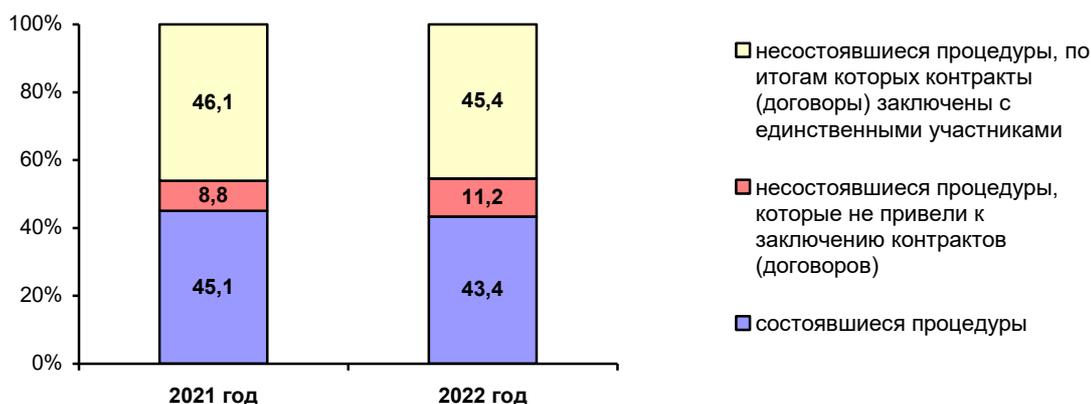
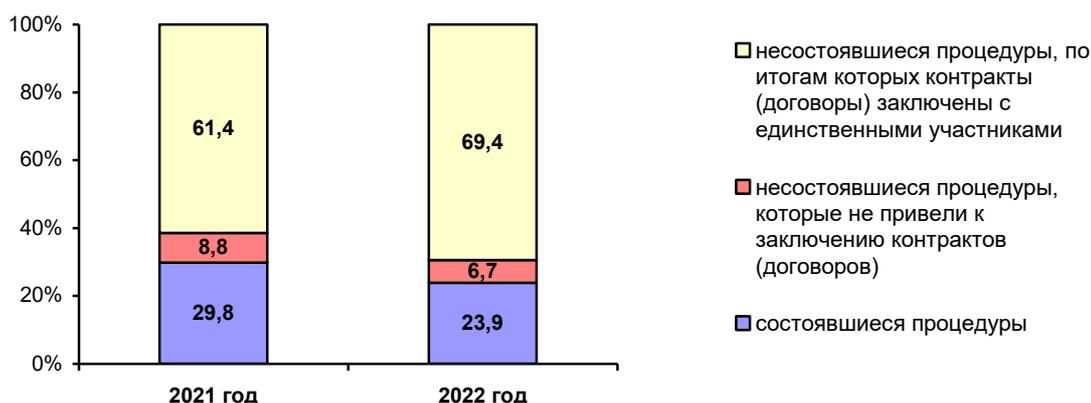


Диаграмма № 8

Структура завершённых конкурентных процедур по суммарной стоимости в 2021 - 2022 годах, %



Из 14 171 завершённых конкурентных процедур на сумму Н(М)ЦК 46 829,4 млн. руб. признаны несостоявшимися и завершились заключением контрактов (договоров) с единственными участниками 6 429 ед. на сумму Н(М)ЦК 32 492,1 млн. руб. Доля таких процедур в общем количестве

завершенных конкурентных процедур составила 45,4% (46,1% в 2021 году, в 2020 году - 40%), а в суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур повысилась до 69,4% (в 2021 году - 61,4%, в 2020 году – 59,6%).

Соответственно, сократилась доля состоявшихся конкурентных процедур как в общем количестве (с 45,1% до 43,4%), так и суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур (с 29,8% до 23,9%).

В 2022 году отмечено также увеличение на 32,7% количества несостоявшихся процедур, которые не привели к заключению контрактов (договоров) (отсутствие заявок, все заявки отклонены, иные причины): всего 1 596 ед. на сумму Н(М)ЦК 3 138,3 млн. руб. Как следует из данных Таблицы № 6, рост обусловлен значительным увеличением количества (на 38%) и суммы Н(М)ЦК (на 32%) конкурентных процедур, на участие в которых не было подано ни одной заявки.

Распределение несостоявшихся конкурентных процедур в зависимости от способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2021-2022 годах представлено в Таблице № 8.

Таблица № 8

Количество и суммарная стоимость несостоявшихся конкурентных процедур по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2021 - 2022 годах

Наименование показателя	2021 год		2022 год	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.
Всего несостоявшихся конкурентных процедур, в том числе по итогам способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя):	7 473	29 334,7	8 025	35 630,4
электронный аукцион	7 129	21 389,8	7 296	28 599,6
конкурс в электронной форме	179	7 892,9	178	6 748,5
запрос котировок в электронной форме	163	46,8	551	282,3
запрос предложений в электронной форме	2	5,2	-	-

В 2022 году, как и в предыдущие годы, наибольшее количество и сумма Н(М)ЦК несостоявшихся процедур приходились на электронные аукционы (90,9% от общего количества и 80,3% от суммы Н(М)ЦК несостоявшихся конкурентных процедур).

Количество электронных аукционов, признанных несостоявшимися, увеличилось в 2022 году на 2,3%, сумма Н(М)ЦК – на 33,7%.

По итогам 2022 года отмечен также значительный рост количества и суммы Н(М)ЦК процедур запросов котировок в электронной форме, признанных несостоявшимися, соответственно, в 3,4 раза и в 6 раз, что отчасти обусловлено общим ростом числа и суммарной стоимости процедур, проведенных указанным способом.

Наиболее высокая доля несостоявшихся процедур среди основных конкурентных способов сложилась в 2022 году по итогам электронных аукционов: 57,4% от общего количества электронных аукционов были признаны несостоявшимися, сумма Н(М)ЦК несостоявшихся процедур составила 77,3% от суммы Н(М)ЦК электронных аукционов (Таблица № 9).

Таблица № 9

Доля несостоявшихся конкурентных процедур по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2022 году

Наименование показателя	Завершенные конкурентные процедуры, всего		из них несостоявшиеся процедуры		Доля несостоявшихся процедур, %	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	в общем количестве	в суммарной стоимости
Всего, в том числе по итогам способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя):	14 171	46 829,4	8 025	35 630,4	56,6	76,1
электронный аукцион	12 718	37 018,2	7 296	28 599,6	57,4	77,3
конкурс в электронной форме	384	9 317,9	178	6 748,5	46,4	72,4
запрос котировок в электронной форме	1 069	493,3	551	282,3	51,5	57,2

В 2022 году государственными заказчиками и заказчиками Ленинградской области заключено 36 441 **контрактов (договоров)** на общую сумму 63 476 млн. руб., что по количеству меньше, чем в 2021 году, – на 5,4%, по суммарной стоимости (цене) – больше на 54,4% (в 2021 году снижение соответственно, на 6,5% и 11,7%) (Таблица № 10).

Таблица № 10

Количество и суммарная стоимость (цена) контрактов (договоров), заключенных государственными заказчиками Ленинградской области в 2021 - 2022 годах

Наименование показателя	2021 год	2022 год	Изменение значения показателя в 2022 году к 2021 году
Количество контрактов (договоров), ед.	38 526	36 441	- 5,4%
Суммарная стоимость (цена), млн. руб.	41 115,4	63 476	+ 54,4%

По результатам конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заключено 14 577 контрактов (договоров) на общую сумму 39 890,1 млн. руб., что по количеству больше, чем в 2021 году, на 283 ед. или на 2%, по суммарной стоимости – больше на 5 240,7 млн. руб. или на 15,1% (Таблица № 11).

Таблица № 11

Количество и суммарная стоимость (цена) контрактов (договоров), заключенных по результатам конкурентных процедур и закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2021 - 2022 годах

Наименование показателя	2021 год		2022 год	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость (цена), млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость (цена), млн. руб.
Всего заключено контрактов (договоров)	38 526	41 115,4	36 441	63 476,0
из них по результатам:				
конкурентных процедур	14 294	34 649,4	14 577	39 890,1
закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	24 232	6 466,0	21 864	23 585,9

Следует отметить, что тенденция увеличения числа конкурентных закупок при снижении числа закупок, осуществленных заказчиками у единственных поставщиков, отмечается с 2020 года.

В структуре заключенных контрактов (договоров) доля контрактов (договоров), заключенных по результатам конкурентных процедур, в общем количестве контрактов (договоров) повысилась с 37,1% в 2021 году до 40% в 2022 году (в 2020 году – 30,9%), в суммарной стоимости (цене) контрактов (договоров), наоборот, снизилась, - с 84,3% в 2021 году до 62,8% в 2022 году вследствие значительного прироста суммарной стоимости закупок у единственных поставщиков (Диаграммы № 9, 10). Указанная доля в суммарной стоимости (цене) заключенных контрактов (договоров) сложилась также ниже, чем в 2020 году (75,6%).

Диаграмма № 9

Доли контрактов (договоров), заключенных по результатам конкурентных процедур и закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в общем количестве контрактов (договоров) в 2021 - 2022 годах, %

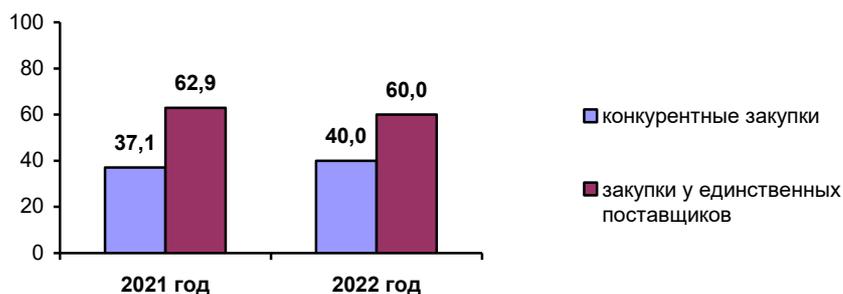
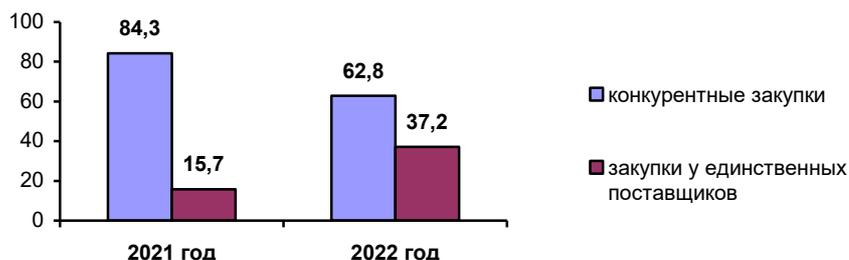


Диаграмма № 10

Доли контрактов (договоров), заключенных по результатам конкурентных процедур и закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в суммарной стоимости (цене) контрактов (договоров) в 2021 - 2022 годах, %



В 2022 году в структуре заключенных контрактов (договоров) по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) повысилась доля контрактов (договоров), заключенных по результатам электронных аукционов и запросов котировок в электронной форме (Таблица № 12).

Таблица № 12

Количество и суммарная стоимость (цена) заключенных контрактов (договоров) по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2021 - 2022 годах

Наименование показателя	2021 год		2022 год*	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость (цена), млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость (цена), млн. руб.
Всего заключено контрактов (договоров)	38 526	41 115,4	36 441	63 476,0
из них по результатам способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя):				
электронный аукцион	13 272	24 205,5	13 291	30 700,8
конкурс в электронной форме	678	10 337,8	369	8 683,2
запрос котировок в электронной форме	342	100,5	906	383,8
запрос предложений в электронной форме	2	5,6	-	-
закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	24 232	6 466,0	21 864	23 585,9

* кроме того, по данным Комитета государственного заказа Ленинградской области, 11 процедур на общую сумму 122,3 млн. руб. проведено способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленными Правительством Российской Федерации в соответствии со статьей 111 Федерального закона № 44-ФЗ⁴⁶

⁴⁶ Правительство Российской Федерации вправе определить особенности осуществления конкретной закупки, в том числе установить способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), не предусмотренный статьей 24 Федерального закона № 44-ФЗ.

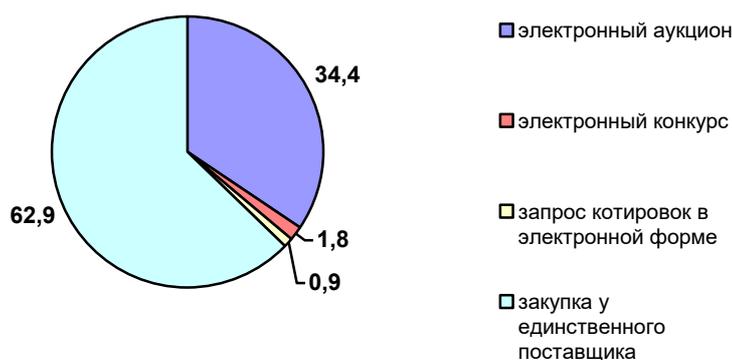
Наиболее значительно увеличилось количество и суммарная стоимость (цена) контрактов (договоров), заключенных по результатам запросов котировок в электронной форме, соответственно, в 2,7 раза (количество) и в 3,8 раза (стоимость (цена) по отношению к 2021 году).

В 2022 году заказчиками реже использовался в качестве способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) электронный конкурс (проведено процедур в 1,8 раз меньше, чем в 2021 году).

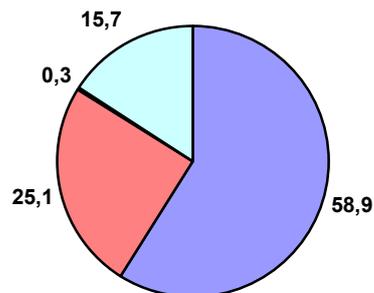
Доля электронных конкурсов в суммарной стоимости (цене) заключенных контрактов (договоров) снизилась с 25,1% в 2021 году до 13,7% в 2022 году.

Диаграммы № 11, 12

Доли заключенных контрактов (договоров) по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2021 году, %



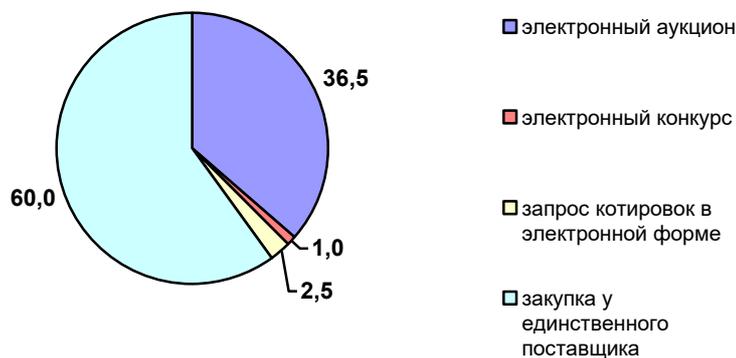
в общем количестве контрактов (договоров)



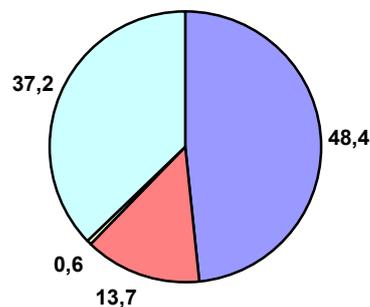
в суммарной стоимости (цене) контрактов (договоров)

Диаграммы № 13, 14

Доли заключенных контрактов (договоров) по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2022 году, %



в общем количестве контрактов (договоров)



в суммарной стоимости (цене) контрактов (договоров)

Доля электронных аукционов в суммарной стоимости (цене) заключенных контрактов (договоров) снизилась с 58,9% до 48,4%.

По итогам 2022 года отмечено увеличение количества и суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров), заключенных как по итогам состоявшихся конкурентных процедур, так и несостоявшихся конкурентных процедур с единственными участниками процедур на основании пунктов 24, 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (Таблица № 13).

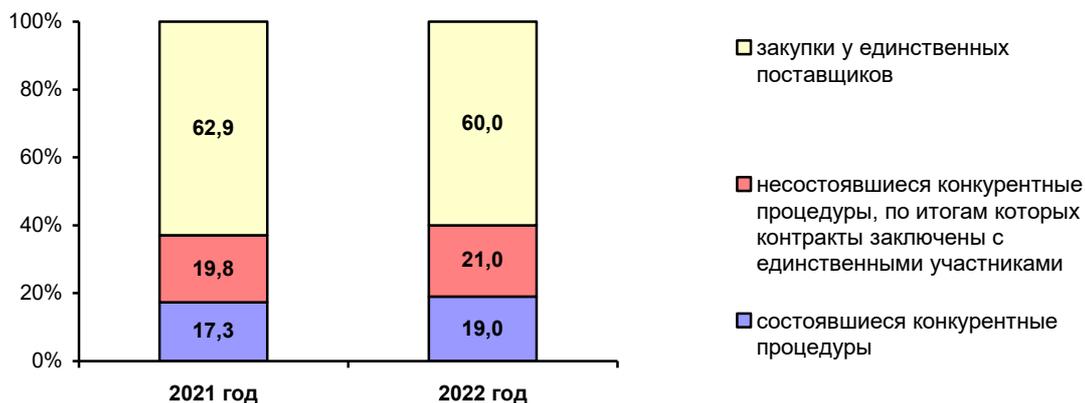
Таблица № 13

Количество и суммарная стоимость (цена) контрактов (договоров), заключенных по итогам состоявшихся и несостоявшихся конкурентных процедур и закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2021 - 2022 годах

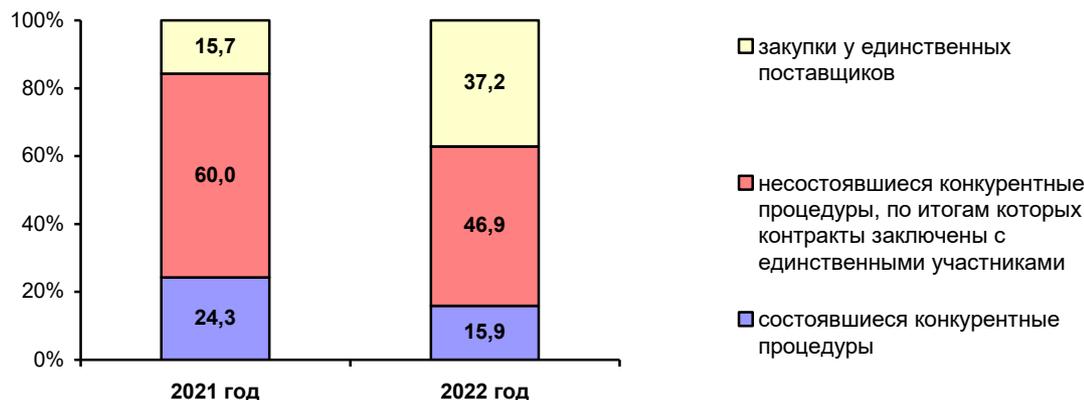
Наименование показателя	2021 год		2022 год	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость (цена), млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость (цена), млн. руб.
Всего заключено контрактов (договоров), из них по итогам:	38 526	41 115,4	36 441	63 476,0
состоявшихся конкурентных процедур	6 655	9 986,3	6 917	10 101,5
несостоявшихся конкурентных процедур с единственными участниками	7 639	24 663,1	7 660	29 788,6
закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	24 232	6 466,0	21 864	23 585,9

Диаграмма № 15

Структура количества контрактов (договоров), заключенных по итогам состоявшихся и несостоявшихся конкурентных процедур и закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2021 - 2022 годах, %



Структура суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров), заключенных по итогам состоявшихся и несостоявшихся конкурентных процедур и закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2021 - 2022 годах, %



Количество и суммарная стоимость (цена) контрактов (договоров), заключенных по результатам состоявшихся конкурентных процедур (6 917 ед. на общую сумму 10 101,5 млн. руб.) увеличились по отношению к 2021 году соответственно, на 3,9% и 1,2% (в 2021 году – снижение соответственно, на 5,8% и 11,2%).

Из общего количества и суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров), заключенных в 2022 году по результатам конкурентных процедур, 7 660 ед. на общую сумму 29 788,6 млн. руб., или 52,6% от общего количества и 74,7% от суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров) по результатам конкурентных процедур, заключены по итогам несостоявшихся конкурентных процедур с единственными участниками процедур.

При незначительном росте количества контрактов (договоров), заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных процедур с единственными участниками, относительно 2021 года на 0,3% (в 2021 году - увеличение на 35%), наиболее ощутимо выросла суммарная стоимость (цена) таких контрактов (договоров) - на 20,8% (в 2021 году - увеличение на 3%).

В 2022 году доля контрактов (договоров), заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных процедур с единственными участниками (21% от общего количества и 46,9% от суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров), оставалась выше, чем в 2019 году, когда данный показатель составлял 16% от общего количества и 45% от суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров).

Учитывая тот факт, что при заключении контрактов (договоров) с единственными участниками по результатам несостоявшихся конкурентных процедур, экономия бюджетных средств, как правило, минимальна либо отсутствует, а также значительную суммарную стоимость контрактов (договоров), заключаемых по результатам таких процедур (в 2022 году в стоимостном выражении - 29 788,6 млн. руб. или 46,9% от суммарной стоимости (цены) всех контрактов (договоров), особое значение имеет

обоснованность определения начальных (максимальных) цен контрактов при проведении конкурентных процедур.

В целом доля контрактов (договоров), заключенных заказчиками с единственными поставщиками (с учетом заключенных по иным основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ), составила в 2022 году 84,1% от суммарной стоимости (цены) всех заключенных контрактов (договоров) (в 2021 году – 75,7%, в 2020 году – 75,9%, в 2019 году – 53%) и увеличилась относительно 2021 года за счет значительного прироста суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров), заключенных на основании прямых контрактов (договоров) с единственными поставщиками на основании части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (за исключением заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных процедур на основании пунктов 24, 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ).

Распоряжением Правительства Ленинградской области от 29.09.2022 № 710-р⁴⁷ органам исполнительной власти, органам местного самоуправления Ленинградской области, а также подведомственным учреждениям рекомендовано предусматривать закупки у СМП в соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ в объеме не менее 40% от стоимости контрактов, заключенных в текущем финансовом году, без учета контрактов, указанных в части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

В 2022 году совокупный объем закупок, осуществленных государственными заказчиками и заказчиками Ленинградской области у субъектов малого предпринимательства в соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, включая, в том числе объемы привлечения СМП к исполнению контрактов⁴⁸, составил 18 848 млн. руб. или 48% от суммарной стоимости контрактов, заключенных заказчиками (без учета контрактов, указанных в части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ⁴⁹) (в 2021 году - 10 154,9 млн. руб. или 35,5% от суммарной стоимости контрактов).

С учетом стоимости контрактов, заключенных заказчиками с СМП по результатам проведения конкурентных процедур на общих основаниях (без установления преимущества СМП, СОНКО), указанная доля составила в 2022 году 63,9%.

По результатам анализа *закупок у единственных поставщиков* за 2022 год установлено следующее.

Закупок малого объема в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (на сумму не более 600 тыс. руб. и, в случае

⁴⁷ Распоряжение Правительства Ленинградской области от 29.09.2022 № 710-р «О мерах по расширению участия субъектов малого предпринимательства в исполнении государственного и муниципального заказа Ленинградской области» (далее - распоряжение Правительства Ленинградской области от 29.09.2022 № 710-р).

⁴⁸ С учетом стоимости контрактов, заключенных в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ (при установлении в извещении об осуществлении закупки требования к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся СМП или СОНКО, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО), где победителем является СМП.

⁴⁹ Информация представлена в Контрольно-счетную палату Ленинградской области Комитетом государственного заказа Ленинградской области (письмо исх. от 07.12.2023 № 01-16-760/2023-0-1) в соответствии с пунктом 3 распоряжения Правительства Ленинградской области от 29.09.2022 № 710-р.

осуществления закупки в электронной форме, не более 3 млн. руб.) проведено 18 639 ед. на общую сумму 1 859,3 млн. руб. (Таблица № 14).

Таблица № 14

Количество и суммарная стоимость закупок у единственных поставщиков
(подрядчиков, исполнителей) в 2021 - 2022 годах

Наименование показателя	2021 год		2022 год		Изменение значения показателя в 2022 году к 2021 году	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество	Суммарная стоимость
Всего закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), из них	24 232	6 466,0	21 864	23 585,9	- 9,8%	рост в 3,6 раза
закупки малого объема в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	20 018	1 837,0	18 639	1 859,3	- 6,9%	+ 1,2%
закупки малого объема в электронном виде	23 124*	2 203,9*	18 313*	1 963,7*	- 20,8%	- 10,9%
закупки определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	1 292	1 768,3	294	566,5	снижение в 4,4 раза	снижение в 3,1 раза
закупки товаров, работ, услуг в дополнительных случаях, установленных приложением 1 к постановлению Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179	-	-	32	16 982,0	-	-

* количество и суммарная стоимость размещенных закупок (с учетом повторных)

Доля закупок малого объема составила 85,3% от общего количества и 7,9% от суммарной стоимости закупок, осуществленных заказчиками у единственных поставщиков.

По данным Комитета государственного заказа Ленинградской области, в 2022 году государственными заказчиками и заказчиками Ленинградской области в соответствии с пунктом 3 постановления Правительства

Ленинградской области от 24.02.2014 № 32⁵⁰ осуществлено в электронном виде, с использованием информационного ресурса автоматизированной информационной системы «Государственный заказ Ленинградской области» - агрегатора торговли Ленинградской области, 18 313 ед. закупок малого объема (с учетом повторных закупок) суммарной (начальной) стоимостью 1 963,7 млн. руб.

Показатель конкурентности по закупкам малого объема, осуществленным в электронном виде, составил в 2022 году 1,7 предложений (оферт) поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на одну закупку.

Наличие конкуренции при осуществлении закупок малого объема позволило достичь в 2022 году экономии бюджетных средств при заключении контрактов (договоров) по результатам таких закупок в сумме 79,2 млн. руб. (в 2021 году - 62,5 млн. руб.) или 2,6% от суммарной (начальной) стоимости закупок малого объема, осуществленных в электронном виде.

В 2022 году, по данным Комитета государственного заказа Ленинградской области, 32 закупки на общую сумму 16 982 млн. руб. осуществлены государственными заказчиками и заказчиками Ленинградской области у единственных поставщиков в дополнительных случаях, установленных приложением 1 к постановлению Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179. В суммарной стоимости всех закупок у единственных поставщиков доля указанных закупок составила 72%.

В Контрольный комитет Губернатора Ленинградской области в 2022 году поступило на рассмотрение 66 заявок заказчиков о заключении контрактов с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в дополнительных случаях, установленных приложением 1 к постановлению Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179⁵¹. По результатам рассмотрения заявок главным распорядителям (распорядителям) средств областного бюджета Ленинградской области направлено 35 заключений о соответствии заявок законодательству о контрактной системе в сфере закупок и 31 заключение о несоответствии заявок.

Согласно информации Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области⁵² (далее – УФАС по Ленинградской области), в 2022 году 15 государственными заказчиками и заказчиками Ленинградской области заключено 46 контрактов на общую сумму 17 840,9 млн. руб. в дополнительных случаях, установленных приложением 1 к постановлению Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179, а также постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022

⁵⁰ Постановление Правительства Ленинградской области от 24.02.2014 № 32 «О порядке функционирования и использования автоматизированной информационной системы «Государственный заказ Ленинградской области» (далее - постановление Правительства Ленинградской области от 24.02.2014 № 32).

⁵¹ Информация представлена в Контрольно-счетную палату Ленинградской области Контрольным комитетом Губернатора Ленинградской области (письмо исх. от 17.11.2023 № 01-10-1711/2023).

⁵² Представлена в Контрольно-счетную палату Ленинградской области письмом исх. от 17.11.2023 № ИМ/11254/23.

№ 339⁵³ (закупки за счет средств резервного фонда Правительства Ленинградской области на основании соответствующего правового акта Правительства Ленинградской области), в том числе 3 контракта на общую сумму 16 647,7 млн. руб. заключены Государственным казенным учреждением Ленинградской области «Управление автомобильных дорог Ленинградской области».

Среди иных оснований для заключения контрактов (договоров) с единственными поставщиками, предусмотренных частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (за исключением пунктов 4, 5, 24, 25 и закупок в дополнительных случаях, установленных постановлением Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179), в 2022 году преобладали следующие:

- закупки оказания услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, обращению с твердыми коммунальными отходами, газоснабжению, по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ: 24,1% от общего количества и 22,4% от суммарной стоимости закупок у единственных поставщиков⁵⁴;

- закупки товаров, работ или услуг, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий - 12,4% от общего количества и 5,7% от суммарной стоимости закупок у единственных поставщиков;

- закупки определенных товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ: 9,2% от общего количества и 12,7% от суммарной стоимости закупок у единственных поставщиков;

- закупки по договору энергоснабжения или договору купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ: 7,7% от общего количества и 16,6% от суммарной стоимости закупок у единственных поставщиков.

Как следует из данных, приведенных в Таблице № 14, уменьшение общего объема закупок у единственных поставщиков в 2022 году произошло, в том числе за счет снижения количества закупок малого объема (на 6,9%) и закупок определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных

⁵³ Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 339 «О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 339).

⁵⁴ За исключением закупок в соответствии с пунктами 4, 5, 24, 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ и закупок в дополнительных случаях, установленных постановлением Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179.

чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (в 4,4 раза).

Данные о динамике количества и суммарной стоимости (цены) расторгнутых контрактов (договоров) из числа контрактов (договоров), заключенных в соответствующем году по результатам конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), представлены в Таблице № 15⁵⁵.

Таблица № 15

Количество и суммарная стоимость (цена) расторгнутых контрактов (договоров) в 2017 - 2021 годах*

Годы	Количество расторгнутых контрактов (договоров), ед.	Суммарная стоимость (цена) расторгнутых контрактов (договоров), млн. руб.	Доля расторгнутых контрактов (договоров) в общем количестве и суммарной стоимости (цене) контрактов (договоров), заключенных по результатам конкурентных процедур, %	
			количество	стоимость
2017	334	375,7	2,4	1,4
2018	617	1 372,9	4,2	5,9
2019	703	1 239,8	4,5	2,7
2020	1 221	2 815,5	9,6	8,0
2021	1 010	1 023,8	7,1	3,0

* из числа контрактов (договоров), заключенных по результатам конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Обращает внимание увеличение в целом объемов расторгаемых контрактов (договоров) в 2020 - 2021 годах по сравнению с предшествующим периодом.

По данным подсистемы «Мониторинг закупок» ЕИС, всего в 2022 году расторгнуто 2 325 контрактов (договоров) на общую сумму 8 924,2 млн. руб., что по количеству на 191 ед. (на 9%) больше, чем в 2021 году, по суммарной стоимости (цене) больше на 3 484,4 млн. руб. (на 64%) (Таблица № 16).

Таблица № 16

Количество и суммарная стоимость (цена) расторгнутых контрактов (договоров) в 2021-2022 годах*

Годы	Количество расторгнутых контрактов (договоров), ед.	Суммарная стоимость (цена) расторгнутых контрактов (договоров), млн. руб.
2021	2 134	5 439,8
2022	2 325	8 924,2

* по данным подсистемы «Мониторинг закупок» ЕИС по состоянию на 04.12.2023

Рост в 2022 году числа расторгнутых контрактов (договоров) обусловлен увеличением количества и суммарной стоимости (цены) контрактов

⁵⁵ По данным аналитических отчетов Комитета государственного заказа Ленинградской области о результатах мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Ленинградской области за соответствующие годы.

(договоров), расторгаемых заказчиками по соглашению сторон (соответственно, на 10,1% и 57,6%) (Таблица № 17).

Таблица № 17

Динамика количества и суммарной стоимости (цены) расторгнутых контрактов (договоров) по основаниям расторжения в 2021 - 2022 годах*

Основание расторжения	2021		2022		2022 год к 2021 году, в % (раз)	
	Количество контрактов, ед.	Суммарная стоимость (цена) контрактов, млн. руб.	Количество контрактов, ед.	Суммарная стоимость (цена) контрактов, млн. руб.	Кол-во контрактов, ед.	Суммарная стоимость (цена) контрактов, ед.
Односторонний отказ от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством: заказчика	104	216,6	93	650,6	89,4	в 3 раза
поставщика (подрядчика, исполнителя)	5	1,3	3	1,9	60,0	147,7
Соглашение сторон	2 023	5 214,6	2 227	8 220,3	110,1	157,6
Судебный акт	2	7,4	2	51,4	100,0	в 7 раз
Итого	2 134	5 439,8	2 325	8 924,2	109,0	164,1

* по данным подсистемы «Мониторинг закупок» ЕИС по состоянию на 04.12.2023

Показатели количества и суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров), расторгнутых заказчиками в одностороннем порядке, в определенной степени отражают объемы неэффективных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведение которых не обеспечило отбор поставщиков (подрядчиков, исполнителей), исполнивших контракты (договоры) в полном объеме и надлежащим образом.

Доля контрактов (договоров), расторгнутых в 2022 году заказчиками в одностороннем порядке, составила 4% от общего количества и 7,3% от суммарной стоимости (цены) расторгнутых контрактов (договоров) (в 2021 году, соответственно, 4,9% и 4%).

Как положительный факт следует отметить снижение в 2022 году количества контрактов (договоров), расторгнутых вследствие одностороннего отказа заказчиков от исполнения контрактов - 93 ед. против 104 ед. в 2021 году. Вместе с тем, суммарная стоимость (цена) расторгнутых заказчиками в одностороннем порядке контрактов (договоров) выросла в 3 раза (в 2022 году - 650,6 млн. руб., в 2021 году - 216,6 млн. руб.).

Как и в 2021 году, подавляющее количество контрактов (96% от общего количества расторгнутых контрактов) расторгались по соглашению сторон.

Из числа контрактов, заключенных в 2022 году, по данным подсистемы «Мониторинг закупок» ЕИС, расторгнуто в 2022 году 944 ед. на общую сумму 2 125 млн. руб. или 5,3% от общего количества заключенных в 2022 году контрактов⁵⁶ (3,3% от суммарной стоимости (цены) заключенных контрактов), в том числе 49 ед. на общую сумму 68,9 млн. руб. – вследствие одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с частью 4 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ информация о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты в одностороннем порядке или по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, подлежит направлению в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, для рассмотрения вопроса о включении такой информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - реестр недобросовестных поставщиков, РНП).

Согласно сведениям, представленным УФАС по Ленинградской области, осуществляющим ведение реестра недобросовестных поставщиков (письмо исх. от 17.11.2023 № ИМ/11254/23), всего в 2022 году в УФАС по Ленинградской области поступило 298 обращений заказчиков о включении информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков (Таблица № 18).

Таблица № 18

Результаты рассмотрения УФАС по Ленинградской области обращений заказчиков о включении информации об участниках закупок, о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков в 2021 - 2022 годах*

Наименование показателя	2021 год	2022 год	Изменение значения показателя в 2022 году к 2021 году
Всего рассмотрено обращений заказчиков о включении информации об участниках закупок, о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков, в том числе:	337	298	- 11,6%
об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов	147	111	- 24,5%
о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта	189	185	- 2,1%
о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с	1	2	рост в 2 раза

⁵⁶ Рассчитано от количества, суммарной стоимости (цены) заключенных в 2022 году контрактов, информация о которых в соответствии с частью 1 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ включается в реестр контрактов, заключенных заказчиками (по данным подсистемы «Мониторинг закупок» ЕИС).

Наименование показателя	2021 год	2022 год	Изменение значения показателя в 2022 году к 2021 году
которыми контракты расторгнуты по решению суда			
Принято решение о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков, в том числе:	132	136	+ 3,0%
об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов	19	15	- 21,1%
о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта	112	119	+ 6,3%
о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда	1	2	рост в 2 раза

* сведения приведены в отношении обращений всех категорий заказчиков

Более половины обращений – 53,7% поступили от государственных заказчиков Ленинградской области (160 обращений), 32,6% - от муниципальных заказчиков Ленинградской области (97 обращений).

Общее количество поступивших в УФАС по Ленинградской области обращений заказчиков о включении информации об участниках закупок, о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков за счет снижения числа обращений об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, снизилось по сравнению с 2021 годом на 11,6% (в 2021 году рост на 2,4%).

Более половины – 62,8% (в 2021 году - 56,4%) от общего количества обращений составили обращения, содержащие информацию о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты были расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта или по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта – 187 обращений (в 2021 году - 190 обращений).

В 2022 году по 136 обращениям приняты решения о включении информации об участниках закупок, о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков (в 2021 году по 132 обращениям).

В 89% случаев в реестр недобросовестных поставщиков включалась информация о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты были расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта или по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, в 11% случаев - об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

В целом по итогам 2022 года количество обращений заказчиков о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты были расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта в сравнении с 2021 годом практически не изменилось (в 2022 году – 185 обращений, в 2021 году – 189 обращений, в 2020 году – 193 обращения), как и количество принятых по таким обращениям решений о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) (в 2022 году – 119 обращений, в 2021 году – 112 обращений, в 2020 году – 114 обращений).

Следует отметить, что, как и в 2021 году, более половины - 57,3% (в 2021 году – 55%) от общего числа обращений о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты были расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта, поступили от государственных заказчиков Ленинградской области.

В целом в 2022 году количество обращений о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации об участниках закупок, о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) от муниципальных заказчиков снизилось на 29,7%.

Всего в 2022 году от государственных заказчиков Ленинградской области поступило 160 обращений о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации об участниках закупок, о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), от муниципальных заказчиков – 97 обращений (в 2021 году от государственных заказчиков Ленинградской области - 167 обращений, от муниципальных заказчиков – 138 обращений), в том числе:

- 106 о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты (договоры) были расторгнуты в одностороннем порядке в связи с существенным нарушением ими условий контрактов (договоров) (в 2021 году – 103), от муниципальных заказчиков – 57 о поставщиках (в 2021 году - 67);

- 53 об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов (договоров) (в 2021 году – 63), от муниципальных заказчиков – 39 об участниках закупок (в 2021 году – 71);

- 1 о поставщике, с которым контракт был расторгнут по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком условий контракта (в 2021 году – 1), от муниципального заказчика – 1 о поставщике.

Важнейшими принципами контрактной системы в сфере закупок являются обеспечение конкуренции и эффективность осуществления закупок.

По итогам 2022 года отмечается дальнейшее снижение как общего уровня конкурентности закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, оцениваемого по показателю «среднее количество поданных заявок на 1 закупку (лот)», так и уровня конкурентности закупок по

основным способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), таким как электронный аукцион и электронный конкурс (Таблица № 19).

Таблица № 19

Среднее количество заявок на 1 закупку (лот), поданных участниками конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2021 - 2022 годах

Наименование показателя	Общее количество поданных заявок, ед.		Среднее количество заявок на 1 закупку (лот), ед.*		Общее количество заявок участников, допущенных к процедурам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), ед.		Среднее количество допущенных заявок на 1 закупку (лот), ед.*	
	2021 год	2022 год	2021 год	2022 год	2021 год	2022 год	2021 год	2022 год
Всего, в том числе по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей):	36 384	30 417	2,7	2,1	26 702	29 818	2,0	2,1
конкурсы в электронной форме	1 342	1 019	3,0	2,6	1 017	749	2,3	2,0
электронные аукционы	33 945	26 641	2,7	2,1	24 642	26 531	1,9	2,1
запросы котировок в электронной форме	1 095	2 757	2,7	2,6	1 021	2 538	2,5	2,4
запросы предложений в электронной форме	2	-	1,0	-	2	-	1,0	-

* показатели рассчитаны исходя из количества завершённых конкурентных процедур

Среднее количество заявок на 1 закупку (лот), поданных участниками конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), составило 2,1 заявки в 2022 году против 2,7 заявок в 2021 году (в 2020 году - 3,2 заявки).

Среднее количество допущенных заявок на 1 закупку (лот) существенно не изменилось, в том числе в зависимости от способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), составив в среднем 2,1 заявки в 2022 году.

Конкурентность закупок также отражают данные о распределении закупок в зависимости от количества поданных заявок (участников закупок).

По результатам анализа итогов конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2022 году установлено, что в 43,6% от общего количества завершённых конкурентных процедур (64% от суммарной стоимости этих процедур) была подана всего одна заявка. В 2021 году эта доля составляла 37% от общего количества и 52,3% от суммарной стоимости завершённых конкурентных процедур (Таблица № 20).

**Распределение конкурентных процедур определения поставщиков
(подрядчиков, исполнителей) по количеству поданных заявок
в 2021 - 2022 годах**

Наименование показателя	2021 год		2022 год	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.
Всего завершённых конкурентных процедур, из них процедуры, на участие в которых подано:*	13 597	41 826,3	14 171	46 829,4
2 или более заявок	7 533	17 172,0	6 530	13 780,3
1 заявка	5 016	21 870,5	6 185	29 933,8
0 заявок	1 028	2 184,3	1 419	2 883,2

* расчетно (на основании данных аналитических отчетов Комитета государственного заказа Ленинградской области о результатах мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Ленинградской области за 2021 и 2022 годы)

Доля конкурентных процедур, на участие в которых было подано 2 или более заявок, составила 46,1% от общего количества и 29,4% от суммарной стоимости завершённых конкурентных процедур (в 2021 году – 55,4% от общего количества и 41% от суммарной стоимости завершённых конкурентных процедур).

В 10% от общего количества завершённых конкурентных процедур (6,2% от суммарной стоимости этих процедур) не было подано ни одной заявки (в 2021 году в 7,6% от общего количества и 5,2% от суммарной стоимости завершённых конкурентных процедур).

Показатель относительной экономии бюджетных средств⁵⁷ по результатам заключения контрактов (договоров) государственными заказчиками и заказчиками Ленинградской области (регионального уровня) в 2022 году, как и в 2021 году, находился на уровне среднего значения показателя по Российской Федерации: в Ленинградской области – 5,6%, в среднем по Российской Федерации (все категории заказчиков) – 5,3%.

Вместе с тем, рост показателя относительной экономии сменился с 2021 года снижением показателя относительной экономии бюджетных средств: с 7,5% в 2020 году (абсолютная экономия - 2,1 млрд. руб.) до 6,1% в 2021 году (1,8 млрд. руб.) и 5,6% в 2022 году (1,9 млрд. руб.) (Таблица № 21).

Таблица № 21

**Относительная экономия бюджетных средств при заключении
контрактов (договоров) в 2019 - 2022 годах, %***

Наименование	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Ленинградская область (региональные заказчики)	6,8	7,5	6,1	5,6

⁵⁷ Отношение абсолютной экономии (разница между суммарной Н(М)ЦК и суммарной стоимостью заключённых контрактов (договоров) к суммарной Н(М)ЦК (без учета Н(М)ЦК несостоявшихся процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), которые не привели к заключению контрактов (договоров), в %.

Наименование	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Российская Федерация (все категории заказчиков)	6,9	8,0	6,8	5,3

* по данным ЕИС

Снижение значений показателей экономии бюджетных средств обусловлено некоторым снижением суммарной стоимости состоявшихся конкурентных процедур при одновременном росте количества и суммарной стоимости несостоявшихся конкурентных процедур, по итогам которых контракты (договоры) заключались с единственными участниками.

2.2. Анализ показателей объемов, структуры и эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области за 1 полугодие 2023 года

Анализ показателей объемов, структуры и эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области за 1 полугодие 2023 года выполнен на основании данных аналитического отчета Комитета государственного заказа Ленинградской области о результатах мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Ленинградской области за 1 полугодие 2023 года, размещенного на его официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.gz.lenobl.ru>, а также предоставленных Комитетом государственного заказа Ленинградской области по запросу Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (письмо исх. от 07.12.2023 № 01-16-760/2023-0-1)⁵⁸. Отдельные показатели, по которым имеются данные, проанализированы за 9 месяцев 2023 года.

В 1 полугодии 2023 года всего государственными заказчиками и заказчиками Ленинградской области осуществлено 21 619 ед. закупок товаров, работ, услуг на общую сумму 30 314 млн. руб.

При увеличении общего количества закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области на 7,4% по отношению к 1 полугодию 2022 года, суммарная стоимость закупок уменьшилась на 15,6% (Таблица № 22).

Таблица № 22

Количество и суммарная стоимость закупок товаров, работ, услуг, осуществленных государственными заказчиками Ленинградской области в 1 полугодии 2022 - 2023 годов

Наименование показателя	1 полугодие 2022 года	1 полугодие 2023 года	Изменение значения показателя в 1 полугодии 2023 года к 1 полугодию 2022 года
Количество закупок, ед.	20 123	21 619	+ 7,4%
Суммарная стоимость, млн. руб.	35 930,2	30 314,0	- 15,6%

⁵⁸ В соответствии с приказом Комитета государственного заказа Ленинградской области от 02.03.2020 № 5-п мониторинг закупок осуществляется Комитетом по итогам первого полугодия и года.

Увеличение общего количества закупок обусловлено ростом числа закупок у единственных поставщиков, снижение суммарной стоимости закупок – уменьшением суммарной стоимости конкурентных закупок.

Конкурентными способами размещено закупок 6 529 ед. на сумму Н(М)ЦК 26 000,8 млн. руб. (Таблица № 23).

Таблица № 23

Количество и суммарная стоимость конкурентных закупок и закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 1 полугодии 2022 - 2023 годов

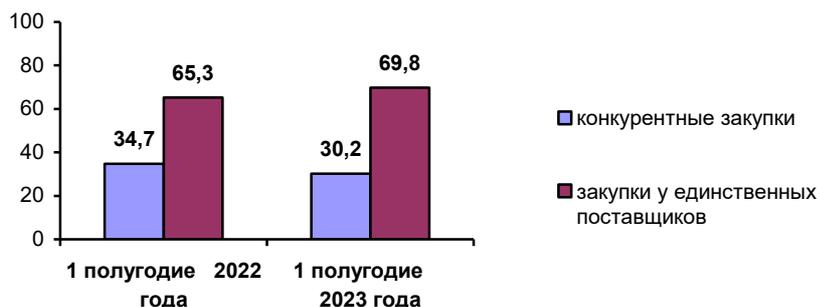
Наименование показателя	1 полугодие 2022 года		1 полугодие 2023 года	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.
Всего закупок товаров, работ, услуг	20 123	35 930,2	21 619	30 314,0
из общего числа закупок:				
конкурентные закупки	6 977	31 988,7	6 529	26 000,8
закупки у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	13 146	3 941,5	15 090	4 313,2

По сравнению с 1 полугодием 2022 года количество конкурентных процедур уменьшилось на 6,4%, сумма Н(М)ЦК конкурентных процедур - на 18,7%.

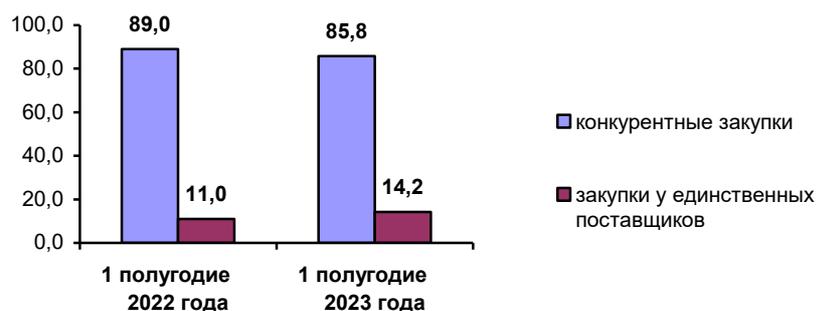
Вследствие уменьшения количества и стоимости конкурентных процедур снизилась доля конкурентных процедур как в общем количестве закупок (с 34,7% в 1 полугодии 2022 года до 30,2% в 1 полугодии 2023 года), так и суммарной стоимости закупок (соответственно, с 89% до 85,8%) (Диаграммы № 17, 18).

Диаграмма № 17

Доли конкурентных закупок и закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в общем количестве закупок в 1 полугодии 2022 - 2023 годов, %



Доли конкурентных закупок и закупок у единственных поставщиков
(подрядчиков, исполнителей) в суммарной стоимости закупок
в 1 полугодии 2022 - 2023 годов, %



Одновременно выросли количество и стоимость закупок у единственных поставщиков, соответственно, на 14,8% и 9,4%, и их доли в общем количестве (с 65,3% в 1 полугодии 2022 года до 69,8% в 1 полугодии 2023 года) и суммарной стоимости закупок (с 11% в 1 полугодии 2022 года до 14,2% в 1 полугодии 2023 года).

В структуре закупок по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 1 полугодии 2023 года отмечается увеличение количества и стоимости конкурентных закупок, осуществленных заказчиками путем запроса котировок в электронной форме: количество запросов котировок в электронной форме по сравнению с 1 полугодием 2022 года увеличилось на 38,4%; сумма Н(М)ЦК запросов котировок в электронной форме выросла по сравнению с 1 полугодием 2022 года в 2,3 раза (Таблица № 24).

Таблица № 24

Количество и суммарная стоимость закупок товаров, работ, услуг по способам
определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

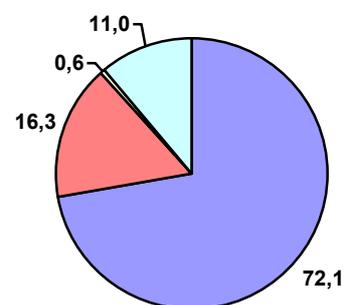
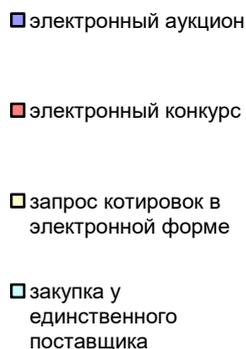
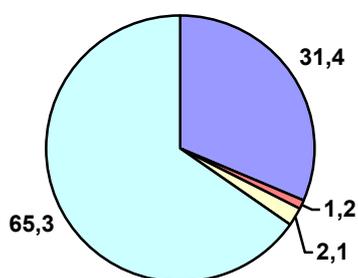
в 1 полугодии 2022 - 2023 годов

Наименование показателя	1 полугодие 2022 года		1 полугодие 2023 года	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.
Всего закупок товаров, работ, услуг	20 123	35 930,2	21 619	30 314,0
из них осуществлено способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя):				
электронный аукцион	6 318	25 899,0	5 746	16 068,9
конкурс в электронной форме	232	5 871,5	192	9 421,6
запрос котировок в электронной форме	427	218,2	591	510,3
закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	13 146	3 941,5	15 090	4 313,2

Соответственно, доля запросов котировок в электронной форме в общем количестве закупок увеличилась с 2,1% в 1 полугодии 2022 года до 2,7% в 1 полугодии 2023 года.

Диаграммы № 19, 20

Доли закупок по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 1 полугодии 2022 года, %

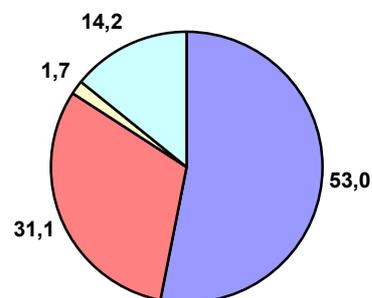
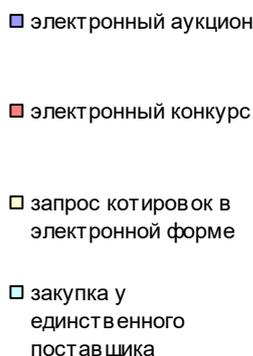
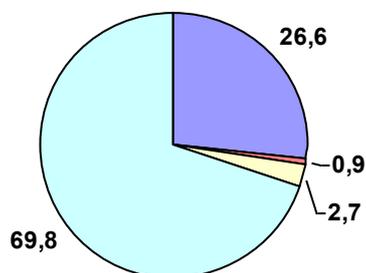


в общем количестве закупок

в суммарной стоимости закупок

Диаграммы № 21, 22

Доли закупок по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 1 полугодии 2023 года, %



в общем количестве закупок

в суммарной стоимости закупок

Реже применялись заказчиками такие способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) как электронный аукцион и конкурс в электронной форме. Вместе с тем, в структуре закупок по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) именно на эти способы приходилась наибольшая стоимость закупок, соответственно, 53% и 31,1% от суммарной стоимости всех закупок.

В 1 полугодии 2023 года государственными заказчиками и заказчиками Ленинградской области размещено среди СМП и СОНКО с установлением в соответствии со статьей 30 Федерального закона № 44-ФЗ соответствующего

преимущества участникам закупок 65,6% от общего количества и 18,2% от суммарной стоимости всех завершенных конкурентных процедур (в 1 полугодии 2022 года – 74,9% от общего количества и 25,2% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур).

По сравнению с 1 полугодием 2022 года количество конкурентных процедур, проведенных среди СМП и СОНКО, уменьшилось на 590 ед. или на 12,3%, суммарная стоимость таких процедур - на 906,9 млн. руб. или на 17,1% (Таблица № 25).

Таблица № 25

Количество и суммарная стоимость конкурентных процедур, проведенных среди СМП и СОНКО в 1 полугодии 2022 - 2023 годов

Наименование показателя	1 полугодие 2022 года		1 полугодие 2023 года	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.
Всего завершенных конкурентных процедур, из них:	6 372	20 952,5	6 381	24 083,7
процедур, в извещениях об осуществлении которых было установлено ограничение (преимущество) в отношении участников закупок: участниками закупок могут быть только СМП, СОНКО*	4 777	5 289,5	4 187	4 382,6
процедур, в извещениях об осуществлении которых было установлено требование о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО	140	19 487,3	58	13 215,4

* в соответствии со статьей 30 Федерального закона № 44-ФЗ

В 1 полугодии 2023 года 58 процедур на сумму Н(М)ЦК 13 215,4 млн. руб. были объявлены с условием о привлечении к исполнению контрактов (договоров) субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП и СОНКО (в 1 полугодии 2022 года - 140 ед. на сумму Н(М)ЦК 19 487,3 млн. руб.).

Итоги конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 1 полугодии 2022 - 2023 годов представлены в Таблице № 26.

Таблица № 26

Количество и суммарная стоимость состоявшихся и несостоявшихся конкурентных процедур в 1 полугодии 2022 - 2023 годов, в том числе по основаниям признания процедур несостоявшимися

Наименование показателя	1 полугодие 2022 года		1 полугодие 2023 года	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.
Всего завершенных конкурентных процедур, в том числе:	6 372	20 952,5	6 381	24 083,7

Наименование показателя	1 полугодие 2022 года		1 полугодие 2023 года	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.
<i>состоявшихся конкурентных процедур</i> (подано и признано соответствующими требованиям извещения (документации) и законодательства о контрактной системе в сфере закупок две или более заявок)	2 694	4 694,6	3 018	8 172,3
<i>несостоявшихся конкурентных процедур,</i>	3 678	16 257,9	3 363	15 911,4
из них признаны несостоявшимися по основаниям:				
подана единственная заявка, признанная соответствующей требованиям извещения (документации) и законодательства о контрактной системе в сфере закупок	2 564	13 110,2	2 593	13 819,3
одна заявка из двух или более поданных заявок признана соответствующей требованиям извещения (документации) и законодательства о контрактной системе в сфере закупок	172*	1 083,9*	180	701,5
не подано ни одной заявки	855	1 941,9	513	1 063,8
отклонены все заявки	87	121,9	77	326,7

* расчетно на основании данных аналитических отчетов Комитета государственного заказа Ленинградской области о результатах мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Ленинградской области за 1 полугодие 2022 года и 1 полугодие 2023 года

В 1 полугодии 2023 года отмечается некоторый рост количества и стоимости состоявшихся конкурентных процедур, однако, по-прежнему, как и в соответствующем периоде 2022 года, количество и стоимость несостоявшихся конкурентных процедур (3 363 ед. на сумму Н(М)ЦК 15 911,4 млн. руб.) превысили количество и стоимость состоявшихся конкурентных процедур (3 018 ед. на сумму Н(М)ЦК 8 172,3 млн. руб.), соответственно, по количеству – на 11,4% (в 1 полугодии 2022 года – на 36,5%), по суммарной стоимости – почти в 2 раза (в 1 полугодии 2022 года – в 3,5 раза).

В 1 полугодии 2023 года относительно 1 полугодия 2022 года отмечается некоторое снижение количества несостоявшихся конкурентных процедур на 8,6% и суммы Н(М)ЦК таких процедур - на 2,1%.

Вместе с тем, доля несостоявшихся конкурентных процедур по-прежнему оставалась значительной, составив 52,7% от общего количества и 66,1% от суммарной стоимости завершённых конкурентных процедур (в 1 полугодии 2022 года – 57,7% от общего количества и 77,6% от суммарной стоимости).

Из общего количества несостоявшихся процедур не привели к заключению контрактов (договоров) (отсутствие заявок, все заявки отклонены, иные причины) 17,6% процедур (в 1 полугодии 2022 года – 25,6%), стоимость

указанных процедур составила 8,7% от суммы Н(М)ЦК несостоявшихся процедур (в 1 полугодии 2022 года – 12,7%).

Состоялись 3 018 конкурентных процедур на сумму Н(М)ЦК 8 172,3 млн. руб., в которых были поданы и признаны соответствующими требованиям извещения (документации) и законодательства о контрактной системе в сфере закупок две или более заявок, или 47,3% от общего количества и 33,9% от суммарной стоимости завершённых конкурентных процедур.

Количество состоявшихся конкурентных процедур относительно 1 полугодия 2022 года увеличилось на 12%, сумма Н(М)ЦК таких процедур – в 1,7 раза.

Как и в 2022 году, преобладающим основанием для признания торгов несостоявшимися являлась подача единственной заявки на участие в торгах, которая была признана соответствующей требованиям извещения (документации) и законодательства о контрактной системе в сфере закупок - 40,7% от общего количества и 57,4% от суммарной стоимости завершённых конкурентных процедур (в соответствующем периоде 2022 года - 40,2% от общего количества и 62,6% от суммарной стоимости завершённых конкурентных процедур).

Вторым по значимости основанием для признания торгов несостоявшимися, как и в 1 полугодии 2022 года, являлось отсутствие заявок на участие в торгах.

В 8% завершённых конкурентных процедур (4,4% от суммарной стоимости завершённых конкурентных процедур) не было подано ни одной заявки (в 1 полугодии 2022 года – 13,4% от общего количества и 9,3% от суммарной стоимости завершённых конкурентных процедур).

В 1 полугодии 2023 года по итогам 43,5% завершённых конкурентных процедур, стоимость которых составила 60,3% от суммарной стоимости завершённых конкурентных процедур, контракты (договоры) были заключены с единственными участниками этих процедур на основании пунктов 24, 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (Таблица № 27).

Таблица № 27

Итоги конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 1 полугодии 2022 - 2023 годов

Наименование показателя	1 полугодие 2022 года		1 полугодие 2023 года	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.
Всего завершённых конкурентных процедур, из них:	6 372	20 952,5	6 381	24 083,7
состоялись и привели к заключению контрактов (договоров)	2 694	4 694,6	3 018	8 172,3
признаны несостоявшимися и не привели к заключению контрактов (договоров) (отсутствие заявок, все заявки отклонены, иные причины)	942	2 063,8	590	1 390,6

Наименование показателя	1 полугодие 2022 года		1 полугодие 2023 года	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.
признаны несостоявшимися и по их итогам контракты (договоры) заключены с единственными участниками процедур на основании пунктов 24, 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	2 736	14 194,1	2 773	14 520,8

Диаграмма № 23

Структура завершенных конкурентных процедур по количеству в 1 полугодии 2022 - 2023 годов, %

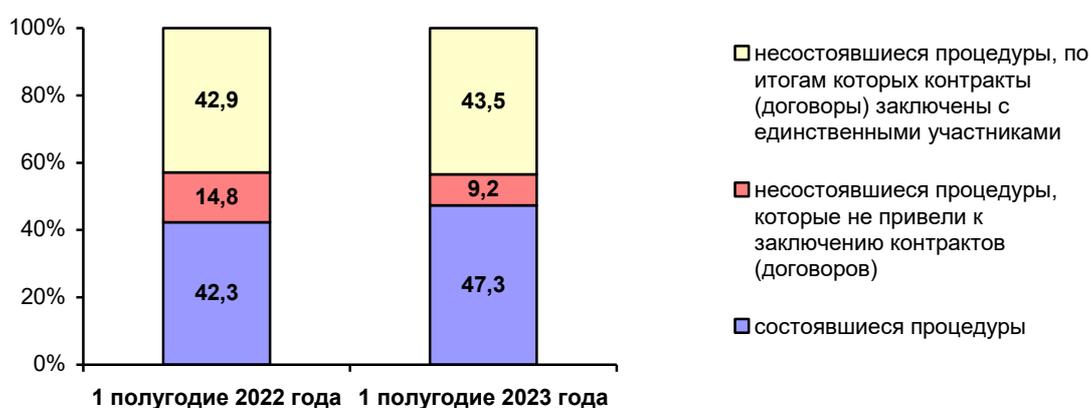
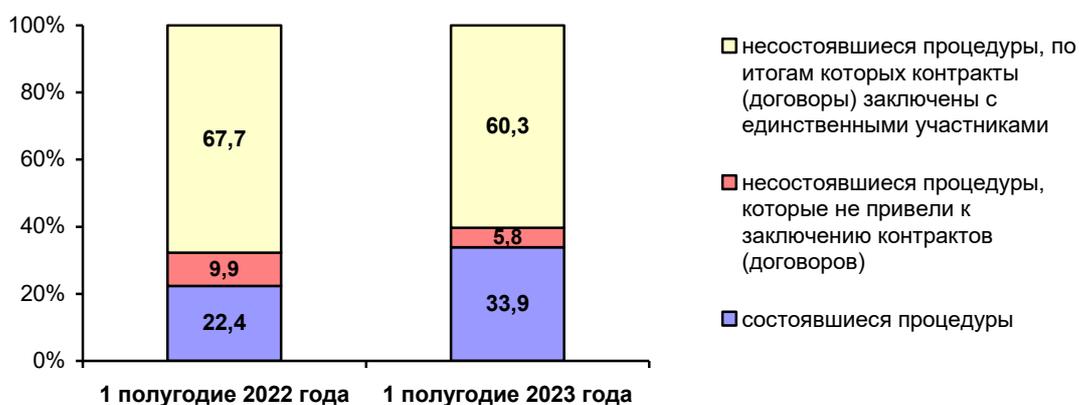


Диаграмма № 24

Структура завершенных конкурентных процедур по суммарной стоимости в 1 полугодии 2022 - 2023 годов, %



Некоторое снижение доли этих процедур в суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур (в 1 полугодии 2022 года – 67,7%) связано с увеличением суммы состоявшихся конкурентных процедур (в 1,7 раза) и соответственно, их доли.

Доля состоявшихся конкурентных процедур повысилась в общем количестве с 42,3% в 1 полугодии 2022 года до 47,3% в 1 полугодии 2023 года и

более существенно в суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур - с 22,4% до 33,9%.

В 1 полугодии 2023 года отмечалось увеличение количества и суммы Н(М)ЦК конкурсов и запросов котировок в электронной форме, признанных несостоявшимися (Таблица № 28).

Таблица № 28

Количество и суммарная стоимость несостоявшихся конкурентных процедур по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 1 полугодии 2022 - 2023 годов

Наименование показателя	1 полугодие 2022 года		1 полугодие 2023 года	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.
Всего несостоявшихся конкурентных процедур, в том числе по итогам способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя):	3 678	16 257,9	3 363	15 911,4
электронный аукцион	3 420	12 442,5	2 975	8 602,9
конкурс в электронной форме	72	3 727,6	83	6 986,6
запрос котировок в электронной форме	186	87,8	305	321,7

Соответственно, по сравнению с 1 полугодием 2022 года несколько повысилась доля несостоявшихся процедур по указанным конкурентным способам - конкурс и запрос котировок в электронной форме (Таблица № 29).

Таблица № 29

Доля несостоявшихся конкурентных процедур по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 1 полугодии 2023 года

Наименование показателя	Завершенные конкурентные процедуры, всего		из них несостоявшиеся процедуры		Доля несостоявшихся процедур, %	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	в общем количестве	в суммарной стоимости
Всего, в том числе по итогам способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя):	6 381	24 083,7	3 363	15 911,4	52,7	66,1
электронный аукцион	5 629	15 706,0	2 975	8 602,9	52,8	54,8
конкурс в электронной форме	177	7 885,4	83	6 986,6	46,9	88,6
запрос котировок в электронной форме	575	492,3	305	321,7	53,1	65,3

В 1 полугодии 2023 года государственными заказчиками и заказчиками Ленинградской области заключено 22 114 **контрактов (договоров)** на общую сумму 25 916,9 млн. руб., что по количеству больше, чем в аналогичном

периоде 2022 года, на 3%, по суммарной стоимости (цене) меньше на 4,8% (в 1 полугодии 2022 года рост, соответственно, на 4,5% и 36,4%) (Таблица № 30).

Таблица № 30

Количество и суммарная стоимость (цена) контрактов (договоров), заключенных государственными заказчиками Ленинградской области в 1 полугодии 2022 - 2023 годов

Наименование показателя	1 полугодие 2022 года	1 полугодие 2023 года	Изменение значения показателя в 1 полугодии 2023 года к 1 полугодию 2022 года
Количество контрактов (договоров), ед.	21 475	22 114	+ 3,0%
Суммарная стоимость (цена), млн. руб.	27 226,6	25 916,9	- 4,8%

По результатам конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заключено 7 024 контракта (договора) на общую сумму 21 603,7 млн. руб., что меньше, чем в 1 полугодии 2022 года, по количеству - на 1 767 ед. или на 20,1%, по суммарной стоимости (цене) – на 1 702,3 млн. руб. или на 7,3% (Таблица № 31).

Таблица № 31

Количество и суммарная стоимость (цена) контрактов (договоров), заключенных по результатам конкурентных процедур и закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в 1 полугодии 2022 - 2023 годов

Наименование показателя	1 полугодие 2022 года		1 полугодие 2023 года	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость (цена), млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость (цена), млн. руб.
Всего заключено контрактов (договоров)	21 475	27 226,6	22 114	25 916,9
из них по результатам:				
конкурентных процедур	8 791	23 306,0	7 024	21 603,7
закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	12 684	3 920,6	15 090	4 313,2

Количество и стоимость прямых контрактов (договоров) с единственными поставщиками увеличились, соответственно, на 18,9% и на 10%. Их доля в общем количестве заключенных контрактов (договоров) выросла с 59,1% до 68,2%, в суммарной стоимости (цене) контрактов (договоров) – с 14,4% до 16,6% (Диаграммы № 25, 26).

Диаграмма № 25

Доли контрактов (договоров), заключенных по результатам конкурентных процедур и закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в общем количестве контрактов (договоров) в 1 полугодии 2022 - 2023 годов, %

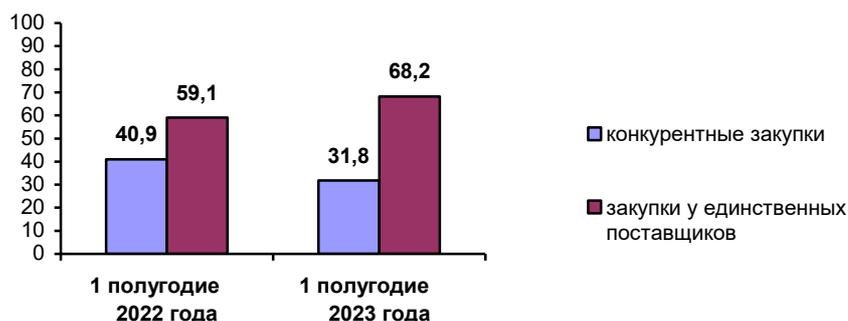
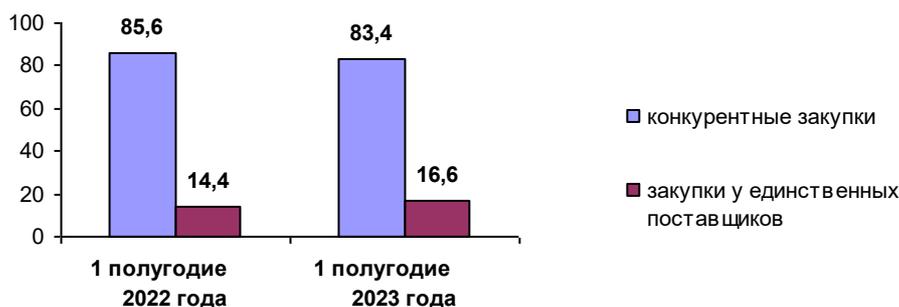


Диаграмма № 26

Доли контрактов (договоров), заключенных по результатам конкурентных процедур и закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в суммарной стоимости (цене) контрактов (договоров) в 1 полугодии 2022 - 2023 годов, %



Из общего количества и суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров), заключенных в 1 полугодии 2023 года по результатам конкурентных процедур (7 024 ед. на общую сумму 21 603,7 млн. руб.), заключены по итогам несостоявшихся конкурентных процедур с единственными участниками на основании пунктов 24, 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ - 4 733 ед. на общую сумму 18 236,8 млн. руб. или 52% от общего количества и 62,7% от суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров) по результатам конкурентных процедур (в 1 полугодии 2022 года - 54% от общего количества и 78,2% от суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров) по результатам конкурентных процедур).

По сравнению с 1 полугодием 2022 года имеет место тенденция снижения количества и суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров), заключенных по результатам несостоявшихся процедур с единственными участниками, вместе с тем, их доля в суммарной стоимости (цене) заключенных контрактов (договоров) по-прежнему остается существенной (52,3%), что создает риски неэффективного расходования бюджетных средств.

С учетом прямых контрактов (договоров), заключенных с единственными поставщиками по иным основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в 1 полугодии 2023 года всего заключено контрактов (договоров) с единственными поставщиками и единственными участниками процедур 18 738 ед. на общую сумму 17 853 млн. руб., или 84,7% от общего количества и 68,9% от суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров) (в 1 полугодии 2022 года - 81,4% от суммарной стоимости (цены) всех контрактов (договоров) (Таблица № 32).

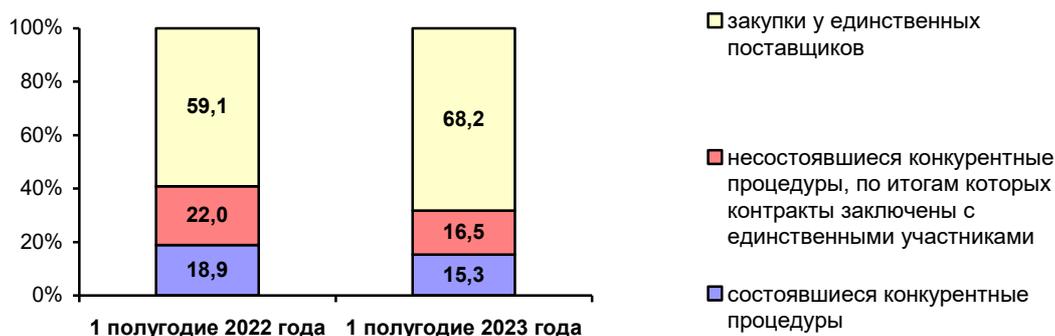
Таблица № 32

Количество и суммарная стоимость (цена) контрактов (договоров), заключенных по итогам состоявшихся и несостоявшихся конкурентных процедур и закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 1 полугодии 2022 - 2023 годов

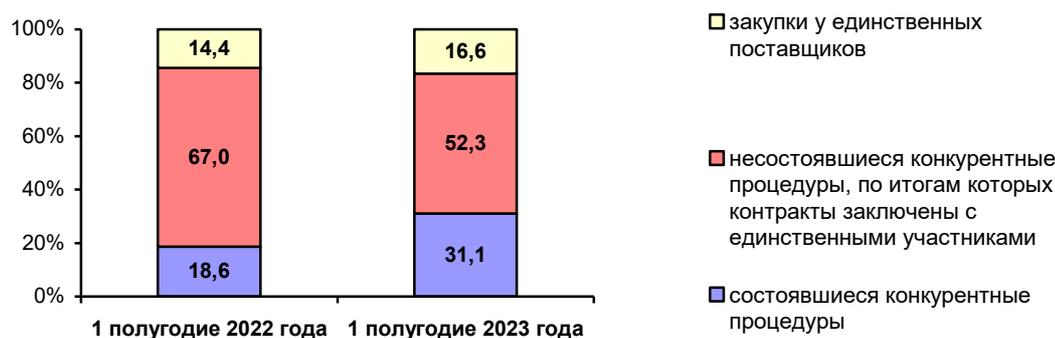
Наименование показателя	1 полугодие 2022 года		1 полугодие 2023 года	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость (цена), млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость (цена), млн. руб.
Всего заключено контрактов, из них по итогам:	21 475	27 226,6	22 114	25 916,9
состоявшихся конкурентных процедур	4 058	5 069,2	3 376	8 063,8
несостоявшихся конкурентных процедур с единственными участниками	4 733	18 236,8	3 648	13 539,8
закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	12 684	3 920,6	15 090	4 313,2

Диаграмма № 27

Структура количества контрактов (договоров), заключенных по итогам состоявшихся и несостоявшихся конкурентных процедур и закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 1 полугодии 2022 - 2023 годов, %



Структура суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров), заключенных по итогам состоявшихся и несостоявшихся конкурентных процедур и закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 1 полугодии 2022 - 2023 годов, %



В январе-сентябре 2023 года совокупный объем закупок, осуществленных государственными заказчиками и заказчиками Ленинградской области у субъектов малого предпринимательства в соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, включая, в том числе объемы привлечения СМП к исполнению контрактов, составил 17 189,1 млн. руб. или 56,4% от суммарной стоимости контрактов, заключенных заказчиками⁵⁹ (без учета контрактов, указанных в части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ).

С учетом стоимости контрактов, заключенных заказчиками с СМП по результатам проведения конкурентных процедур на общих основаниях (без установления преимущества СМП, СОНКО), указанная доля составила в январе-сентябре 2023 года 63,8%.

Анализ *закупок у единственных поставщиков*, осуществленных заказчиками в 1 полугодии 2023 года в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (за исключением пунктов 24, 25), показал, что общее увеличение объема прямых закупок у единственных поставщиков обусловлено в основном ростом количества и суммы закупок малого объема.

Как и в предыдущий период, закупки малого объема в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ преобладали среди закупок у единственных поставщиков (12 881 ед. на общую сумму 1 381,9 млн. руб.), их доля составила 85,4% от общего количества и 32% от суммарной стоимости закупок, осуществленных заказчиками у единственных поставщиков (Таблица № 33).

⁵⁹ Информация представлена в Контрольно-счетную палату Ленинградской области Комитетом государственного заказа Ленинградской области письмом исх. от 07.12.2023 № 01-16-760/2023-0-1.

**Количество и суммарная стоимость закупок у единственных поставщиков
(подрядчиков, исполнителей) в соответствии с пунктами 4, 5 и пунктом 9 части
1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ
в 1 полугодии 2022 - 2023 годов**

Наименование показателя	1 полугодие 2022 года		1 полугодие 2023 года		Изменение значения показателя в 1 полугодии 2023 года к 1 полугодию 2022 года	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество	Суммарная стоимость
Всего закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), из них	12 684	3 920,6	15 090	4 313,2	+ 18,9%	+ 10,0%
закупки малого объема в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	10 725	1 170,9	12 881	1 381,9	+ 20,1%	+ 18,0%
закупки определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	272	512,2	36	58,4	снижение в 7,6 раза	снижение в 8,8 раза

* количество и суммарная стоимость размещенных закупок (с учетом повторных)

По данным Комитета государственного заказа Ленинградской области⁶⁰, в январе-сентябре 2023 года государственными заказчиками и заказчиками Ленинградской области осуществлено в электронном виде (с учетом повторных закупок) 17 544 ед. закупок малого объема суммарной (начальной) стоимостью 1 907,3 млн. руб.

Показатель конкурентности по закупкам малого объема, осуществленным в электронном виде, составил 1,8 предложений (оферт) поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на одну закупку. Экономия бюджетных средств при заключении контрактов (договоров) по результатам закупок малого объема в электронном виде составила в январе-сентябре 2023 года 69,3 млн. руб. или 2,9% от суммарной (начальной) стоимости закупок малого объема, осуществленных в электронном виде.

⁶⁰ Информация представлена в Контрольно-счетную палату Ленинградской области письмом исх. от 07.12.2023 № 01-16-760/2023-0-1.

Кроме того, по данным Комитета государственного заказа Ленинградской области, в 1 полугодии 2023 года 6 контрактов на общую сумму 26,8 млн. руб. заключены заказчиками с единственными поставщиками в дополнительных случаях, установленных приложением 1 к постановлению Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179.

В Контрольный комитет Губернатора Ленинградской области в январе-сентябре 2023 года поступило на рассмотрение 46 заявок заказчиков о заключении контрактов с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в дополнительных случаях, установленных приложением 1 к постановлению Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179⁶¹. По результатам рассмотрения заявок главным распорядителям (распорядителям) средств областного бюджета Ленинградской области направлено 28 заключений о соответствии заявок законодательству о контрактной системе в сфере закупок и 18 заключений о несоответствии заявок.

Согласно информации УФАС по Ленинградской области⁶², в истекшем периоде 2023 года (по состоянию на 17.11.2023) 11 государственными заказчиками и заказчиками Ленинградской области заключено 30 контрактов на общую сумму 453,1 млн. руб. в дополнительных случаях, установленных приложением 1 к постановлению Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179, а также постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 339.

Общий уровень конкурентности закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области существенно не изменился: 2,4 заявок, поданных участниками конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на 1 закупку (лот) в 1 полугодии 2023 года, 2,1 заявок на 1 закупку (лот) в 1 полугодии 2022 года (Таблица № 34).

Таблица № 34

Среднее количество заявок на 1 закупку (лот), поданных участниками конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 1 полугодии 2022 - 2023 годов

Наименование показателя	Общее количество поданных заявок, ед.		Среднее количество заявок на 1 закупку (лот), ед.*		Общее количество допущенных заявок, ед.		Среднее количество допущенных заявок на 1 закупку (лот), ед.*	
	1	1	1	1	1	1	1	1
	полуг. 2022 года	полуг. 2023 года	полуг. 2022 года	полуг. 2023 года	полуг. 2022 года	полуг. 2023 года	полуг. 2022 года	полуг. 2023 года
Всего,	13 558	15 163	2,1	2,4	13 140	14 191	2,1	2,2

⁶¹ Информация представлена в Контрольно-счетную палату Ленинградской области Контрольным комитетом Губернатора Ленинградской области (письмо исх. от 17.11.2023 № 01-10-1711/2023).

⁶² Представлена в Контрольно-счетную палату Ленинградской области письмом исх. от 17.11.2023 № ИМ/11254/23.

Наименование показателя	Общее количество поданных заявок, ед.		Среднее количество заявок на 1 закупку (лот), ед.*		Общее количество допущенных заявок, ед.		Среднее количество допущенных заявок на 1 закупку (лот), ед.*	
	1 полуг. 2022 года	1 полуг. 2023 года	1 полуг. 2022 года	1 полуг. 2023 года	1 полуг. 2022 года	1 полуг. 2023 года	1 полуг. 2022 года	1 полуг. 2023 года
в том числе по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей):								
конкурсы в электронной форме	469	437	2,8	2,5	353	324	2,1	1,8
электронные аукционы	11 981	13 385	2,1	2,4	11 757	12 629	2,0	2,2
запросы котировок в электронной форме	1 108	1 341	2,9	2,3	1 030	1 238	2,7	2,2

* показатели рассчитаны исходя из количества завершённых конкурентных процедур

При том, что количество завершённых конкурентных процедур по сравнению с 1 полугодием 2022 практически не изменилось, количество заявок, поданных участниками этих процедур, увеличилось на 1 605 ед. или на 12%.

Значимого различия значений показателя по основным конкурентным способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не отмечалось.

Как следует из приведенных в Таблице № 35 данных о распределении в 1 полугодии 2022 - 2023 годов конкурентных процедур по количеству поданных заявок, в 1 полугодии 2023 года увеличилось количество и суммарная стоимость конкурентных процедур, на участие в которых было подано 2 или более заявок.

Таблица № 35

Распределение конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по количеству поданных заявок в 1 полугодии 2022 - 2023 годов

Наименование показателя	1 полугодие 2022 года		1 полугодие 2023 года	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.
Всего завершённых конкурентных процедур, из них процедуры, на участие в которых подано:	6 372	20 952,5	6 381	24 083,7
2 или более заявок	2 887*	5 789,1*	3 227	9 051,8
1 заявка	2 630	13 221,5	2 641	13 968,1
0 заявок	855	1 941,9	513	1 063,8

* рассчитано на основании данных аналитических отчетов Комитета государственного заказа Ленинградской области о результатах мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Ленинградской области за 1 полугодие 2022 - 2023 годов

Доля конкурентных процедур, на участие в которых было подано 2 или более заявок, по сравнению с 1 полугодием 2022 года выросла в общем количестве завершённых конкурентных процедур с 45,3% до 50,6%, в суммарной стоимости завершённых конкурентных процедур – с 27,6% до 37,6%.

Сократилась доля конкурентных процедур, на участие в которых не было подано ни одной заявки - с 13,4% от общего количества завершённых конкурентных процедур в 1 полугодии 2022 года до 8% в 1 полугодии 2023 года и 9,3% от суммарной стоимости этих процедур в 1 полугодии 2022 года до 4,4% в 1 полугодии 2023 года.

По данным подсистемы «Мониторинг закупок» ЕИС, в истекшем периоде 2023 года (по состоянию на 04.12.2023) отмечается дальнейший рост количества расторгнутых контрактов (договоров) в основном за счет контрактов (договоров), расторгаемых по соглашению сторон (Таблицы №№ 36, 37).

Таблица № 36

Количество и суммарная стоимость (цена) расторгнутых контрактов (договоров) в 2022 году, истекшем периоде 2023 года*

Годы	Количество расторгнутых контрактов (договоров), ед.	Суммарная стоимость (цена) расторгнутых контрактов (договоров), млн. руб.
2022	2 325	8 924,2
2023	2 581	7 120,5

* по данным подсистемы «Мониторинг закупок» ЕИС по состоянию на 04.12.2023

Таблица № 37

Динамика количества и суммарной стоимости (цены) расторгнутых контрактов (договоров) по основаниям расторжения в 2022 году, истекшем периоде 2023 года*

Основание расторжения	2022		2023	
	Количество контрактов, ед.	Суммарная стоимость (цена) контрактов, млн. руб.	Количество контрактов, ед.	Суммарная стоимость (цена) контрактов, млн. руб.
Односторонний отказ от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством: заказчика	93	650,6	74	161,8
поставщика (подрядчика, исполнителя)	3	1,9	5	2,1
Соглашение сторон	2 227	8 220,3	2 501	6 691,9
Судебный акт	2	51,4	1	264,7
Итого	2 325	8 924,2	2 581	7 120,5

* по данным подсистемы «Мониторинг закупок» ЕИС по состоянию на 04.12.2023

В Таблицах №№ 38, 39 представлены сведения о результатах рассмотрения УФАС по Ленинградской области в январе-сентябре 2022 - 2023 годов обращений заказчиков Ленинградской области о включении информации об участниках закупок, о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков.

Таблица № 38

Результаты рассмотрения УФАС по Ленинградской области обращений заказчиков Ленинградской области о включении информации об участниках закупок, о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков в январе-сентябре 2022 – 2023 годов*

Наименование показателя	январь-сентябрь 2022 года	январь-сентябрь 2023 года	Изменение значения показателя в январе-сентябре 2023 года к январю-сентябрю 2022 года
Всего рассмотрено обращений заказчиков Ленинградской области о включении информации об участниках закупок, о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков, в том числе:	191	175	- 8,4%
об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов	68	53	- 22,1%
о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта	121	121	-
о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта	2	1	снижение в 2 раза
о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в случае принятия ими решений об одностороннем отказе от исполнения контракта (с 01.07.2022)	0	0	-
Принято решение о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков, в том числе:	93	73	- 21,5%
об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов	10	3	- 70,0%
о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта	81	69	- 14,8%
о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта	2	1	снижение в 2 раза

Наименование показателя	январь-сентябрь 2022 года	январь-сентябрь 2023 года	Изменение значения показателя в январе-сентябре 2023 года к январю-сентябрю 2022 года
о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в случае принятия ими решений об одностороннем отказе от исполнения контракта (с 01.07.2022)	0	0	-

* сведения приведены в отношении обращений государственных и муниципальных заказчиков Ленинградской области

Таблица № 39

Результаты рассмотрения УФАС по Ленинградской области обращений государственных заказчиков Ленинградской области о включении информации об участниках закупок, о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков в январе-сентябре 2022 - 2023 годов

Наименование показателя	январь-сентябрь 2022 года	январь-сентябрь 2023 года	Изменение значения показателя в январе-сентябре 2023 года к январю-сентябрю 2022 года
Всего рассмотрено обращений государственных заказчиков Ленинградской области о включении информации об участниках закупок, о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков, в том числе:	109	80	- 26,6%
об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов	36	25	- 30,6%
о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта	72	54	- 25,0%
о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта	1	1	-
о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в случае принятия ими решений об одностороннем отказе от исполнения контракта (с 01.07.2022)	0	0	-
Принято решение о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков, в том числе:	55	37	- 33,0%
об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов	6	1	снижение в 6 раз
о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения	48	35	- 27,1%

Наименование показателя	январь-сентябрь 2022 года	январь-сентябрь 2023 года	Изменение значения показателя в январе-сентябре 2023 года к январю-сентябрю 2022 года
контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта			
о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта	1	1	-
о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в случае принятия ими решений об одностороннем отказе от исполнения контракта (с 01.07.2022)	0	0	-

Как следует из представленных в Таблицах №№ 38, 39 данных за январь-сентябрь 2023 года, сложившаяся в истекшем периоде 2023 года экономическая ситуация не привела к росту числа обращений заказчиков Ленинградской области в антимонопольный орган о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, в том числе по причине невозможности исполнения контрактов на первоначальных условиях.

В январе-сентябре 2023 года в сравнении с аналогичным периодом 2022 года общее количество поступивших в УФАС по Ленинградской области обращений заказчиков Ленинградской области о включении информации об участниках закупок, о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков снизилось на 8,4% (обращений государственных заказчиков Ленинградской области поступило меньше на 26,6%).

Количество обращений заказчиков о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты были расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, в целом осталось на уровне аналогичного периода 2022 года (в январе-сентябре 2023 года – 121 обращение), в том числе обращений государственных заказчиков Ленинградской области снизилось (в январе-сентябре 2022 года – 72 обращения, в январе-сентябре 2023 года – 54 обращения).

В целом по поступившим в УФАС по Ленинградской области обращениям в январе-сентябре 2023 года принято меньше положительных решений о включении информации об участниках закупок, о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков, чем в аналогичном периоде 2022 года: в январе-сентябре 2022 года – по 93 обращениям, в январе-сентябре 2023 года – по 73 обращениям, в том числе

обращениям государственных заказчиков Ленинградской области в январе-сентябре 2022 года – по 55 обращениям, в январе-сентябре 2023 года – по 37 обращениям.

Как и в предыдущий период, в большинстве случаев решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков принимались в отношении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), с которыми контракты были расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

В январе-сентябре 2023 года количество таких решений о включении информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков, принятых по обращениям государственных заказчиков, как и заказчиков Ленинградской области в целом, снизилось по сравнению с соответствующим периодом 2022 года (в январе-сентябре 2022 года – всего по 81 обращению, в январе-сентябре 2023 года – по 69 обращениям, в том числе обращениям государственных заказчиков Ленинградской области в январе-сентябре 2022 года – по 48 обращениям, в январе-сентябре 2023 года – по 35 обращениям).

Решения о невключении в реестр недобросовестных поставщиков информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты были расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта, приняты в январе-сентябре 2023 года по 52 обращениям государственных и муниципальных заказчиков Ленинградской области, в том числе 19 обращениям государственных заказчиков.

3. Анализ информации о результатах контроля в сфере закупок и аудита в сфере закупок в Ленинградской области за 2022 год

В 2022 году Контрольным комитетом Губернатора Ленинградской области как органом исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченным на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, в соответствии с Положением о Комитете⁶³ осуществлялся контроль за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в том числе в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ в отношении:

- соблюдения правил нормирования в сфере закупок;
- определения и обоснования Н(М)ЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги;

⁶³ Положение о Контрольном комитете Губернатора Ленинградской области, утвержденное постановлением Правительства Ленинградской области от 08.12.2020 № 810 «О переименовании комитета государственного финансового контроля Ленинградской области, упразднении контрольно-ревизионного комитета Губернатора Ленинградской области и утверждении Положения о Контрольном комитете Губернатора Ленинградской области» (далее - Положение о Комитете).

- соблюдения предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

- соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

В соответствии с частью 3 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ контроль за соблюдением законодательства в сфере закупок на территории Ленинградской области осуществлялся также УФАС по Ленинградской области как территориальным органом федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок.

Сведения об основных результатах осуществления уполномоченными органами контроля в сфере закупок в Ленинградской области в 2022 году на основании информации, представленной УФАС по Ленинградской области⁶⁴ и Контрольным комитетом Губернатора Ленинградской области⁶⁵, приведены в Таблице № 40.

Таблица № 40

Информация об основных результатах осуществления контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок в Ленинградской области в 2021 - 2022 годах

Наименование показателя	Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области ¹ 2022 год / 2021 год	Контрольный комитет Губернатора Ленинградской области (контроль в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ) 2022 год / 2021 год	Контрольный комитет Губернатора Ленинградской области (контроль за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок) 2022 год / 2021 год
Общее количество проверок (плановых и внеплановых), ед.	- / -	6/21	46/24
Количество проверок, по результатам которых выявлены нарушения	-	3/15	19/15
Объем проверенных бюджетных средств, млн. руб.	н/д ²	4 962,1/5 206,7	н/д
Всего поступило жалоб, ед.	2 250/1 621	-	-
Общее количество рассмотренных жалоб, ед.	1 963/1 342	-	-
Количество обоснованных жалоб, ед.	1 139/468	-	-
Доля обоснованных жалоб, в % от количества	58,0/34,9	-	-

⁶⁴ Представлена в Контрольно-счетную палату Ленинградской области письмом исх. от 17.11.2023 № ИМ/11254/23.

⁶⁵ Представлена в Контрольно-счетную палату Ленинградской области письмом исх. от 17.11.2023 № 01-10-1711/2023.

Наименование показателя	Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области ¹ 2022 год / 2021 год	Контрольный комитет Губернатора Ленинградской области (контроль в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ) 2022 год / 2021 год	Контрольный комитет Губернатора Ленинградской области (контроль за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок) 2022 год / 2021 год
рассмотренных жалоб			
Общее количество выданных предписаний (представлений), ед.	697/375	5/10	5/1
из них исполнено	-	3/6	5 ³ /-
Восстановлено средств в бюджет по предписаниям (представлениям), тыс. руб.	-	58,8/551,1	-
Количество и сумма выявленных нарушений, в том числе законодательства о контрактной системе в сфере закупок, ед. /тыс. руб.	2022 г. - 795/- 2021 г. - 505/-	2022 г. – 19/427,2 2021 г. – 97/ 127 345,9	н/д
Устранено объектами контроля нарушений в ходе проверок, кол-во, ед. /тыс. руб.	н/д	2022г. – 1/197,4 2021 г. – 22/ 13 961,7	н/д
Количество возбужденных дел об административных правонарушениях, ед.	203 / 203	112 ⁴ / 65 ⁴	
Вынесено постановлений о назначении административного наказания, ед.	-	25/8	64/16
Сумма наложенных административных штрафов, тыс. руб.	830,0/2 468,0	240,0/95,0	43,0/126,0
Обращения в судебные органы с исками о признании закупок недействительными, обращения в правоохранительные и иные уполномоченные органы	-	- 5 ⁵ /10 ⁵	- / - - / -

¹ значения показателей: всего поступило жалоб, общее количество рассмотренных жалоб, доля обоснованных жалоб, количество выданных предписаний, количество выявленных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, указаны в отношении закупок государственных и муниципальных заказчиков Ленинградской области;

² здесь и далее - данные отсутствуют;

³ в том числе по проверке, завершённой в декабре 2021 года;

⁴ включая дела, возбужденные по результатам контрольных мероприятий и рассмотрения поступивших в Контрольный комитет Губернатора Ленинградской области материалов проверок по фактам выявленных нарушений, содержащим признаки административного правонарушения;

⁵ указано количество направленных материалов.

Основные результаты осуществления в Ленинградской области в 2022 году контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок свидетельствуют о следующих тенденциях.

В 2022 году увеличилось общее количество проверок, проведенных органом исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченным на осуществление контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок: в 2022 году – 52 проверки (в том числе 30 проверок правомерности заключения контрактов с единственными поставщиками по итогам несостоявшихся конкурентных процедур в связи с поступлением обращений заказчиков о согласовании заключения контрактов с единственными поставщиками, в 2021 году – 45 проверок (в том числе 8 проверок правомерности заключения контрактов с единственными поставщиками по итогам несостоявшихся конкурентных процедур).

Снизилось число проверок, по результатам которых установлены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок: в 2022 году – 22 (42,3% от общего числа проверок), в 2021 году – 30 (67% от общего числа проверок).

В 2022 году объем проверенных бюджетных средств в рамках контроля, осуществляемого в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, составил 4 962,1 млн. руб. (в 2021 году - 5 206,7 млн. руб.), в ходе проверок объектом контроля устранено 1 нарушение на сумму 197,4 тыс. руб. (в 2021 году – на сумму 13 961,7 тыс. руб.).

По результатам проверок в 2022 году выдано 5 представлений об устранении выявленных нарушений, причин и условий способствующих их совершению, а также возмещению ущерба, причиненного Ленинградской области, в размере 999,4 тыс. руб. и 5 предписаний об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок (в 2021 году – 10 представлений и 1 предписание).

В 2022 году увеличилось количество возбужденных дел об административных правонарушениях – 112 дел (в 2021 году – 65), вынесено 89 постановлений о назначении административного наказания (в 2021 году – 24). Сумма наложенных административных штрафов составила – 283 тыс. руб. (в 2021 году – 221 тыс. руб.).

Материалы 5 контрольных мероприятий направлены в органы прокуратуры (в 2021 году – 10 материалов).

В бюджеты Ленинградской области (по постановлениям с наступившим сроком для оплаты) поступило 283 тыс. руб. (в 2021 году – 201 тыс. руб.).

Обращения в судебные органы с исками о признании закупок недействительными в 2022 году, как и в 2021 году, отсутствовали.

По результатам контроля в соответствии с частью 3 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ Контрольным комитетом Губернатора Ленинградской области в 2022 году установлены следующие нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок:

- принятие решения о выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением законодательства о контрактной системе в сфере закупок (2 заказчика);

- непредставление, несвоевременное предоставление информации и документов в контрольный орган в сфере закупок, если представление таких информации и документов является обязательным в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок (10 заказчиков);

- утверждение документации об электронном аукционе с нарушением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок (1 заказчик);

- нарушение порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (6 заказчиков);

- нарушение порядка расторжения контракта в случае одностороннего отказа от исполнения контракта (1 заказчик);

- нарушение порядка разъяснения положений документации о проведении электронного аукциона (1 заказчик);

- нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (2 заказчика);

- размещение извещения об электронном аукционе с нарушением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок (6 заказчиков).

По результатам проверок установлены нарушения у 19 государственных заказчиков Ленинградской области.

В рамках осуществления контроля за соблюдением отдельных требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ по результатам 6 проверок выявлено 19 нарушений на общую сумму 427,2 тыс. руб. (в 2021 году – 97 нарушений на общую сумму 127 345,9 тыс. руб.).

Наибольшее количество нарушений по результатам контроля в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ выявлено в 2022 году в части отсутствия в контактах (договорах) обязательных условий о порядке и сроках оформления результатов приемки выполненных работ в части проведения экспертизы на соответствие количества, объема требованиям, установленным контрактом (договором), – 10 нарушений или 53% от общего количества выявленных нарушений (в 2021 году наибольшее количество нарушений выявлено в части несоблюдения требований к исполнению, изменению контрактов, а также несоблюдения условий контрактов, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контрактов - 75 нарушений на сумму 87 839,9 тыс. руб. или 77% от общего количества (69% от общей суммы) выявленных нарушений).

Выявлены также следующие нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок:

- в нарушение статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком неправильно выбран метод определения Н(М)ЦК (для целей обоснования Н(М)ЦК закупки на выполнение капитального ремонта здания применен метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) – 1 нарушение;

- в нарушение статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ, положений нормативных затрат на обеспечение деятельности государственных казенных учреждений и требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), утвержденных правовым актом органа исполнительной власти Ленинградской области, заказчиком приобретен инвентарь по цене, превышающей установленную предельную стоимость – 1 нарушение;

- в нарушение статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком не применены меры ответственности за просрочку исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, не направлено поставщику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) – 1 нарушение;

- в нарушение статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком не создана контрактная служба при осуществлении закупок, совокупный годовой объем которых превышает 100 млн. руб. – 1 нарушение;

- в нарушение статьи 720 Гражданского кодекса РФ⁶⁶, статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком не соблюдены требования к исполнению контракта в части принятия и оплаты работ по акту выполненных работ, выявлены фактически не выполненные работы (не оказанные услуги), а также приняты и оплачены работы (услуги) по завышенной стоимости – 2 нарушения на сумму 427,2 тыс. руб.;

- в нарушение статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком нарушены сроки направления информации в Управление Федерального казначейства по Ленинградской области об исполнении контракта (договора), о приемке поставленного товара – 3 нарушения.

По результатам исполнения 3 представлений об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок восстановлено средств в бюджет в сумме 58,8 тыс. руб. (в 2021 году по результатам исполнения 6 выданных представлений об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок восстановлено средств в бюджет в сумме 551,1 тыс. руб.).

Основные результаты ведомственного контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области в 2022 году, осуществляемого органами исполнительной власти Ленинградской области в отношении подведомственных им заказчиков в соответствии со статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ, представлены в Таблице № 41.

⁶⁶ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (далее - Гражданский кодекс РФ, ГК РФ).

Основные результаты ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области в 2021 - 2022 годах

Наименование показателя	2021 год		2022 год	
	кол-во, ед.	сумма, тыс. руб.	кол-во, ед.	сумма, тыс. руб.
Проведено проверок	65	-	69	-
Проведено внеплановых проверок	7	-	4	-
Объем проверенных средств областного бюджета Ленинградской области	-	29 513 711,7	-	10 638 322,6
Всего выявлено нарушений	499	1 975,2	412	336,8
Сведения о результатах реализации проведенных проверок				
Количество планов устранения выявленных нарушений, направленных подведомственным заказчикам	30	-	39	-
Количество выполненных планов устранения выявленных нарушений	27	-	39	-
Количество материалов о выявленных фактах нарушений, содержащих признаки административного правонарушения, направленных в уполномоченные органы	24	-	39	-
Количество направленных обращений в правоохранительные органы в случае выявления в действиях (бездействии) подведомственных заказчиков признаков состава преступления	0	-	0	-

По состоянию на 31.12.2022 30 органов исполнительной власти Ленинградской области осуществляли ведомственный контроль в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков.

В 2022 году органами исполнительной власти Ленинградской области проведено 73 проверки ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков, объем проверенных бюджетных средств составил 10 638 322,6 тыс. руб. (в 2021 году – 72 проверки, объем проверенных средств – 29 513 711,7 тыс. руб.).

Количество выявленных нарушений - 412 на общую сумму 336,8 тыс. руб. (в 2021 году - 499 на общую сумму 1 975,2 тыс. руб.).

По сравнению с 2021 годом увеличилось количество планов устранения выявленных нарушений, направленных подведомственным заказчикам органами исполнительной власти Ленинградской области по результатам ведомственного контроля в сфере закупок в 2022 году – 39 планов (в 2021 году - 30 планов).

В 2022 году большее количество материалов проверок ведомственного контроля, содержащих признаки административного правонарушения, было направлено в органы, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок, для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных

правонарушениях – 39, в том числе в УФАС по Ленинградской области - материалы 5 проверок, в Контрольный комитет Губернатора Ленинградской области - материалы 34 проверок (в 2021 году – материалы 24 проверок, в том числе в УФАС по Ленинградской области - материалы 10 проверок, в Контрольный комитет Губернатора Ленинградской области - материалы 14 проверок).

Основные нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявленные по результатам осуществления ведомственного контроля в сфере закупок в 2022 году:

- нарушение порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками;
- нарушение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок при принятии решения о способе и об условиях определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- нарушение установленных требований к исполнению, изменению контракта, нарушение условий контракта;
- нарушение правил нормирования в сфере закупок;
- нарушение определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

Количество рассмотренных Контрольным комитетом Губернатора Ленинградской области материалов ведомственного контроля в 2022 году по сравнению с 2021 годом увеличилось в 2 раза.

По результатам проведенных проверок, а также рассмотрения в 2022 году 34 материалов проверок ведомственного контроля и 57 материалов проверок муниципального контроля в сфере закупок, возбуждено 112 дел об административных правонарушениях, из них 55 в отношении должностных лиц государственных заказчиков и 57 в отношении должностных лиц муниципальных заказчиков (в 2021 году - 14 материалов проверок ведомственного контроля и 33 материалов проверок муниципального контроля в сфере закупок (в том числе 5 материалов, поступивших в 2020 году), возбуждено 39 дел об административных правонарушениях, из них 8 - в отношении должностных лиц государственных заказчиков и 31 - должностных лиц муниципальных заказчиков).

УФАС по Ленинградской области контроль за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок осуществлялся в форме рассмотрения жалоб участников закупок на нарушения заказчиками, уполномоченными органами, членами закупочных комиссий, должностными лицами контрактных служб, контрактными управляющими законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно представленной УФАС по Ленинградской области информации о поступивших в 2022 году жалобах на закупки государственных и муниципальных заказчиков Ленинградской области и результатах их

рассмотрения⁶⁷, общее количество жалоб на закупки заказчиков Ленинградской области по сравнению с 2021 годом увеличилось на 38,8%, в том числе количество обоснованных жалоб увеличилось в 2,4 раза (в 2021 году снижение на 37%, в том числе количество обоснованных жалоб снизилось в 1,7 раза) (Таблица № 42).

Таблица № 42

Сведения об обжаловании закупок заказчиков Ленинградской области в
Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области
в 2021 - 2022 годах

Наименование показателя	2021 год		2022 год	
	ед.	в % от общего кол-ва	ед.	в % от общего кол-ва
<i>Общее количество жалоб, всего, ед. в том числе в отношении закупок:</i>	1 621	100,0	2 250	100,0
государственных заказчиков Ленинградской области	629	38,8	598	26,6
муниципальных заказчиков Ленинградской области	992	61,2	1 652	73,4
<i>Количество рассмотренных жалоб, всего, ед., в т.ч. в отношении закупок:</i>	1 342	100,0	1 963	100,0
государственных заказчиков Ленинградской области	511	38,1	498	25,4
муниципальных заказчиков Ленинградской области	831	61,9	1 465	74,6
<i>Количество обоснованных жалоб, всего, ед., в том числе в отношении закупок:</i>	468	100,0	1 139	100,0
государственных заказчиков Ленинградской области	144	30,8	205	18,0
муниципальных заказчиков Ленинградской области	324	69,2	934	82,0
<i>Доля обоснованных жалоб в общем количестве рассмотренных жалоб, всего, %, в том числе в отношении закупок:</i>	34,9	-	58,0	-
государственных заказчиков Ленинградской области	28,2	-	41,2	-
муниципальных заказчиков Ленинградской области	38,9	-	63,8	-
<i>Выявлено нарушений в результате рассмотрения жалоб и проведения внеплановых проверок при рассмотрении жалоб, всего, ед. в том числе в отношении закупок:</i>	505	100,0	795	100,0
государственных заказчиков Ленинградской области	171	33,9	126	15,9
муниципальных заказчиков Ленинградской области	334	66,1	669	84,1
<i>Количество выданных предписаний об</i>	375	100,0	697	100,0

⁶⁷ Представлена в Контрольно-счетную палату Ленинградской области письмом исх. от 17.11.2023 № ИМ/11254/23.

Наименование показателя	2021 год		2022 год	
	ед.	в % от общего кол-ва	ед.	в % от общего кол-ва
<i>устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, всего, ед., в том числе:</i>				
государственным заказчикам Ленинградской области	122	32,5	206	29,6
муниципальным заказчикам Ленинградской области	253	67,5	491	70,4
<i>Количество выданных предписаний, в % от общего количества рассмотренных жалоб, всего, в том числе:</i>	27,9	-	35,5	-
государственным заказчикам Ленинградской области	23,9	-	41,4	-
муниципальным заказчикам Ленинградской области	30,4	-	33,5	-

Количество закупок с нарушениями и, соответственно, общее количество нарушений, выявленных в результате рассмотрения жалоб и проведения внеплановых проверок при рассмотрении жалоб на закупки государственных и муниципальных заказчиков Ленинградской области, увеличилось на 57,4% (в 2021 году по сравнению с 2020 годом снижение на 17%).

В 2022 году контрольным органом в сфере закупок по результатам рассмотрения обоснованных жалоб выдано предписаний об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок в 1,9 раза больше, чем в 2021 году: в 2022 году 697 предписаний, в 2021 году – 375 предписаний.

В основном предписания выдавались муниципальным заказчикам Ленинградской области (70,4% от общего количества выданных предписаний).

В 2022 году предписания выдавались в 35,5% случаев рассмотрения жалоб (в 2021 году - в 27,9% случаев).

В 2022 году на 4,9% снизилось количество жалоб в отношении закупок государственных заказчиков Ленинградской области, при этом в 1,7 раза (на 66,5%) увеличилось количество жалоб на закупки муниципальных заказчиков Ленинградской области.

Доля жалоб, признанных обоснованными, в целом по закупкам заказчиков Ленинградской области увеличилась с 34,9% в 2021 году до 58% в 2022 году, по закупкам муниципальных заказчиков Ленинградской области – с 38,9% в 2021 году до 63,8% в 2022 году.

Следует отметить, что при снижении общего количества жалоб, поданных на закупки государственных заказчиков Ленинградской области, количество обоснованных жалоб на закупки указанной категории заказчиков не уменьшилось (в 2022 году признано обоснованными – 205 жалоб, в 2021 – 144 жалобы), также количество обоснованных жалоб на закупки муниципальных

заказчиков увеличилось в 2,9 раза (в 2022 году признано обоснованными 934 жалобы, в 2021 году - 324 жалобы).

Вместе с тем, количество закупок с нарушениями, выявленными в результате рассмотрения жалоб, поданных на закупки государственных заказчиков Ленинградской области и соответственно нарушений в закупках указанной категории заказчиков в сравнении с 2021 годом снизилось. В 2022 году закупок с нарушениями – 182 (в 2021 - 247), нарушений – 126 (в 2021 году – 171), при этом выдано больше предписаний (в 2022 году – 206, в 2021 году – 122).

Количество выявленных нарушений по результатам рассмотрения жалоб на закупки муниципальных заказчиков Ленинградской области и количество выданных предписаний увеличились в 2 раза относительно 2021 года (в 2022 году количество выявленных нарушений 669, предписаний – 491, в 2021 году – количество нарушений – 334, предписаний - 253).

Следует также отметить, что если в 2021 году по результатам рассмотрения жалоб в отношении закупок государственных заказчиков Ленинградской области предписания выдавались в 24% случаях, то в 2022 году – в 41% случаев. По результатам рассмотрения жалоб в отношении закупок муниципальных заказчиков Ленинградской области в 2021 году предписания выдавались в 30% случаев, в 2022 году – в 33,5% случаев рассмотрения жалоб.

В общем количестве жалоб на закупки государственных и муниципальных заказчиков Ленинградской области, поступивших в 2022 году, по-прежнему преобладали жалобы на закупки муниципальных заказчиков – 73,4% от общего количества жалоб (в 2021 году – 61,2%).

Жалобы на закупки муниципальных заказчиков составили 82% в общем количестве обоснованных жалоб (в 2021 году – 69,2%).

84,1% от общего количества выявленных нарушений по результатам рассмотрения жалоб приходилось на нарушения в закупках муниципальных заказчиков (в 2021 году – 66,1%).

Среди нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявленных по результатам рассмотрения жалоб в отношении закупок государственных и муниципальных заказчиков Ленинградской области, в 2022 году преобладали нарушения в части неразмещения в ЕИС информации и (или) документов, размещение которых является обязательным в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок - 11,4% (в 2021 году – 5%), а также, как и в 2021 году, нарушения в части установления требований в документации о закупках, влекущих ограничение количества участников закупок - 10,8% (в 2021 году - 10,5% от общего количества нарушений).

Доля нарушений порядка отбора участников закупок в сравнении с 2021 годом снизилась с 15,6% до 7,9%.

Необходимо отметить, что у муниципальных заказчиков Ленинградской области количество нарушений в части неразмещения информации и (или) документов в ЕИС в сравнении с 2021 годом увеличилось в 6 раз, число нарушений в части установления требований в документации о закупках, влекущих ограничение количества участников закупок, увеличилось на 72%.

По информации заказчиков Ленинградской области, в 2022 году, как и в 2021 году, по результатам предписаний закупки не отменялись.

В 2022 году при увеличении общего числа нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявленных по результатам рассмотрения жалоб на закупки заказчиков Ленинградской области, количество дел об административных правонарушениях по фактам нарушений, выявленным антимонопольным органом, не увеличилось.

Как и в 2021 году, вынесено 203 постановления по делам об административных правонарушениях, из них:

обжаловано – 3 постановления на сумму 65 тыс. руб. (в 2021 году – 12 постановлений на сумму 250 тыс. руб.);

отменено судами – 1 постановление на сумму 20 тыс. руб. (в 2021 - 4 постановления на сумму 80 тыс. руб.).

Сумма наложенных административных штрафов составила 830 тыс. руб. (в 2021 году - 2 468 тыс. руб.), уплачено штрафов на общую сумму – 810 тыс. руб. (в 2021 году - 2 834 тыс. руб.).

Органом исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченным на осуществление контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок, на постоянной основе проводится анализ информации органов исполнительной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления Ленинградской области о количестве жалоб, поступивших в УФАС по Ленинградской области на закупки, осуществленные органами исполнительной власти Ленинградской области, подведомственными им заказчиками, органами местного самоуправления.

По информации Контрольного комитета Губернатора Ленинградской области⁶⁸, основными нарушениями законодательства о контрактной системе в сфере закупок, послужившими основанием для признания жалоб обоснованными и выдачи предписаний об устранении нарушений, для всех категорий заказчиков Ленинградской области являлись:

- нарушения требований Федерального закона № 44-ФЗ при размещении извещения об осуществлении закупок, в части описания объекта закупки, установления излишних требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкции по её заполнению;

- нарушения в части применения национального режима;

- нарушения в части установления порядка оценки заявок участников открытого конкурса в электронной форме с нарушением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Наибольшее количество жалоб, признанных обоснованными, и выданных предписаний приходилось в 2022 году на закупки государственных учреждений, подведомственных Комитету правопорядка и безопасности Ленинградской области, Комитету по здравоохранению Ленинградской

⁶⁸ Представлена в Контрольно-счетную палату Ленинградской области письмом исх. от 17.11.2023 № 01-10-1711/2023.

области, Комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области, Комитету по социальной защите населения Ленинградской области (в 2021 году на закупки государственных учреждений, подведомственных Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, Комитету по здравоохранению Ленинградской области, Комитету цифрового развития Ленинградской области, Комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области).

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в 2022 году в рамках реализации полномочия по осуществлению аудита в сфере закупок, предусмотренного статьей 98 Федерального закона № 44-ФЗ, проверялось соблюдение объектами контроля (мероприятий) требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, иных правовых актов, регулирующих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в ходе проведения 1 контрольного и 3 экспертно-аналитических мероприятий, в рамках которых проверены закупки товаров, работ, услуг 15 заказчиков Ленинградской области, в том числе 7 государственных заказчиков и 8 муниципальных заказчиков.

Кроме того, в рамках проведения в 2022 году экспертно-аналитического мероприятия «Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам» на выборочной основе проверялось соблюдение отдельных требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении государственными заказчиками Ленинградской области в 2022 году закупок товаров, работ, услуг у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в дополнительных случаях, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 339, приложением 1 к постановлению Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179.

Проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, иных правовых актов, регулирующих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Ленинградской области, проведены в 2022 году в отношении 128 закупок (исполненных контрактов и договоров) на общую сумму 23 673,5 млн. руб. (в 2021 году - 119 закупок на общую сумму 18 684,4 млн. руб.).

По результатам проведенных мероприятий выявлено 38 нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, из них финансовых нарушений – 7 на общую сумму 3 890,9 тыс. руб. (в 2021 году - 77 нарушений, из них финансовых – 20 на общую сумму 22 727,2 тыс. руб.).

Из общего количества выявленных нарушений 32 нарушения были допущены государственными заказчиками Ленинградской области, из них финансовых – 3 нарушения на общую сумму 897,2 тыс. руб., 6 нарушений - муниципальными заказчиками Ленинградской области, из них финансовых – 4 нарушения на общую сумму 2 993,7 тыс. руб.

Наиболее распространенными нарушениями законодательства о контрактной системе в сфере закупок среди проверенных в 2022 году государственных и муниципальных заказчиков Ленинградской области являлись следующие:

- нарушение порядка размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об объеме закупок, осуществленных у СМП, СОНКО, отчета об объеме закупок российских товаров, осуществленных в целях достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств – 37% от общего количества выявленных нарушений (государственные заказчики Ленинградской области);

- приемка и (или) оплата поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта – 18,4% от общего количества выявленных нарушений (государственный заказчик и муниципальные заказчики Ленинградской области);

- непредставление (ненаправление), несвоевременное представление (направление) информации и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками – 18,4% от общего количества выявленных нарушений (государственные заказчики Ленинградской области);

- нарушения при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – 13,2% от общего количества выявленных нарушений (государственные заказчики Ленинградской области).

Выявлены также нарушения:

- внесение изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством о контрактной системе в сфере закупок (муниципальный заказчик Ленинградской области);

- отсутствие в контракте (договоре), заключенном с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), сведений об обосновании цены контракта (договора) (государственный заказчик Ленинградской области);

- несоблюдение принципа обеспечения конкуренции, предусмотренного статьей 8 Федерального закона № 44-ФЗ, выразившееся в заключении нескольких контрактов с единственным исполнителем, образующих единую сделку, искусственно раздробленную с целью формального соблюдения ограничений, установленных Федеральным законом № 44-ФЗ (государственный заказчик Ленинградской области).

Выявленные финансовые нарушения (7 нарушений на общую сумму 3 890,9 тыс. руб.) в полном объеме приходились на нарушения в части приемки и (или) оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта.

Нарушения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок выявлены в 2022 году в закупках следующих заказчиков: Государственное казенное учреждение Ленинградской области «Управление автомобильных дорог Ленинградской области», Государственное казенное учреждение Ленинградской области «Управление по обеспечению мероприятий гражданской защиты Ленинградской области», Государственное казенное учреждение «Управление строительства Ленинградской области», Государственное бюджетное учреждение культуры Ленинградской области «Музейное агентство» и других, а также администраций ряда сельских поселений Тихвинского муниципального района Ленинградской области, администрации Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области.

В рамках проведения в 2022 году экспертно-аналитического мероприятия «Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам» Контрольно-счетной палатой Ленинградской области проведена выборочная проверка контрактов, заключенных государственными заказчиками и заказчиками Ленинградской области с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в дополнительных случаях, установленных приложением 1 к постановлению Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179, постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 339, по результатам которой выявлены отдельные нарушения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок:

- установление в отдельных контрактах, заключаемых с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями), с нарушением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок следующих положений:

порядка (срока) оплаты обязательств по контракту (нарушение пункта 2 части 12 статьи 6 Федерального закона от 16.04.2022 № 104-ФЗ⁶⁹);

размеров штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств), в том числе обязательств, не имеющих стоимостного выражения, размера штрафа за каждый факт неисполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом (нарушение пунктов 3, 6, 9 Правил определения размера штрафа⁷⁰);

⁶⁹ Федеральный закон от 16.04.2022 № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 16.04.2022 № 104-ФЗ).

⁷⁰ Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 (далее - Правила определения размера штрафа).

общего размера штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, в стоимостном выражении, а также не установление размеров такого штрафа в виде процента от цены этапа исполнения контракта в случае, когда контрактом предусмотрены этапы его исполнения (нарушение пунктов 2, 3 Правил определения размера штрафа);

- не включение в отдельные контракты, заключаемые с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в дополнительных случаях, установленных приложением 1 к постановлению Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179, обоснования цены контракта (нарушение пункта 16 порядка осуществления закупок для нужд Ленинградской области у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в дополнительных случаях, установленного приложением 2 к постановлению Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179).

В рамках экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ информации о рассмотрении (реализации) предложений (рекомендаций) Контрольно-счетной палаты Ленинградской области по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам» в 2022 году.

Согласно отчету об объеме закупок у СМП, СОНКО в 2021 году, одним органом государственной власти Ленинградской области не соблюдена в 2021 году установленная Федеральным законом № 44-ФЗ обязательная доля закупок у СМП, СОНКО в размере 15% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

По результатам выборочного мониторинга отчетов об объеме закупок, осуществленных у СМП, СОНКО, об объеме закупок российских товаров в 2021 году, размещенных заказчиками в единой информационной системе в сфере закупок в соответствии с частью 4 статьи 30, частью 2 статьи 30.1 Федерального закона № 44-ФЗ, установлены факты неразмещения в единой информационной системе в сфере закупок отчетов об объеме закупок, осуществленных у СМП, СОНКО в 2021 году, 4 органами государственной власти Ленинградской области, отчетов об объеме закупок российских товаров в 2021 году – 8 органами государственной власти Ленинградской области, а также нарушения одним органом государственной власти Ленинградской области установленного срока размещения отчетов в единой информационной системе в сфере закупок.

Соответствующими органами государственной власти Ленинградской области представлена в Контрольно-счетную палату Ленинградской области информация о принятых мерах по устранению вышеуказанных нарушений, недопущению их в дальнейшем.

По результатам выборочной проверки выполненных ремонтных работ на объектах теплоснабжения в некоторых сельских поселениях Тихвинского муниципального района Ленинградской области в рамках проведения

контрольного мероприятия⁷¹ установлено завышение объемов принятых работ по ряду муниципальных контрактов на общую сумму 2 180,6 тыс. руб., а также некорректное применение материального ресурса при определении стоимости фактически примененных для прокладки тепловых сетей трубопроводов на сумму 813,1 тыс. руб. Администрациями сельских поселений в ходе проведения контрольного мероприятия обеспечен возврат средств в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в общей сумме 2 180,6 тыс. руб. Администрацией сельского поселения подано исковое заявление в Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области к подрядчику по муниципальному контракту о взыскании неосновательного обогащения в сумме 813,1 тыс. руб.

В рамках проведения экспертно-аналитического мероприятия⁷² установлены факты осуществления государственным заказчиком Ленинградской области, в нарушение части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и условий заключенных государственных контрактов, приемки фактически не выполненных работ и работ, выполненных с отступлением от нормативного качества, на общую сумму 897,2 тыс. руб. В ходе вышеуказанного экспертно-аналитического мероприятия заказчиком направлена подрядчику претензия, по результатам рассмотрения которой приемка заключительных этапов работ осуществлена с учетом корректировки (уменьшения) ранее принятых работ, к которым имелись претензии по объему и качеству.

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области внесено предписание для принятия учреждением мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, в том числе законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Государственным заказчиком Ленинградской области приняты меры по усилению контроля за ведением претензионно-исковой работы и исполнением государственных контрактов.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия⁷³ в отношении заказчика Ленинградской области установлены факты искусственного дробления закупки в целях формального соблюдения ограничений, установленных Федеральным законом № 44-ФЗ. Муниципальным заказчиком Ленинградской области, в нарушение части 1 статьи 95, части 65.1 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ, внесены изменения в существенные условия муниципального контракта в ходе его исполнения в отсутствие соответствующего решения администрации муниципального образования (с

⁷¹ «Проверка соблюдения условий, целей, порядка и эффективности использования субсидий и грантов в форме субсидий, предоставленных в 2021 году ресурсоснабжающим организациям в сфере теплоснабжения и горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения из бюджета Ленинградской области на возмещение недополученных доходов, образовавшихся в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги), реализуемые населению (на выборочной основе)».

⁷² «Анализ реализации государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» за 2020 год и истекший период 2021 года».

⁷³ «Оценка реализации в Ленинградской области в 2021 году и в январе-сентябре 2022 года национального проекта «Культура» (совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Ленинградской области (на выборочной основе)».

указанием обоснования возникновения независимых от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность исполнения контракта).

Системными нарушениями по-прежнему являлись несвоевременное направление информации и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками (нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ): информации о заключенном контракте и копии заключенного контракта, информации об оплате поставленного товара (выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги), отдельных этапов исполнения контракта, информации о приемке поставленного товара (выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги), отдельных этапов исполнения контракта и документа о приемке. Указанные нарушения выявлены у 5 государственных заказчиков Ленинградской области.

В качестве одной из причин нарушений при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд Ленинградской области, как и в предыдущие годы, Контрольно-счетной палатой Ленинградской области отмечался недостаточный контроль со стороны заказчиков за исполнением поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств, предусмотренных контрактами, недостатки в организации и ведении претензионно-исковой работы, нарушения в ходе приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг по контрактам.

Муниципальными контрольно-счетными органами Ленинградской области в 2022 году выявлено 707 нарушений при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц на общую сумму 137,5 млн. руб., из них наибольшее количество нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок выявлено в части: непредставления (ненаправления), несвоевременного представления (направления) информации и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками; нарушения условий исполнения контрактов (договоров); отсутствия экспертизы результатов, предусмотренных контрактом (договором), нарушения порядка проведения экспертизы результатов, предусмотренных контрактом (договором); нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг, порядка его размещения в ЕИС; не включения в контракт (договор) обязательных условий; нарушения при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя); нарушения в части обоснования выбора объекта (объектов) закупки, определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (договора).

4. Анализ информации о расторжении в 2022 году и истекшем периоде 2023 года в одностороннем порядке контрактов, заключенных государственными заказчиками и заказчиками Ленинградской области

В рамках экспертно-аналитического мероприятия на основании данных, полученных с использованием подсистемы «Мониторинг закупок» ЕИС, а

также предоставленных заказчиками по запросам Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, проведен анализ информации о расторжении в 2022 году и истекшем периоде 2023 года⁷⁴ в одностороннем порядке контрактов, заключенных государственными заказчиками и заказчиками Ленинградской области (заказчиками регионального уровня).

Анализ информации о расторжении контрактов проведен в отношении контрактов и договоров, заключенных в 2022 году и предшествующем периоде, плановый срок исполнения которых, согласно условиям контрактов (договоров), оканчивался в 2022 году, т.е. в отношении контрактов и договоров со сроком исполнения в 2022 году.

Для целей анализа учитывались полученные с использованием подсистемы «Мониторинг закупок» ЕИС по состоянию на 28.08.2023 данные о контрактах и договорах, информация о которых в соответствии с частью 1 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ включена в реестр контрактов, заключенных заказчиками (т.е. без учета данных по контрактам и договорам, заключенным с единственными поставщиками на основании пунктов 4, 5 (за исключением заключенных в соответствии с частью 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ), 23, 44 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ⁷⁵).

Всего, по данным подсистемы «Мониторинг закупок» ЕИС, государственными заказчиками и заказчиками Ленинградской области было заключено 15 444 контракта и договора (далее в данном разделе – контракты) на общую сумму 48 508,1 млн. руб., срок исполнения которых оканчивался в 2022 году. Сумма фактической оплаты по указанным контрактам по состоянию на 28.08.2023 составила 43 420,6 млн. руб. или 89,5% от общей стоимости контрактов (Таблица № 43).

Таблица № 43

Распределение контрактов со сроком исполнения в 2022 году по статусам исполнения в ЕИС (по состоянию на 28.08.2023)

Статус контракта в ЕИС	Количество контрактов, ед.	Цена контрактов, млн. руб.	Сумма оплаты по контрактам, млн. руб.	В % от общего количества контрактов	В % от общей суммы контрактов	Доля оплаты по контрактам, в % от суммарной цены
Контракт исполнен	11 140	33 794,6	33 525,5	72,1	69,7	99,2
Исполнение контракта прекращено	2 138	7 031,6	5 373,1	13,8	14,5	76,4
Контракт заключен	2 166	7 681,9	4 521,9	14,0	15,8	58,9
Всего	15 444	48 508,1	43 420,6	100,0	100,0	89,5

⁷⁴ Здесь и далее в разделе 4 - по состоянию на 28.08.2023.

⁷⁵ Здесь и далее в разделе 4 заключения приводятся по состоянию на 28.08.2023 сведения о контрактах и договорах, плановый срок исполнения которых, согласно условиям заключенных контрактов (договоров), оканчивался в 2022 году, и информация о которых в соответствии с частью 1 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ включается в реестр контрактов, заключенных заказчиками.

По состоянию на 28.08.2023 в статусе «контракт исполнен» в ЕИС находились 11 140 контрактов на общую сумму 33 794,6 млн. руб. Доля исполненных контрактов составила 72,1% от общего числа контрактов, у которых срок исполнения оканчивался в 2022 году, и 69,7% от общей суммы этих контрактов.

В статусе «исполнение контракта прекращено» в ЕИС значились 2 138 контрактов на общую сумму 7 031,6 млн. руб. Указанные контракты, составившие 13,8% от общего числа и 14,5% от общей суммы контрактов со сроком исполнения в 2022 году, были расторгнуты по различным основаниям.

14% от общего числа контрактов со сроком исполнения в 2022 году, (15,8% от суммы этих контрактов) находились по состоянию на 28.08.2023 в статусе «контракт заключен». Информация о завершении исполнения этих контрактов либо их расторжении заказчиками в ЕИС не была размещена.

По данным ЕИС, уровень оплаты по исполненным контрактам составил 99,2% от общей стоимости этих контрактов. Расторгнутые контракты были оплачены на 76,4% от их общей стоимости.

Контракты расторгались преимущественно в 2022 году (всего расторгнуто 1 257 ед. на сумму 3 772,2 млн. руб.) и истекшем периоде 2023 года (всего 842 ед. на сумму 1 977,2 млн. руб.) (Таблица № 44).

Таблица № 44

Сведения о расторжении контрактов со сроком исполнения в 2022 году в 2020-2022 годах и истекшем периоде 2023 года

Год расторжения контракта	Количество контрактов, ед.	Цена контрактов, млн. руб.	Сумма оплаты по контрактам, млн. руб.
2020	4	8,6	0,6
2021	35	1 273,5	1 058,1
2022	1 257	3 772,2	2 776,6
2023	842	1 977,2	1 537,9
Всего	2 138	7 031,6	5 373,1

Всего в 2022 году и истекшем периоде 2023 года расторгнуто 2 099 контрактов со сроком исполнения в 2022 году, суммарная стоимость которых составила 5 749,4 млн. руб. Расторгнутые в указанный период контракты оплачены на сумму 4 314,5 млн. руб. (75% от общей стоимости).

По основаниям расторжения в 2022 году и истекшем периоде 2023 года контракты распределились следующим образом (Таблица № 45).

Таблица № 45

Сведения о расторжении контрактов со сроком исполнения в 2022 году по основаниям расторжения в 2022 году и истекшем периоде 2023 года

Основание расторжения контракта	2022 год			Истекший период 2023 года		
	Количество контрактов, ед.	Цена контрактов, млн. руб.	Сумма оплаты по контрактам, млн. руб.	Количество контрактов, ед.	Цена контрактов, млн. руб.	Сумма оплаты по контрактам, млн. руб.

Основание расторжения контракта	2022 год			Истекший период 2023 года		
	Количество контрактов, ед.	Цена контрактов, млн. руб.	Сумма оплаты по контрактам, млн. руб.	Количество контрактов, ед.	Цена контрактов, млн. руб.	Сумма оплаты по контрактам, млн. руб.
Односторонний отказ от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством: заказчика	61	255,8	100,8	13	65,1	21,6
поставщика (подрядчика, исполнителя)	1	1,7	0,0	0	0,0	0,0
Соглашение сторон	1 195	3 514,7	2 675,8	828	1 647,3	1 253,4
Судебный акт	0	0,0	0,0	1	264,7	262,9
Всего	1 257	3 772,2	2 776,6	842	1 977,2	1 537,9

Таким образом, из числа контрактов, срок исполнения которых оканчивался в 2022 году, расторгнуто всего в 2022 году и истекшем периоде 2023 года по следующим основаниям:

по соглашению сторон – 2 023 ед. на сумму 5 162,1 млн. руб.;

в связи с односторонним отказом заказчиков от исполнения контрактов в соответствии с гражданским законодательством – 74 ед. на сумму 320,9 млн. руб.;

в связи с односторонним отказом поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством – 1 ед. на сумму 1,7 млн. руб.;

в судебном порядке – 1 ед. на сумму 264,7 млн. руб.

Наибольшее количество контрактов расторгалось в 2022 году и истекшем периоде 2023 года по соглашению сторон: в 2022 году – 95,1% от общего числа расторгнутых контрактов, в истекшем периоде 2023 года – 98,3% (93,2% и 83,3% соответственно, от общей суммы расторгнутых контрактов).

По данным подсистемы «Мониторинг закупок» ЕИС, в 2022 году из числа контрактов со сроком исполнения в 2022 году 61 контракт на общую сумму 255 797,1 тыс. руб. был расторгнут по причине одностороннего отказа заказчиков от исполнения контрактов в соответствии с гражданским законодательством. Доля контрактов, расторгнутых заказчиками в одностороннем порядке, составила 4,9% от общего количества и 6,8% от общей суммы расторгнутых в 2022 году контрактов со сроком исполнения в 2022 году.

Контракты, расторгнутые заказчиками в одностороннем порядке, были оплачены на общую сумму 100 786,6 тыс. руб. или на 39,4% от суммы этих контрактов.

В 2022 году решения об одностороннем отказе от исполнения контрактов принимались 30 государственными заказчиками и заказчиками Ленинградской области, из них одним главным распорядителем средств областного бюджета

Ленинградской области (далее – ГРБС) (Управление делами Правительства Ленинградской области), государственным заказчиком - Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Ленинградской области и 28 подведомственными заказчиками, преимущественно государственными учреждениями здравоохранения Ленинградской области.

Государственными учреждениями здравоохранения Ленинградской области в 2022 году решения об одностороннем отказе от исполнения контрактов приняты в отношении 35 контрактов со сроком исполнения в 2022 году на сумму 49 751,9 тыс. руб. из 61 контракта на общую сумму 255 797,1 тыс. руб., которые были расторгнуты заказчиками в одностороннем порядке в 2022 году.

Сведения о заказчиках, которыми контракты с плановым сроком исполнения в 2022 году, были расторгнуты в 2022 году в одностороннем порядке (в разрезе ГРБС, с учетом подведомственности заказчиков) приведены в Таблице № 46.

Таблица № 46

Сведения о государственных заказчиках и заказчиках Ленинградской области, расторгнувших контракты в одностороннем порядке в 2022 году

Наименование ГРБС/ государственного заказчика	Количе- ство контрак- тов, ед.	Цена контрак- тов, тыс. руб.	Сумма оплаты по контрак- там, тыс. руб./ Доля от цены контрак- тов, %	Наименования государственных заказчиков и заказчиков, которыми приняты решения об одностороннем отказе от исполнения контрактов
Комитет по здравоохранению Ленинградской области	35	49 751,9	13 454,3 / 27,1%	12 государственных учреждений здравоохранения Ленинградской области
Комитет по социальной защите населения Ленинградской области	4	2 433,9	59,9 / 2,5%	Ленинградское областное государственное стационарное бюджетное учреждение социального обслуживания «Волховский психоневрологический интернат»; Ленинградское областное государственное бюджетное учреждение «Ленинградский областной многопрофильный реабилитационный центр для детей-инвалидов»; Ленинградское областное государственное казенное учреждение «Центр социальной защиты населения»
Комитет по молодежной политике Ленинградской области	4	4 461,6	0,0 / 0,0%	Государственное бюджетное учреждение Ленинградской области «Центр патриотических, добровольческих, учебных и

Наименование ГРБС/ государственного заказчика	Количе- ство контрак- тов, ед.	Цена контрак- тов, тыс. руб.	Сумма оплаты по контрак- там, тыс. руб./ Доля от цены контрак- тов, %	Наименования государственных заказчиков и заказчиков, которыми приняты решения об одностороннем отказе от исполнения контрактов
				досуговых программ «Молодежный»
Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	4	5 149,1	0,0 / 0,0%	Государственное бюджетное учреждение дополнительного образования «Центр «Ладога»; Государственное бюджетное дошкольное образовательное учреждение Ленинградской области «Всеволожский детский сад компенсирующего вида»; Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Ленинградской области «Волховский многопрофильный техникум»
Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	3	84 372,9	51 049,8 / 60,5%	Государственное казенное учреждение Ленинградской области «Управление автомобильных дорог Ленинградской области»
Комитет по природным ресурсам Ленинградской области	3	91 698,2	34 443,9 / 37,6%	Ленинградское областное государственное казенное учреждение «Региональное агентство природопользования и охраны окружающей среды»; Ленинградское областное государственное казенное учреждение «Дирекция особо охраняемых природных территорий Ленинградской области»
Управление делами Правительства Ленинградской области	2	14 104,3	566,1 / 4,0%	Управление делами Правительства Ленинградской области; Государственное бюджетное учреждение «Автобаза Правительства Ленинградской области»
Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области	1	304,3	0,0 / 0,0%	Государственное бюджетное учреждение Ленинградской области «Сосновское государственное опытное охотничье хозяйство»

Наименование ГРБС/ государственного заказчика	Количе- ство контрак- тов, ед.	Цена контрак- тов, тыс. руб.	Сумма оплаты по контрак- там, тыс. руб./ Доля от цены контрак- тов, %	Наименования государственных заказчиков и заказчиков, которыми приняты решения об одностороннем отказе от исполнения контрактов
Комитет по сохранению культурного наследия Ленинградской области	1	1 777,8	1 090,0 / 61,3%	Государственное бюджетное учреждение культуры Ленинградской области «Выборгский объединенный музей-заповедник»
Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области	1	285,0	0,0 / 0,0%	Государственное бюджетное учреждение Ленинградской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг»
Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области	1	769,2	0,0 / 0,0%	Государственное казенное учреждение «Центр занятости населения Ленинградской области»
Комитет цифрового развития Ленинградской области	1	394,6	0,0 / 0,0%	Государственное казенное учреждение Ленинградской области «Оператор «электронного правительства»
Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Ленинградской области (государ- ственный заказчик)	1	294,4	122,7 / 41,7%	Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Ленинградской области
Всего	61	255 797,1	100 786,6 / 39,4%	-

Наибольшее количество расторгнутых в 2022 году в одностороннем порядке контрактов со сроком исполнения в 2022 году у следующих заказчиков:

Ленинградского областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Детская клиническая больница» – 10 ед. на сумму 6 506,2 тыс. руб.;

Государственного казенного учреждения здравоохранения Ленинградской области «Бюро судебно-медицинской экспертизы» - 7 ед. на сумму 3 360 тыс. руб.;

Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Ленинградская областная клиническая больница» - 6 ед. на сумму 30 019,8 тыс. руб.

На основании одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта в соответствии с гражданским

законодательством в 2022 году расторгнут 1 контракт на сумму 1 704 тыс. руб. (оплата не производилась), заключенный Государственным бюджетным учреждением Ленинградской области «Информационный центр оценки качества образования».

В судебном порядке в 2022 году контракты, срок исполнения которых оканчивался в 2022 году, не расторгались.

По данным подсистемы «Мониторинг закупок» ЕИС, в истекшем периоде 2023 года из числа контрактов со сроком исполнения в 2022 году расторгнуто заказчиками в одностороннем порядке 13 контрактов на общую сумму 65 141,8 тыс. руб. Расторгнутые в одностороннем порядке контракты оплачены на общую сумму 21 573,5 тыс. руб. или на 33,1% от общей стоимости этих контрактов.

В общем количестве и сумме расторгнутых в истекшем периоде 2023 года контрактов со сроком исполнения в 2022 году контракты, расторгнутые заказчиками в одностороннем порядке, составили, соответственно, 1,6% и 3,3%.

В истекшем периоде 2023 года решения об одностороннем отказе от исполнения контрактов приняты 11 государственными заказчиками и заказчиками Ленинградской области, из них одним ГРБС (Комитет по здравоохранению Ленинградской области) и 10 подведомственными заказчиками, преимущественно государственными учреждениями здравоохранения Ленинградской области.

Государственными учреждениями здравоохранения Ленинградской области в истекшем периоде 2023 года решения об одностороннем отказе от исполнения контрактов приняты в отношении 8 контрактов на сумму 61 068,5 тыс. руб. из 13 контрактов на общую сумму 65 141,8 тыс. руб., которые были расторгнуты заказчиками в одностороннем порядке в том же периоде.

Сведения о заказчиках, которыми в истекшем периоде 2023 года контракты со сроком исполнения в 2022 году были расторгнуты в одностороннем порядке (в разрезе ГРБС, с учетом подведомственности заказчиков) приведены в Таблице № 47.

Таблица № 47

Сведения о государственных заказчиках и заказчиках Ленинградской области, расторгнувших контракты в одностороннем порядке в истекшем периоде 2023 года

Наименование ГРБС	Количество контрактов, ед.	Цена контрактов, тыс. руб.	Сумма оплаты по контрактам, тыс. руб. / Доля от цены контрактов, %	Наименования государственных заказчиков и заказчиков, которыми приняты решения об одностороннем отказе от исполнения контрактов
Комитет по здравоохранению Ленинградской области	8	61 068,5	21 232,0 / 34,8%	Комитет по здравоохранению Ленинградской области и 5 государственных учреждений здравоохранения Ленинградской области

Наименование ГРБС	Количество контрактов, ед.	Цена контрактов, тыс. руб.	Сумма оплаты по контрактам, тыс. руб. / Доля от цены контрактов, %	Наименования государственных заказчиков и заказчиков, которыми приняты решения об одностороннем отказе от исполнения контрактов
Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	1	469,9	341,5 / 72,7%	Государственное бюджетное общеобразовательное учреждение Ленинградской области «Сясьстройская школа-интернат, реализующая адаптированные образовательные программы»
Комитет по сохранению культурного наследия Ленинградской области	1	1 384,5	0,0 / 0,0%	Государственное бюджетное учреждение культуры Ленинградской области «Выборгский объединенный музей-заповедник»
Комитет по молодежной политике Ленинградской области	1	730,0	0,0 / 0,0%	Государственное бюджетное учреждение Ленинградской области «Ресурсный добровольческий центр»
Комитет по строительству Ленинградской области	1	1 212,8	0,0 / 0,0%	Государственное казенное учреждение «Управление строительства Ленинградской области»
Комитет по природным ресурсам Ленинградской области	1	276,1	0,0 / 0,0%	Ленинградское областное государственное казенное учреждение «Дирекция особо охраняемых природных территорий Ленинградской области»
Всего	13	65 141,8	21 573,5 / 33,1%	-

В истекшем периоде 2023 года наибольшее количество контрактов со сроком исполнения в 2022 году расторгнуто в одностороннем порядке заказчиком - Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Ленинградская областная клиническая больница» - 3 ед. на сумму 24 917,6 тыс. руб.

По данным подсистемы «Мониторинг закупок» ЕИС, контракт от 29.04.2019 № 5626 на строительство объекта «Общежитие на 200 мест агропромышленного факультета Государственного института экономики, финансов, права и технологий» по адресу: Ленинградская область, пос. Елизаветино, ул. Парковая, д. 26а, на сумму 264 698,6 тыс. руб. (реестровый номер 2470305397319000041), заключенный Государственным казенным учреждением «Управление строительства Ленинградской области», расторгнут в судебном порядке. Обязательства по расторгнутому контракту исполнены подрядчиком на сумму 262 866,1 тыс. руб.

Согласно решению Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 28.03.2023 по делу № А56-112054/2022, контракт от 29.04.2019 № 5626 признан расторгнутым, а обязательства на сумму 1 832,5 тыс. руб. прекращены в связи с отсутствием потребности в выполнении оставшегося объема работ (соглашение об условиях расторжения контракта в части неосвоенных средств сторонами заключено не было).

Таким образом, всего в 2022 году и истекшем периоде 2023 года в связи с односторонним отказом заказчиков от исполнения контрактов расторгнуто 74 контракта на общую сумму 320 938,9 тыс. руб. с окончанием срока исполнения в 2022 году.

Решения об одностороннем отказе от исполнения контрактов приняты 35 государственными заказчиками и заказчиками Ленинградской области, из них 2 ГРБС, 32 подведомственными заказчиками, из них 9 – государственными казенными учреждениями Ленинградской области и 23 – государственными бюджетными учреждениями Ленинградской области, осуществлявшими закупки в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, а также государственным заказчиком - Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Ленинградской области.

В числе подведомственных заказчиков, принявших решения об одностороннем отказе от исполнения контрактов:

13 государственных учреждений здравоохранения Ленинградской области,

4 государственных образовательных учреждения Ленинградской области,

3 государственных учреждения социальной защиты населения Ленинградской области,

2 государственных учреждения Ленинградской области, подведомственных Комитету по природным ресурсам Ленинградской области,

2 государственных учреждения Ленинградской области, подведомственных Комитету по молодежной политике Ленинградской области.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом РФ для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно пункту 1 статьи 523 Гражданского кодекса РФ, односторонний отказ от исполнения договора поставки допускается в случае существенного нарушения договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора (пункт 2 статьи 450 Гражданского кодекса РФ⁷⁶).

⁷⁶ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ

Гражданским кодексом РФ предусмотрены, например, следующие основания для одностороннего отказа от исполнения обязательств (существенные нарушения договора):

- поставщиком не передан товар (пункт 1 статьи 463 ГК РФ);
- поставщиком неоднократно нарушены сроки поставки товара; поставлен товар ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый срок (пункт 2 статьи 523 ГК РФ);
- товар поставлен без необходимых документов и поставщиком в установленный срок не устранен этот недостаток (статья 464 ГК РФ);
- подрядчиком нарушены сроки выполнения работ и это повлекло потерю интереса заказчика к исполнению контракта (пункт 3 статьи 708 ГК РФ);
- подрядчик не приступил своевременно к выполнению работ по договору подряда или выполняет их настолько медленно, что окончание работ в установленный срок становится невозможным (пункт 2 статьи 715 ГК РФ);
- подрядчиком не устранены в установленный заказчиком срок недостатки выполненных работ либо эти недостатки существенны и неустранимы (пункт 3 статьи 723 ГК РФ).

Таким образом, учитывая положения частей 14, 22 статьи 95, части 7 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктов 13, 15 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков⁷⁷, позицию Федеральной антимонопольной службы (далее также – ФАС России) по вопросу рассмотрения обращений заказчиков о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений о недобросовестных поставщиках (подрядчиках, исполнителях), контракты с которыми расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта (письмо ФАС России от 28.03.2014 № ИА/11604/14) и по вопросу применения положений законодательства о контрактной системе в сфере закупок в части разъяснения применения правил одностороннего расторжения контракта со стороны поставщика (подрядчика, исполнителя) (письмо ФАС России от 13.09.2018 № ИА/73410/18), односторонний отказ заказчика (стороны контракта) от исполнения контракта допускается в случае существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (другой стороной контракта) условий контракта.

С 01.07.2022 в соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон № 44-ФЗ Федеральным законом от 02.07.2021 № 360-ФЗ, в отношении контрактов, заключенных по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур, а также закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в электронной форме действует новый порядок формирования заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта и его направления поставщику (подрядчику, исполнителю) (статья 95 Федерального закона № 44-ФЗ с 01.01.2022 дополнена частью 12.1).

⁷⁷ Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 (далее – Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков).

Согласно части 12.1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, в случае принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта формируется заказчиком с использованием ЕИС, подписывается усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещается в единой информационной системе в сфере закупок.

Порядок направления решения об одностороннем отказе от исполнения контракта поставщику (подрядчику, исполнителю) (надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта) установлен пунктами 2, 3 части 12.1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

Аналогичный порядок действует с 01.07.2022 в отношении решения поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур, а также закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в электронной форме (часть 20.1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ).

С 01.07.2022 односторонний отказ поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта является основанием для направления заказчиком обращения о включении информации о таком поставщике (подрядчике, исполнителе) в РНП (статья 95 Федерального закона № 44-ФЗ дополнена частью 22.2, вступившей в силу с 01.07.2022 в соответствии с подпунктом «б» пункта 19 статьи 2 Федерального закона от 16.04.2022 № 104-ФЗ).

В соответствии с частью 7 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктом 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков необоснованный односторонний отказ поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта является основанием для включения информации о таком поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков.

Следует отметить, по данным ЕИС, из 74 контрактов на общую сумму 320 938,9 тыс. руб., расторгнутых заказчиками в 2022 году и истекшем периоде 2023 года в одностороннем порядке, 56 контрактов на общую сумму 103 950,3 тыс. руб. или 76% от общего количества контрактов, расторгнутых заказчиками в одностороннем порядке (32,4% от суммы этих контрактов), были заключены с субъектами малого предпринимательства, в том числе по результатам процедур, при проведении которых устанавливалось ограничение в отношении участников закупок (преимущество участникам закупок), которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Таким образом, в основном решения об одностороннем отказе от исполнения контрактов заказчиками принимались в отношении контрактов, заключенных с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) - субъектами малого предпринимательства в связи с неисполнением и (или) ненадлежащим исполнением ими условий контрактов.

По результатам проведенных в рамках экспертно-аналитического мероприятия анализа и проверки процедур расторжения в 2022 году и истекшем периоде 2023 года контрактов в одностороннем порядке (на выборочной основе), на основании информации и документов, размещенных в ЕИС, а также предоставленных заказчиками по запросам Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, установлено следующее.

1. В отдельных случаях заказчиками допускались **нарушения** части 16 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ в части ненаправления обращений о включении информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты в одностороннем порядке, в реестр недобросовестных поставщиков либо направления обращений с нарушением установленного срока.

В соответствии с частью 16 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок (далее также - орган контроля), в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 1 части 10 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ, обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлены случаи ненаправления обращений о включении информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков следующими заказчиками:

- Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ленинградской области «Токсовская межрайонная больница» - в связи с принятым решением об одностороннем отказе от исполнения контракта от 10.08.2021 № 03453000956210001520001 на оказание услуг по развитию информационной системы автоматизированного ведения бюджетного учета и расчета заработной платы на базе нетиповых конфигураций «1С: Бухгалтерия государственного учреждения 8», «1С: Заработная плата и кадры государственного учреждения 8» (реестровый номер 2470301152521000251) (решение об одностороннем отказе от исполнения контракта от 25.05.2022 № 1185, размещено в ЕИС 04.08.2022, принято заказчиком в связи с неоказанием исполнителем услуг по контракту);

- Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Ленинградский областной центр специализированных видов медицинской помощи» - в связи с принятым решением об одностороннем отказе от исполнения контракта от 01.11.2022 № 080/22 на поставку расходных медицинских изделий для ПЦР исследований коронавирусной инфекции (реестровый номер 2782601263722000125) (решение об одностороннем отказе от исполнения контракта от 16.01.2023 № 01-19/07, размещено в ЕИС

27.02.2023, принято заказчиком в связи с исполнением поставщиком обязательств по поставке товара не в полном объеме, нарушением сроков поставки товара).

Согласно пояснениям Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Ленинградский областной центр специализированных видов медицинской помощи»⁷⁸, обращение о включении информации о поставщике в реестр недобросовестных поставщиков по контракту от 01.11.2022 № 080/22 не направлялось по причине того, что на дату принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта информация об указанном поставщике была включена в реестр.

Следует отметить, что статьями 95, 104 Федерального закона № 44-ФЗ, порядком направления обращений о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078⁷⁹, указанное основание для ненаправления обращения о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков не предусмотрено.

По данным ЕИС, после 16.01.2023 (даты принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта) ООО «МЕРКАТОР МЕДИКА», поставщик по контракту от 01.11.2022 № 080/22, дважды было включено в реестр недобросовестных поставщиков с продлением срока нахождения в указанном реестре.

Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ленинградской области «Лодейнопольская межрайонная больница», Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Ленинградская областная клиническая больница» по отдельным контрактам обращения о включении информации о поставщиках в реестр недобросовестных поставщиков были направлены в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, с нарушением установленного срока.

В отношении контракта от 01.08.2022 № 0345300000122000068-287-А на поставку холодильного оборудования для медицинского применения (реестровый номер 2470900032922000162) Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ленинградской области «Лодейнопольская межрайонная больница» решение об одностороннем отказе от исполнения контракта № 1642 принято 17.10.2022; размещено в ЕИС и поступило поставщику 17.10.2022 (дата надлежащего уведомления поставщика об

⁷⁸ Представлены в Контрольно-счетную палату Ленинградской области письмом Комитета по здравоохранению Ленинградской области исх. от 14.09.2023 № 16-4715/2023.

⁷⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078).

одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с положениями пункта 3 части 12.1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ); вступило в силу 28.10.2022 (через десять дней с даты надлежащего уведомления поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с положениями части 13 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ).

Обращение Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ленинградской области «Лодейнопольская межрайонная больница» о включении информации о поставщике в реестр недобросовестных поставщиков от 09.11.2022 поступило в УФАС по Ленинградской области 10.11.2022⁸⁰; следовало направить в соответствии с требованиями части 16 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ не позднее 01.11.2022.

Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Ленинградская областная клиническая больница» в отношении контракта от 14.06.2022 № 0345200004022000301_100902 на поставку медицинских изделий для отделений перинатального центра ГБУЗ «ЛОКБ» (реестровый номер 2470000125422000589) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта № 01.19/3227 принято 26.09.2022; размещено в ЕИС и поступило поставщику 26.09.2022 (дата надлежащего уведомления поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта); вступило в силу 07.10.2022.

Обращение о включении информации о поставщике в реестр недобросовестных поставщиков направлено Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Ленинградская областная клиническая больница» 17.10.2022; следовало направить в соответствии с требованиями части 16 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ не позднее 11.10.2022.

2. По результатам анализа решений Комиссии Ленинградского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее также – Комиссия), принятых по делам о рассмотрении обращений заказчиков Ленинградской области о включении информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты были расторгнуты в одностороннем порядке, в реестр недобросовестных поставщиков, установлено, что из 72 обращений, направленных заказчиками по контрактам, расторгнутым в одностороннем порядке в 2022 году и истекшем периоде 2023 года:

по 42 обращениям были приняты решения о включении информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков;

по 30 обращениям (42% от общего количества направленных обращений) были приняты решения об отказе во включении информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков, в том числе по 19 обращениям, направленным заказчиками - государственными учреждениями здравоохранения Ленинградской области.

Следует отметить, что реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования

⁸⁰ Согласно уведомлению УФАС по Ленинградской области о назначении времени и места заседания Комиссии по включению участника закупки в РНП от 10.11.2022 № ИМ/2694/22 (размещено в ЕИС 21.11.2022).

соответствующих отношений в сфере добросовестной конкуренции и предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов, и является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, являясь санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений, и влечет за собой последствия в виде лишения хозяйствующего субъекта возможности в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах.

Решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты были расторгнуты в одностороннем порядке, принимались органом контроля в соответствии с порядком, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078, при установлении обстоятельств, указывающих на отсутствие со стороны поставщика (подрядчика, исполнителя) реальных намерений исполнить контракт, а также подтверждающих недобросовестный характер поведения участника закупки.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 15 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, в случае, когда основанием для направления обращения является расторжение контракта заказчиком в одностороннем порядке в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр, в том числе, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 вышеуказанных Правил, выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в ЕИС.

Комиссией Ленинградского УФАС России по контролю в сфере закупок по делам №№ 047/06/104-2193/2022, 047/06/104-3030/2022 о рассмотрении обращений заказчиков, Государственного бюджетного учреждения Ленинградской области «Сосновское государственное опытное охотничье хозяйство», Управления делами Правительства Ленинградской области, в связи с односторонним отказом от исполнения контрактов, согласно решений Комиссии, было установлено следующее.

На дату заседания Комиссии (28.07.2022, 18.10.2022 соответственно) информация о расторжении контрактов от 24.03.2022 № ЭА-16/2021 (реестровый номер 2471200666622000006), от 04.04.2022 № 33/22 (реестровый номер 2470000033122000030), соответствующими заказчиками не была размещена в ЕИС; по данным официального сайта ЕИС контракты значились в статусе «Исполнение» как действующие.

В соответствии с частью 12 статьи 4 Федерального закона № 44-ФЗ, в случае, если информация, размещенная в ЕИС, не соответствует информации, размещенной в иных информационных системах в сфере закупок, приоритет имеет информация, размещенная в единой информационной системе в сфере закупок.

В связи с несоответствием данных, представленных заказчиками, данным, размещенным в ЕИС, и тем, что на дату заседания Комиссии контракты являлись действующими, Комиссией в обоих случаях приняты решения об отсутствии оснований для включения информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в РНП.

Проведенный анализ процедур расторжения вышеуказанных контрактов показал также следующее.

Управлением делами Правительства Ленинградской области обращение о включении информации о поставщике в реестр недобросовестных поставщиков по контракту от 04.04.2022 № 33/22 было направлено ранее даты надлежащего уведомления поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта и даты вступления в силу решения об одностороннем отказе от исполнения контракта и, соответственно, даты расторжения контракта (решение поступило в ЕИС поставщику 18.10.2022, вступило в силу (дата расторжения контракта) 31.10.2022, обращение направлено заказчиком 12.10.2022) и на дату рассмотрения обращения (18.10.2022) контракт являлся действующим.

Государственным бюджетным учреждением Ленинградской области «Сосновское государственное опытное охотничье хозяйство» в случае принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта от 24.03.2022 № ЭА-16/2021 (реестровый номер 2471200666622000006) было допущено нарушение порядка расторжения контракта.

В соответствии с порядком, установленным пунктом 3 части 6 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ, действовавшим в период с 01.01.2022 по 01.07.2022, решение заказчика от 02.06.2022 № И-281 об одностороннем отказе от исполнения контракта, принятое в отношении контракта от 24.03.2022 № ЭА-16/2021, следовало не позднее дня направления решения поставщику (в порядке, установленном частью 12.2 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ в редакции Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ), разместить в единой информационной системе в сфере закупок по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ.

В нарушение подпункта «б» пункта 3 части 6 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ, решение от 02.06.2022 № И-281 об одностороннем отказе от исполнения контракта в ЕИС не было размещено (размещено 29.07.2022, т.е. после даты направления заказчиком обращения о включении информации о поставщике в РНП 26.07.2022 и даты заседания Комиссии Ленинградского УФАС России по контролю в сфере закупок 28.07.2022).

Вследствие неразмещения заказчиком в ЕИС в установленный срок решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, не могли быть

также соблюдены положения подпункта «в» пункта 3 части 6 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ, согласно которым, в случае неполучения заказчиком подтверждения о вручении поставщику решения либо информации об отсутствии поставщика по адресу, указанному в контракте, датой надлежащего уведомления поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта считается день по истечении 15 дней с даты размещения решения в ЕИС в соответствии с подпунктом «б» пункта 3 части 6 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ.

Следует отметить, что в некоторых случаях дополнительным основанием для принятия органом контроля решения об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (с учетом позиции ФАС России, изложенной в письме от 28.03.2014 № ИА/11604/14) являлось установление при рассмотрении обращения и проведении проверки нарушений заказчиком условий контракта, а также иных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок (решения Комиссии Ленинградского УФАС России по контролю в сфере закупок по делам №№ 047/06/104-2998/2022, 047/06/104-3661/2022, 047/10/104-148/2023).

Так, например, Комиссией Ленинградского УФАС России по контролю в сфере закупок были установлены следующие нарушения по контрактам, расторгнутым заказчиками в одностороннем порядке:

- государственным заказчиком государственным казенным учреждением «Дирекция особо охраняемых природных территорий Ленинградской области» нарушен порядок ведения претензионной переписки, установленный пунктом 10.3 контракта от 07.06.2022 № 0845500001022000030 (реестровый номер 2470410941022000031): при ведении переписки в электронном виде оригиналы документов не направлялись (решение Комиссии Ленинградского УФАС России по контролю в сфере закупок по делу № 047/06/104-2998/2022);

- заказчиком Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ленинградской области «Всеволожская клиническая межрайонная больница» в ходе исполнения контракта от 26.10.2021 № 0345300106321000195 на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации (ПСД) вентиляции и кондиционирования воздуха в акушерском корпусе (1,2,3,4,5 этажи) для нужд ГБУЗ ЛО «Всеволожская КМБ» в 2022 году (реестровый номер 2470303270121000311): не передавались документальные доказательства передачи исполнителю исходных данных для разработки ПСД в течение 3 рабочих дней с даты заключения контракта (пункт 4.4.1 контракта); не передавались доказательства отправки претензионных писем согласно пункту 10.1 контракта; не составлялся в соответствии с пунктом 5.3 контракта акт недостатков в ходе предварительного рассмотрения ПСД; не соблюдался срок размещения решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в ЕИС (решение Комиссии Ленинградского УФАС России по контролю в сфере закупок по делу № 047/06/104-3661/2022);

- заказчиком Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ленинградской области «Всеволожская клиническая

межрайонная больница» в ходе исполнения контракта от 15.02.2022 № 0345300106321000344 (реестровый номер 2470303270122000299) нарушен порядок приемки товара, установленный пунктами 6.1 - 6.3 контракта: своевременно не составлен и не направлен поставщику мотивированный отказ от приемки товара, не соответствующего техническим требованиям, с указанием недостатков и сроков для их устранения (решение Комиссии Ленинградского УФАС России по контролю в сфере закупок по делу № 047/10/104-148/2023).

По делам №№ 047/06/104-2998/2022, 047/06/104-3661/2022, 047/10/104-148/2023 Комиссией приняты решения о невключении сведений о соответствующих поставщиках (подрядчиках, исполнителях) по контрактам в реестр недобросовестных поставщиков.

3. В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено **нарушение** в части установления заказчиком в проекте контракта в составе извещения об осуществлении закупки и заключенном контракте с нарушением требований Федерального закона № 44-ФЗ порядка уведомления поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Ленинградский областной центр специализированных видов медицинской помощи» в пунктах 4.3, 4.4 проекта контракта, размещенного в составе извещения об осуществлении закупки от 27.09.2022 № 0345200004322000080, и заключенного контракта от 01.11.2022 № 080/22 (реестровый номер 2782601263722000125) установлен порядок уведомления поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта, не соответствующий части 12.1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

Установленным проектом контракта и заключенным контрактом от 01.11.2022 № 080/22 порядком, действовавшим в период с 01.01.2022 по 01.07.2022, было предусмотрено:

в случае принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта такое решение передается лицу, имеющему право действовать от имени поставщика, лично под расписку или направляется по адресу, указанному в контракте, что считается надлежащим уведомлением поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта;

в случае неполучения заказчиком подтверждения о вручении поставщику заказного письма либо информации об отсутствии поставщика по адресу, указанному в контракте, датой такого надлежащего уведомления поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта считается день по истечении 15 дней с даты размещения в ЕИС решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта,

На дату размещения извещения об осуществлении закупки (27.09.2022) с 01.07.2022 применялся порядок, установленный частью 12.1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ⁸¹, согласно которому заказчиком решение об

⁸¹ В соответствии с частью 6 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ положения частей 12.1, 20.1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ) в период с 01.01.2022 по 01.07.2022 не применяются; решение об одностороннем отказе от исполнения контракта

одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронной процедуры, формируется с использованием ЕИС; надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта считается поступление поставщику решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе в сфере закупок в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель).

Следует отметить, что в решении заказчика от 16.01.2023 № 01-19/07 об одностороннем отказе от исполнения контракта, размещенном в ЕИС, также был предусмотрен порядок уведомления поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта, не соответствующий части 12.1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

4. При принятии заказчиками решений об одностороннем отказе от исполнения контрактов, заключенных по результатам проведения электронных процедур, не в полной мере соблюдался порядок принятия решений об одностороннем отказе от исполнения контрактов, направления решений поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе в сфере закупок в соответствии с частью 12.1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно пункту 1 части 12.1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, в случае принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронной процедуры, такое решение формируется с использованием единой информационной системы в сфере закупок, подписывается усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещается в единой информационной системе.

В ряде случаев заказчиками решения об одностороннем отказе от исполнения контрактов формировались с использованием единой информационной системы в сфере закупок и размещались в ЕИС значительно позднее даты фактического принятия решения (в отдельных случаях расхождения в датах принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта и размещения решения в ЕИС составляли до 40 дней), а также подписывались в единой информационной системе в сфере закупок усиленной электронной подписью должностного лица заказчика, не уполномоченного на принятие решений об одностороннем отказе от исполнения контрактов.

Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Ленинградский областной центр специализированных видов медицинской помощи» решение об одностороннем отказе от исполнения контракта от 01.11.2022 № 080/22 (реестровый номер 2782601263722000125) принято за подписью главного врача Егорова Ю.С. 16.01.2023, размещено в ЕИС 27.02.2023.

принимается заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с соблюдением требований, установленных, соответственно, пунктами 3, 4 части 6 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ.

Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ленинградской области «Всеволожская клиническая межрайонная больница» решение об одностороннем отказе от исполнения контракта от 15.02.2022 № 0345300106321000344 (реестровый номер 2470303270122000299) принято за подписью главного врача Шипачева К.В. 15.12.2022, размещено в ЕИС 09.01.2023.

Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Ленинградская областная клиническая больница» решение об одностороннем отказе от исполнения контракта от 16.03.2022 № СБ.0145200000422000062 (реестровый номер 2470000125422000311) принято за подписью зам. главного врача (по доверенности) Гришиной С.В. 26.01.2023, размещено в ЕИС 31.01.2023.

Управлением делами Правительства Ленинградской области решение об одностороннем отказе от исполнения контракта от 04.04.2022 № 33/22 (реестровый номер 2470000033122000030) принято за подписью Управляющего делами Слепухина А.Л. 26.09.2022, размещено в ЕИС 12.10.2022.

Следует отметить, что аналогичные факты отмечались в решениях Комиссии Ленинградского УФАС России по делам о рассмотрении обращений заказчиков о включении информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков, направляемых во исполнение требований статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ.

Например, как следует из решения Комиссии Ленинградского УФАС России по делу № 047/06/104-3661/2022, Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ленинградской области «Всеволожская клиническая межрайонная больница» в отношении контракта от 26.10.2021 № 0345300106321000195 (реестровый номер 2470303270121000311) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта принято за подписью главного врача Шипачева К.В. 24.11.2022. Комиссией установлено, что решение размещено заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок с нарушением срока, а именно, 05.12.2022.

Решения Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ленинградской области «Всеволожская клиническая межрайонная больница» об одностороннем отказе от исполнения контрактов от 26.10.2021 № 0345300106321000195 (реестровый номер 2470303270121000311), от 15.02.2022 № 0345300106321000344 (реестровый номер 2470303270122000299) были подписаны главным врачом Шипачевым К.В.; размещены в ЕИС соответственно 05.12.2022, 09.01.2023 за электронной цифровой подписью экономиста Ковальчук А.В., экономиста Ереминой А.В.

Аналогично, Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Ленинградский областной центр специализированных видов медицинской помощи» и Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ленинградской области «Госненская клиническая межрайонная больница» решения об одностороннем отказе от исполнения контрактов: от 01.11.2022 № 080/22 (реестровый номер 2782601263722000125), от 01.08.2022 № 44-ЭА (реестровый номер 2471600183822000163), были

приняты за подписью, соответственно, главного врача Егорова Ю.С., главного врача Сурмиевича П.Е.; размещены в ЕИС соответственно 27.02.2023, 30.08.2022 за электронной цифровой подписью начальника отдела государственных закупок Сидоровой С.В., специалиста отдела закупок Скородумовой С.В.

5. В ряде случаев заказчиками при расторжении контрактов в одностороннем порядке в связи с неисполнением и (или) ненадлежащим исполнением поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств, предусмотренных контрактами, не применялись к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) меры ответственности в виде взыскания неустойки либо применялись не в полном объеме.

Согласно данным, представленным заказчиками в ходе экспертно-аналитического мероприятия, из 74 контрактов на общую сумму 320 938,9 тыс. руб. со сроком исполнения в 2022 году, расторгнутых в одностороннем порядке в 2022 году и истекшем периоде 2023 года в связи с неисполнением и (или) ненадлежащим исполнением поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств, предусмотренных контрактами, направлены требования об уплате неустоек по 54 контрактам на общую сумму 282 487 тыс. руб. (73% от общего количества расторгнутых в одностороннем порядке контрактов).

По расторгнутым в одностороннем порядке контрактам заказчиками направлены поставщикам (подрядчикам, исполнителям) требования об уплате пеней всего на сумму 4 846,8 тыс. руб., в том числе на сумму 3 801,8 тыс. руб. – по контрактам, расторгнутым государственным заказчиком - Государственным казенным учреждением Ленинградской области «Управление автомобильных дорог Ленинградской области»; требования об уплате штрафов - всего на сумму 3 758,4 тыс. руб., в том числе на сумму 2 468,7 тыс. руб. – по контрактам, расторгнутым государственным заказчиком - Государственным казенным учреждением Ленинградской области «Управление автомобильных дорог Ленинградской области».

По 20 контрактам на общую сумму 38 451,9 тыс. руб. со сроком исполнения в 2022 году, расторгнутым заказчиками в одностороннем порядке в 2022 году и истекшем периоде 2023 года в связи с неисполнением и (или) ненадлежащим исполнением поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств, предусмотренных контрактами (27% от общего количества расторгнутых в одностороннем порядке контрактов), требования об уплате неустоек заказчиками, согласно представленным ими данным, не направлялись, в том числе по 12 контрактам на общую сумму 27 996,8 тыс. руб., расторгнутым в одностороннем порядке государственными учреждениями здравоохранения Ленинградской области (28,6% от общего числа контрактов, расторгнутых в одностороннем порядке указанными заказчиками (всего расторгнуто 42 контракта на общую сумму 95 983,7 тыс. руб.).

Сведения о контрактах, расторгнутых в 2022 году и истекшем периоде 2023 года в одностороннем порядке государственными учреждениями здравоохранения Ленинградской области, по которым заказчиками не

направлялись поставщикам (подрядчикам, исполнителям) требования об уплате неустоек, представлены в Таблице № 48.

Таблица № 48

Сведения о контрактах, расторгнутых в одностороннем порядке государственными учреждениями здравоохранения Ленинградской области, по которым требования об уплате неустойки не направлялись*

Дата заключения контракта, № контракта / реестровый номер контракта	Наименование заказчика	Предмет контракта	Цена контракта тыс. руб.	Сумма фактической оплаты по контракту, тыс. руб.	Реквизиты решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта, дата размещения в ЕИС	Нарушения условий контракта, послужившие основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта
10.08.2021 № 03453000956 21000152000 1 / 24703011525 21000251	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ленинградской области «Токсовская межрайонная больница»	Оказание услуг по развитию информационной системы автоматизированного ведения бюджетного учета и расчета заработной платы на базе нетиповых конфигураций "1С: Бухгалтерия государственного учреждения 8", "1С: Зарботная плата и кадры государственного учреждения 8"	812,2	203,0	Решение от 25.05.2022 № 1185 (информация о расторжении в ЕИС от 04.08.2022)	Услуги оказаны не в полном объеме (за ряд месяцев фактически не оказывались)
26.10.2021 № 03453001063 21000195 /2470303270 121000311	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ленинградской области «Всеволожская клиническая межрайонная больница»	Оказание услуг по разработке проектно-сметной документации вентиляции и кондиционирования воздуха в акушерском корпусе (1,2,3,4,5 этажи) для нужд ГБУЗ ЛО «Всеволожская КМБ» в 2022 году	420,0	0,0	Решение от 24.11.2022 (размещено в ЕИС 05.12.2022)	Проектные работы не выполнены (проект в полном объеме не представлен, положительное заключение экспертизы не получено)**

Дата заключения контракта, № контракта / реестровый номер контракта	Наименование заказчика	Предмет контракта	Цена контракта тыс. руб.	Сумма фактической оплаты по контракту, тыс. руб.	Реквизиты решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта, дата размещения в ЕИС	Нарушения условий контракта, послужившие основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта
05.07.2022 № 03453000361 22000045_25 0381/ 24707008548 22000158	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ленинградской области «Кингисеппская межрайонная больница им. П.Н.Прохорова»	Поставка медицинских перчаток	1305,0	0,0	Решение от 05.10.2022 (размещено в ЕИС 05.10.2022)	Неисполнение обязательств (поставка товара по заявке заказчика не осуществлена)
31.08.2022 № 03453000795 22000098/ 24706014482 22000234	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ленинградской области «Кировская клиническая межрайонная больница»	Поставка медицинских перчаток	999,9	0,0	Решение от 13.09.2022 № 1 (размещено в ЕИС 13.09.2022)	Неисполнение обязательств (поставка товара по заявке заказчика не осуществлена)
31.01.2022 № 174-ЭА / 24716001838 22000048	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ленинградской области «Тосненская клиническая межрайонная больница»	Оказание услуг по техническому обслуживанию и восстановительному ремонту систем автоматической пожарной сигнализации (АПС), систем оповещения и управления эвакуацией (СОУЭ) объектов ГБУЗ ЛО «Тосненская КМБ»	471,9	0,0	Решение от 04.03.2022 № 448 (информация о расторжении и в ЕИС от 10.03.2022)	Неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом
01.08.2022 № 44-ЭА /	Государственное	Поставка медицинских	956,4	0,0	Решение от 30.08.2022	Неисполнение обязательств,

Дата заключения контракта, № контракта / реестровый номер контракта	Наименование заказчика	Предмет контракта	Цена контракта тыс. руб.	Сумма фактической оплаты по контракту, тыс. руб.	Реквизиты решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта, дата размещения в ЕИС	Нарушения условий контракта, послужившие основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта
24716001838 22000163	бюджетное учреждение здравоохранения Ленинградской области «Тосненская клиническая межрайонная больница»	перчаток			(размещено в ЕИС 30.08.2022)	предусмотренных контрактом
30.08.2022 № 5655 / 27825466740 22000109	Государственное казенное учреждение здравоохранения «Ленинградский областной противотуберкулезный диспансер»	Поставка расходных материалов медицинского назначения для нужд ЦБЛ	416,0	76,1	Решение от 11.10.2022 № 490 (размещено в ЕИС 11.10.2022)	Неоднократное нарушение обязательств в части сроков поставки товара
08.07.2022 № 51-22 / 24704042903 22000056	Ленинградское областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Выборгский межрайонный наркологический диспансер»	Поставка расходных медицинских материалов (перчатки) для нужд ЛОГБУЗ «ВМНД»	490,9	0,0	Решение от 28.07.2022 (размещено в ЕИС 28.07.2022)	Неисполнение обязательств (поставка товара по заявке заказчика не осуществлена)
01.11.2022 № 080/22 / 27826012637 22000125	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Ленинградский областной центр специализиро-	Поставка расходных медицинских изделий для ПЦР исследований коронавирусной инфекции	77,7	71,3	Решение от 16.01.2023 (размещено в ЕИС 27.02.2023)	Обязательства исполнены не в полном объеме, нарушение сроков поставки товара

Дата заключения контракта, № контракта / реестровый номер контракта	Наименование заказчика	Предмет контракта	Цена контракта тыс. руб.	Сумма фактической оплаты по контракту, тыс. руб.	Реквизиты решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта, дата размещения в ЕИС	Нарушения условий контракта, послужившие основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта
	ванных видов медицинской помощи»					
16.03.2022 № СБ.01452000 00422000062 / 24700001254 22000311	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Ленинградская областная клиническая больница»	Оказание услуг комплексного обеспечения процедур гемодиализа интермиттирующего низкочастотного	19675,9	0,0	Решение от 26.01.2023 № 01.19/326 (размещено в ЕИС 31.01.2023)	По истечении срока оказания услуг услуги по контракту не оказывались ***
15.02.2022 № 03453001063 21000344 / 24703032701 22000299	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ленинградской области «Всеволожская клиническая межрайонная больница»	Поставка клинков для ларингоскопа, многоцветного использования для нужд ГБУЗ ЛО «Всеволожская КМБ»	2132,9	0,0	Решение от 15.12.2022 № 17 (размещено в ЕИС 09.01.2023)	Поставка товара ненадлежащего качества (не соответствующего техническим требованиям) ****
01.08.2022 № 03453000001 22000068-287-А /2470900032 922000162	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ленинградской области «Лодейнопольская межрайонная больница»	Поставка холодильного оборудования для медицинского применения	238,1	0,0	Решение от 17.10.2022 № 1642 (размещено в ЕИС 17.10.2022)	Неисполнение обязательств по поставке товара

* согласно информации, представленной заказчиками (письмо Комитета по здравоохранению Ленинградской области исх. от 14.09.2023 № 16-4715/2023);

** гражданско-правовой спор между заказчиком и исполнителем по разрабатываемой документации;

*** заказчиком не направлялись заявки на оказание услуг (гражданско-правовой спор между заказчиком и исполнителем по лицензии);

**** гражданско-правовой спор между заказчиком и поставщиком по качеству поставленного товара

Следует отметить, что по отдельным контрактам, приведенным в Таблице № 48 (от 26.10.2021 № 0345300106321000195, от 31.01.2022 № 174-ЭА), органом контроля были приняты решения о невключении сведений о соответствующих поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших обязательства по контрактам, в реестр недобросовестных поставщиков. Вместе с тем, указанное обстоятельство не исключает обязанности применения заказчиком в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, условиями контракта к поставщику, допустившему неисполнение и (или) ненадлежащее исполнение обязательств по контракту, мер гражданско-правовой ответственности в виде взыскания штрафов, пени, убытков; как отмечалось в решениях Комиссии Ленинградского УФАС России по контролю в сфере закупок может в данном случае являться достаточной мерой по сравнению с санкцией в виде включения сведений о поставщике в РНП.

В части контрактов, расторгнутых другими заказчиками в одностороннем порядке в связи с неисполнением и (или) ненадлежащим исполнением поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств, предусмотренных контрактами, не применялись меры ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) в виде взыскания неустоек, например, по следующим контрактам: от 02.08.2021 № 6/21-ЭК (расторгнут в одностороннем порядке Государственным бюджетным учреждением культуры Ленинградской области «Выборгский объединённый музей-заповедник»); от 07.10.2021 № 89368 (расторгнут в одностороннем порядке Государственным казенным учреждением «Управление строительства Ленинградской области»); от 01.11.2022 № 0845500001022000050, от 19.12.2022 № 0845500001022000053 (расторгнуты в одностороннем порядке Ленинградским областным государственным казенным учреждением «Дирекция особо охраняемых природных территорий Ленинградской области»).

Заказчиком Государственным бюджетным учреждением культуры Ленинградской области «Выборгский объединённый музей-заповедник» принято решение от 14.04.2022 № 222 об одностороннем отказе от исполнения контракта от 02.08.2021 № 6/21-ЭК на оказание услуг по разработке комплекта рабочей документации проекта экспозиции «Выборгское морское сражение 1790. Подводная археология» в Цейхгаузе № 2 объекта культурного наследия федерального значения «Комплекс крепостных построек и сооружений на острове», XIII-XIX вв. (реестровый номер 2470409814121000010). Основанием для расторжения контракта в одностороннем порядке явилось нарушение исполнителем окончательного срока выполнения работ (результаты представлены 01.04.2022, следовало представить 29.01.2022), а также существенные нарушения в результатах выполненных работ по заключительному этапу, не позволившие заказчику осуществить приемку выполненных работ. Таким образом, исполнителем в ходе исполнения контракта были допущены как просрочка, так и ненадлежащее исполнение обязательств. Решением Комиссии Ленинградского УФАС России по контролю в сфере закупок по делу № 047/06/104-1619/2022 сведения об исполнителе по контракту от 02.08.2021 № 6/21-ЭК включены в РНП.

Согласно письму Комитета по сохранению культурного наследия Ленинградской области от 12.09.2023 № 01-06-6932/2023-0-1, требование об уплате неустойки (штрафа, пени) исполнителю по контракту от 02.08.2021 № 6/21-ЭК заказчиком на дату проверки не направлялось.

Государственным заказчиком Государственным казенным учреждением «Управление строительства Ленинградской области» принято решение от 10.03.2023 № 02-804/2023 об одностороннем отказе от исполнения контракта от 07.10.2021 № 89368 на поставку медицинской мебели на объект «Поликлиника в г. Кудрово Всеволожского района» (реестровый номер 2470305397321000073). На дату принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта поставка оборудования не осуществлена, просрочка поставки составила 413 дней. Решением Комиссии Ленинградского УФАС России по контролю в сфере закупок по делу № 047/10/104-523/2023 сведения о поставщике по контракту от 07.10.2021 № 89368 включены в РНП.

Согласно письму Комитета по строительству Ленинградской области от 14.09.2023 № кстр-02-10435/2023, заказчиком в адрес поставщика по контракту от 07.10.2021 № 89368 требование об уплате неустойки (штрафа, пени) в связи с неисполнением обязательств по контракту не направлялось.

Государственным заказчиком Ленинградским областным государственным казенным учреждением «Дирекция особо охраняемых природных территорий Ленинградской области» в отношении контрактов от 01.11.2022 № 0845500001022000050 на выполнение работ по благоустройству государственного природного заказника «Лебяжий» (реестровый номер 2470410941022000048), от 19.12.2022 № 0845500001022000053 на обустройство маршрута на территории заказника «Лисинский» (реестровый номер 2470410941022000053) приняты решения об одностороннем отказе от исполнения контрактов, соответственно, от 13.12.2022 в связи с невыполнением подрядчиком в срок, установленный пунктами 4.1, 4.2 контракта от 01.11.2022 № 0845500001022000050 (не позднее 12.12.2022), работ, предусмотренных контрактом (обязательства не исполнены в полном объеме); от 28.12.2022 в связи с выполнением подрядчиком работ с нарушениями условий контракта от 19.12.2022 № 0845500001022000053, наличием у заказчика претензии к качеству выполненных работ. Решениями Комиссии Ленинградского УФАС России по контролю в сфере закупок по делам №№ 047/06/104-3726/2022, 047/10/104-65/2023 сведения о подрядчиках по контрактам от 01.11.2022 № 0845500001022000050, от 19.12.2022 № 0845500001022000053 включены в РНП.

Согласно письму Комитета по природным ресурсам Ленинградской области от 12.09.2023 № 02-04-16557/2023, заказчиком требования об уплате неустоек подрядчикам по контрактам от 01.11.2022 № 0845500001022000050, от 19.12.2022 № 0845500001022000053 на дату проверки не направлялись.

В отдельных случаях, когда поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательства по поставке товаров (выполнению работ, оказанию услуг) вообще не были исполнены, заказчиками при расторжении

контрактов в одностороннем порядке направлялись поставщикам (подрядчикам, исполнителям) либо требования об уплате штрафов, либо требования об уплате пеней.

Так, по 16 контрактам из числа контрактов, расторгнутых в одностороннем порядке государственными учреждениями здравоохранения Ленинградской области, поставщикам (подрядчикам, исполнителям) заказчиками были направлены требования об уплате пеней, по 11 контрактам – требования об уплате штрафов, по 4 контрактам (9,3% от общего количества контрактов, расторгнутых в одностороннем порядке указанными заказчиками) - требования об уплате пеней и штрафов.

Как следует из правовой позиции, изложенной в определениях Верховного Суда Российской Федерации от 22.07.2021 № 302-ЭС21-7074, А19-7006/2020, от 20.12.2018 № 310-ЭС18-13489, от 09.03.2017 № 302-ЭС16-14360, пункте 36 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28.06.2017, фактическое неисполнение поставщиком обязательства по поставке товара (выполнению работ, оказанию услуг) в установленный срок свидетельствует как о нарушении условий договора в целом (поставка не осуществлена, работы не выполнены, услуги не оказаны), так и о просрочке исполнения обязательств (нарушение срока поставки товара (выполнения работ, оказания услуг), которая имела место с момента наступления срока, в который обязательства должны быть исполнены, до момента расторжения договора в связи с односторонним отказом заказчика от его исполнения.

В этой связи пеня за просрочку исполнения обязательств по государственному (муниципальному) контракту подлежит начислению до момента прекращения договора в результате одностороннего отказа заказчика от его исполнения. Одновременно за факт неисполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) государственного (муниципального) контракта, послужившего основанием для одностороннего отказа от его исполнения, заказчиком может быть взыскан штраф.

Взыскание только штрафа за неисполнение государственного (муниципального) контракта не восстанавливает положение кредитора, поскольку не учитывает его возможные потери в период просрочки, когда он ожидал реального исполнения за пределами срока, установленного в договоре, однако в итоге был вынужден полностью отказаться от договора ввиду неисполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) взятых на себя обязательств.

Аналогичные выводы содержатся в постановлении Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 04.03.2022 № Ф01-8255/2021 по делу № А28-2183/2021, постановлении Арбитражного суда Центрального округа от 25.04.2022 № Ф10-1040/2022 по делу № А08-2980/2021.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что заказчиками не в полном объеме применялись меры ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) по следующим контрактам:

от 14.06.2022 № 0345200004022000301_100902 на поставку медицинских изделий для отделений перинатального центра ГБУЗ «ЛОКБ» (реестровый номер 2470000125422000589) на сумму 756,5 тыс. руб., от 15.04.2022 № СБ.0145200000422000254 на поставку аппаратов сшивающих циркулярных (реестровый номер 2470000125422000433) на сумму 2 689,9 тыс. руб., заключенным Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Ленинградская областная клиническая больница»;

от 05.09.2022 № А-126/22 на поставку периферийной оргтехники (реестровый номер 2780901880822000108) на сумму 388,2 тыс. руб., от 20.01.2022 № А-45/22 на поставку медицинских перчаток (реестровый номер 2780901880822000011) на сумму 825 тыс. руб., заключенным Государственным казенным учреждением здравоохранения Ленинградской области «Бюро судебно-медицинской экспертизы».

Поставщиками на дату принятия заказчиками решений об одностороннем отказе от исполнения контрактов поставка товара не осуществлена, обязательства по контрактам не исполнены. В адрес поставщиков заказчиками направлены требования об уплате пеней за просрочку поставки: претензия от 01.09.2022 № 01.19/2932 по контракту от 14.06.2022 № 0345200004022000301_100902, претензия от 23.06.2022 № 01.19/2074 по контракту от 15.04.2022 № СБ.0145200000422000254, претензии от 27.09.2022 № 1987 и от 14.10.2022 № 2159 по контракту от 05.09.2022 № А-126/22, претензии от 22.03.2022 № 487 и от 11.04.2022 № 671 по контракту от 20.01.2022 № А-45/22.

Требования об уплате штрафов в связи с неисполнением поставщиками обязательств по вышеуказанным контрактам заказчиками не направлялись.

По контрактам: от 01.12.2021 № 651 на поставку расходных медицинских материалов для нужд ЛОГБУЗ «ДКБ» (реестровый номер 2780400937321000506) на сумму 262,8 тыс. руб., от 04.08.2022 № 527 на поставку контуров дыхательных для нужд ЛОГБУЗ «ДКБ» (реестровый номер 2780400937322000399) на сумму 680 тыс. руб., заключенным Ленинградским областным государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Детская клиническая больница», поставщиками на дату принятия заказчиком решений об одностороннем отказе от исполнения контрактов поставка товара не осуществлена, обязательства по контрактам не исполнены.

В адрес поставщиков заказчиком направлены требования об уплате штрафов: претензия от 26.04.2022 № 01-20/1352 по контракту от 01.12.2021 № 651, претензия от 19.10.2022 № 01-20/3474 по контракту от 04.08.2022 № 527. Требования об уплате пеней в связи с нарушением сроков поставки по вышеуказанным контрактам заказчиком не направлялись.

В отдельных случаях пени начислялись не за весь период просрочки. По контрактам от 14.06.2022 № 0345200004022000301_100902 (реестровый номер 2470000125422000589), от 15.04.2022 № СБ.0145200000422000254 (реестровый

номер 2470000125422000433) пени начислены заказчиком на дату направления в адрес поставщика претензий от 01.09.2022 № 01.19/2932 и от 23.06.2022 № 01.19/2074 (по состоянию на 26.08.2022 и 21.06.2022 соответственно), а не на дату расторжения контрактов (на 07.10.2022 и 10.10.2022 соответственно).

Государственным заказчиком Государственным казенным учреждением Ленинградской области «Оператор «электронного правительства» принято решение от 11.03.2022 об одностороннем отказе от исполнения контракта от 11.03.2021 № 1276 на оказание услуг по сопровождению государственной информационной системы «Региональный кадастр отходов Ленинградской области» (реестровый номер 2470312595621000015) в связи с неоказанием исполнителем услуг по контракту и непредставлением в установленные сроки отчетной документации.

Согласно письму Комитета цифрового развития Ленинградской области от 14.09.2023 № 22-исх-04-17-2898/2023, заказчиком направлены исполнителю требования об уплате штрафа от 29.03.2022 № 01-03/579-202, от 23.01.2023 № 01-03/120-2023. Требование об уплате пени, рассчитанной на дату расторжения контракта, в связи с нарушением сроков оказания услуг по контракту от 11.03.2021 № 1276 на дату проверки не направлялось.

6. Заказчиком Государственным бюджетным учреждением Ленинградской области «Информационный центр оценки качества образования» допущено расторжение контракта от 28.02.2022 № 0345200016522000005-01 на оснащение сканерами новых пунктов проведения единого государственного экзамена Ленинградской области (реестровый номер 2780542344222000005) в связи с односторонним отказом поставщика ООО «Контракт СЗФО» от исполнения контракта.

По результатам рассмотрения процедуры расторжения контракта от 28.02.2022 № 0345200016522000005-01 в одностороннем порядке установлено следующее.

В срок, установленный пунктом 4.1 контракта, а именно, в течение 15 календарных дней со дня заключения контракта (не позднее 15.03.2022), ООО «Контракт СЗФО» обязательства по поставке товара исполнены не были, 16.03.2022, т.е. по истечении срока исполнения обязательств, принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Из решения поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта, размещенного в ЕИС 21.03.2022, следует, что обстоятельствами, послужившими основанием для принятия поставщиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, явились увеличение стоимости товара из-за изменения курса доллара, существенное изменение экономической обстановки, вследствие чего поставка товара по цене заключенного контракта стала убыточной для поставщика.

В соответствии с частью 19 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, с учетом правовой позиции Федеральной антимонопольной службы, изложенной в письме от 13.09.2018 № ИА/73410/18, расторжение контракта в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта на основании части 19 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ допускается в

связи с существенным нарушением его условий другой стороной при наличии в контракте положения, предусматривающего возможность одностороннего отказа от исполнения контракта.

Согласно части 22 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, поставщик (подрядчик, исполнитель) обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления заказчика о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранены нарушения условий контракта, послужившие основанием для принятия указанного решения.

Как следует из решения поставщика ООО «Контракт СЗФО» об одностороннем отказе от исполнения контракта, заказчиком в ходе исполнения контракта от 28.02.2022 № 0345200016522000005-01 его условия нарушены не были.

Согласно пункту 1 статьи 523 Гражданского кодекса РФ, односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) допускается в случае существенного нарушения договора одной из сторон. Существенным, согласно пункту 2 статьи 450 Гражданского кодекса РФ, признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Учитывая вышеизложенное и принимая во внимание позицию Федеральной антимонопольной службы, изложенную в письме от 13.09.2018 № ИА/73410/18, у поставщика ООО «Контракт СЗФО» отсутствовали основания для расторжения контракта в одностороннем порядке в соответствии с частью 19 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

Указанный вывод подтверждается сложившейся судебной и правоприменительной практикой по вопросу правомерности (обоснованности) одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта вследствие удорожания стоимости товаров (работ, услуг), являвшихся предметом расторгнутого контракта.

Так, например, по аналогичному делу № А40-245008/2022 заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с уведомлением поставщика о прекращении исполнения обязательств по контракту.

Основанием для отказа от дальнейшего исполнения контракта поставщиком явилось существенное увеличение цен на расходные материалы, необходимые при оказании услуг по контракту, что, по мнению поставщика, обусловило невозможность исполнения контракта на ранее предложенных условиях.

Указывая на существенное повышение цен на материалы в 2022 году, поставщик ссылаясь на действие ограничительных мер, нестабильное экономическое положение на территории Российской Федерации вследствие геополитической ситуации и санкций, наложенных недружественными иностранными государствами.

Между тем, как следует из постановления Арбитражного суда Московского округа от 23.08.2023 по делу № А40-245008/2022, увеличение цен на расходные материалы не могло являться основанием для прекращения исполнения контракта поставщиком. Изменение цен охватывалось предпринимательским риском при осуществлении предпринимательской деятельности, который лежал на поставщике.

Объясняя свой отказ от продолжения исполнять контракт в мае 2022 года, поставщик ссылаясь на заведомую убыточность и отсутствие экономической выгоды для общества при продолжении исполнении обязательств по контракту, т.е. фактически действия поставщика были основаны на утрате заинтересованности в исполнении обязательств по контракту по ценам, установленным контрактом.

Как следует из постановления Арбитражного суда Московского округа от 23.08.2023 и определения Верховного Суда Российской Федерации от 07.11.2023 № 305-ЭС23-21020 по делу № А40-245008/2022, утрата заинтересованности в исполнении контракта, заключенного в соответствии с положениями Федерального закона № 44-ФЗ, исходя из вопросов получения экономической выгоды, сама по себе не свидетельствовала об отсутствии возможности продолжать исполнять контракт либо исполнять его надлежащим образом.

По сути, как следует из заявленных доводов и обжалуемых судебных актов, общество предпочло прекратить исполнение контракта, оставив заказчика без результата соответствующих услуг, отдав приоритет получению собственной прибыли при осуществлении предпринимательской деятельности.

Заявленные доводы о том, что заказчик в последующем был вынужден заключить замещающий договор по более высокой цене, не могли свидетельствовать об отсутствии нарушения законных интересов заказчика, основанных на заключении и исполнении контракта в порядке, предусмотренном законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Постановлением Арбитражного суда Московского округа от 23.08.2023 по делу № А40-245008/2022 соответствующее решение Управления Федеральной антимонопольной службы об отказе во включении сведений в отношении поставщика в реестр недобросовестных поставщиков признано незаконным. Определением Верховного Суда Российской Федерации от 07.11.2023 № 305-ЭС23-21020 по делу № А40-245008/2022 обществу отказано в передаче кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации.

При вынесении решения по делу № А40-245008/2022 Арбитражным судом Московского округа, Верховным Судом Российской Федерации были также приняты во внимание непредставление поставщиком доказательств отсутствия объективной возможности продолжения исполнения обязательств по контракту и исполнения их надлежащим образом.

Следует также отметить решение антимонопольного органа по аналогичному вопросу, например, решение УФАС по Ленинградской области от 20.05.2022 по делу № 047/06/104-1330/2022.

Таким образом, согласно сложившейся судебной и правоприменительной практике, увеличение в ходе исполнения контракта стоимости поставки соответствующих товаров (выполнения работ, оказания услуг), являющихся предметом контракта, охватывается предпринимательским риском, который лежит на поставщике при заключении контракта. Указанные обстоятельства не могут являться основанием для отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения обязательств по контракту.

В связи с отсутствием поставки оборудования по контракту от 28.02.2022 № 0345200016522000005-01 заказчик Государственное бюджетное учреждение Ленинградской области «Информационный центр оценки качества образования» был вынужден задействовать при проведении мероприятий резервное оборудование и оборудование, экстренно изъятое из учебного процесса, а также повторно провести процедуру определения поставщика (извещение от 13.05.2022 № 0345200016522000008), по результатам которой был заключен новый (замещающий) контракт от 03.06.2022 № 0345200016522000008-01 на поставку оборудования (реестровый номер 2780542344222000013), который был исполнен.

Таким образом, в связи с необоснованным односторонним отказом поставщика от исполнения контракта от 28.02.2022 № 0345200016522000005-01 у заказчика Государственного бюджетного учреждения Ленинградской области «Информационный центр оценки качества образования» имелись основания для принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с частью 9 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктом 11.1 контракта.

Однако, право принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с частью 9 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком реализовано не было. Вследствие этого, не были применены к поставщику, допустившему необоснованный односторонний отказ от исполнения контракта, меры ответственности, предусмотренные частью 16 статьи 95, частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктом 8.5 контракта: информация о поставщике не направлена для включения в реестр недобросовестных поставщиков, требование об уплате неустойки (штрафа, пени) в связи с неисполнением обязательств по контракту поставщику не предъявлено.

7. По результатам анализа процедур расторжения заказчиками контрактов в одностороннем порядке выявлено, что в отдельных случаях решения об одностороннем отказе от исполнения контрактов заказчиками принимались значительно позднее установленных контрактами сроков исполнения обязательств поставщиками (подрядчиками, исполнителями), что может свидетельствовать о недостаточном контроле со стороны заказчиков за исполнением условий контрактов, несвоевременном ведении претензионной работы, непринятии достаточных мер по своевременному обеспечению

государственных нужд (приводило к более позднему проведению повторных процедур).

Так, Государственным казенным учреждением «Управление строительства Ленинградской области» по результатам проведения электронного аукциона был заключен с ИП Трегубов Н.А. контракт на поставку медицинской мебели на объект «Поликлиника в г. Кудрово Всеволожского района» от 07.10.2021 № 89368 (реестровый номер 2470305397321000073) на сумму 1 212,8 тыс. руб.

Согласно пункту 5.1 контракта, поставка оборудования осуществляется в течение 30 рабочих дней с даты направления заказчиком заявки. Заявка на поставку оборудования направлена заказчиком 30.11.2021. В установленный контрактом срок (20.01.2022) поставка оборудования не осуществлена.

15.12.2021 сторонами заключено дополнительное соглашение № 1, 11.04.2022 дополнительное соглашение № 2 к контракту от 07.10.2021 № 89368.

Заказчиком решение об одностороннем отказе от исполнения контракта принято 10.03.2023.

Как следует из решения Комиссии Ленинградского УФАС России по контролю в сфере закупок по делу № 047/10/104-523/2023, какие-либо свидетельства о том, что у поставщика имелись реальные намерения исполнить контракт, получены не были. Согласно пояснениям заказчика, представленным на заседании Комиссии, в установленный срок поставщиком не были устранены причины принятия одностороннего отказа, оборудование не поставлено; заказчику в связи с отсутствием поставки медицинского оборудования был нанесен существенный ущерб, выраженный в создании угрозы нормального функционирования объекта, для которого предназначалось закупаемое оборудование.

Повторно закупки проведены заказчиком по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в марте-апреле 2023 года (контракты от 19.04.2023 № 93688-23LO, № 93497-23LO).

Следует отметить, что в ходе исполнения контракта от 07.10.2021 № 89368 заказчиком было допущено нарушение условий контракта, а именно, заявка на поставку оборудования направлена позднее установленного пунктом 5.1 контракта срока (следовало направить не позднее 01.11.2021, направлена 30.11.2021).

Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ленинградской области «Токсовская межрайонная больница» с ООО «Рациональные Решения» был заключен контракт на оказание услуг по развитию информационной системы автоматизированного ведения бюджетного учета и расчета заработной платы на базе нетиповых конфигураций «1С: Бухгалтерия государственного учреждения 8», «1С: Зарплата и кадры государственного учреждения 8» от 10.08.2021 № 03453000956210001520001 на сумму 812,2 тыс. руб. (реестровый номер 2470301152521000251). В соответствии с пунктом 1.2 контракта срок оказания услуг исполнителем составлял 12 месяцев с даты заключения контракта.

Как следует из решения заказчика от 25.05.2022 № 1185 об

одностороннем отказе от исполнения контракта, решение принято в связи с тем, что исполнителем услуги по контракту за ряд месяцев не оказаны; фактически услуги оказывались только за август – октябрь 2021 года, что подтверждается актами сдачи-приемки оказанных услуг от 09.09.2021, 09.10.2021, 09.11.2021, подписанными сторонами и размещенными в ЕИС. Стоимость услуг, не оказанных исполнителем, составила 609,1 тыс. руб.

Вместе с тем, при том, что услуги исполнителем с ноября 2021 года фактически не оказывались, заказчиком решение об одностороннем отказе от исполнения контракта принято 25.05.2022 (размещено в ЕИС 04.08.2022).

Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ленинградской области «Всеволожская клиническая межрайонная больница» был заключен контракт от 26.10.2021 № 0345300106321000195 на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации (ПСД) вентиляции и кондиционирования воздуха в акушерском корпусе (1,2,3,4,5 этажи) для нужд ГБУЗ ЛО «Всеволожская КМБ» в 2022 году на сумму 420 тыс. руб. (реестровый номер 2470303270121000311).

Срок окончания выполнения работ в соответствии с пунктом 1.4 контракта 28.03.2022 (не позднее 45 дней с даты получения заявки заказчика).

Согласно решения заказчика от 24.11.2022 об одностороннем отказе от исполнения контракта, решения Комиссии Ленинградского УФАС России по контролю в сфере закупок по делу № 047/06/104-3661/2022, заказчиком в ходе исполнения контракта письмами от 19.02.2022, от 16.03.2022, от 25.03.2022, от 30.03.2022 направлялись исполнителю замечания к разделам ПСД с указанием срока их устранения, 27.07.2022 направлено уведомление о неисполнении условий контракта.

Проектные работы исполнителем не были выполнены, проект в полном объеме не представлен, положительное заключение экспертизы в соответствии с пунктом 5.5 контракта не получено.

Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта принято заказчиком 24.11.2022.

В отношении контракта от 15.02.2022 № 0345300106321000344 на поставку клинков для ларингоскопа многоразового использования для нужд ГБУЗ ЛО «Всеволожская КМБ» на сумму 2 132,9 тыс. руб. (реестровый номер 2470303270122000299), заключенного Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ленинградской области «Всеволожская клиническая межрайонная больница» с ООО «Оммед», решение об одностороннем отказе от исполнения контракта заказчиком было принято 15.12.2022, при том, что поставка медицинских изделий в соответствии с пунктом 5.1 контракта (в течение 30 дней с даты направления заявки) осуществлена поставщиком 17.03.2022 по заявке заказчика от 24.02.2022.

Согласно решению заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 15.12.2022, поставлены медицинские изделия, не соответствующие техническим требованиям, получен отказ от поставщика о замене поставленного товара, на дату принятия решения об одностороннем

отказе от исполнения контракта товар надлежащего качества по контракту не поставлен.

Как следует из решения Комиссии Ленинградского УФАС России по контролю в сфере закупок по делу № 047/10/104-148/2023:

17.03.2022 поставщиком поставлены медицинские изделия на сумму контракта, сторонами в соответствии с пунктом 6 контракта подписан акт сдачи-приемки медицинских изделий;

спустя полгода, а именно, 20.09.2022 заказчик письмом № 11.2-23/4474 сообщил поставщику о необходимости замены поставленного товара ненадлежащего качества на товар, соответствующий условиям контракта;

26.09.2022 ООО «Оммед» письмом № 152 в адрес заказчика сообщило, что медицинские изделия были поставлены 17.03.2022, сторонами подписан акт приема-передачи медицинских изделий без замечаний, таким образом, риски случайной гибели, утраты или повреждения товара в соответствии с пунктом 6.5 контракта перешли к заказчику;

10.11.2022 поставщиком в адрес заказчика была направлена претензия (вх. № 5761/11.2-23) с требованием оплатить принятый товар в рамках заключенного контракта;

05.12.2022 заказчиком письмом № 11.2-23/6067 в адрес поставщика представлены несоответствия товара с требованием устранить выявленные недостатки товара;

08.12.2022 поставщик письмом № 155 сообщил, что приемка проведена 17.03.2022 без замечаний, мотивированный отказ от приемки товара не составлялся;

15.12.2022 заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно пояснениям заказчика, представленным на заседании Комиссии Ленинградского УФАС России по контролю в сфере закупок по делу № 047/10/104-148/2023, акт сдачи-приемки медицинских изделий был подписан заказчиком ошибочно, фактически проверка качества поставленного товара не проводилась.

Таким образом, приведенные обстоятельства могут свидетельствовать как о нарушениях условий контракта со стороны заказчика в части несоблюдения установленного пунктами 6.1 - 6.3 контракта порядка приемки товара (заказчиком своевременно не был составлен и направлен поставщику мотивированный отказ от приемки товара, не соответствующего техническим требованиям, с указанием недостатков и сроков для их устранения), непроведения либо формального проведения экспертизы поставленного в рамках контракта товара, так и о несвоевременном проведении заказчиком претензионной работы (уведомление о необходимости замены поставленного товара направлено поставщику спустя полгода с даты поставки товара).

Следует отметить, что в вышеприведенных случаях несвоевременного принятия заказчиками решений об одностороннем отказе от исполнения контрактов меры ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям), не исполнившим либо исполнившим ненадлежащим образом

обязательства по контрактам, в виде взыскания неустоек (штрафов, пеней), причиненного ущерба, заказчиками не применялись.

Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ленинградской области «Лодейнопольская межрайонная больница» решение № 1642 об одностороннем отказе от исполнения контракта от 01.08.2022 № 0345300000122000068-287-А на поставку оборудования для медицинского применения на сумму 238,1 тыс. руб. (реестровый номер 2470900032922000162) было принято 17.10.2022 при том, что срок исполнения поставщиком обязательств в соответствии с пунктом 5.1 контракта (в течение 10 рабочих дней с даты заключения контракта) истек 16.08.2022. На дату принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта поставка товара не осуществлена.

Претензия в адрес поставщика с требованием исполнить обязательства, предусмотренные контрактом, направлена заказчиком только 03.10.2022 (письмо исх. № 1592). **В нарушение** требований части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 10.8 контракта от 01.08.2022 № 0345300000122000068-287-А требование об уплате неустоек (пени, штрафа) поставщику не направлялось.

Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Ленинградская областная клиническая больница» решение об одностороннем отказе от исполнения контракта от 15.04.2022 № СБ.0145200000422000254 на поставку аппаратов сшивающих циркулярных на сумму 2 689,9 тыс. руб. (реестровый номер 2470000125422000433) принято 21.09.2022 при том, что срок исполнения обязательства по поставке товара в соответствии с пунктом 5.1 контракта (в течение 5 дней с даты направления заявки) истек 08.06.2022 (заявка направлена 03.06.2022).

23.06.2022 заказчиком в адрес поставщика направлена претензия (письмо исх. № 01.19/2074) с требованием исполнить обязательства по поставке товара. Поставка товара не осуществлена.

Решение № 01.19/3164 об одностороннем отказе от исполнения контракта принято заказчиком 21.09.2022, т.е. спустя 3 месяца с даты направления претензии поставщику.

8. В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлены **нарушения** в части ненаправления заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, направления информации и (или) документов с нарушением установленных сроков.

В отдельных случаях заказчиками, **в нарушение** части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, не направлялась в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информация о начислении неустоек (штрафов, пеней), направлялась с нарушением установленных сроков информация о расторжении контрактов.

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта «е» пункта 11 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, не направлялись для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее также – реестр контрактов), либо направлялись не в полном объеме информация и документы о применении мер ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) по следующим контрактам:

от 11.03.2021 № 1276, заключенному Государственным казенным учреждением Ленинградской области «Оператор «электронного правительства» (реестровый номер 2470312595621000015) (требование об уплате неустойки (штрафа) от 23.01.2023 № 01-03/120-2023);

от 12.07.2022 № 3/22-ЭА, заключенному Государственным бюджетным учреждением культуры Ленинградской области «Выборгский объединённый музей-заповедник» (реестровый номер 2470409814122000012) (требование об уплате пеней от 20.01.2023, требование к банку-гаранту об уплате неустойки (пени, штрафа) от 31.01.2023 № 53);

от 14.07.2022 № 0345200012022000004, заключенному Государственным бюджетным дошкольным образовательным учреждением Ленинградской области «Всеволожский детский сад компенсирующего вида» (реестровый номер 2470305230622000004) (претензия от 05.08.2022 № 51/08 с требованием об уплате пени и штрафа, требование об осуществлении уплаты денежной суммы по независимой гарантии от 30.11.2022);

от 05.09.2022 № А-126/22, заключенному Государственным казенным учреждением здравоохранения Ленинградской области «Бюро судебно-медицинской экспертизы» (реестровый номер 2780901880822000108) (претензия от 14.10.2022 № 2159 с требованием об уплате пени);

от 24.03.2022 № ЭА-16/2021, заключенному Государственным бюджетным учреждением Ленинградской области «Сосновское государственное опытное охотничье хозяйство» (реестровый номер 2471200666622000006) (претензия от 22.12.2022 № И-600 об уплате штрафа).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия заказчиками представлены копии документов о начислении неустоек (штрафов, пеней), требований к банкам-гарантам по указанным контрактам. Однако, информация и документы в реестре контрактов, заключенных заказчиками, не размещены.

Управлением делами Правительства Ленинградской области информация о начислении неустойки (штрафа) исполнителю в связи с ненадлежащим исполнением обязательств по контракту от 04.04.2022 № 33/22 (реестровый номер 2470000033122000030) направлена **с нарушением** установленного срока на 2 месяца. Претензия от 28.07.2022 № УД 5-1517/2022 направлена для включения в реестр контрактов 10.10.2022, размещена в реестре контрактов 12.10.2022; следовало направить не позднее 5-го рабочего дня со дня, следующего за днем подписания заказчиком документа, подлежащего включению в реестр (в соответствии с подпунктом «б» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (в редакции от 03.02.2022)).

С нарушением требований части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ), подпункта «а» пункта 13 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, а именно, до даты вступления в силу решения об одностороннем отказе от исполнения контракта и, соответственно, даты расторжения контракта, направлялась для включения в реестр контрактов информация о расторжении следующих контрактов:

от 28.02.2022 № 0345200016522000005-01, заключенного Государственным бюджетным учреждением Ленинградской области «Информационный центр оценки качества образования» (реестровый номер 2780542344222000005); решение об одностороннем отказе от исполнения контракта принято поставщиком 16.03.2022, вступило в силу (дата расторжения контракта в соответствии с частью 21 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ) не ранее 28.03.2022, информация о расторжении контракта направлена для включения в реестр контрактов 21.03.2022;

от 31.01.2022 № 174-ЭА, заключенного Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ленинградской области «Госненская клиническая межрайонная больница» (реестровый номер 2471600183822000048); решение об одностороннем отказе от исполнения контракта принято заказчиком 04.03.2022; вступило в силу (дата расторжения контракта в соответствии с частью 13 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ) не ранее 15.03.2022; информация о расторжении контракта направлена для включения в реестр контрактов 10.03.2022.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ) информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения направляется в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, в течение пяти рабочих дней с даты расторжения контракта.

Согласно подпункту «а» пункта 13 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, в реестр контрактов подлежит включению вступившее в силу решение заказчика (поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Фактически при направлении информации о расторжении контрактов для включения в реестр контрактов ранее даты вступления в силу решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (расторжения контракта), заказчиками не соблюдался установленный частями 14, 22 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ десятидневный срок с даты надлежащего уведомления другой стороны контракта о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта, в который стороной контракта могло быть принято решение об отмене не вступившего в силу решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия выявлены отдельные случаи направления заказчиками для включения в реестр контрактов со

значительным превышением установленных сроков информации о заключенном контракте, информации об оплате поставленного товара (выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги), документов о приемке поставленного товара (выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги).

Так, Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ленинградской области «Всеволожская клиническая межрайонная больница» информация о заключенном контракте от 15.02.2022 № 0345300106321000344 (реестровый номер 2470303270122000299) направлена для включения в реестр контрактов 15.06.2022, размещена в реестре контрактов 16.06.2022, т.е. **позднее** установленного срока на 4 месяца; следовало направить в соответствии с требованиями части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ) в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта.

Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ленинградской области «Токсовская межрайонная больница» документы о приемке, информация об оплате услуг по контракту от 10.08.2021 № 03453000956210001520001 (реестровый номер 2470301152521000251): акты сдачи-приемки оказанных услуг от 09.09.2021, от 09.10.2021, от 09.11.2021, платежные поручения от 18.02.2022 № 323472, от 25.03.2022 № 819209, от 25.03.2022 № 819210 направлены для включения в реестр контрактов 03.08.2022, размещены в реестре контрактов 04.08.2022, т.е. **позднее** установленного срока от 4 до 13 месяцев; следовало направить в соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ (соответственно, в редакциях Федерального закона от 24.02.2021 № 20-ФЗ, Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ) в течение пяти рабочих дней с даты приемки поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги), исполнения (оплаты) контракта.

Кроме того, Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ленинградской области «Токсовская межрайонная больница» допущено **нарушение** срока оплаты по контракту от 10.08.2021 № 03453000956210001520001 (реестровый номер 2470301152521000251), установленного частью 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции Федерального закона от 01.05.2019 № 71-ФЗ), пунктом 2.1 контракта. По данным ЕИС, на основании акта сдачи-приемки оказанных услуг от 09.09.2021 оплата произведена платежным поручением № 323472 18.02.2022, на основании акта сдачи-приемки оказанных услуг от 09.10.2021 - платежным поручением № 819210 25.03.2022, на основании акта сдачи-приемки оказанных услуг от 09.11.2021 - платежным поручением № 819209 25.03.2022; следовало оплатить в течение 30 дней с даты подписания акта сдачи-приемки оказанных услуг по соответствующему этапу.

Выводы

1. По результатам анализа основных изменений в сфере правового регулирования осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области установлено следующее:

1.1. В 2023 году вступили в силу изменения, внесенные в законодательство о контрактной системе в сфере закупок, в том числе в части: применения национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; дополнения случаев осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренных пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ; установления в новой редакции требования к должностным лицам заказчика об отсутствии конфликта интересов; установления особенностей описания отдельных видов товаров, являющихся объектом закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, к которым предъявляются экологические требования; установления типовых условий контрактов на оказание (выполнение) отдельных видов услуг (работ); установления особенностей порядка предоставления обеспечения заявок на участие в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд участниками закупок, являющимися иностранными лицами; внедрения структурированного описания объекта закупки.

1.2. Механизм индексации нормативов цены отдельных видов товаров и услуг, закупаемых для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, предусмотренный Правилами определения нормативных затрат (в редакции от 18.07.2023), не предусматривает актуализацию значений индексов увеличения нормативов цены, установленных пунктом 9-2 вышеуказанных Правил по состоянию на 01.01.2022, с учетом последующего изменения индексов потребительских цен на соответствующие товары и услуги после 01.01.2022, что в случае несвоевременного пересмотра установленных значений индексов создает риски возможного завышения нормативов цены при расчете начальных (максимальных) цен контрактов.

1.3. Положения пунктов 1, 2 Правил определения нормативных затрат не приведены в соответствие с действующим законодательством, а именно, содержат ссылки на неактуальные нормы Федерального закона № 44-ФЗ, которые утратили силу.

1.4. Управлением делами Правительства Ленинградской области при принятии приказов от 12.09.2022 № 11, от 31.10.2022 № 14 не были соблюдены сроки пересмотра (принятия) соответствующих нормативных правовых актов о нормировании, установленные пунктами 11, 12 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области.

1.5. **В нарушение** пункта 7 Правил определения нормативных затрат Управлением делами Правительства Ленинградской области не разработаны и не утверждены нормативы количества и цены средств подвижной связи, количества и цены хозяйственных товаров и принадлежностей.

1.6. **В нарушение** пункта 20 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, пункта 3 Правил определения нормативных затрат Управлением делами Правительства Ленинградской области приказом от 31.10.2022 № 14 порядок расчета нормативных затрат на оказание услуг по обязательному государственному страхованию и добровольному медицинскому страхованию работников, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы Ленинградской области, не определен.

1.7. В связи с внесением изменений в нормативные правовые акты Правительства Ленинградской области о нормировании в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области Комитетом цифрового развития Ленинградской области не были признаны утратившими силу приказы от 30.10.2019 №№ 15, 16, утверждающие требования ккупаемым государственными органами Ленинградской области отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) в сфере информационно-коммуникационных технологий и нормативные затраты на обеспечение функций государственных органов Ленинградской области в сфере информационно-коммуникационных технологий. В ходе экспертно-аналитического мероприятия в соответствии с письмом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (исх. от 21.08.2023 № 01-18-130/2023) о необходимости признания утратившими силу приказов от 30.10.2019 №№ 15, 16 Комитетом цифрового развития Ленинградской области принят приказ от 07.09.2023 № 14, которым приказы от 30.10.2019 №№ 15, 16 признаны утратившими силу.

2. По результатам анализа показателей объемов, структуры и эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области за 2022 год и 1 полугодие 2023 года установлено следующее:

2.1. За 2022 год:

2.1.1. В 2022 году по сравнению с 2021 годом общее количество закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области сократилось на 4,3%, суммарная стоимость закупок увеличилась на 38,8%. Снижение общего количества закупок произошло за счет уменьшения количества закупок, осуществленных заказчиками у единственных поставщиков; при этом общая стоимость закупок увеличилась преимущественно за счет прироста суммы закупок у единственных поставщиков.

Увеличение в 2022 году стоимости закупок, осуществленных у единственных поставщиков, связано в основном с введением дополнительных оснований для закупок у единственных поставщиков в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179.

2.1.2. Количество закупок, осуществленных заказчиками с применением конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков,

исполнителей), увеличилось на 5,2%, суммарная стоимость таких закупок выросла на 8,7%.

Доля конкурентных закупок в общем количестве закупок по сравнению с 2021 годом повысилась с 36,4% до 40%, в суммарной стоимости закупок снизилась с 88,3% до 69,2% за счет существенного прироста стоимости закупок у единственных поставщиков.

Тенденция увеличения числа конкурентных закупок при снижении числа закупок, осуществленных заказчиками у единственных поставщиков, отмечается с 2020 года.

2.1.3. В 2022 году, как и в предыдущий период, электронный аукцион являлся самым распространенным конкурентным способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на который приходилось 89,7% от общего количества конкурентных процедур (в 2021 году – 93,3%). В 2022 году отмечен рост количества и суммарной стоимости электронных аукционов и запросов котировок в электронной форме.

2.1.4. В 2022 году проведено 9 275 конкурентных процедур на сумму Н(М)ЦК 9 473,8 млн. руб., участниками которых являлись только СМП и СОНКО. Доля указанных процедур в общем количестве завершенных конкурентных процедур составила 65,5% (в 2021 году – 68,1%), в суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур – 20,2% (в 2021 году – 21,9%).

2.1.5. Состоялись 6 146 конкурентных процедур на сумму Н(М)ЦК 11 199 млн. руб., в которых были поданы и признаны соответствующими требованиям (извещения) документации и законодательства о контрактной системе в сфере закупок две или более заявок, или 43,4% от общего количества и 24% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур.

По сравнению с 2021 годом сумма Н(М)ЦК состоявшихся конкурентных процедур в 2022 году снизилась на 10,3% при том, что количество таких процедур практически не изменилось.

2.1.6. В 2022 году по-прежнему значительными оставалось количество и стоимость несостоявшихся конкурентных процедур (всего 8 025 ед. на сумму Н(М)ЦК 35 630,4 млн. руб.), объемы которых превысили состоявшиеся процедуры; доля несостоявшихся процедур составила 56,6% от общего количества и 76,1% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур. При этом количество несостоявшихся конкурентных процедур увеличилось относительно 2021 года на 7,4%, сумма Н(М)ЦК таких процедур выросла на 21,5%.

2.1.7. В основном конкурентные процедуры были признаны несостоявшимися по причине подачи единственной заявки на участие в торгах, которая была признана соответствующей требованиям (извещения) документации и законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Доля торгов, на участие в которых была подана единственная заявка, составила 42,8% от общего количества и 63,6% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур и увеличилась по сравнению с 2021 годом (36,2% от общего количества и 51,1% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур).

2.1.8. Вследствие роста количества и суммы Н(М)ЦК конкурентных процедур, на участие в которых была подана единственная заявка, в 2022 году отмечается увеличение количества (на 2,5%) и суммы Н(М)ЦК (на 26,6%) несостоявшихся конкурентных процедур, по итогам которых контракты (договоры) были заключены с единственными участниками этих процедур на основании пунктов 24, 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Из 14 171 завершенных конкурентных процедур на сумму Н(М)ЦК 46 829,4 млн. руб. признаны несостоявшимися и завершились заключением контрактов (договоров) с единственными участниками 6 429 ед. на сумму Н(М)ЦК 32 492,1 млн. руб. Доля таких процедур в общем количестве завершенных конкурентных процедур составила 45,4% (46,1% в 2021 году), в суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур повысилась до 69,4% (в 2021 году - 61,4%).

2.1.9. Наиболее высокая доля несостоявшихся процедур среди основных конкурентных способов сложилась в 2022 году по итогам электронных аукционов: 57,4% от общего количества электронных аукционов были признаны несостоявшимися, сумма Н(М)ЦК несостоявшихся процедур составила 77,3% от суммы Н(М)ЦК электронных аукционов.

2.1.10. По результатам конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2022 году заключено 14 577 контрактов (договоров) на общую сумму 39 890,1 млн. руб., что по количеству больше, чем в 2021 году, на 283 ед. или на 2%, по суммарной стоимости больше на 5 240,7 млн. руб. или на 15,1%.

2.1.11. В структуре заключенных контрактов (договоров) доля контрактов (договоров), заключенных по результатам конкурентных процедур, в общем количестве контрактов (договоров) повысилась с 37,1% в 2021 году до 40% в 2022 году, в суммарной стоимости (цене) контрактов (договоров) снизилась с 84,3% в 2021 году до 62,8% в 2022 году вследствие значительного прироста суммарной стоимости закупок у единственных поставщиков.

2.1.12. В 2022 году отмечено увеличение количества и суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров), заключенных как по итогам состоявшихся конкурентных процедур, так и несостоявшихся конкурентных процедур с единственными участниками процедур на основании пунктов 24, 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

2.1.13. В 2022 году 7 660 ед. на общую сумму 29 788,6 млн. руб. или 52,6% от общего количества и 74,7% от суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров) по результатам конкурентных процедур заключены по итогам несостоявшихся конкурентных процедур с единственными участниками.

При незначительном росте количества контрактов (договоров), заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных процедур с единственными участниками, относительно 2021 года на 0,3% (в 2021 году - увеличение на 35%), наиболее ощутимо выросла суммарная стоимость (цена) таких контрактов (договоров) - на 20,8% (в 2021 году - увеличение на 3%).

Учитывая тот факт, что при заключении контрактов (договоров) с единственными участниками по результатам несостоявшихся конкурентных процедур, экономия бюджетных средств, как правило, минимальна либо отсутствует, а также значительную суммарную стоимость контрактов (договоров), заключаемых по результатам таких процедур (в 2022 году в стоимостном выражении - 29 788,6 млн. руб. или 46,9% от суммарной стоимости (цены) всех контрактов (договоров), особое значение имеет обоснованность определения начальных (максимальных) цен контрактов при проведении конкурентных процедур.

2.1.14. В целом доля контрактов (договоров), заключенных заказчиками с единственными поставщиками (с учетом заключенных по иным основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ), составила в 2022 году 84,1% от суммарной стоимости (цены) всех заключенных контрактов (договоров) и увеличилась относительно 2021 года (75,7%) за счет значительного прироста суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров), заключенных на основании прямых контрактов (договоров) с единственными поставщиками на основании части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

2.1.15. В 2022 году совокупный объем закупок, осуществленных государственными заказчиками и заказчиками Ленинградской области у СМП в соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, составил 18 848 млн. руб. или 48% от суммарной стоимости контрактов, заключенных заказчиками (без учета контрактов, указанных в части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ) (в 2021 году - 10 154,9 млн. руб. или 35,5% от суммарной стоимости контрактов).

С учетом стоимости контрактов, заключенных заказчиками с СМП по результатам проведения конкурентных процедур на общих основаниях (без установления преимущества СМП, СОНКО), указанная доля составила в 2022 году 63,9%.

2.1.16. УФАС по Ленинградской области представлена информация о заключении 15 государственными заказчиками и заказчиками Ленинградской области в 2022 году 46 контрактов на общую сумму 17 840,9 млн. руб. в дополнительных случаях, установленных приложением 1 к постановлению Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179, а также постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 339.

2.1.17. По данным подсистемы «Мониторинг закупок» ЕИС, всего в 2022 году расторгнуто 2 325 контрактов (договоров) на общую сумму 8 924,2 млн. руб., что по количеству на 191 ед. (на 9%) больше, чем в 2021 году, по суммарной стоимости (цене) больше на 3 484,4 млн. руб. (на 64%).

Рост в 2022 году числа расторгнутых контрактов (договоров) обусловлен увеличением количества и суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров), расторгаемых заказчиками по соглашению сторон (соответственно, на 10,1% и 57,6%).

2.1.18. Как положительный факт следует отметить снижение в 2022 году количества контрактов (договоров), расторгнутых вследствие одностороннего отказа заказчиков от исполнения контрактов - 93 ед. против 104 ед. в 2021 году.

Вместе с тем, суммарная стоимость (цена) расторгнутых заказчиками в одностороннем порядке контрактов (договоров) выросла в 3 раза (в 2022 году - 650,6 млн. руб., в 2021 году - 216,6 млн. руб.).

2.1.19. Среднее количество заявок на 1 закупку (лот), поданных участниками конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), составило 2,1 заявки в 2022 году против 2,7 заявки в 2021 году.

2.1.20. Показатель относительной экономии бюджетных средств снизился с 6,1% в 2021 году до 5,6% в 2022 году. Снижение значения показателя относительной экономии бюджетных средств обусловлено некоторым снижением суммарной стоимости состоявшихся конкурентных процедур при одновременном росте количества и суммарной стоимости несостоявшихся конкурентных процедур, по итогам которых контракты (договоры) заключались с единственными участниками.

2.2. За 1 полугодие 2023 года:

2.2.1. При увеличении общего количества закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области на 7,4% по отношению к 1 полугодию 2022 года суммарная стоимость закупок уменьшилась на 15,6%.

Увеличение общего количества закупок обусловлено ростом числа закупок у единственных поставщиков, снижение суммарной стоимости закупок – уменьшением стоимости конкурентных закупок.

2.2.2. По сравнению с 1 полугодием 2022 года количество конкурентных процедур уменьшилось на 6,4%, сумма Н(М)ЦК конкурентных процедур - на 18,7%.

Вследствие уменьшения количества и стоимости конкурентных процедур снизилась доля конкурентных процедур как в общем количестве закупок (с 34,7% в 1 полугодии 2022 года до 30,2% в 1 полугодии 2023 года), так и суммарной стоимости закупок (соответственно, с 89% до 85,8%).

2.2.3. Выросли количество и стоимость закупок у единственных поставщиков, соответственно, на 14,8% и 9,4%, а также их доля в общем количестве (с 65,3% в 1 полугодии 2022 года до 69,8% в 1 полугодии 2023 года) и суммарной стоимости закупок (с 11% в 1 полугодии 2022 года до 14,2% в 1 полугодии 2023 года).

2.2.4. Государственными заказчиками и заказчиками Ленинградской области размещено среди СМП и СОНКО с установлением в соответствии со статьей 30 Федерального закона № 44-ФЗ преимущества участникам закупок, 65,6% от общего количества и 18,2% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур (в 1 полугодии 2022 года – 74,9% от общего количества и 25,2% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур).

По сравнению с 1 полугодием 2022 года количество конкурентных процедур, проведенных среди СМП и СОНКО, уменьшилось на 590 ед. или на 12,3%, суммарная стоимость таких процедур - на 906,9 млн. руб. или на 17,1%.

2.2.5. Отмечается некоторый рост количества и стоимости состоявшихся конкурентных процедур, однако, по-прежнему, как и в соответствующем

периоде 2022 года, количество и стоимость несостоявшихся конкурентных процедур (3 363 ед. на сумму Н(М)ЦК 15 911,4 млн. руб.) превысили количество и стоимость состоявшихся конкурентных процедур (3 018 ед. на сумму Н(М)ЦК 8 172,3 млн. руб.), соответственно, по количеству – на 11,4% (в 1 полугодии 2022 года – на 36,5%), по суммарной стоимости – почти в 2 раза (в 1 полугодии 2022 года – в 3,5 раза).

2.2.6. Отмечается некоторое снижение относительно 1 полугодия 2022 года количества несостоявшихся конкурентных процедур на 8,6% и суммы Н(М)ЦК таких процедур на 2,1%.

Вместе с тем, доля несостоявшихся конкурентных процедур по-прежнему оставалась значительной, составив 52,7% от общего количества и 66,1% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур (в 1 полугодии 2022 года – 57,7% от общего количества и 77,6% от суммарной стоимости).

2.2.7. Количество состоявшихся конкурентных процедур относительно 1 полугодия 2022 года увеличилось на 12%, сумма Н(М)ЦК таких процедур – в 1,7 раза.

2.2.8. По итогам 43,5% завершенных конкурентных процедур, стоимость которых составила 60,3% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур, контракты (договоры) были заключены с единственными участниками этих процедур на основании пунктов 24, 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Некоторое снижение доли этих процедур в суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур (в 1 полугодии 2022 года – 67,7%) связано с увеличением суммы состоявшихся конкурентных процедур (в 1,7 раза) и соответственно, их доли.

2.2.9. Доля состоявшихся конкурентных процедур повысилась в общем количестве с 42,3% в 1 полугодии 2022 года до 47,3% в 1 полугодии 2023 года и, более существенно в суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур - с 22,4% до 33,9%.

2.2.10. Государственными заказчиками и заказчиками Ленинградской области заключено контрактов (договоров) по количеству больше, чем в аналогичном периоде 2022 года, на 3%, по суммарной стоимости (цене) меньше на 4,8%.

2.2.11. По результатам конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заключено 7 024 контракта (договора) на общую сумму 21 603,7 млн. руб., что меньше, чем в 1 полугодии 2022 года, по количеству - на 1 767 ед. или на 20,1%, по суммарной стоимости (цене) – на 1 702,3 млн. руб. или на 7,3%.

При этом количество и стоимость прямых контрактов (договоров) с единственными поставщиками увеличились, соответственно, на 18,9% и на 10%.

Их доля в общем количестве заключенных контрактов (договоров) выросла с 59,1% до 68,2%, в суммарной стоимости (цене) контрактов (договоров) – с 14,4% до 16,6%.

2.2.12. Из общего количества и суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров), заключенных в 1 полугодии 2023 года по результатам

конкурентных процедур (7 024 ед. на общую сумму 21 603,7 млн. руб.), заключены по итогам несостоявшихся конкурентных процедур с единственными участниками на основании пунктов 24, 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ - 4 733 ед. на общую сумму 18 236,8 млн. руб. или 52% от общего количества и 62,7% от суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров) по результатам конкурентных процедур (в 1 полугодии 2022 года - 54% от общего количества и 78,2% от суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров) по результатам конкурентных процедур).

По сравнению с 1 полугодием 2022 года имеет место тенденция снижения количества и суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров), заключенных по результатам несостоявшихся процедур с единственными участниками, вместе с тем, их доля в суммарной стоимости (цене) заключенных контрактов (договоров) по-прежнему остается существенной (52,3%), что создает риски неэффективного расходования бюджетных средств.

2.2.13. С учетом прямых контрактов (договоров), заключенных с единственными поставщиками по иным основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в 1 полугодии 2023 года всего заключено контрактов (договоров) с единственными поставщиками и единственными участниками процедур 18 738 ед. на общую сумму 17 853 млн. руб., или 84,7% от общего количества и 68,9% от суммарной стоимости (цены) всех заключенных контрактов (договоров) (в 1 полугодии 2022 года - 81,4% от суммарной стоимости (цены) всех контрактов (договоров)).

2.2.14. Общий уровень конкурентности закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области существенно не изменился: 2,4 заявки, поданной участниками конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), на 1 закупку (лот) в 1 полугодии 2023 года (2,1 заявки на 1 закупку (лот) в 1 полугодии 2022 года).

2.2.15. В январе-сентябре 2023 года совокупный объем закупок, осуществленных государственными заказчиками и заказчиками Ленинградской области у СМП в соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, составил 17 189,1 млн. руб. или 56,4% от суммарной стоимости контрактов, заключенных заказчиками (без учета контрактов, указанных в части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ).

С учетом стоимости контрактов, заключенных заказчиками с СМП по результатам проведения конкурентных процедур на общих основаниях (без установления преимущества СМП, СОНКО), указанная доля составила в январе-сентябре 2023 года 63,8%.

2.2.16. УФАС по Ленинградской области представлена информация о заключении 11 государственными заказчиками и заказчиками Ленинградской области в истекшем периоде 2023 года (по состоянию на 17.11.2023) 30 контрактов на общую сумму 453,1 млн. руб. в дополнительных случаях, установленных приложением 1 к постановлению Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179, а также постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 339.

2.2.17. По данным подсистемы «Мониторинг закупок» ЕИС, в истекшем периоде 2023 года (по состоянию на 04.12.2023) отмечается дальнейший рост количества расторгнутых контрактов (договоров) в основном за счет контрактов (договоров), расторгаемых по соглашению сторон.

3. По результатам анализа информации о результатах контроля и аудита в сфере закупок в Ленинградской области за 2022 год установлено следующее:

3.1. В 2022 году увеличилось количество дел об административных правонарушениях, возбужденных уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области по результатам осуществления контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в том числе в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ – 112 дел (в 2021 году – 65), вынесено 89 постановлений о назначении административного наказания (в 2021 году – 24).

3.2. Увеличилось количество планов устранения выявленных нарушений, направленных в 2022 году органами исполнительной власти Ленинградской области подведомственным заказчикам по результатам ведомственного контроля в сфере закупок – 39 планов (в 2021 году - 30).

3.3. В 2022 году большее количество материалов проверок ведомственного контроля, содержащих признаки административного правонарушения, направлено в органы, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок, для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях – 39 (в 2021 году – 24).

3.4. Общее количество жалоб на закупки заказчиков Ленинградской области по сравнению с 2021 годом увеличилось на 38,8%, в том числе количество обоснованных жалоб увеличилось в 2,4 раза (в 2021 году снижение на 37%, в том числе количество обоснованных жалоб снизилось в 1,7 раза).

При этом количество жалоб в отношении закупок муниципальных заказчиков увеличилось в 1,7 раза (на 66,5%), в отношении закупок государственных заказчиков снизилось на 4,9%.

3.5. В 2022 году УФАС по Ленинградской области по результатам проведения внеплановых проверок при рассмотрении жалоб на закупки государственных и муниципальных заказчиков Ленинградской области выявлено нарушений на 57,4% больше (в 2021 году по сравнению с 2020 годом снижение на 17%); по результатам рассмотрения обоснованных жалоб выдано предписаний об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок в 1,9 раза больше, чем в 2021 году.

3.6. Доля жалоб, признанных обоснованными, в целом по закупкам заказчиков Ленинградской области увеличилась с 34,9% в 2021 году до 58% в 2022 году, по закупкам муниципальных заказчиков Ленинградской области – с 38,9% в 2021 году до 63,8% в 2022 году.

3.7. Среди нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявленных по результатам рассмотрения жалоб в отношении закупок государственных и муниципальных заказчиков Ленинградской области, в 2022 году преобладали нарушения в части неразмещения в ЕИС информации и (или) документов, размещение которых является обязательным в соответствии с

законодательством о контрактной системе в сфере закупок - 11,4% (в 2021 году – 5%), а также нарушения в части установления требований в документации о закупках, влекущих ограничение количества участников закупок - 10,8% (в 2021 году - 10,5% от общего количества нарушений).

3.8. Наибольшее количество обоснованных жалоб и выданных предписаний приходилось в 2022 году на закупки государственных учреждений, подведомственных Комитету правопорядка и безопасности Ленинградской области, Комитету по здравоохранению Ленинградской области, Комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области, Комитету по социальной защите населения Ленинградской области.

3.9. Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в 2022 году в рамках реализации полномочия по осуществлению аудита в сфере закупок выявлено 38 нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, из них 7 финансовых нарушений на общую сумму 3 890,9 тыс. руб.

3.10. Муниципальными контрольно-счетными органами Ленинградской области в 2022 году выявлено 707 нарушений при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц на общую сумму 137,5 млн. руб.

4. По результатам анализа информации о расторжении в 2022 году и истекшем периоде 2023 года (по состоянию на 28.08.2023) в одностороннем порядке контрактов, заключенных государственными заказчиками и заказчиками Ленинградской области, установлено следующее:

4.1. По данным подсистемы «Мониторинг закупок» ЕИС, государственными заказчиками и заказчиками Ленинградской области было заключено 15 444 контракта и договора на общую сумму 48 508,1 млн. руб., срок исполнения которых оканчивался в 2022 году. Сумма фактической оплаты по указанным контрактам (договорам) по состоянию на 28.08.2023 составила 43 420,6 млн. руб. или 89,5% от общей стоимости контрактов (договоров).

Контракты (договоры), расторгнутые по различным основаниям (всего 2 138 контрактов (договоров) на общую сумму 7 031,6 млн. руб.), составили 13,8% от общего числа и 14,5% от общей суммы контрактов (договоров) со сроком исполнения в 2022 году.

По данным ЕИС, уровень оплаты по исполненным контрактам (договорам) составил 99,2% от общей стоимости этих контрактов (договоров). Расторгнутые контракты (договоры) были оплачены на 76,4% от их общей стоимости.

4.2. В 2022 году и истекшем периоде 2023 года расторгнуто 2 099 контрактов (договоров) со сроком исполнения в 2022 году, суммарная стоимость которых составила 5 749,4 млн. руб. (оплачены на сумму 4 314,5 млн. руб. или 75% от их общей стоимости).

По основаниям расторжения в 2022 году и истекшем периоде 2023 года вышеуказанные контракты (договоры) распределились следующим образом:

по соглашению сторон – 2 023 ед. на сумму 5 162,1 млн. руб.;

в связи с односторонним отказом заказчиков от исполнения контрактов в соответствии с гражданским законодательством – 74 ед. на сумму 320,9 млн. руб.;

в связи с односторонним отказом поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством – 1 ед. на сумму 1,7 млн. руб.;

в судебном порядке – 1 ед. на сумму 264,7 млн. руб.

4.3. Наибольшее количество контрактов (договоров) со сроком исполнения в 2022 году расторгалось в 2022 году и истекшем периоде 2023 года по соглашению сторон: в 2022 году – 95,1% от общего числа расторгнутых контрактов (договоров), в истекшем периоде 2023 года – 98,3% (93,2% и 83,3% соответственно, от общей суммы расторгнутых контрактов (договоров).

4.4. По данным подсистемы «Мониторинг закупок» ЕИС, из числа контрактов (договоров) со сроком исполнения в 2022 году расторгнуто по причине одностороннего отказа заказчиков от исполнения контрактов в соответствии с гражданским законодательством: в 2022 году - 61 контракт (договор) на общую сумму 255 797,1 тыс. руб. (оплачены на общую сумму 100 786,6 тыс. руб. или на 39,4% от общей стоимости этих контрактов); в истекшем периоде 2023 года (по состоянию на 28.08.2023) - 13 контрактов (договоров) на общую сумму 65 141,8 тыс. руб. (оплачены на общую сумму 21 573,5 тыс. руб. или на 33,1% от общей стоимости этих контрактов (договоров).

Доля контрактов (договоров), расторгнутых заказчиками в одностороннем порядке, составила в 2022 году 4,9% от общего количества и 6,8% от общей суммы расторгнутых контрактов (договоров) со сроком исполнения в 2022 году; в истекшем периоде 2023 года соответственно, 1,6% и 3,3%.

4.5. В 2022 году и истекшем периоде 2023 года решения об одностороннем отказе от исполнения контрактов в отношении контрактов (договоров) со сроком исполнения в 2022 году принимались 35 государственными заказчиками и заказчиками Ленинградской области, из них 2 ГРБС (Управление делами Правительства Ленинградской области, Комитет по здравоохранению Ленинградской области), 32 подведомственными заказчиками (преимущественно государственными учреждениями здравоохранения Ленинградской области), а также государственным заказчиком - Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Ленинградской области.

4.6. По данным ЕИС, из 74 контрактов (договоров) на общую сумму 320 938,9 тыс. руб., расторгнутых заказчиками в 2022 году и истекшем периоде 2023 года в одностороннем порядке, 56 контрактов (договоров) на общую сумму 103 950,3 тыс. руб. или 76% от общего количества контрактов, расторгнутых заказчиками в одностороннем порядке (32,4% от суммы этих контрактов (договоров), были заключены с СМП, в том числе по результатам процедур, при проведении которых устанавливалось ограничение в отношении

участников закупок (преимущество участникам закупок), которыми могут быть только СМП, СОНКО.

4.7. По результатам анализа решений Комиссии Ленинградского УФАС России по контролю в сфере закупок установлено, что из 72 обращений о включении информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков, направленных заказчиками Ленинградской области по контрактам (договорам), расторгнутым в одностороннем порядке в 2022 году и истекшем периоде 2023 года, были приняты решения: о включении информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков - по 42 обращениям (58% от общего количества направленных обращений); об отказе во включении информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков - по 30 обращениям (42% от общего количества направленных обращений).

4.8. В некоторых случаях УФАС по Ленинградской области в соответствии с подпунктом «а» пункта 15 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков принимались решения об отказе во включении информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с выявлением нарушений заказчиками установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе в сфере закупок, а также выявления нарушений условий контрактов со стороны заказчиков, иных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4.9. По результатам проведенных в рамках экспертно-аналитического мероприятия анализа и проверки процедур расторжения в 2022 году и истекшем периоде 2023 года (по состоянию на 28.08.2023) контрактов и договоров в одностороннем порядке (на выборочной основе), установлены следующие **нарушения** законодательства о контрактной системе в сфере закупок:

ненаправление обращений о включении информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков либо направление обращений с нарушением установленного срока (нарушение части 16 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ);

несоблюдение требований к порядку принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (договора), направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе в сфере закупок;

установление в проекте контракта в составе извещения об осуществлении закупки и заключенном контракте порядка уведомления поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта с нарушением требований Федерального закона № 44-ФЗ;

неприменение мер ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) в виде взыскания неустоек при расторжении контрактов (договоров) в одностороннем порядке в связи с неисполнением и (или) ненадлежащим исполнением поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств, предусмотренных контрактами, либо применение таких мер не в полном объеме;

ненаправление в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, направление информации и (или) документов с нарушением установленных сроков (информации о начислении неустоек (штрафов, пеней), информации о расторжении контрактов, информации о заключенном контракте, информации об оплате поставленного товара (выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги), документов о приемке поставленного товара (выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги);

нарушение установленного частью 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции Федерального закона от 01.05.2019 № 71-ФЗ) срока оплаты по контракту.

4.10. Установлен факт неисполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом от 28.02.2022 № 0345200016522000005-01, и необоснованного одностороннего отказа от исполнения вышеуказанного контракта. При этом заказчиком Государственным бюджетным учреждением Ленинградской области «Информационный центр оценки качества образования» не реализовано право принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с частью 9 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, вследствие чего не были применены к поставщику меры ответственности, предусмотренные частью 16 статьи 95, частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктом 8.5 контракта от 28.02.2022 № 0345200016522000005-01.

4.11. По результатам анализа процедур расторжения заказчиками контрактов (договоров) в одностороннем порядке выявлено, что в отдельных случаях решения об одностороннем отказе от исполнения контрактов заказчиками принимались значительно позднее установленных контрактами (договорами) сроков исполнения обязательств поставщиками (подрядчиками, исполнителями), что может свидетельствовать о недостаточном контроле со стороны заказчиков за исполнением условий контрактов (договоров), несвоевременном ведении претензионной работы, непринятии достаточных мер по своевременному обеспечению государственных нужд.

Рекомендации и предложения

1. Комитету государственного заказа Ленинградской области:

1.1. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Правила определения нормативных затрат в части определения механизма актуализации значений

индексов увеличения нормативов цены отдельных видов товаров и услуг, установленных пунктом 9-2 вышеуказанных Правил.

Обеспечить своевременную актуализацию значений индексов увеличения нормативов цены приобретения отдельных видов товаров и услуг, установленных пунктом 9-2 Правил определения нормативных затрат по состоянию на 01.01.2022.

1.2. Внести изменения в Правила определения нормативных затрат в целях их приведения в соответствие с Федеральным законом № 44-ФЗ.

2. Управлению делами Правительства Ленинградской области:

2.1. Обеспечить соблюдение сроков, установленных пунктами 11, 12 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области.

2.2. В соответствии с пунктом 7 Правил определения нормативных затрат в пределах полномочий Управления делами Правительства Ленинградской области с целью обеспечения функций государственных органов Ленинградской области рассмотреть вопрос о разработке нормативов количества и цены средств подвижной связи, количества и цены хозяйственных товаров и принадлежностей и внесении изменений (дополнений) в приказ Управления делами Правительства Ленинградской области от 31.10.2022 № 14 в части утверждения вышеуказанных нормативов.

2.3. Определить порядок расчета нормативных затрат на оказание услуг по обязательному государственному страхованию и добровольному медицинскому страхованию работников, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы Ленинградской области, в соответствии с пунктом 20 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, пунктом 3 Правил определения нормативных затрат. Обеспечить внесение соответствующих изменений (дополнений) в приказ Управления делами Правительства Ленинградской области от 31.10.2022 № 14.

3. Государственным заказчиком и заказчиком Ленинградской области:

3.1. При принятии решений об одностороннем отказе от исполнения контрактов (договоров) в связи с неисполнением и (или) ненадлежащим исполнением поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств, предусмотренных контрактами, обеспечить:

3.1.1. Направление обращений о включении информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты (договоры) расторгнуты в одностороннем порядке, в реестр недобросовестных поставщиков с соблюдением установленного срока в соответствии с частью 16 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

3.1.2. Соблюдение установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (договора), направления его

поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе в сфере закупок.

3.1.3. Установление в проекте контракта (договора) в составе извещения об осуществлении закупки и заключенном контракте порядка расторжения контракта (договора) в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта (договора) и порядка уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта (договора) в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ.

3.1.4. Применение в полном объеме мер ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) в виде взыскания неустоек при расторжении контрактов (договоров) в одностороннем порядке в связи с неисполнением и (или) ненадлежащим исполнением поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств, предусмотренных контрактами (договорами), в том числе с учетом правовой позиции, изложенной в определениях Верховного Суда Российской Федерации от 22.07.2021 № 302-ЭС21-7074, А19-7006/2020, от 20.12.2018 № 310-ЭС18-13489, от 09.03.2017 № 302-ЭС16-14360, пункте 36 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28.06.2017.

3.1.5. Надлежащий контроль за исполнением условий контрактов (договоров) и своевременное ведение претензионной работы.

3.1.6. Принятие мер по своевременному обеспечению государственных нужд.

3.1.7. Принятие мер по недопущению вышеуказанных нарушений и недостатков в дальнейшем.

3.2. Реализовывать в случаях необоснованного отказа поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от исполнения контрактов (договоров) (с учетом сложившейся судебной и правоприменительной практики) право принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (договора) в связи с неисполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту (договору) (существенным нарушением условий контракта (договора) в соответствии с частью 9 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ и применение к поставщику (подрядчику, исполнителю) мер ответственности, предусмотренных частью 16 статьи 95, частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

3.3. При исполнении контрактов (договоров), заключенных в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, обеспечить:

3.3.1. Соблюдение установленных сроков оплаты по контрактам (договорам).

3.3.2. Направление в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, соблюдение установленных сроков направления

информации и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками.

3.3.3. Принятие мер по недопущению вышеуказанных нарушений в дальнейшем.

4. Органам исполнительной власти Ленинградской области при осуществлении в отношении подведомственных заказчиков (при наличии) ведомственного контроля в сфере закупок усилить контроль за применением заказчиками мер ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) в случаях расторжения контрактов (договоров) в одностороннем порядке в связи с неисполнением и (или) ненадлежащим исполнением поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств, предусмотренных контрактами (договорами).

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



Т.А. Агапова