

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области


М.А. Ляхова
«25» декабря 2023 года

Заключение

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» за 2022 год (в соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации)»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Пункт 21 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 16 декабря 2022 года №01-09-53.

Распоряжение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 29.06.2023 №01-13-24.

Предмет проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» за 2022 год, пояснительная записка к нему, содержащая анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности, и сведения о выполнении государственного (муниципального) задания и (или) иных результатах использования бюджетных ассигнований, иная бюджетная отчетность об исполнении местного бюджета, иные документы, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации и Ленинградской области, а также документы и материалы, необходимые для проведения экспертно-аналитического мероприятия в соответствии со Стандартом внешнего государственного финансового контроля «Проверка годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации»¹ и полученные Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее - КСП ЛО) в установленном порядке.

¹ Утвержден приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 03.10.2018 №49

Цель проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Оценка достижения стратегических целей социально-экономического развития и бюджетной политики муниципального образования, в том числе за счет дотаций из областного бюджета Ленинградской области (дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет муниципального района), реализации муниципальных программ, эффективности предоставления дотаций из областного бюджета Ленинградской области (дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет муниципального района) с учетом мер по повышению доли собственных доходов, оптимизации расходов и уменьшению дотационности муниципального образования.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

- Администрация муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области», а также подведомственные учреждения и предприятия;

- Комитет образования Администрации муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области», а также подведомственные учреждения;

- Комитет финансов Администрации муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области».

Исследуемый период:

Январь-декабрь 2022 года.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:

С 3 июля 2023 года по 22 декабря 2023 года.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Общие положения

В соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) в муниципальных образованиях, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по

решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, а также в муниципальных образованиях, которые не имеют годовой отчетности об исполнении местного бюджета за один год и более из трех последних отчетных финансовых лет, начиная с очередного финансового года осуществляется проведение не реже одного раза в два года проверки годового отчета об исполнении местного бюджета контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации или в порядке, установленном высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, органами государственного финансового контроля, являющимися исполнительными органами субъектов Российской Федерации.

Распоряжением Комитета финансов Ленинградской области от 11.11.2022 №18-03/20-103 муниципальное образование «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» (далее – МО «Подпорожский муниципальный район»), муниципальное образование, МО) включен в перечень вышеуказанных муниципальных образований, что стало основанием для проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия.

Согласно Уставу муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области»² структуру органов местного самоуправления составляют: Совет депутатов Подпорожского муниципального района (далее – Совет депутатов; Совет депутатов МО); Глава Подпорожского муниципального района; Администрация Подпорожского муниципального района (далее - Администрация); Контрольно-счетная комиссия Подпорожского муниципального района.

Администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального района) наделяется в соответствии с Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципальными законами и областными законами. Администрация обладает правами юридического лица, является муниципальным казенным учреждением, образуется и подлежит государственной регистрации в качестве юридического лица в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Структура Администрации утверждается Советом депутатов МО по представлению Главы Администрации.

В соответствии с Положением об Администрации³ Администрация является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления МО «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области». Структурные подразделения Администрации могут обладать правами юридического лица на основании решений Совета депутатов МО.

² Утвержден Решением Совета депутатов от 25.12.2012 №275

³ Утверждено решением Совета депутатов от 17.04.2017 №183

В структуру Администрации входят: Глава Администрации; заместители Главы Администрации; структурные подразделения Администрации (комитеты, управления, отделы и секторы, в том числе структурные подразделения по техническому обслуживанию). Структурные подразделения Администрации могут обладать правами юридического лица. Структурные подразделения Администрации, наделенные правами юридического лица, подлежат государственной регистрации в таком качестве в органе, осуществляющем государственную регистрацию юридических лиц. Основанием для государственной регистрации структурного подразделения Администрации в качестве юридического лица является решение Совета депутатов МО об учреждении соответствующего структурного подразделения Администрации с правами юридического лица и утверждении положения о нем.

Согласно решениям Совета депутатов МО от 26.10.2020 №80 и 27.06.2022 №151 в структуру Администрации также входят Комитет финансов Подпорожского муниципального района (с правами юридического лица) (далее – Комитет финансов) и Комитет образования Подпорожского муниципального района (с правами юридического лица) (далее – Комитет образования).

В соответствии с Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» (далее – Положение о бюджетном процессе)⁴ участниками бюджетного процесса в муниципальном образовании являются:

- Глава муниципального образования;
- Совет депутатов;
- Администрация;
- Комитет финансов (структурное подразделение Администрации);
- Контрольно – счетная комиссия муниципального образования;
- главные распорядители (распорядители) бюджетных средств;
- главные администраторы (администраторы) доходов бюджета;
- главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета района;
- получатели бюджетных средств.

Администрация обеспечивает составление проекта бюджета района; обеспечивает внесение проекта решения о бюджете района с необходимыми документами и материалами на рассмотрение и утверждение в Совет депутатов; обеспечивает внесение на рассмотрение и утверждение в Совет депутатов проектов решений о внесении изменений в решение о бюджете района; обеспечивает исполнение бюджета района и составление бюджетной отчетности; представляет на рассмотрение и утверждение в Совет депутатов годовой отчет об исполнении бюджета района.

Комитет финансов: составляет проект бюджета района, представляет его с необходимыми документами и материалами в Администрацию муниципального образования для внесения в Совет депутатов; организует исполнение бюджета района; составляет отчет об исполнении бюджета района.

⁴ Утверждено решением Совета депутатов от 19.09.2017 №203

В соответствии с Перечнем главных администраторов доходов бюджета муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области»⁵ утверждено 20 главных администраторов доходов бюджета муниципального образования (с учетом федеральных и областных государственных органов), в том числе Комитет финансов, Администрация, Комитет образования, Администрация муниципального образования «Вознесенское городское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области», «Никольское городское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области».

Согласно решению Совета депутатов МО от 20.12.2021 №120 «О бюджете муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - решение Совета депутатов МО от 20.12.2021 №120) главными распорядителями средств бюджета муниципального района являются Комитет финансов, Администрация, Комитет образования.

Также необходимо отметить, что согласно представленной бюджетной отчетности Администрации (как главного распорядителя средств бюджета муниципального образования) за 2022 год Администрацией заключены договоры безвозмездного бухгалтерского обслуживания с Советом депутатов, МКУ «Управление капитального строительства и административно-хозяйственного обеспечения Администрации Подпорожского муниципального района» и Контрольно-счетной комиссией Подпорожского муниципального района Ленинградской области.

На конец отчетного периода числились следующие подведомственные Администрации учреждения (предприятия): муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства и административно-хозяйственного обеспечения Администрации МО «Подпорожский муниципальный район», муниципальное автономное учреждение «ФОК «Свирь», муниципальные унитарные предприятия Подпорожского муниципального района «Информационно-полиграфический комплекс «Свирские огни» и «Автогарант- Плюс».

Согласно представленной бюджетной отчетности за 2022 год Комитета образования по состоянию на 01.01.2023 числится 20 подведомственных бюджетных (8 дошкольных учреждений, 8 общеобразовательных учреждений, 3 учреждения дополнительного образования, 1 центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи) и 2 муниципальных казенных учреждения («Хозяйственно-эксплуатационная служба образовательных учреждений Подпорожского района» и «Централизованная бухгалтерия образовательных учреждений Подпорожского района»).

В соответствии со статьей 264.6 БК РФ и Положением о бюджетном процессе годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования за 2022 год утвержден решением Совета депутатов МО от 24.04.2023 №195 с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета,

⁵ Утвержден постановлением Администрации от 20.12.2021 №1796

отдельными приложениями к нему утверждены показатели: доходов бюджета муниципального образования по кодам классификации доходов бюджетов; расходов бюджета муниципального образования по ведомственной структуре расходов бюджета; расходов бюджета муниципального образования по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов; источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

В соответствии с статьей 264.4 БК РФ Контрольно-счетной комиссией муниципального образования проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Подпорожского муниципального района за 2022 год. Согласно заключению Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» бюджет муниципального образования исполнен в соответствии с решением Совета депутатов МО от 20.12.2021 №120 (с изменениями), требованиями БК РФ и Положения о бюджетном процессе, нарушений и недостатков в ходе проверки не выявлено.

Настоящее Заключение подготовлено с учетом анализа документов, информации и материалов, направленных Администрацией в адрес КСП ЛО по запросу, размещенных на официальном сайте Администрации, а также с учетом анализа информации, размещенной на официальном сайте Комитета финансов Ленинградской области.

2. Анализ формирования и реализации документов стратегического планирования в муниципальном образовании «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» (за исключением муниципальных программ)

В соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 28.06.2014 №172-ФЗ) стратегическое планирование в Российской Федерации осуществляется на федеральном уровне, уровне субъектов Российской Федерации и уровне муниципальных образований.

Стратегическое планирование - деятельность участников стратегического планирования по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, направленная на решение задач устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и обеспечение национальной безопасности Российской Федерации.

На уровне муниципального образования документы стратегического планирования разрабатываются, утверждаются (одобряются) и реализуются в соответствии с БК РФ.

По решению органов местного самоуправления могут разрабатываться, утверждаться (одобряться) и реализовываться стратегия социально-

экономического развития муниципального образования и план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, разработка, рассмотрение, утверждение (одобрение) и реализация документов стратегического планирования по вопросам, отнесенным к полномочиям органов местного самоуправления, относятся к полномочиям органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования.

Согласно Положению о стратегическом планировании в муниципальном образовании «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области»⁶, (далее - Положение о стратегическом планировании) к документам стратегического планирования МО «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» относятся стратегия социально-экономического развития муниципального образования; прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период; бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период; план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования; муниципальные программы муниципального образования.

В соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 №172-ФЗ, областным законом от 27.07.2015 №82-оз «О стратегическом планировании в Ленинградской области» и Положением о стратегическом планировании постановлением Администрации от 26.01.2018 №104 утвержден Порядок разработки (корректировки), мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» (далее – Порядок от 26.01.2018 №104).

Согласно Порядку от 26.01.2018 №104 при разработке, корректировке (актуализации) стратегии социально-экономического развития Подпорожского муниципального района необходимо учитывать долгосрочные приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития Российской Федерации и Ленинградской области, а также документы стратегического планирования Российской Федерации и Ленинградской области. Стратегия социально-экономического развития Подпорожского муниципального района разрабатывается на период, не превышающий периода, на который разрабатывается стратегия социально-экономического развития Ленинградской области.

⁶ Утверждено решением Совета депутатов от 26.10.2015 №81

Стратегия социально-экономического развития Подпорожского муниципального района (далее – Стратегия СЭР муниципального района, Стратегия СЭР МО) утверждена решением Совета депутатов от 17.12.2018 №283 на период до 2030 года.

Согласно пункту 4.5 Положения о стратегическом планировании Стратегия СЭР МО должна содержать:

1) характеристику общих социально-экономических условий развития и особенности географического положения Подпорожского муниципального района;

2) оценку достигнутых целей и задач социально-экономического развития Подпорожского муниципального района и оценку текущей социально-экономической ситуации в Подпорожском муниципальном районе;

3) приоритеты, цели, задачи и направления социально-экономической политики Подпорожского муниципального района;

4) показатели достижения целей социально-экономического развития Подпорожского муниципального района, сроки и этапы реализации стратегии социально-экономического развития Подпорожского муниципального района;

5) ожидаемые результаты реализации стратегии социально-экономического развития Подпорожского муниципального района;

6) оценку финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии социально-экономического развития Подпорожского муниципального района;

7) информацию о муниципальных программах Подпорожского муниципального района, утверждаемых в целях реализации стратегии социально-экономического развития Подпорожского муниципального района;

8) сроки и этапы реализации стратегии социально-экономического развития Подпорожского муниципального района.

В разделе 1 Стратегии СЭР МО отражен анализ социально-экономического развития муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» по состоянию на дату разработки Стратегии СЭР МО, включающий в том числе историческую справку, описание экономико-географического положения, наличие природных ресурсов, оценку экологической ситуации. В данном разделе также анализируется инвестиционный потенциал, трудовые ресурсы, демографическая ситуация, тенденции и возможности развития социальной сферы муниципального образования, ключевых отраслей экономики. Также анализируются динамика инфраструктурного развития и основные инфраструктурные ограничения в развитии района, ресурсная обеспеченность, внешние факторы, оказывающие существенное влияние на социально-экономическое развитие территории и основные проблемы, риски социально-экономического развития муниципального образования.

В разделе 2 Стратегии СЭР МО определены цели, задачи и приоритеты социально-экономического развития Подпорожского муниципального района, которые взаимосвязаны с долгосрочными приоритетами, целями и задачами социально-экономического развития Ленинградской области.

В действующей редакции Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года⁷ изменение численности населения региона к 2030 году относительно значения на 2015 год составит 117,2%, тогда как разработчики Стратегии СЭР МО ориентируются на показатель 103%.

Согласно Демографическому прогнозу Ленинградской области до 2030 года в разрезе муниципальных районов и городского округа (Приложение 4 к Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года) динамика численности населения Подпорожского муниципального района за 2019-2030 годы составит менее 10%.

Согласно Стратегии СЭР МО в Подпорожском муниципальном районе предполагается менее интенсивный, чем в среднем по региону, рост основных параметров естественного и механического движения населения и аналогичный показатель (численность населения на 2030 год по отношению к 2015 году) составит 99,7%. В Подпорожском муниципальном районе в течение последних десяти лет сохранялась тенденция сокращения населения.

Согласно Стратегии СЭР МО прогнозируется сохранение общей численности населения Подпорожского муниципального района на уровне 2015 года – 30,5 тыс. чел. при сокращении коэффициента смертности и увеличении коэффициента рождаемости. В целях снижения негативной тенденции сокращения численности населения необходимо принятие комплекса дополнительных мер по улучшению условий жизни населения, в том числе социальной поддержке населения и созданию новых рабочих мест. Миграция является одним из факторов, существенно влияющих на изменение численности населения. Прогнозируется увеличение миграционного прироста постоянного населения, также прогнозируется приток временно проживающего населения. В летний сезон за счет отдыхающих и временно пребывающих общая численность населения увеличивается в три раза, что расширяет сферу сезонной торговли и обслуживания. Рост численности будет обеспечен преимущественно за счет притока мигрантов, связанного с реализацией потенциальных возможностей развития территории населенных пунктов и создания новых рабочих мест.

В Стратегии СЭР МО отмечается, что демографический прогноз имеет важное значение для целей планирования развития территории, так как позволяет дать оценку основных параметров развития демографического потенциала, таких как половозрастной состав, обеспеченность трудовыми ресурсами, дальнейшие перспективы воспроизводства на основе выбранных гипотез изменения уровней рождаемости, смертности и миграционных потоков.

Учитывая демографические особенности муниципального образования, неблагоприятную демографическую ситуацию в районе, территориальную удаленность от медицинских центров и учреждений здравоохранения в районе требуется соответствующий уровень оснащения и квалификации кадров, реконструкция или строительство здания районной больницы, обеспечение медицинских работников жильем.

⁷ Утверждена областным законом от 08.08.2016 №76-оз

Стратегическая цель социально-экономического развития Подпорожского муниципального района – повышение качества жизни за счёт развития современного конкурентоспособного экономического комплекса, включающего развитие промышленного потенциала (деревообработка, производство строительных материалов), агропромышленного комплекса, индустрии отдыха и туризма.

Реализация стратегической цели направлена на включение Подпорожского муниципального района в число конкурентоспособных, инвестиционно-привлекательных муниципальных образований путем реализации следующих задач стратегического развития:

1. Необходимость диверсификации экономики и сохранения потенциала экономики административных центров городских и сельских поселений.

2. Необходимость создания условий устойчивого экономического развития сельских территорий.

3. Реализация эффективной социально-демографической политики, ориентированной на повышение качества жизни населения, омоложение структуры населения и улучшение демографических показателей (человеческого капитала).

4. Модернизация основных сфер социально-экономического развития на основе внедрения современных технологий.

5. Согласованность интересов развития всех субъектов стратегического планирования: органов местного самоуправления, жителей Подпорожского муниципального района и бизнес-структур.

6. Использование современных механизмов государственно-частного партнерства, а также реализация совместных для различного уровня бюджетов программ и проектов.

7. Реализация кластерного подхода в развитии экономики.

8. Повышение конкурентоспособности территории, главным образом за счет развития инфраструктуры, развития реального сектора экономики, вовлечения в экономическую деятельность неэффективно используемых территориальных ресурсов.

9. Формирование положительного имиджа Подпорожского муниципального района у населения, бизнеса и туристов.

В Стратегии СЭР МО были разработаны рассмотрены три сценария стратегического развития: инерционный, реалистичный и инновационный. Сценарии социально-экономического развития в долгосрочной перспективе различаются в зависимости от степени интенсивности использования факторов ускорения социально-экономических процессов, таких как инвестиционные, инновационно-технологические, структурные и институциональные преобразования.

Выбор базового сценария развития муниципального образования был осуществлен на основании оценки рисков и ресурсных возможностей развития с учетом сравнительного анализа возможных альтернатив развития.

Учитывая, что в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года целевым является реалистичный сценарий развития Ленинградской области, в основе Стратегии СЭР муниципального района также учтен реалистичный сценарий. При этом отдельные элементы инерционного или инновационного сценария могут стать его частью.

При выбранном «реалистичном» варианте стратегического развития муниципального образования на первом этапе будет необходимо постепенное укрепление существующего состояния экономики по следующим основным направлениям:

- вывод на новый уровень существующих видов деятельности;
- освоение производства новых видов продукции;
- создание перерабатывающих производств, работающих на местном сырье и внедрение современных технологий;
- формирование положительного инвестиционного имиджа района;
- улучшение демографической ситуации, развитие системы здравоохранения, образования, духовно-нравственного и патриотического воспитания молодежи;
- улучшение условий среды проживания населения, повышение уровня занятости и социальной защищенности, комплексное развитие сельских территорий;
- увеличение доходов и оптимизация расходов бюджета муниципального образования.

Производство новых видов продукции позволит использовать неосвоенный потенциал района и сформировать новый сегмент экологически чистого производства в сельском хозяйстве и взаимосвязанных с ним производств натуральных органических продуктов питания.

Параллельно проведению мероприятий по укреплению экономики района необходима подготовка инвестиционных площадок, создание положительного инвестиционного имиджа для привлечения инвестиций в экономику района.

Второй этап реализации данного сценария предусматривает привлечение внешних инвестиций в существующие и новые производства с целью достижения целевых ориентиров стратегии развития района.

На третьем этапе реализации данного сценария предусматриваются рамочные ориентиры на долгосрочную перспективу развития территории при условии обеспечения динамичного развития созданного потенциала стартовых результатов на первом и втором этапах:

- реализация социально значимых инвестиционных проектов;
- достижение окупаемости приоритетных инвестиционных проектов;
- достижение параметров устойчивого социально-экономического развития, обеспечивающих территорию необходимыми ресурсами.

Достижение стратегической цели социально-экономического развития Подпорожского муниципального района осуществляется через реализацию двух стратегических направлений:

Таблица №1

Стратегическое направление 1: «Конкурентоспособная экономика»	Стратегическое направление 2: «Высокое качество жизни»
Приоритет 1.1 «Подпорожье – крупный промышленный центр северо-восточной части Ленинградской области»	Приоритет 2.1 «Социальная инфраструктура»
Приоритет 1.2 «Агропромышленный и рыбопромышленный комплекс»	Приоритет 2.2 «Комфортные городские и сельское поселения»
Приоритет 1.3 «Малое предпринимательство»	Приоритет 2.3 «Транспортный комплекс».
Приоритет 1.4 «Инвестиционная политика»	-
Ожидаемые результаты реализации стратегического направления	
Рост налогооблагаемой базы доходной части местного бюджета	Улучшение демографической характеристики с улучшением показателей естественного и механического прироста населения
Рост рабочих мест, рост заработной платы и общего уровня благосостояния населения	Рост качества и многообразия услуг всем слоям населения: социальных, жилищно-коммунальных, пассажирских перевозок и др., в том числе за счет модернизации и развития объектов инфраструктуры, внедрения современных форм предоставления услуг
Рост инвестиционной привлекательности территории и рост инвестиций в экономику Подпорожского муниципального района	Повышение территориальной доступности услуг для всех категорий населения, включая маломобильные категории населения и инвалидов, молодежь и население старшего поколения
Рост числа импортозамещающих и экспортоориентированных предприятий	Реализация кадровой политики с привлечением молодых высококвалифицированных специалистов в сферу услуг, повышение квалификации кадров социальной сферы
Реализация туристско-рекреационного потенциала и транзитного потенциала территории Подпорожского муниципального района	Улучшение жилищных условий населения за счет реализации жилищной политики, строительства современного жилья, реализации областного закона от 14.10.2008 № 105-оз
	Улучшение транспортной доступности территории и создание условий для реализации транзитного потенциала Подпорожского муниципального района

Реализация указанных приоритетов:

- по **стратегическому направлению 1 «Конкурентоспособная экономика»** включает мероприятия по развитию, диверсификации, модернизации экономического комплекса Подпорожского муниципального района, обеспечению благоприятного инвестиционного климата и улучшению условий ведения бизнеса, поддержке и стимулированию развития малого и среднего предпринимательства, созданию условий для развития объектов деловой инфраструктуры (включая развитие объектов коммерческой инфраструктуры);

- по **стратегическому направлению 2 «Высокое качество жизни»** включает мероприятия по развитию объектов социальной, коммунальной инфраструктуры, транспортной инфраструктуры, включая внедрение современных информационных технологий, модернизацию инфраструктуры и обновление материально-технической базы учреждений обслуживания населения в городской и сельской местности, позволяющей повысить эффективность предоставляемых услуг, повышение энергоэффективности объектов жилищно-коммунального хозяйства, расширение использования энерго- и ресурсосберегающих технологий, повышение эффективности деятельности предприятий пассажирского транспорта, а также реализацию жилищной политики, направленной на улучшение жилищных условий всех категорий и слоев населения.

Согласно Стратегии СЭР МО стратегические направления развития Подпорожского района взаимоувязаны со стратегическими проектными инициативами Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года. Следует отметить, что Стратегия СЭР МО не в полной мере соответствует действующей редакции Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года.

В таблице №2 представлена согласованность приоритетов развития Подпорожского муниципального района и проектных инициатив Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2030 года, отраженная в Стратегии СЭР МО:

Таблица №2

Приоритеты Стратегии СЭР МО		Стратегические проектные инициативы Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года
«Конкурентоспособная экономика»	Приоритет 1.1 «Подпорожье – крупный промышленный центр северо-восточной части Ленинградской области»	« Индустриальное лидерство »: увеличение к 2030 году объемов промышленного производства Ленинградской области не менее чем в два раза (вхождение в Топ-10 регионов России по объемам промышленного производства)
	Приоритет 1.4 «Инвестиционная политика»	« Туризм »: увеличение к 2030 году туристского потока в Ленинградскую область, развитие въездного и внутреннего туризма
	Приоритет 1.2 «Агропромышленный и рыбопромышленный комплекс»	« Продовольственная безопасность »: увеличение к 2030 году объемов сельскохозяйственного производства, замещение импортной продукции АПК и обеспечение качественными продуктами питания жителей Ленинградской области, Санкт-Петербурга и других регионов
	Приоритет 1.3 «Малое предпринимательство»	« Малый бизнес »: обеспечение к 2030 году диверсифицированного экономического роста Ленинградской области за счет развития малого бизнеса
«Высокое качество жизни»	Приоритет 2.1 «Социальная инфраструктура»	« Здоровье населения »: сохранение здоровья населения Ленинградской области на основе приоритетного развития первичной медико-санитарной помощи, профилактики заболеваний, создание трехуровневой системы здравоохранения и внедрения передовых инновационных и управленческих технологий в медицинских организациях региона
		« Профессиональное образование »: обеспечение к 2030 году квалифицированными кадрами устойчивого развития экономики региона на основе непрерывного профессионального образования
		« Физическая культура и спорт »: создание условий, обеспечивающих возможность для граждан вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом
		« Культура »: удовлетворение потребности населения Ленинградской области и России в целом в культурном и духовно-нравственном развитии как основах роста человеческого капитала и обеспечения социальной стабильности и единства общества

Приоритеты Стратегии СЭР МО		Стратегические проектные инициативы Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года
Приоритет 2.2 «Комфортные городские и сельское поселения»		«Молодежная политика»: развитие потенциала молодежи в интересах общества и Ленинградской области
		«Комфортные поселения»: повышение качества среды проживания в городских и сельских поселениях Ленинградской области, рост инвестиционной привлекательности населенных пунктов Ленинградской области
		«Жилищно-коммунальный и топливно-энергетический комплексы»: обеспечение надежности и эффективности функционирования жилищно-коммунального комплекса Ленинградской области (направления развития включают основные традиционные секторы жилищно-коммунального хозяйства: теплоэнергетика, электроэнергетика, водоснабжение и водоотведение, газоснабжение)
		«Строительство»: стабилизация и обеспечение роста строительной сферы как одного из источников развития экономики
Приоритет 2.3 «Транспортный комплекс»		«Безопасность»: снижение общего уровня преступности за счет эффективной системы общественной безопасности и правопорядка
		«Современный транспортный комплекс»: повышение качества транспортного обслуживания населения и качественное развитие транспортной системы Ленинградской области

Следует отметить, что в действующей редакции Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года отсутствуют такие проектные инициативы как «Индустриальное лидерство», «Профессиональное образование», «Культура», «Молодежная политика», «Строительство», «Безопасность».

Показателями для оценки достижения ожидаемых результатов реализации стратегического приоритета «Конкурентоспособная экономика» являются:

Таблица №3

Наименование показателя	Ед. изм.	Достигнутый уровень		Целевые значения					
		2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022-2024*	2025-2030*
<i>Стратегический приоритет «Конкурентоспособная экономика»</i>									
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (без субъектов малого предпринимательства), всего	Млн. руб. в ценах соотв. лет	6807,3	6716,6	7562,7	7977,6	8442,7	8957,6	9000,0	12000,0
Индекс промышленного производства	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	115,3	99,2	103,3	102,1	102,8	103,0	103,2	105,0

Наименование показателя	Ед. изм.	Достигнутый уровень		Целевые значения					
		2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022-2024*	2025-2030*
Среднесписочная численность работников крупных и средних предприятий	Человек	4477,0	4372,0	4400,0	4440,0	4490,0	4520,0	4550,0	4700,0
Среднемесячная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций	Руб. в ценах соотв. лет	32034,0	33912,0	35826,0	37975,0	40254,0	41543,0	48000,0	58000,0
Инвестиции в основной капитал, осуществляемые организациями, находящимися на территории муниципального образования	Млн. руб. в ценах соотв. лет	685,0	621,0	674,4	730,2	820,1	913,9	1200,0	1500,0
Уровень зарегистрированной безработицы	%	1,0	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,7
Оборот розничной торговли (без субъектов малого предпринимательства)	Млн. руб. в ценах соотв. лет	990,0	994,0	1045,0	1111,0	1178,0	1254,0	1400,0	1800,0
Объем платных услуг населению (без субъектов малого предпринимательства)	Млн. руб. в ценах соотв. лет	85,0	88,0	94,0	100,0	107,0	114,0	120,0	150,0
Продукция сельского хозяйства (в фактически действовавших ценах)	Млн. руб. в ценах соответствующих лет	25,0	26,0	26,9	28,0	29,1	30,3	40,0	50,0
Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения	Ед.	213,0	276,0	323,0	340,0	357,0	365,0	390,0	450,0
Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций	%	38,4	39,7	39,7	40,2	40,9	41,2	43,0	45,0
Доля собственных (налоговых и неналоговых) доходов в доходах бюджета Подпорожского района	%	32,4	27,0	27,3	41,9	43,8	44,3	45,0	50,0

* Целевое значение указывается на конец соответствующего этапа реализации Стратегии СЭР МО

Показателями для оценки достижения ожидаемых результатов реализации стратегического приоритета «Высокое качество жизни» являются:

Таблица №4

Наименование показателя	Ед. изм.	Достигнутый уровень		Целевые значения					
		2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022-2024*	2025-2030*
<i>Стратегический приоритет «Высокое качество жизни»</i>									
Численность населения, всего	Человек	29732	28924	28900	27700	27400	27100	27400	30500
Коэффициент рождаемости	Чел. на 1 тыс. чел. населения	8,9	7,6	7,3	7,2	7,0	7,5	8,2	10,1
Коэффициент смертности	Чел. на 1 тыс. чел. населения	18,8	19,1	19	18,5	18,1	17,8	16,3	12,9
Уровень обеспеченности дошкольными общеобразовательными учреждениями	Мест на 1000 детей 1-6 лет	1021,0	1018,0	1034,0	1023,0	1038,0	1020,0	1020,0	1010,0
Количество обучающихся в первую смену в дневных учреждениях общего образования	% к общему числу обучающихся в этих учреждениях	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Введено в действие жилых домов на территории муниципального образования	Кв. метров общей площади в год	9928,0	13115,0	4000,0	4000,0	4000,0	4000,0	5000,0	7000,0
Общая площадь жилых помещений, приходящая в среднем на одного жителя	Кв. метров общей площади на 1 чел.	26,73	26,4	27,6	28,0	28,3	28,7	29,5	30,5
Удельный вес автомобильных дорог с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования	%	29,3	29,3	29,3	29,3	29,3	30,0	33,0	40,0
Удельный вес дорог, не отвечающих нормативным требованиям в общей протяженности дорог	%	-	84,6	84,6	84,6	83,0	80,0	70,0	50,0

* Целевое значение указывается на конец соответствующего этапа реализации Стратегии СЭР МО

В приложении №1 к настоящему Заклучению приведена информация о достижении значений показателей для оценки достижения ожидаемых результатов реализации стратегических направлений социально-экономического развития Подпорожского муниципального района в 2016-2024 годах на основании прогнозов социально-экономического развития муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» на 2024-2026 годы⁸, на 2023-2025 годы⁹, на 2022-2024 годы¹⁰, докладов Главы Администрации об итогах социально-экономического развития Подпорожского муниципального района и достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального района за 2022 год и их планируемых значениях на 3-летний период.

⁸ Утвержден постановлением Администрации от 19.10.2023 №2047

⁹ Утвержден постановлением Администрации от 03.10.2022 №1371

¹⁰ Утвержден постановлением Администрации от 05.10.2021 №1387

С учетом информации, отраженной в приложении №1 к настоящему Заключению, в том числе ввиду недостижения в прошедших периодах плановых значений, существует риск недостижения на конец 2024 года показателей стратегического приоритета «Высокое качество жизни»: «Численность населения», «Коэффициент рождаемости» и «Коэффициент смертности»; а также стратегического приоритета «Конкурентоспособная экономика»: «Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (без субъектов малого предпринимательства)», «Индекс промышленного производства», «Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения» и «Доля собственных (налоговых и неналоговых) доходов в доходах бюджета Подпорожского района».

Кроме того, в связи со значительным превышением фактически достигнутых значений отдельных показателей Стратегии СЭР МО над плановыми значениями требуется их актуализация: «Введено в действие жилых домов на территории муниципального образования», «Общая площадь жилых помещений, приходящая в среднем на одного жителя», «Удельный вес автомобильных дорог с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования», «Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций», «Продукция сельского хозяйства (в фактически действовавших ценах)», «Объем платных услуг населению (без субъектов малого предпринимательства)», «Оборот розничной торговли (без субъектов малого предпринимательства)», «Уровень зарегистрированной безработицы».

Согласно анализу социально-экономического развития муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» по состоянию на дату разработки Стратегии СЭР МО (2018 год) муниципальный район располагает самым большим на территории Ленинградской области лесным массивом – общая земель лесного фонда – 556,0 тыс. га. Леса Подпорожского района занимают порядка 65% всей его территории.

По территории муниципального образования протекает вторая по величине река Ленинградской области Свирь, протяженность Свири в пределах Подпорожского района составляет 120 км. Река судоходна и является частью Волго-Балтийского водного пути, имеет большое значение для развития водного транспорта и как источник хозяйственно-питьевого водоснабжения. В прибрежной акватории Онежского озера ведется рыбный промысел.

На территории Подпорожского района находится 126 историко-архитектурных памятников, в том числе 64 памятника деревянного зодчества.

По данным Стратегии СЭР МО Подпорожский район является самым экологически чистым муниципальным районом в Ленинградской области - находится в отдалении от крупных промышленных центров и на его территории отсутствуют производства, загрязняющие экологическое пространство.

На долю земель промышленности, энергетики, транспорта, связи и земель иного специального назначения приходится 10,23% от общей площади муниципального образования, на долю земель сельскохозяйственного назначения – 21,21%.

Площадь Подпорожского муниципального района составляет 9,3% от общей площади Ленинградской области и находится на значительном расстоянии от Санкт-Петербурга (275 км), в связи с чем не попадает под его влияние и влияние его агломерации.

Демографическая ситуация характеризуется как относительно неблагоприятная: в целом по району сохраняется естественная убыль населения, показатель смертности превышает показатель рождаемости, коэффициент естественной убыли. В муниципальном образовании имеет место тенденция роста миграционного оттока, что усугубляет естественную убыль населения.

Негативной тенденцией демографического развития Подпорожского района, как и в целом по Ленинградской области, также является ускорение процесса старения населения на фоне сокращения доли трудоспособного населения района. Последствиями указанных изменений структуры населения в долгосрочной перспективе могут стать сокращение кадрового потенциала экономики района, повышение демографической нагрузки на трудоспособных граждан, а также увеличение спроса на услуги по уходу и социальному обслуживанию.

Основной сферой экономической деятельности Подпорожского муниципального района являются обрабатывающие производства (лесозаготовительная и деревообрабатывающая деятельность, производство строительных материалов) и электроэнергетика.

В агропромышленном комплексе Подпорожского района крупные и средние предприятия сельского хозяйства отсутствуют; функционируют 3 предприятия рыбохозяйственного комплекса; 3 индивидуальных предпринимателя осуществляют вылов рыбы; из 24 крестьянских (фермерских) хозяйств, фактически осуществляют деятельность 7 крестьянско-фермерских хозяйств. Также существуют 1677 личных подсобных хозяйств населения, которые производят сельскохозяйственную продукцию; 82,5% всего объема сельскохозяйственной продукции в Подпорожском районе производится организациями рыбохозяйственного комплекса.

Развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства оказывает значительное влияние как на уровень и качество жизни граждан, так и на возможности развития различных видов и направлений хозяйственной деятельности. Количество организаций, предоставляющих услуги в сфере жилищно-коммунального хозяйства, значительно сократилось относительно 2013 года. На обслуживании указанных организаций находится 737 жилых домов, 16 котельных, 66 км тепловых сетей, 110 км водопроводных сетей, более 64 км канализационных сетей.

На территории района на реке Свирь функционирует Верхне-Свирская ГЭС. Суммарная трансформаторная мощность на территории Подпорожского района составляет около 237 тыс. кВА; имеется резерв незадействованных

электрических мощностей. Теплоснабжение осуществляется муниципальными предприятиями, организациями частной собственности, акционерными обществами, государственными предприятиями. На территории района имеется четыре муниципальных котельных, две из них используют щепу и две котельных работают на газовом топливе; двенадцать ведомственных котельных, десять из которых работают на газовом топливе и две на твердом топливе (щепа, дрова).

В Подпорожском муниципальном районе газифицированы: г. Подпорожье, пгт. Никольский, пгт. Важины. Сжиженный газ доставляется на блок-модульную котельную г. Подпорожье (мкр. Ольховец), древесное топливо (щепа и дрова) используется на котельных в г. Подпорожье, п. Вознесенье и с. Винницы; в 2003 году был построен подводный газопровод от ГРС к котельным г. Подпорожье; на природном газе работают 10 автоматизированных котельных; на газ переведены все крупные промышленные предприятия в Подпорожье.

Одной из важных социальных проблем в МО «Подпорожский муниципальный район» остается жилищная проблема – значительное количество семей нуждается в улучшении жилищных условий.

Территория Подпорожского муниципального района обладает потенциалом увеличения объема использования земельных ресурсов в целях развития отраслей сельского хозяйства, промышленности, а также жилищного строительства. Администрация муниципального района ведет активную работу по предоставлению земельных участков с торгов и через предварительное согласование. Продолжается процесс приватизации земельных участков под объектами недвижимости, при этом часть – это земельные участки под жилыми домами и индивидуальными гаражами, которые были построены много лет назад, но земля под ними не была своевременно оформлена, и граждане, пользуясь участками, не платили земельный налог.

Продолжается реализация положений Федерального закона от 24.07.2002 №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и областного закона от 02.12.2005 №107-оз «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения на территории Ленинградской области».

На инвестиционную привлекательность Подпорожского района влияет высокий уровень конкуренции за инвестиции между муниципальными районами Ленинградской области. Подавляющая часть инвестиционной активности на территории Подпорожского района приходится на реализацию инвестиционных проектов крупными и средними локальными предприятиями в сфере обрабатывающей промышленности. Большинство инвестиционных проектов на территории Подпорожского муниципального района осуществляется за счет областного бюджета Ленинградской области, на втором месте – проекты, финансируемые за счет собственных средств крупных и средних предприятий.

Учитывая текущий уровень зависимости бюджета Подпорожского муниципального района от межбюджетных трансфертов, ограниченной является возможность софинансирования инвестиционных проектов из местного бюджета.

В качестве текущих приоритетов специализации Подпорожского муниципального района в Стратегии СЭР МО отмечены следующие отрасли: производство строительных материалов и машиностроение. Вместе с тем в действующей редакции Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года перспективными специализациями для МО Подпорожский муниципальный район определены производство прочих неметаллических минеральных продуктов; аквакультура, рыболовство; экологический туризм; этнографический туризм; производство биотоплива, в том числе торрефицированных пеллет. Таким образом, в Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года перспективные специализации для Подпорожского муниципального района существенно отличаются от рассматриваемых в Стратегии СЭР МО.

В основу анализа инвестиционного потенциала муниципального района положена Инвестиционная стратегия Ленинградской области на период до 2025 года¹¹, согласно которой Подпорожский район входит в группу районов с наименьшим потенциалом в части свободных трудовых ресурсов, внебюджетных инвестиций, с наибольшим расстоянием до Санкт-Петербурга, с наименьшей выработкой на человека. На основе анализа данных по предложенному ряду критериев муниципальные районы Ленинградской области были дифференцированы по уровню инвестиционной привлекательности, Подпорожский район вошел в группу наименее привлекательных для инвестиций районов, имеющих в долгосрочном периоде повышенные риски снижения потенциала социально-экономического развития, что учтено в Стратегии СЭР МО при формулировании основных проблем и рисков социально-экономического развития муниципального образования.

При этом в Стратегии СЭР МО отмечено, что формирование пакета потенциальных инвестиционных площадок различной специализации в городских и сельских поселениях направлено на опережающее развитие инфраструктуры для обеспечения ускоренного социально-экономического развития Подпорожского муниципального района. В число приоритетных направлений инвестиционной деятельности на перспективу включены следующие перспективные инвестиционные проекты:

- проекты по созданию системы инвестиционных площадок производственной специализации;
- проекты реконструкции и модернизации объектов жилищно-коммунальной сферы: реконструкция канализационно-очистных сооружений в Подпорожье; реконструкция инженерных сетей в населенных пунктах;
- газификация населенных пунктов;
- строительство социально значимых объектов (объекты образования, физической культуры и спорта, здравоохранения, культурно-досуговой деятельности, потребительского рынка);
- строительство объектов транспортной инфраструктуры, в том числе строительство и содержание автомобильных дорог, строительство

¹¹ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 19.02.2014 №29

автомобильного моста через реку Свирь в г. Подпорожье, строительство причалов, объектов обслуживания и сервиса различных видов транспорта (автомобильного и водного транспорта).

Кроме того, на территории Подпорожского района действуют туристско-рекреационные зоны регионального значения, способные в дальнейшем активизировать развитие рекреационного и активного туризма:

1. Свирская туристско-рекреационная зона регионального значения (Подпорожское городское поселение, площадь территории: 190 га, назначение: развитие культурно-познавательного туризма).

2. Винницкая туристско-рекреационная зона регионального значения (Винницкое сельское поселение, площадь территории: 11215 га, назначение: развитие рекреационного, культурно-познавательного и активного туризма).

3. Государственный природный заказник регионального значения «Ивинский разлив» (Подпорожское и Вознесенское городские поселения, площадь территории 82 060 га, назначение - сохранения природных комплексов и объектов Ивинского разлива р. Свирь и прилегающей территории).

Согласно Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года стратегической целью пространственного развития Ленинградской области является сбалансированное размещение населения и мест приложения труда. Для управления территориями с различной степенью развития экономики и организации расселения, а также территориями, требующими особых мер, осуществлено зонирование территорий Ленинградской области и выделены шесть зон, в том числе сельские территории Подпорожского муниципального района отнесены к отдаленным территориям; Подпорожское, Никольское и Важинское городские поселения отнесены к малым агломерациям. В Стратегии СЭР МО данные положения не учтены.

В приложении №2 к настоящему Заключению отражены предложения, ориентированные на реализацию ключевых преимуществ, преодоление основных социально-экономических проблем и недопущение/нивелирование рисков внешней и внутренней среды Подпорожского муниципального района, указанные в Стратегии СЭР МО.

Постановлением Администрации от 19.12.2018 №2216 утвержден План мероприятий по реализации Стратегии СЭР МО, содержащий:

- цели, задачи и приоритеты социально-экономического развития Подпорожского муниципального района;
- этапы реализации Стратегии;
- ожидаемые результаты реализации Стратегии;
- комплексы мероприятий и перечень муниципальных программ Подпорожского муниципального района, обеспечивающих достижение реализации Стратегии долгосрочных целей социально-экономического развития в части стратегических направлений и приоритетов;
- перечень действующих муниципальных программ МО.

Следует отметить, что в основном мероприятиями указанного Плана являются разработка, утверждение и реализация соответствующих муниципальных программ.

В соответствии с БК РФ составление проектов бюджетов основывается, в том числе на: государственных (муниципальных) программах; прогнозе социально-экономического развития; бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период.

Бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период разрабатывается каждые три года на шесть и более лет на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования на соответствующий период. Долгосрочное бюджетное планирование осуществляется путем формирования бюджетного прогноза муниципального образования на долгосрочный период, который, в свою очередь, разрабатывается каждые три года на шесть и более лет на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования на соответствующий период.

Согласно пункту 6 Положения о стратегическом планировании в целях формирования бюджетного прогноза в Подпорожском муниципальном районе разрабатывается прогноз социально-экономического развития муниципального образования (далее – Прогноз СЭР МО) на долгосрочный период; прогноз СЭР МО на долгосрочный период разрабатывается каждые три года на шесть и более лет на основе прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на долгосрочный период.

Постановлением Администрации от 20.12.2022 №1862 утвержден прогноз социально-экономического развития МО «Подпорожский муниципальный район» на период до 2028 года (информация о предшествующем прогнозе на долгосрочный период отсутствует). Согласно пояснительной записке Прогноз СЭР МО до 2028 года разработан по базовому варианту с адаптацией экономики к новым условиям в 2023 году и переходом к восстановительному росту в период 2024-2025 годов и с учетом основных параметров прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2028 года. В пояснительной записке представлена общая оценка социально-экономической ситуации в муниципальном образовании за 2021 год, отражены ожидаемые итоги 2022 года и ставятся задачи как на трехлетний период 2023-2025 годов, так и на долгосрочную перспективу до 2028 года.

Основные проблемы, сдерживающие социально-экономическое развитие Подпорожского района, согласно Прогнозу СЭР МО до 2028 года:

1. Введение широкомасштабных санкций отдельными государствами негативно, отразившихся на деятельности предприятий.

2. Низкий уровень развития транспортной инфраструктуры в Подпорожском районе, в том числе придорожного сервиса.

3. Проблемы коммунального комплекса Подпорожского района: высокая степень износа систем инженерной инфраструктуры населенных пунктов района; мощность тепловых котельных в г. Подпорожье полностью исчерпана и недостаточна для подключения новых объектов (социальных, производственных и торговых объектов); недостаточный уровень благоустройства жилого фонда (включая отсутствие горячего водоснабжения), дворовых территорий.

4. Слабая востребованность сельскохозяйственных земель (угодий) в силу удаленности, необеспеченности инфраструктурой, зарастания, отсутствие мелиорации.

5. Неэффективные процедуры вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемых или неэффективно используемых земельных угодий, в том числе земли сельскохозяйственного назначения.

6. Неблагоприятная демографическая ситуация в районе вследствие сложившейся тенденции интенсивного сокращения численности постоянного населения.

7. Территориальная удаленность от медицинских центров.

8. Износ материальной базы и состояние зданий учреждений культуры.

9. Отсутствие грамотной рекламной политики, подготовки специалистов в области сельского туризма.

10. Слабое развитие сельских населенных пунктов на территории района.

Согласно Прогнозу СЭР МО до 2028 года одним из проблемных вопросов социально-экономического развития муниципального образования остается демографическая ситуация. Так, механическое движение населения в прогнозируемом периоде до 2028 года не станет источником пополнения населения района. Сальдо миграции будет иметь отрицательное значение – число выбывших из района будет превышать число прибывших в район, предполагается, что интенсивность миграционного оттока населения снизится с 147 человек в 2021 году до 115 человек в 2028 году. Возрастная структура населения в прогнозном периоде будет сдвигаться в сторону старения. Несмотря на реализацию мероприятий демографической политики прогноз с точки зрения роста численности населения МО «Подпорожский муниципальный район» неблагоприятный – общая численность населения будет продолжать сокращаться.

В таблице №5 приведены основные демографические показатели МО Подпорожский район за 2020-2026 годы (на основании Прогнозов СЭР МО на соответствующие периоды):

Таблица №5

Наименование, раздела, показателя	Единица измерения	2020 год	2021 год	2022 год			2023 год	2024 год	2025 год	2026 год
		Отчет	Прогноз	Оценка	Отчет	Оценка	Прогноз			
Численность населения (на 1 января года)	Человек	27689	27103	26558	26547	26006	25508	25033	24583	24153
Общий коэффициент рождаемости	чел. на 1 тыс. чел. населения	6,9	7,0	7,6	7,4	6,0	6,3	6,9	7,4	7,9
Общий коэффициент смертности	чел. на 1 тыс. чел. населения	20,8	22,3	20,5	21,7	20,0	20,0	20,2	20,5	20,9
Коэффициент естественного прироста (убыли)	чел. на 1 тыс. чел. населения	-13,9	-15,2	-12,9	-14,3	-14,0	-13,7	-13,3	-13,1	-12,9

Наименование, раздела, показателя	Единица измерения	2020 год	2021 год	2022 год			2023 год	2024 год	2025 год	2026 год
		Отчет	Отчет	Прогноз	Оценка	Отчет	Оценка	Прогноз		
Коэффициент миграционного прироста (убыли)	чел. на 1 тыс. чел. населения	-7,5	-5,5	-6,8	-5,7	-5,4	-5,1	-5,2	-4,9	-4,6

Согласно Прогнозу СЭР МО на 2022-2024 годы прогнозировался рост отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и оказанных услуг собственными силами на 4,8%, в том числе по разделу «Обрабатывающие производства» - на 4,9%. На среднесрочный период 2022-2024 годов в сфере промышленного производства Подпорожского района при благополучной эпидемиологической ситуации прогнозировался сдержанный рост объема отгруженной продукции крупными предприятиями, который к 2024 году должен был достигнуть 119,3% относительно 2020 года.

Так, в целом по итогам 2021 года промышленное производство в Подпорожском муниципальном районе показало значительный рост относительно 2020 года и увеличилось на 46,9%.

В основе экономики Подпорожского района – промышленное производство, основные отрасли - лесозаготовительная и деревообрабатывающая, на долю которой приходится порядка 80,9%-86,4% от общего объема промышленного производства в муниципальном образовании; в 2022 году доля данного вида промышленного производства снизилась до 56,4%. На территории района добывается, песок, щебень, гравий, бутовый и природный камень. Кроме того, в районе производятся строительные материалы, ремонтируются суда, изготавливаются железобетонные конструкции мостов и других сооружений, работают предприятия легкой и пищевой промышленности.

Сформировавшаяся структура промышленности включает сферу обрабатывающих производств; обеспечение электрической энергией, газом и паром; водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений.

За период с 2020 года до начала 2022 года в муниципальном районе стабильно работали 6 крупных промышленных предприятий:

- АО «Мостожелезобетонконструкция» Подпорожский завод МЖБК (производство изделий из бетона для использования в строительстве);
- ООО «Метя Свирь» (производство пиломатериалов);
- ООО «Метя Форест Подпорожье» (заготовка и обработка древесины);
- АО «Вознесенская РЭБ флота» (ремонт судов);
- АО «БТК групп» (пошив спецодежды);
- Каскад Ладожских ГЭС филиал «Невский» ОАО «ТГК-1» (производство электрической энергии).

Согласно Прогнозу СЭР МО на 2023-2025 годы индекс промышленного производства в районе оценивался на уровне 90,5%, что в основном обусловлено нестабильной экономической и геополитической обстановкой в стране, вследствие чего приостанавливается деятельность крупного финского предприятия ООО «Мется Свирь».

По итогам 2022 года индекс промышленного производства в районе составил 34,3% по данным Прогноза СЭР МО на 2024-2026 годы, в том числе по обрабатывающим производствам – 30,7%. Так, к концу 2022 года вследствие введенных рядом стран ЕС экономических санкций остановлена производственная деятельность ООО «Мется Свирь», значительно сократилось производство ООО «Мется Форест Подпорожье», а также в разной степени произошло сокращение производственной деятельности и на других предприятиях (филиал АО «Мостожелезобетонконструкция» Подпорожский МЖБК; АО «Вознесенская РЭБ флота»). По итогам 2022 года указанными предприятиями произведено важнейших видов промышленной продукции:

- пиломатериалов – 33,20 тыс. м³, что по сравнению с 2021 годом меньше на 88,26%;

- щепы технологической – 30,89 тыс. м³, что по сравнению с 2021 годом меньше на 88,37%;

- конструкций и деталей сборных железобетонных – 8,28 тыс. м³, что по сравнению с 2021 годом меньше на 35,81%;

- бетона – 2,91 тыс. м³, что по сравнению с 2021 годом меньше на 35,81%.

Согласно пояснительной записке к Прогнозу СЭР МО на 2024-2026 годы широкомасштабные антироссийские санкции негативно отразились на производственной деятельности предприятий, особенно лесной отрасли, в большей степени ориентированной на экспорт. В создавшихся условиях предприятия работают с неполной загрузкой производственных мощностей и вынуждены менять структуру занятости работников.

Темп прироста продукции предприятий обрабатывающих производств по оценке в 2023 году составит 99,3% к предыдущему году в сопоставимых ценах, что обусловлено продажей остатков готовой продукции законсервированного финского предприятия ООО «Мется Свирь». На среднесрочный период 2024-2026 годов по обрабатывающим производствам объем отгруженной продукции крупными предприятиями прогнозируется на уровне 1059,3 млн. руб. в 2024 году; 1107,6 млн. руб. в 2025 году, 1191,4 млн. руб. в 2026 году, что ниже значения 2023 года в среднем на 80%.

Согласно Прогнозу СЭР МО на 2022-2024 годы в 2022 году индекс производства продукции сельского хозяйства прогнозировался на уровне 102,2%; в соответствии с Прогнозом СЭР МО на 2023-2025 годы – оценивался на уровне 100,8%; по данным Прогноза СЭР МО на 2024-2026 годы по итогам 2022 года – составил 115,4%.

На территории района отсутствуют крупные и средние предприятия с видом деятельности «сельское хозяйство».

На 01.01.2022 в сфере агропромышленного комплекса осуществляют деятельность 5 предприятий (обособленных подразделений) рыбохозяйственного комплекса; 2 индивидуальных предпринимателя, осуществляющих вылов рыбы; 2 предприятия пищевой промышленности; 11 крестьянских (фермерских) хозяйств; 2248 личных подсобных хозяйств населения, включая 10 граждан, оформивших самозанятость. В 2022 году к сельскохозяйственной деятельности приступило одно новое К(Ф)Х. В настоящее время в Подпорожском районе наиболее перспективная и динамично развивающаяся отрасль агропромышленного комплекса – рыбоводство, на долю которой приходится 97,9% всего объема сельскохозяйственной продукции. Росту производства сельскохозяйственной продукции способствовали эффективные стимулирующие меры финансовой поддержки, оказываемые на региональном и муниципальном уровнях в виде предоставления субсидий и грантов.

Согласно Прогнозу СЭР МО на 2022-2024 годы в 2022 году оборот розничной торговли прогнозировался на уровне 102,9% к предыдущему году в сопоставимых ценах; в соответствии с Прогнозом СЭР МО на 2023-2025 годы – оценивался на уровне 98%; по данным Прогноза СЭР МО на 2024-2026 годы по итогам 2022 года – составил 118,5%, что может свидетельствовать о недостаточно качественном прогнозировании по данному показателю.

Важнейшим сектором экономики Подпорожского района является потребительский рынок, который считается индикатором благополучия населения. В настоящее время торговля - одна из самых динамично развивающихся сфер экономики района. На территории Подпорожского района по состоянию на 01.01.2023 года общее количество объектов потребительского рынка составляет 322 единицы, в том числе: 228 объектов розничной торговли; 45 объектов общественного питания; 49 объектов бытового обслуживания. В 2023 году по оценке оборот розничной торговли составит 3269,2 млн. руб., что превысит уровень 2022 года на 4,1%, что обусловлено ростом цен. В среднесрочной перспективе ожидается ежегодное увеличение оборота порядка 4-4,8% в сопоставимых ценах.

Одним из драйверов социально-экономического развития являются инвестиционные вложения в объекты производственной и социальной сферы. Учитывая, что рост инвестиций напрямую влияет не только на увеличение налоговых поступлений в бюджет, создание новых рабочих мест, но и на уровень и качество жизни жителей района, одной из главных задач, которую ставит Администрация, является привлечение инвестиций в различные сферы деятельности.

В таблице №6 приведена динамика показателей по разделу «Инвестиции» Прогнозов СЭР МО в 2021-2026 годах, свидетельствующая о недостаточно качественном прогнозировании по данному показателю:

Таблица №6

Наименование показателя	Единица измерения	Отчет 2021	2022 год			2023 год	2024 год	2025 год	2026 год
			Прогноз	Оценка	Отчет	Оценка	Прогноз		
Инвестиции в основной капитал	Млн. руб.	747,9	1029,36	743,1	304,0	809,7	2052,3	2665,0	84,9
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	215,9	108,8	99,2	58,9	266,3	253,5	129,9	3,2
Инвестиции в основной капитал по источникам финансирования, всего:	Млн. руб.	747,9	1029,36	743,1	304,0	809,7	2052,3	2665,0	84,9
в том числе:									
собственные средства предприятий	Млн. руб.	491,8	190,4	29,8	50,3	29,0	13,0	11,0	13,0
бюджетные средства	Млн. руб.	254,0	836,0	708,3	253,2	777,2	2029,3	2649,0	66,9
- из федерального бюджета	Млн. руб.	13,2	204,3	207,1	11,7	79,7	15,1	2,5	2,5
- из областного бюджета Ленинградской области	Млн. руб.	206,0	572,1	453,0	188,4	578,1	1959,9	2592,2	50,0
- из бюджета муниципального образования	Млн. руб.	34,8	59,6	48,2	53,1	119,4	54,3	54,3	14,4

На период 2022-2024 годов предполагалось, что основными факторами, влияющими на динамику инвестиций в основной капитал по Подпорожскому району, будут являться: сохранение инвестиционных вложений крупными предприятиями района и увеличение бюджетных инвестиций в строительство и реконструкцию объектов.

Так, согласно Прогнозу СЭР МО на 2022-2024 годы прогнозировались на 2022 год введение в действие жилых домов на территории муниципального образования в количестве 12415,5 кв. м; общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, в количестве 31,1 кв. м.

Согласно Прогнозу СЭР МО на 2023-2025 годы по оценке в 2022 году будет введено в действие жилых домов на территории муниципального образования в количестве 18705 кв. м; общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, составит 31,4 кв. м.

По итогам 2022 года по данным Прогноза СЭР МО на 2024-2026 годы введено в действие жилых домов на территории муниципального образования в количестве 15968 кв. м; общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, составила 31,4 кв. м.

Значительное снижение оборотных средств вследствие санкционного давления на экономику оказало влияние на приостановление инвестирования коммерческими предприятиями, что стало основной причиной сокращения объема инвестиций в районе по итогам 2022 года.

В дальнейшем динамика инвестиций в основной капитал должна будет обеспечена за счет увеличения бюджетных инвестиций в строительство и реконструкцию социально значимых объектов.

Объём инвестиций за счёт всех источников финансирования в основной капитал крупных и средних организаций Подпорожского района согласно данным Петростата за 2022 год по сравнению с уровнем 2021 года в сопоставимых ценах снизился на 41,1% и составил 304,0 млн. руб.

В структуре инвестиционных вложений:

- 53,9% (163,7 млн. руб.) от общего объема инвестиций направлено на бюджетное строительство, реконструкцию объектов, указанных в разделе «Строительство»;

- 17,8% (54,1 млн. руб.) от общего объема составляют инвестиции в области здравоохранения;

- 6,7% (20,4 млн. руб.) от общего объема составляют инвестиции предприятий обрабатывающих производств;

- 1,91% (5,8 млн. руб.) от общего объема инвестиций направлено в сферу культуры, спорта, организации досуга и развлечений;

- 1,15% (3,5 млн. руб.) от общего объема инвестиций направлено в сферу торговли.

Согласно докладу Главы Администрации об итогах социально-экономического развития Подпорожского муниципального района за 2022 год¹² на территории района реализуются три наиболее крупных инвестиционных проекта:

- в сфере агропромышленного комплекса – проект на базе уже действующего рыбоводческого предприятия по открытию дополнительного производства по разведению рыбы с использованием финской технологии со сроком реализации до двух лет; для его размещения планируется предоставление земельного участка площадью около девяти гектар, планируется трудоустроить до 60 человек;

- в сфере промышленности поэтапно реализуется инвестиционный проект по добыче и переработке кварцито-песчаников: в 2021 году распоряжением Правительства Ленинградской области земельный участок лесного массива переводится под промышленные нужды, что даёт основания для строительства горно-обогатительного комплекса; проект рассчитан на реализацию в течение полутора лет с созданием порядка 80 рабочих мест для жителей района;

- производство китайского инвестора по изготовлению палочек для мороженого: монтируется линия; при выходе линии на полную мощность будет задействовано порядка 80 человек.

Кроме того, за счет бюджетных инвестиций в 2022 году:

- по объектам образования – завершена реновация здания МБДОУ «Подпорожский детский сад №21»;

¹² <https://podadm.ru/about/officials/texts/2023/>

- по объектам жилищного строительства – продолжалось строительство в г. Подпорожье жилого комплекса, состоящего из 6 многоквартирных домов (660 квартир) (срок окончания возведения жилого квартала согласно графику – 2024 год); в 2022 году введены в эксплуатацию 2 многоквартирных жилых дома на 195 квартир общей площадью 8807,2 кв. м; для приобретения 123 жилых помещений в строящихся 2-х многоквартирных жилых домах перечислены средства на эскроу-счет (срок ввода в эксплуатацию – конец декабря 2023 года);

- по объектам транспортной инфраструктуры – осуществлялось строительство автостанции в г. Подпорожье, ул. Октябрат, д.10;

- строительство мостового перехода через реку Свирь у г. Подпорожье;

- реконструкция канализационных очистных сооружений г. Подпорожье;

- ремонт (2 этап) ГБУЗ ЛО «Подпорожская межрайонная больница»;

- ремонт помещений в здании поликлиники по адресу: г. Подпорожье, пр. Ленина, д.29;

- капитальный ремонт помещений детской поликлиники ГБУЗ ЛО «Подпорожская межрайонная больница».

Согласно Стратегии СЭР МО развитие малого бизнеса является одной из приоритетных задач, которые ставят перед собой органы местного самоуправления Подпорожского муниципального района. Основанием для проведения политики, направленной на поддержку субъектов малого предпринимательства, является не только способность малого бизнеса создавать новую продукцию и рабочие места, оперативно реагируя на изменения экономического климата в стране, но и возможность решить целый ряд социальных проблем развития района.

В таблице №7 приведена динамика показателей по разделу «Малое и среднее предпринимательство» в 2021-2026 годах:

Таблица №7

Наименование показателя	Единица измерения	Отчет 2021 года	2022 год			2023 год	2024 год	2025 год	2026 год
			Прогноз	Оценка	Отчет	Оценка	Прогноз		
Количество малых и средних предприятий, включая микропредприятия (на конец года)	Единиц	854	845	860	861	865	870	875	880
Среднесписочная численность работников на предприятиях малого и среднего предпринимательства (включая микропредприятия)	Человек	3087	2921	3108	3838	3965	3967	3977	3990
Оборот малых и средних предприятий, включая микропредприятия	Млн. руб.	3568,8	2108,4	2890,7	3685,7	3626,6	3891,9	4156,9	4440,0

По данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства ФНС России по состоянию на 31.12.2022 на территории Подпорожского муниципального района действует 861 субъект МСП (в 2021 году - 854 субъекта), в том числе 179 юридических лиц и 682 индивидуальных предпринимателя.

В качестве мер, направленных на преодоление проблем и создание благоприятных условий для развития малого бизнеса в районе в рамках подпрограммы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы «Экономическое развитие Подпорожского муниципального района» реализуются мероприятия по оказанию субъектам предпринимательства информационной, имущественной и финансовой поддержки. В районе активно работает структура поддержки малого предпринимательства, представленная Подпорожским фондом развития экономики и предпринимательства «Центр Делового Сотрудничества», которым осуществляются мероприятия по обучению, консультированию граждан по различным вопросам, в том числе связанным с открытием и продвижением бизнеса. В дальнейшем ожидается сдержанное увеличение количества малых предприятий, которое будет обеспечено за счет организации предпринимательской деятельности отдельными гражданами, ранее работающими на крупных предприятиях.

Согласно Стратегии СЭР МО одной из ключевых задач социально-экономического развития района является расширение горизонта возможностей для трудоспособного населения, в том числе увеличение квалифицированных рабочих мест и создание условий, препятствующих сокращению кадрового потенциала экономики муниципального образования путем оттока трудоспособного населения в экономически более привлекательные территории.

Согласно Прогнозу СЭР МО на 2022-2024 годы прогнозировались на 2022 год численность занятых в экономике (среднегодовая) в количестве 14520 чел.; уровень зарегистрированной безработицы – 0,47%; рост среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в целом по муниципальному образованию на уровне 105,8%.

В перспективе на 2022-2024 годы ожидалось, что рынок труда Подпорожского района будет иметь позитивную динамику развития, что было обусловлено ежегодными мероприятиями активной политики занятости населения (общественные и временные работы, профессиональное обучение), создание новых рабочих мест. Кроме того, рост заработной платы прогнозировался за счет крупных промышленных предприятий, а также планомерного повышения заработной платы работников бюджетной сферы и соблюдения предприятиями минимальных государственных гарантий по оплате труда.

Согласно Прогнозу СЭР МО на 2023-2025 годы по оценке в 2022 году численность занятых в экономике (среднегодовая) должна была составить 14415 чел.; уровень зарегистрированной безработицы – 0,59%; рост среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в целом по муниципальному образованию - 104%, что в основном обусловлено снижением деловой активности предприятий лесопромышленного комплекса и высвобождением работников, изменением структуры занятости (введение режимов неполного рабочего времени, простоя/приостановки).

По итогам 2022 года по данным Прогноза СЭР МО на 2024-2026 годы численность занятых в экономике (среднегодовая) составила 14237 чел.; уровень зарегистрированной безработицы – 0,68%; рост среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в целом по муниципальному образованию – 110,4%.

До конца 2023 года на рынке труда Подпорожского района прогнозируется уровень безработицы – 0,62%, что связано с окончанием сезонных и временных работ, а также с возможным высвобождением сотрудников с предприятий.

В перспективе на 2024-2026 годы ситуация на рынке труда ожидается нестабильная, возможны колебания спроса и предложения рабочей силы, в связи с чем численность безработных граждан и уровень безработицы будут иметь тенденцию к увеличению и к концу 2026 года уровень безработицы составит 0,7%.

В таблице №8 приведена динамика показателей, характеризующая рынок труда и занятость населения в муниципальном образовании в 2021-2026 годах:

Таблица №8

Наименование показателя	Единица измерения	Отчет 2021 года	2022 год			2023 год	2024 год	2025 год	2026 год
			Прогноз	Оценка	Отчет	Оценка	Прогноз		
Численность занятых в экономике (среднегодовая)	Человек	14495	14520	14415	14237	14207	14280	14380	14480
Численность безработных, зарегистрированных в органах государственной службы занятости (на конец года)	Человек	72	85	105	122	110	115	120	125
Уровень зарегистрированной безработицы (на конец года)	%	0,4	0,47	0,59	0,68	0,62	0,65	0,67	0,7
Количество вакансий, заявленных предприятиями, в центры занятости населения (на конец года)	Единиц	236	295	220	192	619	627	637	650
Среднесписочная численность работников организаций (без внешних совместителей)	Человек	7248,0	4260,0	7188,0	7889,0	7980,0	8025,0	8035,0	8050,0
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в целом по муниципальному образованию	Рублей	42861,0	45726,0	44575,0	47313,0	49178,0	52522,1	55936,0	59795,6
	% к предыдущему году		105,8	104,0	110,4	103,9	106,8	106,5	106,9
Фонд начисленной заработной платы всех работников по муниципальному образованию	млн руб.	3727,9	2337,5	3844,9	4479,0	4709,3	5057,9	5393,3	5776,3

Согласно Прогнозу СЭР МО на 2022-2024 годы в 2022 году прогнозировался удельный вес автомобильных дорог с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования на уровне 38,8%; в соответствии с Прогнозом СЭР МО на 2023-2025 годы – оценивался на уровне 40,6%; по данным Прогноза СЭР МО на 2024-2026 годы по итогам 2022 года – составил 36,3%, что может свидетельствовать о недостаточно качественном прогнозировании по данному показателю.

2. Анализ решений о местном бюджете со всеми уточнениями, в том числе анализ формирования доходной и расходной частей местного бюджета

В соответствии со статьей 169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Проект местного бюджета составляется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования, в соответствии с БК РФ и принимаемыми с соблюдением его требований муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Проект бюджета муниципального района составляется и утверждается сроком на один год (на очередной финансовый год) или сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период) в соответствии с муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального образования, если законом субъекта Российской Федерации, за исключением закона о бюджете субъекта Российской Федерации, не определен срок, на который составляются и утверждаются проекты бюджетов муниципальных районов.

Согласно пункту 1 статьи 171 БК РФ составление проектов бюджетов - исключительная прерогатива Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации и местных администраций муниципальных образований.

Пунктом 2 статьи 172 БК РФ установлено, что составление проектов бюджетов основывается на: положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации; основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации (основных направлениях бюджетной и налоговой политики субъектов Российской Федерации, основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципальных образований); прогнозе социально-экономического развития; бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период; государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

Разработка, утверждение и исполнение местного бюджета осуществляется в соответствии с Положением о бюджетном процессе, Положением о порядке

составления проекта бюджета муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» на очередной финансовый год и на плановый период¹³.

Бюджет муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сформирован на основании показателей Прогноза СЭР МО на 2022-2024 годы (за основу при формировании бюджета были приняты основные показатели базового варианта Прогноза СЭР МО на 2022-2024 годы), ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в 2021 году и Основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Основными целями бюджетной и налоговой политики Подпорожского муниципального района являются:

1. Стратегическая приоритизация расходов.
2. Обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости бюджета.
3. Увеличение доходной базы консолидированного бюджета Подпорожского муниципального района.
4. Повышение эффективности управления бюджетными расходами.

При формировании проекта бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов учитывались положения БК РФ, нормы налогового законодательства, действующие на момент составления проекта бюджета, а также планируемые изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации и Ленинградской области в налоговой и бюджетной сферах, вступающих в действие с 1 января 2022 года.

Общие (предельные) объемы бюджетных ассигнований местного бюджета на реализацию муниципальных программ Подпорожского муниципального района и непрограммных направлений деятельности на 2022 год сформированы на основе следующих основных подходов:

1. В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2022 год приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Совета депутатов МО «Подпорожский муниципальный район» от 25.12.2020 №81 «О бюджете муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

2. Уточнение «базового» объема бюджетных ассигнований с учетом:
 - индексации должностных окладов работников муниципальных учреждений Подпорожского муниципального района с 1 сентября 2022 года на прогнозный уровень инфляции (4%);
 - индексации ежемесячного денежного вознаграждения по муниципальным должностям, месячных должностных окладов муниципальных служащих, а также месячных должностных окладов работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, с 1 сентября 2022 года на прогнозный уровень инфляции (4%);

¹³ Утверждено постановлением Администрации от 13.04.2018 №653

- сохранения достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников в сфере образования и культуры и уровнем средней заработной платы в Ленинградской области в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597;

- индексации расходов на коммунальные услуги в размере 4%;

- планирования объема расходов на предоставление субсидий юридическим лицам и некоммерческим организациям не выше уровня 2021 года.

Бюджет МО «Подпорожский муниципальный район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов утвержден решением Совета депутатов МО от 20.12.2021 №120.

Статьей 1 решения Совета депутатов МО от 20.12.2021 №120 утверждены основные характеристики местного бюджета на 2022 год:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета составляет 1234482,1 тыс. руб.,

- прогнозируемый общий объем расходов бюджета составляет 1234482,1 тыс. руб.

Бюджет муниципального образования на 2022 год сбалансирован без дефицита, муниципальный долг не прогнозируется.

Решениями Совета депутатов МО «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» от 30.05.2022 №144, от 26.09.2022 №155, от 19.12.2022 №165 внесены изменения в решение Совета депутатов МО от 20.12.2021 №120, в результате которых окончательно утверждены следующие основные характеристики местного бюджета на 2022 год:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета составляет 1330689,0 тыс. руб.;

- общий объем расходов бюджета составляет 1330689,0 тыс. руб.;

Бюджет сбалансирован без дефицита¹⁴, муниципальный долг не прогнозируется.

В результате внесенных изменений прогноз поступлений доходов в местный бюджет на 2022 год увеличен на сумму 96206,9 тыс. руб. (или на 7,8% в основном за счет безвозмездных поступлений) и составил 1330689,0 тыс. руб., в том числе:

- увеличен прогноз по налоговым доходам на сумму 11403,5 тыс. руб. (или на 2,6%) за счет увеличения прогноза по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения;

- увеличен прогноз безвозмездных поступлений на сумму 84803,4 тыс. руб. (или на 11%).

Согласно пояснительной записке к проекту решения «О внесении изменений в решение Совета депутатов Подпорожского муниципального района от 20.12.2021 № 120 «О бюджете муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» на 2022 год и на плановый

¹⁴ Решением Совета депутатов МО «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» от 26.09.2022 №155 местный бюджет был сбалансирован с дефицитом в сумме 11403,5 тыс. руб. В результате изменений, внесенных решением Совета депутатов от 19.12.2022 №63, местный бюджет сбалансирован без дефицита.

период 2023 и 2024 годов» налоговые доходы бюджета МО «Подпорожский муниципальный район» увеличиваются в 2022 году на сумму 11403,5 тыс. руб. в связи с положительной динамикой поступления налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, по результатам исполнения бюджета за январь-ноябрь 2022 года.

В результате внесенных изменений бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств муниципального образования увеличены на сумму 96206,9 тыс. руб. (или на 7,8%) и утверждены в сумме 1330689,0 тыс. руб., что на 2500,0 тыс.руб. (или на 0,2%) превышает объем бюджетных ассигнований на 2022 год по сводной бюджетной росписи по расходам местного бюджета на 01.01.2023.

По результатам оценки качества муниципальных финансов, проведенной Комитетом финансов Ленинградской области в соответствии с Порядком осуществления оценки качества управления муниципальными финансами в Ленинградской области¹⁵, в 2022 году муниципальное образование заняло 10 место (215 баллов) из 18 муниципальных районов (городского округа) с присвоением II степени качества (надлежащее качество управления), в 2021 году - 13 место (193,5 балла) с присвоением II степени качества (надлежащее качество управления); в 2020 году - 8 место (157,5 баллов) с присвоением II степени качества (надлежащее качество управления). Таким образом, за период с 2020 по 2022 годы муниципальному образованию присваивалась II степень качества управления муниципальными финансами, при этом за указанный период отмечается положительная тенденция роста итоговой балльной оценки качества управления муниципальными финансами в муниципальном образовании.

В 2022 году в сравнении с предыдущими отчетными периодами (2019-2021 годы) количество вносимых поправок в решение Совета депутатов МО о местном бюджете сократилось с четырех ежегодно до трех, что свидетельствует об улучшении качества формирования местного бюджета.

В таблице №9 представлена информация об исполнении местного бюджета в 2022 году без учета показателей сводной бюджетной росписи расходов местного бюджета на 01.01.2023:

Таблица №9
тыс. руб.

	Утверждено Решением от 20.12.2021 № 120	Утверждено Решением от 20.12.2021 №120 (в ред. от 19.12.2022)	Исполнено	% исполнения	Отклонения	
					тыс. руб.	%
1	2	3	4	5=4/3*100%	6=3-2	7=3/2* 100
ВСЕГО ДОХОДОВ	1 234 482,1	1 330 689,0	1 302 900,7	97,9	96 206,9	107,8
Налоговые доходы	436 045,7	447 449,2	499 308,9	111,6	11 403,5	102,6
Налог на доходы физических лиц	367 479,9	367 479,9	397 800,6	108,3	-	100,0
Налоги на совокупный доход	64 812,8	76 216,3	97 058,6	127,3	11 403,5	117,6
Государственная пошлина	3 753,0	3 753,0	4 449,7	118,6	-	100,0
Неналоговые доходы	25 180,0	25 180,0	32 063,7	127,3	-	100,0

¹⁵ Утвержден приказом Комитета финансов Ленинградской области от 02.02.2022 №18-02/20-06

	Утверждено Решением от 20.12.2021 № 120	Утверждено Решением от 20.12.2021 №120 (в ред. от 19.12.2022)	Исполнено	% исполнения	Отклонения	
					тыс. руб.	%
1	2	3	4	5=4/3*100%	6=3-2	7=3/2* 100
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	17 530,0	17 530,0	20 456,7	116,7	-	100,0
Платежи при пользовании природными ресурсами	500,0	500,0	24,4	4,9	-	100,0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	3 140,0	3 140,0	3 179,9	101,3	-	100,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	1 910,0	1 910,0	6 703,8	351,0	-	100,0
Штрафы санкции возмещение ущерба	2 100,0	2 100,0	1 698,9	80,9	-	100,0
Всего налоговые и неналоговые доходы	461 225,7	472 629,2	531 372,6	112,4	11 403,5	102,5
Безвозмездные поступления	773 256,4	858 059,8	771 528,1	89,9	84 803,4	111,0
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	144 282,8	146 712,8	146 712,8	100,0	2 430,0	101,7
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	73 149,0	146 103,1	91 248,1	62,5	72 954,1	199,7
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	555 021,0	564 213,3	556 978,8	98,7	9 192,3	101,7
Иные межбюджетные трансферты	803,6	1 030,6	1 030,6	100,0	227,0	128,3
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,0	-	299,9	-	-	-
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов сельских поселений	0,0	-	-24 742,2			
ВСЕГО РАСХОДЫ	1 234 482,1	1 330 689,0	1 244 073,1	93,5	96 206,9	107,8
Общегосударственные вопросы	109 261,1	115 089,9	105 507,2	91,7	5 828,8	105,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	10 169,0	10 276,2	9 859,3	95,9	107,2	101,1
Национальная экономика	39 297,0	111 899,1	52 125,2	46,6	72 602,1	284,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	22 104,0	32 104,0	32 066,0	99,9	10 000,0	145,2
Образование	746 170,2	758 967,5	751 143,4	99,0	12 797,3	101,7
Культура, кинематография	8 600,0	8 600,0	8 600,0	100,0	0,0	100,0
Социальная политика	103 656,9	106 820,1	98 190,0	91,9	3 163,2	103,1
Физическая культура и спорт	29 234,0	20 942,3	20 609,2	98,4	-8 291,7	71,6
Средства массовой информации	750,0	750,0	733,0	97,7	0,0	100,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	165 239,9	165 239,9	165 239,9	100,0	0,0	100,0
Результат исполнения бюджета (дефицит / профицит)	-	-	58 827,6	-	-	-

В таблице №10 приведена динамика исполнения местного бюджета в 2021-2022 годах:

Показатель	Фактически исполнено в 2021 году	Фактически исполнено в 2022 году	Динамика исполнения 2022 года к 2021 году, %
1	2	3	4
Доходы бюджета - всего	1 387 147,0	1 302 900,7	93,9
<i>Налоговые доходы и неналоговые доходы</i>	<i>506 771,7</i>	<i>531 372,6</i>	<i>98,5</i>
Налог на доходы физических лиц	396 312,7	397 800,6	100,4
Налоги на совокупный доход	74 519,6	97 058,6	130,2
Государственная пошлина	3 835,3	4 449,7	116,0
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	21 856,9	20 456,7	93,6
Платежи при пользовании природными ресурсами	-469,9	24,4	-5,2
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	2 564,8	3 179,9	124,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	4 771,6	6 703,8	140,5
Штрафы санкции возмещение ущерба	3 380,4	1 698,9	50,3
<i>Безвозмездные поступления</i>	<i>880 375,3</i>	<i>771 528,1</i>	<i>87,6</i>
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	135 351,2	146 712,8	108,4
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	161 346,0	91 248,1	56,6
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	552 125,8	556 978,8	100,9
Иные межбюджетные трансферты	38 497,4	1 030,6	2,7
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,0	299,9	-
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов сельских поселений	-6 945,1	-24 742,2	356,3
Расходы бюджета - всего	1 299 851,0	1 244 073,1	95,7
Общегосударственные вопросы	97 285,8	105 507,2	108,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	9 360,0	9 859,3	105,3
Национальная экономика	90 753,5	52 125,2	57,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	22 947,8	32 066,0	139,7
Образование	806 692,2	751 143,4	93,1
Культура, кинематография	8 600,0	8 600,0	100,0
Социальная политика	88 732,5	98 190,0	110,7
Физическая культура и спорт	29 300,5	20 609,2	70,3
Средства массовой информации	750,0	733,0	97,7
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	145 428,6	165 239,9	113,6
Результат исполнения бюджета (дефицит / профицит)	87 296,0	58 827,6	-

По итогам анализа данных таблицы №9 и таблицы №10 следует отметить, что первоначальный прогноз доходов на 2022 год был увеличен по налоговым и неналоговым доходам – на 2,5%, по безвозмездным доходам – на 11%.

Фактически поступившие доходы бюджета муниципального образования снизились в 2022 году в целом на 6,1%, в том числе налоговые и неналоговые доходы увеличились на 4,9%, безвозмездные поступления снизились на 12,4%. Дотации поступили в местный бюджет в 2022 году с увеличением на 8,4%, тогда как поступление субсидий снизилось в 1,8 раза, поступления субвенции сохранились практически на прежнем уровне и составили 100,9% к 2021 году.

3. Анализ исполнения доходной части местного бюджета, в том числе анализ предоставленных налоговых льгот и преференций, имеющих дебиторской, кредиторской задолженностей по доходам (недоимки по соответствующим налогам), причин их возникновения, мер по их взысканию (сокращению) и мер, направленных на увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет

Согласно отчету об исполнении местного бюджета в 2022 году доходы в местный бюджет поступили на сумму 1302900,7 тыс. руб. (или 97,9% от прогноза), что на 6,1% меньше объема поступивших доходов в 2021 году. При этом налоговые и неналоговые доходы местного бюджета увеличились на 4,9% относительно 2021 года и составили 531372,6 тыс. руб. Сведения о поступлениях доходов в местный бюджет в 2020-2022 годах представлены в таблице №11:

Таблица №11

Млн. руб.

Вид доходов	2020 год	2021 год	Темп роста/снижения относительно 2020 года, %	2022 год	Темп роста/снижения относительно 2021 года, %
Налоговые доходы	418,7	474,7	119,3	499,3	105,2
<i>Удельный вес</i>	<i>37,3</i>	<i>34,2</i>	<i>-</i>	<i>38,3</i>	<i>-</i>
Неналоговые доходы	33,2	32,1	96,7	32,1	100,0
<i>Удельный вес</i>	<i>3,0</i>	<i>2,3</i>	<i>-</i>	<i>2,5</i>	<i>-</i>
Безвозмездные поступления	670,3	880,4	115,1	771,5	87,6
<i>Удельный вес</i>	<i>59,7</i>	<i>63,5</i>	<i>-</i>	<i>59,2</i>	<i>-</i>
Итого	1122,2	1387,2	116,1	1302,9	93,9

Как следует из таблицы №11, в доходах местного бюджета муниципального образования преобладают безвозмездные поступления (в 2022 году – 59,2% от общей суммы доходов со снижением относительно 2021 года на 4,3 процентных пункта (далее – п.п.) и относительно 2020 года на 0,5 п.п.), которые снизились в 2022 году относительно 2021 года на 12,4% (выросли относительно 2020 года на 15,1%), что в основном повлияло на снижение доходов местного бюджета муниципального образования в 2022 году относительно 2021 года.

Налоговые и неналоговые доходы составили в 2022 году 40,8% от общей суммы доходов местного бюджета, и их доля увеличилась относительно 2021 года на 4,3 п.п. и относительно 2020 года на 0,5 п.п.

По результатам анализа доходной части местного бюджета КСП ЛО отмечает высокую зависимость местного бюджета от поступлений межбюджетных трансфертов и ограниченность возможностей муниципального образования по значительному увеличению темпов роста налоговых и неналоговых доходов. Вместе с тем в муниципальном образовании существуют резервы для обеспечения роста доходного потенциала (например, территория Подпорожского муниципального района обладает потенциалом увеличения объема использования земельных ресурсов в целях развития отраслей сельского хозяйства, промышленности, а также жилищного строительства).

В Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) Администрации не приведен факторный анализ отклонения фактического исполнения доходов бюджета от прогноза поступлений доходов в бюджет, а также анализ исполнения доходов в части непрогнозируемых главным администратором доходов источников, кассовое исполнение по которым осуществлялось в отчетном году, что не соответствует пункту 163 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации¹⁶.

В 2022 году по сравнению с 2021 годом сократилось отклонение уточненного прогноза налоговых и неналоговых доходов от первоначально утвержденного прогноза (в 2021 году – 16,4%, в 2022 году – 2,5%), а также сократилось отклонение фактически поступивших налоговых и неналоговых доходов от первоначально утвержденного прогноза (в 2020 году – 4,5%, в 2021 году – 29,6%, в 2022 году – 15,2%). В то же время указанное отклонение в 2022 году достаточно значительно по сравнению с 2020 годом, что не позволяет сформулировать вывод об улучшении качества прогнозирования налоговых и неналоговых доходов. Согласно отчету об исполнении местного бюджета в 2022 году налоговые доходы исполнены на уровне 111,6% от уточненного прогноза на 2022 год (114,5% от первоначально утвержденного прогноза), неналоговые доходы исполнены на уровне 127,3% от прогноза на 2022 год.

Кроме того, результаты поквартального сравнения фактически поступивших доходов с кассовым планом их поступления в 2022 году свидетельствуют о недостаточном качестве прогнозирования доходов, что, в свою очередь, может негативно влиять на качество планирования и исполнения расходной части бюджета:

Таблица №12

Тыс. руб.

Наименование показателя	I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал
Сумма фактических поступлений	283 557,7	389 493,4	338 135,9	291 713,7
Доля в общем объеме фактических поступлений	21,8	29,9	26,0	22,4
Прогнозируемая сумма поступлений согласно кассовому плану доходов	345 034,2	390 479,5	334 709,3	260 466,0
Доля в общем объеме прогнозируемых поступлений согласно кассовому плану доходов	25,9	29,3	25,2	19,6

¹⁶ Утверждена приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н

Согласно Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на 01.01.2023 Подпорожского муниципального района дебиторская задолженность по доходам сократилась на 56525,1 тыс. руб. (или в 1,5 раза) относительно 01.01.2022 и составила 113953,0 тыс. руб. (просроченная задолженность сократилась на 131,0 тыс. руб. и составила 31390,6 тыс. руб.), в том числе дебиторская задолженность по неналоговым доходам увеличилась на 323,2 тыс. руб. (или на 0,5%) относительно 01.01.2022 и составила 71356,8 тыс. руб. (13,4% от поступивших в 2022 году налоговых и неналоговых доходов).

Сомнительная задолженность на забалансовом счете 04 увеличилась относительно 01.01.2022 на 22,6 тыс. руб. (или на 0,2%) и составила 11061,6 тыс. руб.: списана дебиторская задолженность на основании постановлений Федеральной службы судебных приставов (далее – ФССП России) об окончании исполнительных производств; возобновление процедуры взыскания задолженности, списанной на забалансовый счет не производилось.

На 01.01.2023 кредиторская задолженность по доходам сократилась на 6955,8 тыс. руб. (в 4,5 раза) относительно 01.01.2022 и составила 1983,7 тыс. руб. – в основном в части возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (текущая задолженность).

Согласно представленным пояснениям Администрацией проводятся заседания комиссии по рассмотрению вопросов сокращения задолженности по налоговым и неналоговым доходам¹⁷. За период 2020-2022 годы проведено 10 заседаний комиссии (в 2022 году – 3 заседания), приглашено 191 должников (в 2022 году – 58 должников), фактически явилось 9 должников, в местный бюджет уплачено 1800,4 тыс. руб. (в 2022 году – 322,4 тыс. руб.).

Информация о претензионно-исковой работе по взысканию дебиторской задолженности по доходам, согласно данным Администрации, представлена в таблице №13:

Таблица №13

Количество исковых требований на 01.01.2022 (с начала 2021 года) ед.		Получено положительных решений на 01.01.2022, ед.		Получено денежных средств в рамках взыскания дебиторской задолженности на 01.01.2022, тыс. руб.	
<i>направленных в досудебном порядке</i>	<i>направленных в судебные органы</i>	<i>в досудебном порядке</i>	<i>в судебном порядке</i>	<i>в досудебном порядке</i>	<i>в судебном порядке</i>
315	106	315	106	3 430,0	486,8
Количество исковых требований на 01.01.2023 (с начала 2022 года) ед.		Получено положительных решений на 01.01.2023, ед.		Получено денежных средств в рамках взыскания дебиторской задолженности на 01.01.2023, тыс. руб.	
<i>направленных в досудебном порядке</i>	<i>направленных в судебные органы</i>	<i>в досудебном порядке</i>	<i>в судебном порядке</i>	<i>в досудебном порядке</i>	<i>в судебном порядке</i>
112	48	112	48	1 023,6	1 029,2

¹⁷ Создана в соответствии с постановлением Администрации от 07.05.2020 №585

Согласно информации Администрации в территориальных подразделениях ФССП России на 01.01.2022 находилось 86 исполнительных производств, на 01.01.2023 – 20 исполнительных производств. В 2021 году в ФССП России было направлено 128 заявлений о возбуждении исполнительных производств, в 2022 году - 115 заявлений. В 2022 году прекращено 87 исполнительных производств по причине невозможности взыскания. Исполнительные документы, возвращенные ФССП России в связи с окончанием производства по причине невозможности взыскания задолженности, в установленные сроки повторно направляются в ФССП России для принудительного взыскания.

Сведения о принятии Администрацией мер по включению дебиторской задолженности по доходам в реестр требований кредиторов в рамках процедуры банкротств должников в 2022 году отсутствуют.

Администрацией в октябре 2023 года разработан проект Регламента реализации полномочий главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Подпорожского муниципального района и бюджета Подпорожского городского поселения и находящимися в их ведении казенными учреждениями по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним (далее – Регламент по взысканию дебиторской задолженности), который будет утвержден до окончания 2023 года.

Кроме того, следует отметить, что постановлением Администрации от 18.11.2020 №1708 утвержден План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики бюджетов Подпорожского муниципального района и Подпорожского городского поселения на 2020 -2022 годы (далее – План от 18.11.2020 №1708).

По результатам анализа соблюдения бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета согласно статье 160.1 БК РФ, в том числе в части утверждения методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Правительством Российской Федерации, выявлено следующее:

- первоначальное прогнозирование доходов местного бюджета на 2022 год, администратором которых является Администрация, осуществлено в отсутствие утвержденной методики прогнозирования поступлений доходов в местный бюджет (Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области», главным администратором которых является Администрация, утверждена постановлением Администрации от 05.10.2022 №1385 (далее - Методика прогнозирования поступлений доходов в местный бюджет, главным администратором которых является Администрация).

3.1. Анализ исполнения налоговых доходов местного бюджета

Согласно отчету об исполнении местного бюджета в 2022 году налоговые доходы поступили в бюджет муниципального района в сумме 499308,9 тыс. руб., что на 11,6% больше уточненного прогноза (на 14,5% больше первоначального прогноза).

Информация о поступлении налоговых доходов в бюджет муниципального образования в 2022 году приведена в таблице №14.

Таблица №14

Вид доходов	Прогноз, утвержденный Решением от 20.12.2021 №120, тыс. руб.	Прогноз, утвержденный Решением от 20.12.2021 №120 (в ред. от 19.12.2022), тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	Исполнено, в %	Отклонения	
					тыс. руб.	%
1	2	3	4	5=гр.4/гр.3	6=3-2	7=3/2*100
Налоговые доходы, всего	436 045,70	447 449,20	499 308,90	111,59	11 403,50	102,62
Налог на доходы физических лиц	367 479,90	367 479,90	397 800,60	108,25	0,00	100,00
Налоги на совокупный доход, в том числе:	64 812,80	76 216,30	97 058,60	127,35	11 403,50	117,59
<i>Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения</i>	<i>61 016,80</i>	<i>72 420,30</i>	<i>91 596,80</i>	<i>126,48</i>	<i>11 403,50</i>	<i>118,69</i>
<i>Единый сельскохозяйственный налог</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,06</i>	<i>-</i>	<i>0,00</i>	<i>100,00</i>
<i>Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения</i>	<i>3 796,00</i>	<i>3 796,00</i>	<i>5 462,70</i>	<i>143,91</i>	<i>0,00</i>	<i>100,00</i>
Государственная пошлина	3 753,00	3 753,00	4 449,70	118,56	0,00	100,00

Уровень исполнения прогноза налоговых доходов в 2022 году сохранился практически на уровне 2021 года и увеличился относительно 2020 года (в 2020 году – 102,8% от прогноза, в 2021 году – 110,2%).

При этом значительные отклонения фактических поступлений по отдельным видам налоговых доходов от утвержденного прогноза на 2022 год могут свидетельствовать о недостаточно качественном процессе их прогнозирования.

В 2020-2022 годах наблюдается положительная динамика роста доли налоговых доходов в общем объеме фактически поступивших налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (в 2020 году – 92,6%, в 2021 году – 93,7%, в 2022 году – 94%).

Доля налоговых доходов составила в 2022 году 38,3% в общей сумме доходов местного бюджета, что выше их доли в 2021 и 2020 годах соответственно на 4,1 п.п. и на 1 п.п.

3.1.1. НДС поступил в сумме 397800,6 тыс. руб. или 108,3% от годового прогноза с ростом на 0,4% относительно поступлений в 2021 году и на 10,8% относительно поступлений в 2020 году. Доля НДС в 2022 году составила 79,7% от налоговых доходов Подпорожского муниципального района.

Следует отметить, что в 2022 году по дополнительному нормативу отчислений от НДС взамен дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета Ленинградской области, установленному в размере 58,9% (в 2021 году – 59,18%), поступление НДС увеличилось на 0,4% относительно 2021 года и составило в сумме 317571,0 тыс. руб.

Поступление НДСЛ в части суммы налога, превышающей 650,0 тыс. руб., относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 000,0 тыс. руб., составило в 2022 году 26562,3 тыс. руб. или 6,7% от общей суммы поступившего НДСЛ, что в 7,1 раза больше поступлений в 2021 году.

Планируемые поступления НДСЛ в 2022-2024 годах рассчитаны исходя из ожидаемого поступления налога в 2021 году и темпа роста фонда заработной платы на 2022-2024 годы в размере соответственно 1,06; 1,071 и 1,072. При прогнозировании данного вида доходов на 2022 год была учтена тенденция к увеличению его поступлений по сравнению с 2020 годом, обусловленная позитивной динамикой роста показателей результатов деятельности по важнейшим отраслям экономики.

Как уже было отмечено, среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в целом по муниципальному образованию увеличилась в 2022 году относительно 2021 года на 10,4%; фонд начисленной заработной платы всех работников по муниципальному образованию – увеличился на 20,1%, что в основном обеспечило сохранение уровня поступлений НДСЛ в местный бюджет в 2022 году относительно 2021 года.

3.1.2. Налоги на совокупный доход поступили в сумме 97058,6 тыс. руб., превысив на 27,3% утвержденный прогноз на 2022 год, что на 30,2% больше поступлений в 2021 году и в 1,7 раза поступлений в 2020 году.

- налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, поступил в сумме 91596,8 тыс. руб. или 126,5% от уточненного годового прогноза с ростом на 35,8% относительно поступлений в 2021 году и в 1,9 раза относительно поступлений в 2020 году (первоначальный прогноз по данному виду дохода был увеличен в 2022 году на 11403,5 тыс. руб. (или на 18,7%) в связи с опережающей динамикой поступлений, в том числе в связи с ростом количества налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения (с 419 ед. в 2020 году до 538 ед. в 2022 году);

- единый сельскохозяйственный налог поступил в сумме 0,06 тыс. руб. (прогноз на 2022 год отсутствует (2 налогоплательщика), что в 119,8 раза меньше поступлений в 2021 году (в 2021 году поступления обеспечили перерасчеты, погашение недоимки и иной задолженности);

- налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, поступил в сумме 5462,7 тыс. руб., что составило 143,9% от годового прогноза на 2022 год с ростом на 8,5% относительно поступлений в 2021 году и в 29,6 раза относительно поступлений в 2020 году (при этом по данным налоговой отчетности¹⁸ в муниципальном районе в 2022 году количество налогоплательщиков, применяющих патентную систему налогообложения, и количество выданных патентов сократилось относительно 2021 года на 23,4% и 36,5% соответственно).

Следует отметить, что в связи с отменой специального налогового режима «Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности»

¹⁸ https://www.nalog.gov.ru/rn47/related_activities/statistics_and_analytics/forms/

плательщики указанного вида налога перешли на упрощенную систему налогообложения или на патентную систему налогообложения.

3.1.3. Государственная пошлина поступила в сумме 4449,7 тыс. руб. или 118,6% от годового прогноза с ростом на 16% относительно поступлений в 2021 году и на 25,6% относительно поступлений в 2020 году. В бюджет муниципального района поступает государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями.

По информации, представленной Администрацией, по состоянию на 01.12.2022 недоимка по налоговым доходам увеличилась в 3,9 раза относительно 01.01.2022 и составила в сумме 6706,7 тыс.руб. (на 01.01.2022 составляла в сумме 1717,7 тыс.руб.).

Согласно Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) Подпорожского муниципального района на 01.01.2022 и на 01.01.2023 дебиторская задолженность по налоговым доходам местного бюджета отсутствовала.

Согласно информации, представленной Администрацией, в муниципальном образовании правовой акт, устанавливающий налоговые льготы (преференцию) не принимался, налоговые льготы, освобождения и преференции не предоставляются.

Администрацией отмечены следующие меры, принятые (принимаемые) в муниципальном образовании для увеличения налоговой базы по соответствующим налогам и способствовавшие росту налоговых доходов местного бюджета в 2021-2022 годах:

Таблица №15

Меры, принятые (принимаемые) в муниципальном образовании для увеличения налоговой базы по соответствующим налогам и способствовавшие росту налоговых доходов местного бюджета в 2021-2022 годах
<p>Администрацией разработано и заключено территориальное трехстороннее соглашение о проведении социально-экономической политики и развитии социального партнёрства на территории муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» на 2022-2024 годы (далее – Соглашение) одним из обязательств которого, является обеспечение работодателями выплаты минимальной оплаты труда работникам при полном рабочем дне и выполнении нормы труда не ниже установленной Региональным соглашением «О минимальной заработной плате в Ленинградской области» и Ленинградским областным Трехсторонним соглашением «О проведении социально-экономической политики и развитии социального партнерства». Размер минимальной заработной платы не является ограничением для реализации более высоких гарантий по оплате труда.</p>
<p>Вопрос снижения неформальной занятости на территории Подпорожского муниципального района рассматривается в рамках работы межведомственной комиссии по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Подпорожском муниципальном районе.</p> <p>Администрацией организована работа постоянно действующей телефонной «горячей линии» по приему от граждан информации о фактах нарушениях трудового законодательства в части вопросов: легализации трудовых отношений, невыплаты заработной платы, выплаты «серой» заработной платы, задержки выплаты заработной платы, выплаты заработной платы ниже минимального уровня, установленного в регионе. Кроме этого, действует электронная форма обращения через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» - «Почта доверия». За 2022 год в Администрацию поступило 2 жалобы по нарушениям трудового законодательства.</p> <p>Межведомственное взаимодействие осуществляется на основании разработанного Плана мероприятий, направленных на снижение неформальной занятости населения муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» на 2022-2024 годы, утвержденного постановлением Администрации от 18 марта 2022 года №275.</p> <p>Подпорожским филиалом ГКУ «Центр занятости населения Ленинградской области» в течение 2022 года проведено 14 ярмарок вакансий, участниками которых стали 232 человека и 38 работодателей. Посетителям было предложено 776 вакансий. На регулярной основе проводилось консультирование граждан</p>

Меры, принятые (принимаемые) в муниципальном образовании для увеличения налоговой базы по соответствующим налогам и способствовавшие росту налоговых доходов местного бюджета в 2021-2022 годах

о возможности открытия своего дела и о последствиях неформальной занятости в рамках оказания услуги «Содействие началу осуществления предпринимательской деятельности безработных граждан». Данная услуга оказана 91 безработному гражданину, из них:

- 4 безработных граждан зарегистрировались в качестве плательщиков налога на профессиональный доход;

- 2 безработных гражданина зарегистрировались в качестве индивидуальных предпринимателей.

Результатом работы муниципальной инфраструктуры поддержки предпринимательства является создание 35 новых субъектов малого предпринимательства, 55 граждан зарегистрировались в качестве плательщиков налога на профессиональный доход.

Администрацией на постоянной основе осуществляется контроль за постановкой на налоговый учет в налоговом органе обособленных подразделений генподрядчиков (субподрядчиков) осуществляющих деятельность на территории Подпорожского района по заключенным муниципальным контрактам.

Информация о мерах административной ответственности за нарушение трудового законодательства, в том числе, за неоформление (либо ненадлежащее оформление) трудовых отношений работодателями на регулярной основе доводится до работодателей на заседаниях Координационного совета по вопросам развития малого и среднего предпринимательства.

В целях выявления неформальной занятости Администрацией за 2022 год проведено 2 рейда мест осуществления ярмарочной торговли по вопросу наличия подтверждающих оснований, документов на осуществление предпринимательской деятельности. Фактов неформальной занятости не выявлено.

Администрацией разработан и размещен в открытом доступе инвестиционный паспорт Подпорожского муниципального района <https://podadm.ru/ekonomika/investment-policy/>. На официальном сайте Администрации Подпорожского муниципального района создан раздел «Инвестиционная политика» (интернет-ресурс), в котором размещена базовая информация об инвестиционном потенциале муниципального образования, механизмах поддержки инвестиционной деятельности и пр.

Муниципальная структура поддержки малого предпринимательства представлена Подпорожским фондом развития экономики и предпринимательства «Центр Делового Сотрудничества», которым выполняются мероприятия по информационной, консультационной поддержки и популяризации предпринимательской деятельности. На территории района имеются 13 инвестиционных площадок.

В качестве мер, направленных на создание благоприятных условий для развития малого бизнеса в районе в рамках муниципальных подпрограмм реализуются мероприятия по оказанию субъектам предпринимательства финансовой, информационной (консультационной) и имущественной поддержки.

Финансовая поддержка оказывается в виде предоставления субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, действующим менее двух лет, на организацию предпринимательской деятельности, целью которой является стимулирование создания новых субъектов малого предпринимательства, что обеспечивает не только создание новых рабочих мест, а также влияет на уровень и качество жизни жителей района и на увеличение налоговых поступлений в бюджет.

Информационная (консультационная) поддержка оказывается через муниципальную структуру поддержки малого предпринимательства, которая представлена Подпорожским фондом развития экономики и предпринимательства «Центр Делового Сотрудничества», осуществляющим мероприятия по обучению, консультированию граждан и работодателей по различным вопросам, в том числе связанным с открытием своего дела, его продвижением, о нормах трудового законодательства, о последствиях неформальной занятости и др.

Имущественная поддержка оказывается путем предоставления объектов движимого и недвижимого имущества, включенного в перечень муниципального имущества свободного от прав третьих лиц и предназначенного для предоставления во владение или пользование на долгосрочной основе субъектам предпринимательства.

Поддержка местных товаропроизводителей оказывается в виде предоставления субсидий малым формам хозяйствования (К(Ф)Х и ЛПХ) на возмещение части затрат по приобретению комбикорма на содержание сельскохозяйственных животных и птицы, а также путем предоставления возможности сбыта сельскохозяйственной продукции на пяти ежегодно организуемых сельскохозяйственных ярмарках на территории района.

Кроме того, согласно Плану от 18.11.2020 №1708 в муниципальном образовании предусмотрено проведение заседаний комиссии по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Подпорожском муниципальном районе для рассмотрения вопросов оплаты труда не ниже размера, установленного региональным соглашением о минимальной заработной плате в Ленинградской области.

Согласно представленному отчету о выполнении Плана от 18.11.2020 №1708 в 2022 году было проведено одно заседание комиссии по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Подпорожском муниципальном районе в I квартале 2022 года; соответствующая работа проводилась посредством переписки с работодателями в I квартале 2022 года. По данным Администрации ввиду отсутствия взаимосвязи во II-IV кварталах 2022 года с межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы №9 по Ленинградской области в части предоставления данных по индивидуальным предпринимателям и предприятиям, ведущим деятельность на территории Подпорожского муниципального района, выплачивающих зарплату ниже минимального размера заработной платы, заседания указанной комиссии не проводились. Поступления в консолидированный бюджет района в 2022 году, связанные с результатами работы указанной комиссии, отсутствуют.

3.2. Анализ исполнения неналоговых доходов местного бюджета

Информация о долевой структуре поступивших неналоговых доходов в 2022 и 2021 годах в местный бюджет представлена на следующей диаграмме:



Согласно отчету об исполнении местного бюджета в 2022 году неналоговые доходы поступили в местный бюджет муниципального образования в общей сумме 32063,7 тыс. руб. или 127,3% от прогноза доходов на 2022 год и уменьшились на 0,1% относительно 2021 года, на 3,5% относительно 2020 года.

Неналоговые доходы составили в 2022 году 6% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, и их доля снизилась относительно 2021 года на 0,3 п.п. и относительно 2020 года на 1,4 п.п. - удельный вес неналоговых доходов в составе налоговых и неналоговых доходов местного бюджета снизился с 7,4% в 2020 году до 6% в 2022 году (в 2021 году составлял 6,3%).

3.2.1. Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, по итогам 2022 года в местный бюджет поступили в сумме 20456,7 тыс. руб. (63,8% от общей суммы неналоговых доходов), что на 16,7% превысило прогноз доходов на 2022 год и на 6,4% меньше поступлений в 2021 году и на 6,2% больше поступлений в 2020 году.

3.2.1.1. Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), поступили в местный бюджет в 2022 году в сумме 20278,6 тыс. руб. (115,7% от прогноза на 2022 год), что на 7,2% меньше объема поступлений в 2021 году и на 5,2% больше объема поступлений в 2020 году, в том числе:

- в сумме 18344,7 тыс. руб. (120,5% от прогноза на 2022 год) поступили доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (основную долю поступлений составили доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков¹⁹ – 17576,7 тыс. руб. или 95,8%; доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков²⁰ – 768,0 тыс. руб. или 4,2%);

- в сумме 287,9 тыс. руб. (прогноз доходов на 2022 год отсутствует) поступили доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности муниципальных районов (главный администратор доходов –

¹⁹ Администрирование доходов бюджета муниципального района и бюджета городского поселения от платежей по договорам аренды (продажи) расположенных в границах городских поселений земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется органом местного самоуправления городского поселения (письмо Минфина России от 08.07.2021 №23-04-11/54433). Согласно статье 62 БК РФ в бюджеты муниципальных районов до разграничения государственной собственности на землю поступают доходы от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков - по нормативу 50 процентов.

²⁰ Согласно статье 62 БК РФ в бюджеты муниципальных районов до разграничения государственной собственности на землю поступают доходы от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков - по нормативу 100 процентов. В силу положений пункта 2 статьи 3.3 Федерального закона от 25.10.2001 №137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется органами местного самоуправления муниципального района в отношении земельных участков, расположенных на территории сельского поселения, входящего в состав этого муниципального района, и земельных участков, расположенных на межселенных территориях муниципального района, за исключением случаев, предусмотренных указанным пунктом.

Администрация; договоры заключены по результатам проведенных аукционов; начальная цена предмета аукциона на право заключения договора аренды земельного участка установлена в размере ежегодной арендной платы, определенной по результатам рыночной оценки в соответствии с Федеральным законом от 29.07.1998 №135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации»);

- в сумме 1645,6 тыс. руб. (71,5% от прогноза на 2022 год) поступили доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего муниципальную казну (за исключением земельных участков) (главный администратор доходов – Администрация);

- в сумме 0,4 тыс. руб. (прогноз отсутствует) поступила плата по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена (доходы администрируют городские поселения в составе муниципального района в отношении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений).

Итоги исполнения местного бюджета в 2020-2022 годах (в 2020 году поступления по данному виду доходов составили 121,4% от прогноза доходов, в 2021 году – 131,4% от прогноза доходов) могут свидетельствовать о недостаточном качестве прогнозирования поступлений по данному виду доходов.

Следует отметить, что в ответе Администрации на соответствующий запрос КСП ЛО²¹ не отражена информация о действующих механизмах взаимодействия муниципального района и городских поселений в части работы по предоставлению земельных участков, собственность на которые не разграничена, что может свидетельствовать об отсутствии влияния Администрации на поступления в местный бюджет доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков.

По результатам выборочного анализа выявлены договоры предоставления объектов муниципального недвижимого имущества в аренду, в рамках которых при наличии соответствующих положений²² не осуществлялось изменение (пересмотр) размера арендной платы:

- договор от 11.04.2014 №б/н с ЛОГП «Ленфарм» (расторгнут 18.08.2022);
- договор от 09.01.2018 №б/н с ООО «Автошкола «АВТОГРАД»;
- договор от 05.03.2019 №4 с ООО «Гранд Авто» (расторгнут 04.10.2022).

²¹ Запрос КСП ЛО (исх.№01-18-182/2023 от 11.10.2023), ответ Администрации (исх.№ ИСХ-01-10347/2023 от 01.11.2023)

²² О праве арендодателя в бесспорном и одностороннем порядке не чаще одного раза в год изменить размер арендной платы в случае изменения соответствующих методик ее определения, в том числе исходя из рыночной оценки имущества

В соответствии со Сведениями по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) Подпорожского муниципального района дебиторская задолженность на 01.01.2023 по данному виду доходов сократилась относительно 01.01.2022 на 48,2 тыс. руб. (или на 0,1%) и составила 34747,0 тыс. руб., в том числе:

- в сумме 6155,9 тыс. руб. задолженность по доходам от сдачи в аренду имущества, составляющего казну муниципальных районов (за исключением земельных участков) (сокращение на сумму 1537,6 тыс. руб. или на 20% - средства поступили в местный бюджет);

- в сумме 4967,4 тыс. руб. задолженность по доходам, получаемым в виде арендной платы, а также средствам от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности муниципальных районов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) (сокращение на сумму 287,9 тыс. руб. или на 5,5% - средства поступили в местный бюджет);

- в сумме 78,9 тыс. руб. задолженность по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средствам от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков;

- в сумме 23544,7 тыс. руб. задолженность по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов, а также средствам от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (рост на 1698,3 тыс. руб. или на 7,8%; согласно оборотно-сальдовой ведомости по счету 20523000 «Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами» за 2022 год начисления по данному виду доходов составили 2367,2 тыс. руб., погашена задолженность на сумму 773,4 тыс. руб., из которой 768,0 тыс. руб. поступила в местный бюджет).

Вместе с тем по результатам детального анализа дебиторской задолженности по данному виду доходов выявлены случаи, которые не позволяют в полной мере подтвердить достоверность информации о дебиторской задолженности по данному виду доходов, отраженной в бюджетной отчетности муниципального района и Администрации на 01.01.2023²³:

- по данным оборотно-сальдовой ведомости по счету 20521000 «Расчеты по доходам от операционной аренды» (в части доходов, от сдачи в аренду имущества, составляющего казну муниципальных районов (за исключением земельных участков) в 2022 году начисления по данному виду доходов составили 108,0 тыс. руб., дебиторская задолженность на 01.01.2022 составила 7693,5 тыс. руб., на 01.01.2023 - 6155,9 тыс. руб., тогда как согласно детальным сведениям (расшифровке) поступлений доходов, получаемых в виде арендной либо иной

²³ Администрация в ответ на запрос КСП ЛО (исх.№ 01-18-182/2023 от 11.10.2023) не представила соответствующие пояснения по указанным случаям

платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества, а также условиям соответствующих договоров аренды имущества казны, представленным Администрацией (письма №ИСХ-01-6111/2023 от 12.07.2023, №ИСХ-01-7865/2023 от 18.08.2023), начисления в 2022 году по данному виду доходов составили 2248,9 тыс. руб., дебиторская задолженность на 01.01.2022 составляла 1083,5 тыс. руб., на 01.01.2023 – 1665,9 тыс. руб.;

- согласно детальным сведениям (расшифровке) поступлений доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности муниципальных районов, представленным Администрацией (письмо №ИСХ-01-7865/2023 от 18.08.2023), начисления в 2022 году по данному виду доходов составили 445,4 тыс. руб. (в рамках трех договоров аренды земельных участков с дебиторской задолженностью на 01.01.2023 в общей сумме 118,0 тыс. руб.), тогда как по данным оборотно-сальдовой ведомости по счету 20523000 «Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами» (в части доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности муниципальных районов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) в 2022 году начисления по данному виду доходов отсутствуют, дебиторская задолженность на 01.01.2023 в рамках указанных трех договоров аренды составила 4114,0 тыс. руб.;

- по данным оборотно-сальдовой ведомости по счету 20523000 «Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами» (в части доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков) в 2022 году начисления по данному виду доходов составили 2367,2 тыс. руб. (в рамках 16 договоров аренды и судебного приказа от 31.05.2021 №ИД 2-671/2021), тогда как согласно детальным сведениям (расшифровке) поступлений доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, представленным Администрацией (письмо №ИСХ-01-7865/2023 от 18.08.2023), начисления в 2022 году по данному виду доходов составили 1473,7 тыс. руб.

Согласно пояснительной записке (ф. 0503160) Администрацией ведется претензионно-исковая работа по взысканию задолженности как в рамках досудебной деятельности (с арендаторами муниципального имущества на постоянной основе проводится разъяснительная работа о недопустимости и последствиях несвоевременной уплаты арендных платежей, направление претензионных писем) и деятельности комиссии по рассмотрению вопросов сокращения задолженности по налоговым и неналоговым платежам, так и путем обращения в судебные органы.

Так, согласно представленной Администрацией информации (письмо №ИСХ-01-10347/2023 от 01.11.2023) за 2022 год начислено пени за пользование муниципальным имуществом на сумму 312,8 тыс. руб., направлено 4 исковых заявления о расторжении договоров аренды (требования удовлетворены в полном объеме).

Вместе с тем в течение 2022 года значительная часть дебиторской задолженности по указанному виду доходов согласно оборотно-сальдовой ведомости по счету 20523000 «Расчеты по доходам от платежей при использовании природными ресурсами» не погашалась, что также может быть обусловлено постановлением Правительства Ленинградской области от 23.05.2022 №341²⁴, согласно которому в период с 1 апреля 2022 года по 31 декабря 2023 года включительно не начисляются пени за несоблюдение арендатором условий по своевременной и полной оплате арендных платежей в случаях, если такие меры предусмотрены по договорам аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

Таким образом, повышение результативности мер по погашению реальной ко взысканию дебиторской задолженности является одним из важных источников дополнительных поступлений по данному виду доходов, что отражено в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Вместе с тем по информации Администрации основная проблема при взыскании дебиторской задолженности по неналоговым доходам муниципального района связана с тем, что большая часть исполнительных производств оканчивается ввиду отсутствия у должников доходов и имущества, на которые может быть обращено взыскание.

Принятие действенных мер по вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов имущества и земельных участков, в том числе неразграниченных земельных участков, также необходимо рассматривать в качестве резервов дополнительных поступлений по данному виду доходов.

Так, по данным Администрации на территории Подпорожского муниципального района расположены следующие свободные земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена:

²⁴ постановление Правительства Ленинградской области от 23.05.2022 №341 «О начислении пеней за просрочку внесения платежей по договорам аренды объектов нежилого фонда, движимого имущества, земельных участков, находящихся в государственной собственности Ленинградской области, а также договорам аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в период с 1 апреля 2022 года по 31 декабря 2023 года»

Таблица №16

Наименование МО	Количество земельных участков по состоянию на 01.01.2022, ед.	Категория земель	Количество земельных участков по состоянию на 01.01.2023, ед.	Примечание
Подпорожское ГП	18	Земли сельскохозяйственного назначения	13	Вовлечение в хозяйственный оборот ведется в рамках реализации программы «Ленинградский гектар»
	19	Земли населенных пунктов	8	Вовлечение в хозяйственный оборот ведется в рамках реализации областных законов от 17.07.2018 №75-оз и от 14.10.2008 №105-оз; периодически земельные участки выставляются на торги
Вознесенское ГП	-	Земли населенных пунктов	4	Периодически земельные участки выставляются на торги
Важинское ГП	1	Земли населенных пунктов	1	Вовлечение в хозяйственный оборот ведется в рамках реализации областных законов от 17.07.2018 №75-оз и от 14.10.2008 №105-оз
Никольское ГП	4	Земли населенных пунктов	3	Вовлечение в хозяйственный оборот ведется в рамках реализации областных законов от 17.07.2018 №75-оз и от 14.10.2008 №105-оз
Винницкое СП	2	Земли сельскохозяйственного назначения	2	Вовлечение в хозяйственный оборот ведется в рамках реализации программы «Ленинградский гектар»
Итого	44	Итого	31	-

По представленным Администрацией данным в течение 2022 года находились в аренде порядка 350 земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены на территории сельского поселения и на межселенных территориях муниципального района. При этом следует отметить, что предоставлены в аренду по результатам аукционов только 7 земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципального района; большинство неразграниченных земельных участков предоставлены Администрацией без проведения процедуры торгов на основании статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации с арендной платой, определенной в соответствии с Порядком определения размера арендной платы за использование земельных участков, находящихся в собственности Ленинградской области, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в Ленинградской области, предоставленных без проведения торгов²⁵.

²⁵ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 28.12.2015 №520

Учитывая, что в соответствии с пунктом 3 статьи 39.7 Земельного кодекса Российской Федерации порядок определения размера арендной платы за предоставляемые без торгов земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, устанавливается органом государственной власти субъекта Российской Федерации муниципальные органы власти ограничены в возможностях определения размера арендной платы таких земельных участков.

Также по результатам анализа материалов Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации²⁶ следует обратить внимание на системные проблемы, препятствующие активному вовлечению в оборот вышеуказанных земель в Российской Федерации.

Так, одной из проблем в сфере управления земельными ресурсами отмечено отсутствие официальной и достоверной информации о землях и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, требования о наличии реестра таких земельных участков и порядка его ведения. Существующие в федеральном законодательстве правила детально регулируют порядок предоставления таких земель. При этом порядок ведения землеустройства, учета, инвентаризации, мониторинга земель до разграничения собственности не установлен, государственная статистическая отчетность также не составляется.

В соответствии с пунктами 1, 2 статьи 3.3 Федерального закона от 25.10.2001 №137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется в основном органами местного самоуправления.

При этом отсутствие государственной регистрации права собственности не является препятствием для предоставления таких земельных участков.

Согласно статьям 14-16 Федерального закона от 16.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения, которые решаются органами местного самоуправления, отнесено владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности (а также утверждение генеральных планов, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов документации по планировке территории). Однако проведение кадастровых работ, мониторинга земель, ведение реестра (учета) земель, государственная собственность на которые не разграничена, непосредственно к вопросам местного значения не отнесено. В связи с этим существует проблема финансового обеспечения указанных мероприятий из местного бюджета, в особенности дотационных муниципальных образований.

Также отмечается, что полная и достоверная информация о количестве, площади, местоположении, характеристиках земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, отсутствует,

²⁶ <https://ach.gov.ru/statements/bulletin-sp-7-2023>

причем как у органов местного самоуправления, осуществляющих предоставление земельных участков, так и у юридических и физических лиц, заинтересованных в использовании земель, а также у других возможных пользователей такой информации. В ЕГРН информация имеется только по тем земельным участкам, по которым осуществлялась регистрация прав.

В результате на местном уровне отсутствуют программные документы, предусматривающие планомерную работу по обеспечению максимального вовлечения в хозяйственный оборот свободных земель, государственная собственность на которые не разграничена, предоставление таких земельных участков в собственность и в аренду в основном осуществляется в заявительном порядке по инициативе землепользователей, имеющих право на предоставление земельных участков без проведения торгов, либо проводятся аукционы с единственным участником, что также характерно для Подпорожского муниципального района.

По данным Администрации основными проблемами для вовлечения земель сельскохозяйственного назначения в хозяйственный оборот являются: утрата сельскохозяйственной ценности; необходимость проведения культурно-технических мероприятий по восстановлению плодородия; необходимость проведения кадастровых работ; необходимость перевода из земель запаса; отсутствие заявителей.

3.2.1.2. Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, муниципальных унитарных предприятий в 2022 году поступили в доход местного бюджета в сумме 178,2 тыс. руб. (прогноз доходов на 2022 год отсутствует), увеличившись в 6,6 раза относительно поступлений в 2021 году (доходы поступили от МУП ПМР «ИПК «Свирские огни», главным администратором данного доходного источника является Администрация).

Следует отметить, что алгоритм расчета прогнозных показателей по данному виду доходов, указанный в Методике прогнозирования поступлений доходов в местный бюджет, главным администратором которых является Администрация, не соответствует алгоритму расчета прогнозных показателей по данному виду доходов, указанному в подпункте «в» пункта 7 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 №574²⁷.

По данным, представленным Администрацией, в муниципальном районе осуществляют финансово-хозяйственную деятельность следующие муниципальные унитарные предприятия (далее - МУП): МУП Подпорожского муниципального района «Информационно-полиграфический комплекс «Свирские Огни» (за период с 2019 по 2022 годы является прибыльным

²⁷ Алгоритм расчета прогнозных показателей соответствующего вида доходов должен определяться исходя: из фактической или прогнозной величины чистой прибыли муниципальных унитарных предприятий в году, предшествующем году, на который осуществляется расчет прогнозного объема доходов; из доли чистой прибыли муниципальных унитарных предприятий, перечисляемой в бюджет муниципального образования, с учетом решений представительных органов муниципальных образований

предприятием, основной вид деятельности по ОКВЭД -58.13 «Издание газет»); МУП Подпорожского муниципального района «Автогарант-Плюс» (за период с 2019 по 2022 годы является убыточным предприятием, основной вид деятельности по ОКВЭД - 49.31.21 «Регулярные перевозки пассажиров автобусами в городском и пригородном сообщении», на 01.01.2023 просроченная кредиторская задолженность составила – 4252,0 тыс. руб., в том числе 2196,0 тыс. руб. (закрытие контракта по топливу) и 2056,0 тыс. руб. (расчеты по социальному страхованию).

Необходимо отметить, что согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 27.12.2019 №485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» государственные и муниципальные унитарные предприятия, которые созданы до дня вступления в силу указанного Федерального закона и осуществляют деятельность на товарных рынках в Российской Федерации, находящихся в условиях конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (статья 35.1), подлежат ликвидации или реорганизации по решению учредителя до 1 января 2025 года.

3.2.2. Плата за негативное воздействие на окружающую среду (главный администратор доходов - Федеральная служба по надзору в сфере природопользования) поступила в местный бюджет в 2022 году в сумме 24,4 тыс. руб., что составило 4,9% от прогноза доходов и согласно пояснительной записке к решению Совета депутатов МО «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» за 2022 год» обусловлено возвратами платы за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты (в 2021 году с учетом возвратов поступления составили (-) 469,9 тыс. руб.).

3.2.3. Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат поступили в 2022 году в сумме 3179,9 тыс. руб., что на 1,3% превышает прогноз доходов и на 24% больше объема поступлений в 2021 году и в 2 раза меньше объема поступлений в 2020 году, в том числе:

- доходы от оказания платных услуг (работ) поступили в 2022 году в сумме 3171,9 тыс. руб., что на 1% превышает прогноз доходов и на 23,7% больше объема поступлений в 2021 году и на 22,2% больше объема поступлений в 2020 году (главный администратор доходов – Комитет образования);

- доходы от компенсации затрат поступили в 2022 году в сумме 8,0 тыс. руб. (прогноз доходов на 2022 год и поступления в 2021 году отсутствуют, главный администратор доходов - Администрация).

Доходы от оказания платных услуг (работ) поступили в местный бюджет в 2022 году в результате оказания услуг МКУ «Хозяйственно - эксплуатационная служба образовательных учреждений Подпорожского района» комплексного технического обслуживания зданий МАУ «Подпорожский культурно-досуговый комплекс» в рамках договора от 15.12.2021, заключенного по результатам электронного аукциона (протокол от 30.12.2021 №б/н).

Следует отметить, что Методика прогнозирования поступлений доходов в местный бюджет, главным администратором которых является Администрация, не содержит методов, алгоритмов, формул расчета и описание показателей, используемых для расчета прогнозного объема поступлений доходов от компенсации затрат, что не соответствует пункту 2 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации²⁸.

В соответствии со Сведениями по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) Подпорожского муниципального района дебиторская задолженность на 01.01.2023 по данному виду доходов увеличилась относительно 01.01.2022 на 7,0 тыс. руб. и составила 31013,0 тыс. руб., в том числе просроченная дебиторская задолженность не изменилась и составила 31006,0 тыс. руб. - авансовый платеж в рамках муниципального контракта от 31.10.2017 №813317 на строительство детского сада на 95 мест в с. Винницы с ООО «Строительная компания «Индиго» (Администрацией направлена апелляционная жалоба в Девятый Арбитражный апелляционный суд на решение об отказе в удовлетворении искового заявления о взыскании денежных средств по банковской гарантии).

3.2.4. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов поступили в 2022 году в местный бюджет в сумме 6703,8 тыс. руб., в 3,5 раза превысив прогноз доходов, что в 1,4 раза больше объема поступлений в 2021 году и в 2,2 раза больше поступлений в 2020 году, в том числе:

- доходы от продажи земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, поступили в сумме 6265,4 тыс. руб., в 3,5 раза превысив прогноз доходов, что в 1,3 раза больше объема поступлений в 2021 году и в 2,6 раза больше объема поступлений в 2020 году (основную долю поступлений составили доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений²⁹ – 5910,6 тыс. руб. или 94,3%; доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов³⁰, составили 354,8 тыс. руб.);

- доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу поступили в сумме 438,4 тыс. руб. (средства от продажи в 2021 году по аукциону имущества по адресу: д. Хевроньино, пер.

²⁸ Главный администратор доходов разрабатывает методику прогнозирования по всем кодам классификации доходов, в отношении которых он осуществляет полномочия главного администратора доходов

²⁹ Администрирование доходов бюджета муниципального района и бюджета городского поселения от платежей по договорам продажи расположенных в границах городских поселений земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется органом местного самоуправления городского поселения (письмо Минфина России от 08.07.2021 №23-04-11/54433)

³⁰ В 2022 году – 17 земельных участков

Подгорный, д. 2а (здание мукомольного завода, здания складов концентрированных кормов), в 4,4 раза превысив прогноз доходов, что на 33,2% меньше поступлений в 2020 году (в 2021 году поступления отсутствуют).

Итоги исполнения местного бюджета в 2020-2022 годах (в 2020 году поступления по данному виду доходов составили 169,7% от прогноза доходов, в 2021 году – 261,5% от прогноза доходов) могут свидетельствовать о недостаточном качестве прогнозирования поступлений по данному виду доходов.

Решением Совета депутатов МО «Подпорожский муниципальный район» от 25.04.2022 №141 утвержден Прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества Подпорожского муниципального района на 2022 год, согласно которому предполагалась продажа 2-х объектов: здание административное и земельный участок под ним, расположенные по адресу: Подпорожское городское поселение, г. Подпорожье, пр. Кирова, д.17. В 2022 году указанные объекты не реализованы в связи с тем, что проведенный электронный аукцион признан несостоявшимся ввиду признания только одного претендента участником аукциона.

По мнению КСП ЛО, потенциальное увеличение поступлений по данному доходному источнику может быть обусловлено обновленными результатами определения кадастровой стоимости всех учтенных в Едином государственном реестре недвижимости на территории Ленинградской области земельных участков³¹.

3.2.5. Штрафы, санкции, возмещение ущерба поступили в местный бюджет в 2022 году в сумме 1698,9 тыс. руб. (80,9% от прогноза доходов), что в 2 раза меньше объема поступлений в 2021 году и в 1,4 раза меньше объема поступлений в 2020 году. Необходимо отметить, что администраторами большей части доходов местного бюджета являются федеральные и областные государственные органы. Вместе с тем администратором 23% поступивших в 2022 году доходов от штрафов, санкций, возмещение ущерба является Администрация. По следующим видам доходов, администратором которых является Администрация, в 2022 году не исполнен прогноз поступлений, что может свидетельствовать о недостаточном качестве прогнозирования:

- административные штрафы, установленные главой 7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области охраны собственности, выявленные должностными лицами органов муниципального контроля (отсутствует исполнение прогноза);

- административные штрафы, установленные главой 8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, выявленные должностными лицами органов муниципального контроля (прогноз исполнен на 10,5%);

³¹ Утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 07.11.2022 №796

- административные штрафы, установленные законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, за нарушение муниципальных правовых актов (прогноз исполнен на 11,4%);

- штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом, заключенным муниципальным органом, казенным учреждением муниципального района (прогноз исполнен на 0,8%);

- денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов муниципальных районов) (прогноз исполнен на 49,1%).

Основную долю поступлений по данному виду доходов составили административные штрафы – 53,9% (из них 57,2% составили административные штрафы, установленные главой 20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность) и платежи в целях возмещения причиненного ущерба (убытков) – 34,8%.

Следует отметить, что Методика прогнозирования поступлений доходов в местный бюджет, главным администратором которых является Администрация, в части прогнозирования поступлений от штрафов, санкций, возмещения ущерба не в полной мере учитывает положения подпункта «д» пункта 7 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации³², а также не предусматривает использование при расчете прогнозного объема поступлений по данному виду доходов оценки ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по доходам, что не соответствует пункту 4(1) Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии со Сведениями по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) Подпорожского муниципального района дебиторская задолженность на 01.01.2023 по данному виду доходов увеличилась относительно 01.01.2022 на 348,8 тыс. руб. (на 6,7%) и составила 5541,7 тыс. руб., просроченная дебиторская задолженность сократилась на 131,0 тыс. руб. (на 25,4%) и составила 384,6 тыс. руб.

Таким образом, принятие мер по погашению реальной ко взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, является одним из важных источников дополнительных поступлений по данному виду доходов.

³² Не отражены следующие положения: определение прогнозного количества наложенных штрафов и иных сумм принудительного изъятия (платежей) по каждому виду правонарушений, закрепленному в законодательстве Российской Федерации, основывается на статистических данных не менее чем за 3 года или за весь период закрепления в законодательстве Российской Федерации в случае, если этот период не превышает 3 лет; размеры штрафов и иных сумм принудительного изъятия (платежей) по каждому виду правонарушений соответствуют положениям нормативных правовых актов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации или представительных органов муниципальных образований с учетом изменений, запланированных на очередной финансовый год и плановый период

Согласно отчету о выполнении Плана от 18.11.2020 №1708 в 2022 году в результате принятия мер по применению и взысканию штрафных санкций, пеней по заключенным муниципальным контрактам и договорам при нарушении их условий, поступили средства в сумме 531,7 тыс. руб.

3.3. Анализ безвозмездных поступлений в местный бюджет

В 2022 году безвозмездные поступления в местный бюджет составили 771528,1 тыс. руб. (или 89,9% от уточненного прогноза доходов), что на 12,4% меньше поступлений в 2021 году и на 15,1% больше поступлений в 2020 году.

Согласно Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) Подпорожского муниципального района на 01.01.2023 дебиторская задолженность в части безвозмездных поступлений сократилась относительно 01.01.2022 на 56848,3 тыс. руб. (или в 2,3 раза) и составила 42596,2 тыс. руб., из них 85,2% составила текущая задолженность в части прочих субсидий. Согласно Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) Подпорожского муниципального района на 01.01.2023 числится кредиторская задолженность в части возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 1811,2 тыс. руб. (по сравнению с 01.01.2022 задолженность сократилась в 4,9 раза).

Сведения о безвозмездных поступлениях в местный бюджет муниципального образования в 2020-2022 годах представлены в таблице №17:

Таблица №17

Тыс. руб.

Вид доходов	2020 год	2021 год	Темп роста/снижения относительно 2020 года, %	2022 год	Темп роста/снижения относительно 2021 года, %
Дотации	93 536,2	135 351,2	156,9	146 712,8	108,4
<i>Удельный вес</i>	<i>14,0</i>	<i>15,4</i>	-	<i>19,0</i>	-
Субсидии	102 422,8	161 346,0	89,1	91 248,1	56,6
<i>Удельный вес</i>	<i>15,3</i>	<i>18,3</i>	-	<i>11,8</i>	-
Субвенции	539 544,1	552 125,8	103,2	556 978,8	100,9
<i>Удельный вес</i>	<i>80,5</i>	<i>62,7</i>	-	<i>72,2</i>	-
Иные межбюджетные трансферты	2 500,7	38 497,4	41,2	1 030,6	2,7
<i>Удельный вес</i>	<i>0,4</i>	<i>4,4</i>	-	<i>0,1</i>	-
Доходы бюджетов муниципальных районов от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет	-	-	-	299,9	-
<i>Удельный вес</i>	-	-	-	<i>0,04</i>	-
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-67 683,3	-6 945,1	-	-24 742,1	-
Итого	670 320,5	880 375,3	115,1	771 528,1	87,6

Необходимо отметить, что основное влияние на невыполнение прогноза доходов местного бюджета в части безвозмездных поступлений в 2022 году оказал низкий уровень исполнения прогноза в части поступлений межбюджетных субсидий - 62,5% (в 2021 году – 68,3%, в 2020 году – 98,9%), в частности субсидии бюджетам муниципальных районов на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (субсидии на строительство (реконструкцию) объектов транспортной инфраструктуры, включая их проектирование) поступили в местный бюджет на уровне 22,4% от уточненного прогноза на 2022 год, что не способствовало снижению уровня дотационности³³ муниципального образования и по данным Администрации обусловлено поздним получением положительного заключения на корректировки проектно-сметной документации по объекту «Строительство автостанции в г. Подпорожье по адресу: Ленинградская область, Подпорожский муниципальный район, Подпорожье, ул. Октябрят, д. 10». Более того, снижение как размера поступивших субсидий, так и их доли в доходах местного бюджета относительно 2020 и 2021 годов является одной из причин высокого уровня дотационности муниципального образования.

По мнению КСП ЛО, на снижение значительного уровня дотационности муниципального образования (в 2022 году – 58,7% (получено расчетным путем), в 2021 году – 46,2% (по данным Комитета финансов Ленинградской области), в 2020 году – 59,5% (по данным Комитета финансов Ленинградской области), в 2019 году – 54,8% (по данным Комитета финансов Ленинградской области) наряду с увеличением размеров поступающих налоговых и неналоговых доходов также может влиять рост объемов и доли поступающих в местный бюджет межбюджетных субсидий.

Сведения о межбюджетных субсидиях, предусмотренных в областном бюджете Ленинградской области в 2022 году для предоставления муниципальным образованиям в целях софинансирования расходных обязательств и соответствующих целям муниципальных программ Подпорожского муниципального района³⁴, представлены в таблице №18:

Таблица №18

Тыс. руб.

Мероприятия муниципальных программ	Наименование межбюджетной субсидии, предусмотренной в областном бюджете на 2022 год
<i>Муниципальная программа «Экономическое развитие Подпорожского муниципального района»</i>	<i>Государственная программа Ленинградской области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области»</i>

³³ Доля дотаций из других бюджетов и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, замененной дополнительными нормативами отчислений, в доходах местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями

³⁴ Указаны межбюджетные субсидии из областного бюджета Ленинградской области, в конкурсном отборе на получение которых могло потенциально участвовать муниципальное образование

Мероприятия муниципальных программ	Наименование межбюджетной субсидии, предусмотренной в областном бюджете на 2022 год
Содействие созданию и развитию объектов туристской инфраструктуры и сервиса на территории Подпорожского муниципального района	На реализацию мероприятий по созданию и развитию инфраструктуры активных видов туризма на территории муниципальных образований Ленинградской области
<i>Муниципальная программа «Развитие молодежной политики, физической культуры и массового спорта в Подпорожском муниципальном районе»</i>	<i>Государственная программа Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»</i>
Мероприятия по вовлечению молодежи Подпорожского муниципального района в социально-активную деятельность	На материально-техническое обеспечение деятельности молодежных коворкинг-центров

В 2022 году в бюджет муниципального образования поступили следующие субсидии из областного бюджета Ленинградской области на софинансирование расходных обязательств муниципального образования:

Таблица №19

Тыс. руб.

Наименование субсидии	Прогноз поступлений на 2022 год	Фактически поступило в 2022 году	Использовано в 2022 году
Субсидии на строительство (реконструкцию) объектов транспортной инфраструктуры, включая их проектирование	70654,7	15818,3	15818,3 (1)
Субсидии бюджетам муниципальных районов на создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах	1564,8	1564,8	1564,8
Субсидии бюджетам муниципальных районов на обеспечение образовательных организаций материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды	3170,1	3170,1	3170,1
Субсидии на поддержку развития общественной инфраструктуры муниципального значения в Ленинградской области	1000,0	1000,0	1000,0
Субсидии на организацию электронного и дистанционного обучения детей-инвалидов	37,1	18,5	18,5 (2)
Субсидии для софинансирования в рамках муниципальных программ поддержки и развития субъектов малого и среднего предпринимательства мероприятия по поддержке организаций потребительской кооперации	1768,0	1768,0	1768,0
Субсидии для софинансирования в рамках муниципальных программ поддержки и развития субъектов малого и среднего предпринимательства мероприятия по поддержке субъектов малого предпринимательства, действующих менее одного года, на организацию предпринимательской деятельности	2072,5	2072,5	2072,5
Субсидии на организацию отдыха детей в каникулярное время	3910,9	3910,9	3910,9

Наименование субсидии	Прогноз поступлений на 2022 год	Фактически поступило в 2022 году	Использовано в 2022 году
Субсидии на организацию отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в каникулярное время	5209,8	5209,8	5209,8
Субсидии на развитие кадрового потенциала системы дошкольного, общего и дополнительного образования	252,0	252,0	252,0
Субсидии на укрепление материально-технической базы организаций дополнительного образования	556,5	556,5	556,5
Субсидии на укрепление материально-технической базы организаций дошкольного образования	560,1	560,1	560,1
Субсидии на укрепление материально-технической базы организаций общего образования	2240,5	2240,5	2240,5
Субсидии на мониторинг деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства Ленинградской области	108,3	108,3	108,3
Субсидии на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятия физической культурой и спортом	1951,2	1951,2	1951,2
Субсидии на реновацию дошкольных образовательных организаций	51046,6	51046,6	51046,6

(1) Позднее получение положительного заключения корректировки проектно-сметной документации по объекту «Строительство автостанции в г. Подпорожье по адресу: Ленинградская область, Подпорожский муниципальный район, Подпорожье, ул. Октябрат, д. 10»

(2) Экономия по результатам конкурсных процедур

Необходимо отметить, что согласно результатам мониторинга эффективности использования субсидий из областного бюджета Ленинградской области муниципальными образованиями Ленинградской области³⁵, проведенного Комитетом финансов Ленинградской области за 2022 год в соответствии с Порядком проведения мониторинга эффективности использования субсидий из областного бюджета Ленинградской области муниципальными образованиями Ленинградской области³⁶, нарушения муниципальным образованием фактической доли расходов бюджета муниципального образования на финансирование обязательств, софинансируемых за счет субсидии из областного бюджета Ленинградской области, а также случаи недостижения муниципальным образованием целевых показателей результативности предоставления субсидий не выявлены.

В 2022 году в бюджет муниципального образования поступили следующие субвенции из областного бюджета Ленинградской области:

³⁵ https://finance.lenobl.ru/ru/o-komitete/work/byudzhelnaya-politika/subsidy_mo/result/

³⁶ Утвержден приказом Комитета финансов Ленинградской области от 26.02.2018 №18-02/01-20-19

Наименование субвенции	Прогноз поступлений на 2022 год	Фактически поступило в 2022 году	Использовано в 2022 году
Субвенции на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере жилищных отношений	204,0	201,2	200,6
Субвенции на обеспечение выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере административных правоотношений	828,3	828,3	697,0
Субвенции на обеспечение выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	2010,6	2010,6	1814,1
Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования	155585,2	155585,2	155585,2
Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях	209156,3	209156,3	209156,3
Субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области в области архивного дела	1031,9	1031,9	1031,9
Субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере обращения с животными без владельцев на территории Ленинградской области	2412,4	2412,4	2394,1
Субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по поддержке сельскохозяйственного производства	1648,5	1648,5	1606,9
Субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета Ленинградской области	83828,4	83828,4	83828,4
Субвенции по выплате компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, в Ленинградской области	5467,6	4670,0	4647,1 (1)
Субвенции по обеспечению бесплатного проезда детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся за счет средств местных бюджетов в имеющих государственную аккредитацию муниципальных образовательных организациях, на городском, пригородном, в сельской местности - на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также бесплатного проезда один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы	440,7	440,7	440,7
Субвенции по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству	4232,5	4232,5	3760,1
Субвенции по подготовке граждан, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей	950,8	592,4	358,4 (2)
Субвенции по предоставлению гражданам единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта индивидуальных жилых домов	781,0	781,0	781,0
Субвенции по предоставлению питания на бесплатной основе (с частичной компенсацией его стоимости) обучающимся в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, а также в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, расположенных на территории Ленинградской области	18068,0	16000,0	15968,2 (1)

Наименование субвенции	Прогноз поступлений на 2022 год	Фактически поступило в 2022 году	Использовано в 2022 году
Субвенции по принятию решения об освобождении от платы за наем, содержание и ремонт жилого помещения, коммунальные услуги и определение технического состояния и оценку стоимости жилого помещения в случае передачи его в собственность, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, в случае если в жилом помещении не проживают другие члены семьи, на период пребывания их в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в иных образовательных организациях, на военной службе по призыву, отбывания срока наказания в виде лишения свободы, а также на период пребывания у опекунов (попечителей), в приемных семьях	2040,4	1890,4	1890,4
Субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по постинтернатному сопровождению	76,3	76,3	64,0
Субвенции по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях	20233,8	19164,1	18561,2 (1)
Субвенции по аренде жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на период до обеспечения их жилыми помещениями	32,9	32,9	32,9
Субвенции по обеспечению текущего ремонта жилых помещений, признанных нуждающимися в проведении ремонта и находящихся в собственности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или предоставленных им по договору социального найма жилого помещения, при заселении в них указанных лиц	80,0	80,0	80,0
Субвенции по организации выплаты вознаграждения, причитающегося приемным родителям	12223,1	12223,1	12223,1
Субвенции по назначению и выплате денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях	14745,8	14745,8	14745,8
Субвенции на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений	15043,2	14755,1 (3)	14755,1
Субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации	54,1	54,1	7,5 (1)
Субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов»	2500,0	0,0 (4)	0,0
Субвенции бюджетам муниципальных районов на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций	9204,8	9204,8	9204,8
Субвенции бюджетам муниципальных районов на государственную регистрацию актов гражданского состояния	1332,8	1332,8	1332,8

(1) Уменьшение численности получателей и уменьшение дней посещения образовательных организаций

(2) Отсутствие заявок от граждан – претендентов, удовлетворяющих требованиям, установленным законодательством

(3) Неодостаточность денежных средств для приобретения жилых помещений

(4) Отсутствие ветеранов ВОВ, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях

Неполное использование средств субвенций из областного бюджета Ленинградской области в муниципальном образовании в основном обусловлено фактической потребностью и образовавшейся экономией.

По данным Комитета по местному самоуправлению межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области по итогам оценки эффективности выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельных переданных государственных полномочий в 2022 году³⁷ Подпорожский муниципальный район Ленинградской области занял 1 место среди муниципальных районов и городского округа Ленинградской области, набрав 47,75 баллов из 48 возможных.

В 2022 году в бюджет муниципального образования поступили следующие иные межбюджетные трансферты из областного бюджета Ленинградской области:

- на проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях в сумме 227,0 тыс. руб.;

- на оказание финансовой помощи советам ветеранов войны, труда, Вооруженных Сил, правоохранительных органов, жителей блокадного Ленинграда и бывших малолетних узников фашистских лагерей в сумме 351,1 тыс. руб. (согласно отчету о расходовании средств, предоставляемых в бюджет муниципального образования из областного бюджета Ленинградской области на поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям Ленинградской области, осуществляющих социальную поддержку и защиту ветеранов войны, труда, Вооруженных Сил, правоохранительных органов, жителей блокадного Ленинграда и бывших малолетних узников фашистских лагерей, предоставленные средства использованы муниципальным образованием в полном объеме; показатели результативности использования данного межбюджетного трансферта достигнуты в полном объеме).

4. Анализ эффективности предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальному образованию

КСП ЛО по результатам оценки эффективности предоставления из областного бюджета муниципальному образованию дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности отмечает следующее.

1. Предоставленные из областного бюджета Ленинградской области дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в совокупности с дотациями на сбалансированность бюджета в целом позволяли муниципальному образованию исполнять все принятые расходные обязательства, что подтверждается отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

³⁷ Проведена в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 04.12.2019 №571 «Об утверждении показателей и Положения о порядке оценки эффективности выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельных переданных государственных полномочий, а также признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области»

За период с 2019 по 2022 годы Подпорожский муниципальный район привлекал средства резервного фонда Правительства Ленинградской области только в 2021 году на устройство и эксплуатацию временной паромной переправы на сумму 35973,8 тыс. руб. Более того предоставленные дотации способствовали формированию резервов в виде остатков средств на счете местного бюджета ввиду неполного исполнения утвержденных бюджетных назначений по расходам, что также подтверждается реестрами расходных обязательств по состоянию на 01.06.2021 и на 01.06.2022, согласно которым стоимость полномочий муниципального образования на 2021-2022 годы оценивается ниже объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на их исполнение местным бюджетом: на 01.01.2022 остатки составили 194452,1 тыс. руб.; на 01.01.2023 – 253279,6 тыс. руб.

2. По расчетам Комитета финансов Ленинградской области в целях предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городского округа) за счет средств областного бюджета Ленинградской области³⁸ индекс налогового потенциала, размер налогового потенциала и фактически поступившие отдельные налоговые и неналоговые доходы муниципального образования за период с 2018 по 2022 годы в среднем показывают рост (средний темп роста составляет 103,8%; 114,6% и 110,3% соответственно), что может свидетельствовать о наличии стимулов муниципального образования развивать собственную доходную базу:



³⁸ <https://finance.lenobl.ru/o-komitete/work/byudzhelnaya-politika/mbo/rrd/>

3. При этом за период с 2018 по 2022 годы также сложился стабильный средний темп роста индекса бюджетных расходов (102,1%), что с учетом значительно больших его размеров относительно индекса налогового потенциала (индекс бюджетных расходов больше единицы, тогда как индекс налогового потенциала меньше единицы) повлияло на разнонаправленность трендов расчетной бюджетной обеспеченности до выравнивания (отношение индекса налогового потенциала и индекса бюджетных расходов) за период с 2018 по 2022 годы, а также на темпы роста расчетных объемов дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальному образованию за указанный период (в среднем – 113,2%)³⁹:



³⁹ В соответствии с Порядком и методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), утвержденными областным законом от 14.10.2019 №75-оз

4. Следует отметить, что рост собственной доходной базы не оказал значимого влияния на сокращение уровня дотационности муниципального образования за период с 2018 по 2022 годы (в 2019, 2020 и 2022 годах уровень дотационности превышает 50%), в том числе ввиду роста расчетных объемов дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и получения из областного бюджета Ленинградской области дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (например, в 2020 и 2021 годах).

5. Данные, используемые для оценки эффективности предоставления из областного бюджета Ленинградской области муниципальному образованию дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, представлены в таблице №21:

Таблица №21

Расчетная бюджетная обеспеченность до выравнивания				
2022 год	2021 год	2020 год	2019 год	2018 год
0,384	0,368	0,370	0,390	0,361
Уровень дотационности*, %				
58,7	46,2	59,5	54,8	36,1
Индекс налогового потенциала				
0,658	0,623	0,627	0,631	0,570
Размер налогового потенциала, тыс. руб.				
140 286,0	108 375,20	113 909,1	106 531,6	83 913,6
Индекс бюджетных расходов				
1,711	1,696	1,693	1,617	1,578
Расчетный объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, тыс. руб.				
437 426,3	352 127,6	365 937,6	309 675,1	270 744,1
Фактически поступившие налоговые и неналоговые доходы**, тыс. руб.				
518 487,8	495 254,0	436 980,3	376 221,8	352 097,8

* Доля дотаций из других бюджетов и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, замененной доп. нормативами отчислений, в доходах местного бюджета, за исключением субвенций и иных МБТ, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями (в 2022 году – по расчетам КСП ЛО)

**НДФЛ, Налоги на совокупный доход, доходы от использования муниципального имущества, доходы от платных услуг

6. В целях оценки эффекта влияния предоставленных дотаций на достижение целей социально-экономического развития муниципального образования использована информация, отраженная в Сводных докладах Ленинградской области о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа⁴⁰ и информационной системе мониторинга социально-экономического развития Ленинградской области⁴¹:

⁴⁰ <https://lenobl.ru/ru/informaciya/monitoring-effektivnosti-deyatelnosti-organov-msu/>

⁴¹ <http://monitoring.lenreg.ru/pokazateli-razvitiya-municipalnyx-o/>

Наименование показателя	Значение				
	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Среднегодовая численность постоянного населения, тыс. чел.	28,6	28,0	27,4	26,8	25,8
Объем отгруженной промышленной продукции, млн. руб.	7 820,3	7 712,9	7 701,0	9 891,1	5 153,1
Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения, ед.	293,3	307,7	304,8	322,0	337,54
Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций, %	40,1	39,7	42,54	42,59	48,65
Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя, руб.	6637,0	12898,0	4818,0	18409,0	1972,6
Доля прибыльных организаций, %	70,0	50,0	54,5	75,0	28,6
Доля убыточных организаций, %	30,0	50,0	45,5	25,0	71,4
Доля прибыльных сельскохозяйственных организаций в общем их числе, %	0,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, %	80,2	75,62	73,06	73,25	71,08
Доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром городского округа (муниципального района), в общей численности населения городского округа (муниципального района), %	0,22	0,22	0,19	0,19	0,20
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций, руб.	36568,0	38694,0	40467,0	44521,0	47313,0

Информация об отдельных показателях социально-экономического развития Подпорожского муниципального района, представленная в таблице №21, не позволяет однозначно подтвердить положительное влияние дотаций из областного бюджета Ленинградской области на рост значений выбранных показателей за период с 2018 по 2022 годы.

При этом согласно Сводным докладам Ленинградской области о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа органами местного самоуправления Подпорожского муниципального района получены следующие оценки: в 2018 году - 0,3923 (последнее 18 место); в 2019 году - 0,3736 (последнее 18 место); в 2020 году – 0,4356 (15 место); в 2021 году - 0,4582 (13 место); в 2022 году – 0,4643 (10 место). Таким образом, за период с 2020 по 2022 году наблюдается устойчивая тенденция роста эффективности деятельности органов местного самоуправления Подпорожского муниципального района.

В то же время за период с 2018 по 2022 годы Подпорожский муниципальный район не включен в группу эффективности «Высокий уровень» согласно итогам оценки результативности деятельности глав администраций муниципальных районов и городского округа Ленинградской области «Рейтинг 47»⁴².

Необходимо отметить, что согласно результатам мониторинга исполнения обязательств, возникающих из соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов Ленинградской области за 2020-2022 годы⁴³ Подпорожским муниципальным районом исполнялись установленные в соглашениях обязательства на высоком уровне (в 2020-2021 годах – на уровне 94,7%; в 2022 году – 95%), в том числе в 2020-2022 годах выполнялось обязательство обеспечения темпа роста налоговых доходов (в сопоставимых условиях) и неналоговых доходов (за исключением доходов от продажи материальных и нематериальных активов) местного бюджета по итогам исполнения местного бюджета.

Вместе с тем высокий уровень выполнения вышеуказанных соглашений не привел к устойчивому темпу снижения уровня дотационности муниципального образования (в 2022 году – 58,7% (получено расчетным путем), в 2021 году – 46,2% (по данным Комитета финансов Ленинградской области), в 2020 году – 59,5% (по данным Комитета финансов Ленинградской области), в 2019 году – 54,8% (по данным Комитета финансов Ленинградской области), устойчивому темпу роста расчетной бюджетной обеспеченности до выравнивания и, соответственно, сокращения расчетной суммы дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального образования из областного бюджета Ленинградской области.

5. Анализ исполнения расходной части местного бюджета, в том числе анализ имеющейся дебиторской и кредиторской задолженностей по расходам, причин их возникновения, мер по их взысканию (сокращению) и мер, направленных на повышение эффективности использования бюджетных средств

Статьей 1 решения Совета депутатов МО от 20.12.2021 №120 общий объем расходов местного бюджета на 2022 год утвержден в сумме 1234482,1 тыс. руб. В результате изменений, внесенных решениями Совета депутатов МО от 30.05.2022 №144, от 26.09.2022 №155 и от 19.12.2022 №165 общий объем расходов местного бюджета на 2022 год увеличен на 96206,9 тыс. руб. (на 7,8%) и утвержден в сумме 1330689,0 тыс. руб., в том числе:

1) решением Совета депутатов МО от 30.05.2022 №144 увеличены расходы местного бюджета на 2022 год в общей сумме 37805,7 тыс. руб. (на 3,1%) за счет увеличения безвозмездных поступлений на сумму 13855,3 тыс. руб., а также за

⁴² <https://lenobl.ru/ru/informaciya/rating47/>

⁴³ https://finance.lenobl.ru/ru/o-komitete/work/byudzhelnaya-politika/mon_ser_mo/rez_mon/

счет увеличения дефицита местного бюджета на сумму 23950,4 тыс. руб., источником финансирования которого являются остатки средств на счетах;

2) решением Совета депутатов МО от 26.09.2022 №155 увеличены расходы местного бюджета на 2022 год в общей сумме 60537,8 тыс. руб. (на 4,8%), в том числе:

- ГРБС увеличены бюджетные ассигнования за счет безвозмездных поступлений из областного бюджета Ленинградской области на сумму 73084,7 тыс. руб.;

- ГРБС сокращены бюджетные ассигнования в общей сумме 12546,9 тыс. руб. ввиду отсутствия потребности, что может свидетельствовать о недостатках в процессах бюджетного планирования;

3) решением Совета депутатов МО от 19.12.2022 №165 сокращены расходы местного бюджета на 2022 год в общей сумме 2136,6 тыс. руб. (на 0,2%) за счет безвозмездных поступлений из областного бюджета Ленинградской области.

По состоянию на 01.01.2023 общий объем бюджетных ассигнований согласно сводной бюджетной росписи по расходам местного бюджета на 2022 год с учетом изменений составил 1328189,0 тыс. руб., что на 2500,0 тыс. руб. или на 0,2% меньше объема бюджетных ассигнований на 2022 год, утвержденного решением Совета депутатов МО от 20.12.2021 №120 (в ред. от 19.12.2022) (за счет сокращения субвенции из областного бюджета Ленинградской области на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 №5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2008 №714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов»), и на 96493,7 тыс. руб. (или на 6,8%) меньше объема бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.01.2022.

Результаты проведенного Комитетом финансов Ленинградской области анализа отклонения утвержденного объема расходов бюджета муниципального образования на очередной финансовый год от объема расходов соответствующего года при его утверждении на первый год планового периода в году, предшествующему отчетному финансовому году⁴⁴, в рамках оценки качества управления муниципальными финансами, свидетельствуют о надлежащем качестве бюджетного планирования: за 2021 год – 6,5%; за 2022 год – 6,6% (отклонение не должно превышать 15%).

По результатам оценки качества управления муниципальными финансами за 2020-2022 годы Комитетом финансов Ленинградской области подтверждено, что Подпорожский муниципальный район не устанавливает и не исполняет расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

⁴⁴ <https://finance.lenobl.ru/o-komitete/work/byudzhetskaya-politika/ocenka/monitoring/>

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований в сравнении с 01.01.2022 по сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 сложилось в части следующих разделов классификации расходов:

- «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в сумме 19811,3 тыс. руб. (или на 13,6%);

- «Общегосударственные вопросы» в сумме 10858,2 тыс. руб. (или на 10,4%);

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 9063,1 тыс. руб. (или на 39,3%).

Значительное сокращение бюджетных ассигнований в сравнении с 01.01.2022 по сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 сложилось по разделу «Национальная экономика» в сумме 58245,5 тыс. руб. (или на 34,2%) и разделу «Образование» в сумме 68480,4 тыс. руб. (или на 8,3%).

В разрезе видов расходов наибольшее увеличение бюджетных ассигнований в сравнении с 01.01.2022 по сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 сложилось в части: «Межбюджетные трансферты» в сумме 26302,8 тыс. руб. (или на 14,4%); «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» в сумме 55868,7 тыс. руб. (или на 7,9%). Наибольшее сокращение бюджетных ассигнований в сравнении с 01.01.2022 по сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 сложилось в части: «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» в сумме 133421,6 тыс. руб. (или в 2,5 раза); «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» в сумме 54620,2 тыс. руб. (или в 2 раза).

В разрезе главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) увеличение бюджетных ассигнований в сравнении с 01.01.2022 по сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 сложилось в части Комитета образования в сумме 54699,6 тыс. руб. (или на 7,3%) и Комитета финансов в сумме 20400,2 тыс. руб. (или на 12,1%); сокращение – в части Администрации в сумме 171593,5 тыс. руб. (или на 33,7%).

В течение 2022 года основные изменения в сводную бюджетную роспись местного бюджета вносились в соответствии с пунктом 7 статьи 3 решения Совета депутатов МО от 20.12.2021 №120.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований в сравнении с решением Совета депутатов МО от 20.12.2021 №120 (первоначальная редакция) по сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 сложилось в части раздела классификации расходов «Национальная экономика» в сумме 72602,0 тыс. руб. (или в 2,8 раза). Сокращение бюджетных ассигнований в сравнении с решением Совета депутатов МО от 20.12.2021 №120 (первоначальная редакция) по сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 сложилось по разделу «Физическая культура и спорт» в сумме 8291,8 тыс. руб. (на 38,4%).

В разрезе видов расходов наибольшее увеличение бюджетных ассигнований в сравнении с решением Совета депутатов МО от 20.12.2021 №120 (первоначальная редакция) по сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 сложилось в части: «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» в сумме 66166,8 тыс. руб. (или в 3,7 раза); «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» в сумме 38557,6 тыс. руб. (или на 5,3%). Сокращение бюджетных ассигнований в сравнении с решением Совета депутатов МО от 20.12.2021 №120 (первоначальная редакция) по сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 сложилось в части: «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» в сумме 24280,5 тыс. руб. (или на 31,9%); «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» в сумме 8106,7 тыс. руб. (или на 16,4%).

В разрезе ГРБС наибольшее увеличение бюджетных ассигнований в сравнении с решением Совета депутатов МО от 20.12.2021 №120 (первоначальная редакция) по сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 сложилось в части Администрации на сумму 70569,9 тыс. руб. (или на 26,4%).

Расходная часть местного бюджета в 2022 году исполнена в сумме 1244073,1 тыс. руб., что составило 93,7% от объема бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 (93,5% от объема бюджетных ассигнований, утвержденного решением Совета депутатов МО от 20.12.2021 №120 (в ред. от 19.12.2022)), что меньше расходов местного бюджета в 2021 году на 55777,8 тыс. руб. (или на 4,3%), тогда как темп роста расходов в 2021 году относительно 2020 года составил 112,4%. При этом в 2022 году уровень исполнения бюджетных назначений по расходам увеличился на 2,5 п.п. относительно 2021 года.

В 2022 году объем неисполненных бюджетных ассигнований сократился по сравнению с 2021 годом на 40715,9 тыс. руб. или на 32,6% и составил 84115,9 тыс. руб. При этом за счет средств местного бюджета расходы осуществлены на сумму 597079,2 тыс. руб. (48% от общей суммы расходов), за счет средств федерального и областного бюджетов - на сумму 646993,9 тыс. руб. (52%).

Отношение прироста расходов муниципального образования в 2022 году, не обеспеченных соответствующим приростом доходов бюджета, к объему расходов бюджета муниципального образования⁴⁵ составило 0,3%, тогда как в 2021 году – 0,4%, в 2020 году – 0%, что может свидетельствовать о надлежащем качестве исполнения местного бюджета в 2022 году.

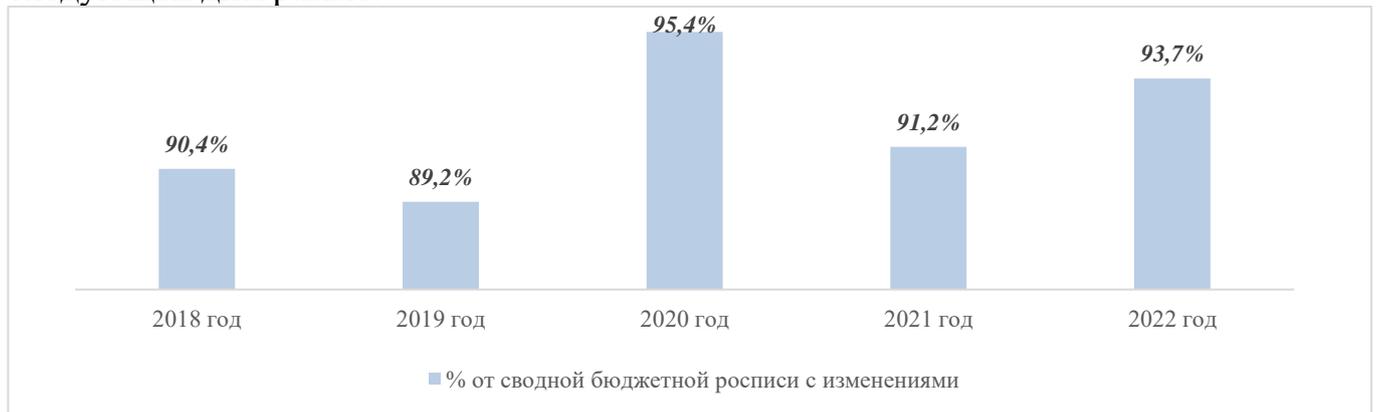
⁴⁵ $V = ((A - B) - (E - F) - (C - D)) / A \times 100$, где: А - объем фактически произведенных расходов бюджета муниципального образования без учета расходов, осуществляемых за счет целевых межбюджетных трансфертов; В - объем расходов бюджета муниципального образования без учета расходов, осуществляемых за счет целевых межбюджетных трансфертов по первоначально утвержденному бюджету муниципального образования; С - фактический объем доходов бюджета муниципального образования без учета безвозмездных поступлений, имеющих целевое значение; D - объем доходов бюджета муниципального образования без учета безвозмездных поступлений, имеющих целевое значение, по первоначально утвержденному бюджету муниципального образования; E - фактическая сумма изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета муниципального образования; F - первоначально утвержденная сумма изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета муниципального образования.

Бюджетные обязательства приняты на общую сумму 1286999,9 тыс. руб. или на 96,9% от бюджетных ассигнований, что на 5,4% превышает объем принятых бюджетных обязательств в 2021 году (91,5% от бюджетных ассигнований), в том числе на сумму 15541,5 тыс. руб. бюджетные обязательства приняты с применением конкурентных способов.

Динамика расходов местного бюджета за 2018-2022 годы представлена на следующей диаграмме:



Уровень исполнения расходов местного бюджета за 5 лет представлен на следующей диаграмме:



Анализ ежемесячного исполнения расходов местного бюджета в январе-декабре 2020 - 2022 годов представлен на следующей диаграмме:



Как следует из представленной диаграммы, уровень исполнения расходов в мае, июне, августе, сентябре и ноябре 2022 года сложился выше уровня исполнения за аналогичные периоды 2020 и 2021 годов.

Анализ поквартального исполнения расходов местного бюджета в 2020-2022 годах представлен на следующей диаграмме:



Анализ поквартального исполнения местного бюджета в 2022 году свидетельствует о снижении уровня неравномерности его исполнения относительно итогов 2020 и 2021 годов. Так, в 2020 и 2021 годах наибольшая доля расходов осуществлена в IV квартале финансового года, тогда как в 2022 году – во II квартале финансового года. Отклонение объема расходов местного бюджета в IV квартале от среднего объема за I-III кварталы (без учета целевых межбюджетных трансфертов)⁴⁶ в 2022 году составило 104%; в 2021 году – 112,6%; в 2020 году – 89,3%, что может свидетельствовать об улучшении качества исполнения расходной части местного бюджета относительно 2021 года.

Доля произведенных расходов местного бюджета на социально-культурную сферу в 2022 году составила 70,6% (или 878542,6 тыс. руб., что на 54782,6 тыс. руб. (или на 5,9%) меньше объема произведенных расходов на социально-культурную сферу в 2021 году (933325,2 тыс. руб. с удельной долей – 71,8%). В целом бюджетные назначения по расходам на социально-культурную сферу на 2022 год исполнены на 98,4% (в 2021 году – 96,1%).

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам местного бюджета по разделам классификации расходов бюджетов в 2021-2022 годах представлен на следующей диаграмме:

⁴⁶ $V = A4 / (1,1 \times (A1 + A2 + A3) / 3) \times 100$, где: A1, A2, A3, A4 - объем фактических расходов бюджета муниципального образования в первом, втором, третьем и четвертом кварталах без учета расходов, осуществляемых за счет межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение



Выше среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам в 2022 году исполнены бюджетные назначения по 8 разделам классификации расходов (от 94,1% до 100%), и, соответственно, ниже среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам – по 2 разделам классификации расходов (46,6% - «Национальная экономика» (в 2021 году – 53,3%), 91,7% - «Общегосударственные вопросы» (в 2021 году – 93,3%).

В сравнении с 2021 годом в 2022 году по 5 разделам уровень исполнения бюджетных назначений по расходам увеличился, наиболее значительный рост сложился по разделам «Социальная политика» – на 7,0 п.п., «Физическая культура и спорт» – на 10,1 п.п. По 3 разделам уровень исполнения бюджетных назначений по расходам сократился: «Общегосударственные вопросы» – на 1,7 п.п., «Национальная экономика» – на 6,8 п.п., «Средства массовой информации» - на 2,3 п.п.

В сравнении с 2021 годом в 2022 году рост осуществленных расходов зафиксирован по 5 разделам (наибольший рост в абсолютном выражении сложился по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» - на 19811,3 тыс. руб., в относительном выражении – по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 39,7%) и по 4 разделам зафиксировано снижение объемов осуществленных расходов (наибольшее снижение в абсолютном выражении сложилось по разделу «Образование» - на 55548,8 тыс. руб., в относительном выражении – по разделу «Национальная экономика» - в 2 раза).

Основная доля общего объема неисполненных бюджетных назначений по расходам местного бюджета в 2022 году сформировалась по разделам: «Национальная экономика» - 71,1%. В сравнении с 2021 годом в 2022 году рост неисполненных бюджетных назначений по расходам местного бюджета зафиксирован по 2 разделам («Общегосударственные вопросы» - на 2636,9 тыс. руб. (или на 38%), «Средства массовой информации» - на 17,0 тыс. руб.) и по 6 разделам зафиксировано снижение объемов неисполненных бюджетных назначений по расходам (наибольшее по разделам: «Национальная экономика» - на 19617,3 тыс. руб. (или на 24,7%), «Образование» - на 12931,6 тыс. руб. (или в 2,7 раза).

Сведения об исполнении расходной части местного бюджета по разделам классификации расходов бюджета в 2022 году представлены в приложении №3 к настоящему Заключению.

Согласно ведомственной структуре расходов местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (Приложение №5 к решению Совета депутатов МО от 19.12.2021 №120) расходная часть местного бюджета в 2022 году исполняется 3 ГРБС.

В 2022 году основная доля произведенных расходов средств местного бюджета осуществлена Комитетом образования (63,4%; за 2021 год – 63,7%). В сравнении с 2021 годом в 2022 году рост объемов произведенных расходов зафиксирован также в части Комитета образования – на 67474,9 тыс. руб. (или на 9,4%) и Комитета финансов – на 20196,8 тыс. руб. (или на 12%). В отношении Администрации зафиксировано снижение объемов произведенных расходов на - 143449,6 тыс. руб. или на 34,9%.

Наиболее высокий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2022 году на уровне 99,5% сложился в части Комитета финансов, в части Комитета образования уровень исполнения составил 98,5%. Низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2022 году сложился в части Администрации – 79,1%.

Необходимо отметить, что Администрацией при увеличении в течение 2022 года бюджетных ассигнований с 267469,6 тыс. руб. до 338039,5 тыс. руб. расходы осуществлены только на сумму 267262,5 тыс. руб. или 86,4% от принятых бюджетных обязательств (использованы бюджетные ассигнования в первоначально запланированных объемах, бюджетные обязательства приняты на уровне 91,6% от бюджетных ассигнований), что может свидетельствовать о недостатках в бюджетном планировании и в процессе исполнения бюджетных назначений по расходам указанного ГРБС.

Наибольшие объемы неисполненных бюджетных назначений по расходам сложились в 2022 году в части Администрации – 70777,0 тыс. руб. (в 2021 году – 98920,9 тыс. руб.), Комитета образования – 12372,0 тыс. руб. (в 2021 году – 25147,3 тыс. руб.). При этом указанные ГРБС сократили в 2022 году относительно 2021 года объемы неисполненных бюджетных назначений по расходам местного бюджета: Администрация – на 28143,9 тыс. руб. или на 28,5%; Комитет образования – на 12775,3 тыс. руб. или в 2 раза.

В сравнении с 2021 годом в 2022 году только Комитет образования обеспечил рост уровня исполнения бюджетных назначений по расходам – на 1,8 п.п. В части Администрации сложилось снижение уровня исполнения бюджетных назначений по расходам на 1,5 п.п., Комитета финансов – на 0,06 п.п.

Согласно бюджетной отчетности ГРБС за 2022 год основными причинами неисполнения бюджетных назначений по расходам являются:

- в части Администрации:
 - оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ;
 - отсутствие потребности в осуществлении отдельных направлений расходов, а также необходимость соблюдения нормативов на содержание органов местного самоуправления;
 - отсутствие заявок на получение средств из местного бюджета;
- в части Комитета финансов:
 - экономия, сложившаяся по результатам выполнения работ;
 - оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ;
- в части Комитета образования:
 - изменение численности получателей денежных средств (сотрудников, студентов, аспирантов);
 - заявительный характер субсидирования организаций, производителей товаров, работ и услуг;
 - оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ;
 - заявительный характер выплаты пособий и компенсаций.

Невыполнение плановых бюджетных назначений по расходам означает, что предусмотренные бюджетные ассигнования в ряде случаев не используются для достижения целей социально-экономического развития, в том числе отраженных в соответствующих муниципальных программах муниципального района, и может свидетельствовать о рисках несоблюдения требований статьи 34 БК РФ. В целях повышения эффективности расходования средств местного бюджета необходимо продолжить работу по совершенствованию процессов планирования и обоснования объема бюджетных ассигнований для исполнения действующих расходных обязательств.

Сведения об исполнении ГРБС расходной части местного бюджета в 2022 году представлены в приложении №4 к настоящему Заключению.

Согласно результатам оценки качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств муниципального образования за 2022 год, проведенной Комитетом финансов в соответствии с порядком проведения оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области»⁴⁷ I степень качества финансового менеджмента (надлежащее качество финансового менеджмента) присвоена только Комитету финансов.

⁴⁷ Утвержден приказом Комитета финансов от 02.07.2018 №13

Администрации и Комитету образования присвоены III степень качества финансового менеджмента (ненадлежащее качество финансового менеджмента), в результате чего им необходимо принять меры по устранению недостатков финансового менеджмента, провести аудит эффективности использования бюджетных средств и принять план мероприятий по повышению качества финансового менеджмента.

Анализ исполнения расходной части местного бюджета в 2021 и 2022 годах по группам видов расходов классификации расходов представлен на следующей диаграмме (% от показателей сводной бюджетной росписи):



В разрезе видов расходов местного бюджета в 2022 году бюджетные назначения по расходам исполнены выше среднего уровня исполнения по 4 видам расходов (от 98,2% до 100%) и, соответственно, по 3 видам расходов - ниже среднего уровня исполнения (от 34,9% до 90,8%): «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (34,9%); «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (83,1%); «Иные бюджетные ассигнования» (90,8%).

В сравнении с 2021 годом в 2022 году по 4 видам расходов уровень исполнения бюджетных назначений по расходам увеличился; по 3 видам расходов уровень исполнения бюджетных назначений по расходам снизился (наиболее значительное снижение по видам расходов «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» – на 29,2 п.п., «Иные бюджетные ассигнования» – на 6,9 п.п.).

В сравнении с 2021 годом в 2022 году рост объемов произведенных расходов зафиксирован по 4 видам расходов, наибольший рост объемов произведенных расходов в абсолютном выражении сложился в части видов расходов «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» - на 68343,0 тыс. руб. (или на 9,9%), «Межбюджетные трансферты» - на 26383,9 тыс. руб. (или на 14,4%).

Как и в 2021 году, наибольшую долю в структуре произведенных расходов местного бюджета по итогам 2022 года составили субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (60,8%, что на 7,9 п.п. больше, чем в 2021 году); межбюджетные трансферты (16,8%, что на 2,8 п.п. больше, чем в 2021 году); расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами⁴⁸ (10,7%, что на 0,9 п.п. больше, чем в 2021 году).

При этом в 2022 году доля бюджетных инвестиций в общем объеме расходов бюджета, за исключением субвенций, составила всего 4,6%, тогда как в 2021 году – 19%, в 2020 году – 6%.

Рост объемов неисполненных бюджетных назначений по расходам местного бюджета в 2022 году относительно 2021 года сложился по видам расходов «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами», «Иные бюджетные ассигнования» в общей сумме 2415,4 тыс. руб. Общая сумма сокращения неисполненных бюджетных назначений по расходам местного бюджета в 2022 году относительно 2021 года сложилась в общей сумме 43131,3 тыс. руб., наибольшее - по видам расходов «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» в сумме 21373,0 тыс. руб. (или на 26,5%); «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» в общей сумме 12474,3 тыс. руб. (или в 2 раза).

Наибольший объем неисполненных бюджетных назначений по расходам сложился в 2022 году по виду расходов «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» – 59251,9 тыс. руб. (в 2021 году – 80624,9 тыс. руб.).

Сведения об исполнении расходной части местного бюджета в 2022 году в разрезе видов расходов представлены в приложении №5 к настоящему Заключение.

Согласно пояснительным запискам к годовому отчету об исполнении местного бюджета за 2022 год на обеспечение деятельности органов местного самоуправления использованы средства местного бюджета в сумме 104726,4

⁴⁸ Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов – 86100,5 тыс. руб. (6,9%); расходы на выплаты персоналу казенных учреждений – 47195,7 тыс. руб. (3,8%)

тыс. руб.⁴⁹ или 8,4% от произведенных расходов местного бюджета в 2022 году (95,7% от бюджетных назначений, утвержденных решением Совета депутатов МО от 20.12.2021 №120 с изменениями; на 10,2% больше, чем в 2021 году), из них расходы на исполнение государственных полномочий Ленинградской области за счет субвенций составили 9676,1 тыс. руб., за счет средств бюджетов поселений на исполнение полномочий контрольно-счетной комиссии – 452,5 тыс. руб. На содержание 3 муниципальных казенных учреждений использованы средства местного бюджета в сумме 51828,0 тыс. руб. (на 1% больше, чем в 2021 году) (12,6% от общей суммы расходов местного бюджета в 2022 году с учетом расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления).

В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 23.11.2021 №738 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области на 2022 год» для Подпорожского муниципального района утвержден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области на 2022 год в размере 19,1% (доля в общем объеме налоговых доходов бюджета муниципального образования, увеличенном на сумму дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности). Согласно представленным по форме, установленной приказом Комитета финансов Ленинградской области от 26.09.2016 №18-02/01-05-77, расчетам Администрации, произведенным на основании Методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области⁵⁰ (далее – Методика от 25.04.2016 №122) и направленным в целях мониторинга соблюдения норматива в Комитет финансов Ленинградской области, расходы на содержание органов местного самоуправления с учетом требований Методики от 25.04.2016 №122 в 2022 году составили 92907,5 тыс. руб. или 14,4% от объема налоговых доходов бюджета муниципального образования, увеличенного на сумму дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности (среднесписочная численность персонала муниципальных органов составила 100,71 чел. при рекомендуемой численности на 2022 год – 109,04 чел. по расчетам Комитета финансов Ленинградской области).

Следует отметить, что в представленных расчетах в целях мониторинга соблюдения указанного норматива не учтены расходы на обеспечение выполнения функций МКУ «Управление капитального строительства и административно-хозяйственного обеспечения администрации муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области», осуществляющего согласно уставу исполнение отдельных функций

⁴⁹ Среднесписочная численность органов местного самоуправления составила в 2022 году – 87,11 чел.: Совет депутатов муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» - 4,1 чел.; Контрольно-счетная комиссия муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» - 0,8 чел.; Администрация - 63,6 чел. Комитет финансов - 13,51 чел.; Комитет образования - 5,1 чел.

⁵⁰ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 25.04.2016 №122

Администрации (в основном в части выполнения функций муниципального заказчика при проектировании, строительстве, капитальному ремонту, реконструкции объектов жилищно-гражданского, культурно-бытового, коммунального и промышленного назначения, финансируемых за счет средств бюджета «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» и прочих источников)⁵¹.

Согласно пояснениям Администрации с 2022 года МКУ «Управление капитального строительства и административно-хозяйственного обеспечения администрации муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» не исполняет функции органов местного самоуправления, в связи с чем расходы не включены в отчет по соблюдению нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области. Вместе с тем документы, подтверждающие данную информацию, не представлены (отсутствуют).

По результатам выборочного анализа оплаты труда лиц, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования, в том числе на основании представленных расчетных ведомостей, выявлена выплата в 2022 году водителям Администрации надбавки за отсутствие ремонтной базы в общей сумме 47,8 тыс. руб.

⁵¹ Целями деятельности казенного учреждения являются:

- реализация муниципальных программ администрации муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» в области капитального строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов соцкультбыта, жилищного фонда и промышленно-коммунального назначения в соответствии с законами Ленинградской области, решениями Совета депутатов Подпорожского муниципального района Ленинградской области, постановлениями, распоряжениями администрации муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» и настоящим Уставом;
- проектирование и строительство объектов по договорам с участием органов местного самоуправления и других юридических лиц независимо от организационно-правовой формы;
- организация за счет средств районного бюджета, средств поселений и на долевых началах строительства объектов жилищного, газового хозяйства, коммунально-бытового и социально-культурного назначения, имеющих городское и районное значение;
- осуществление деятельности, направленной на внедрение новых строительных технологий и методов строительного производства;
- повышение эффективности инвестиционного процесса, необходимого для достижения основной цели, не противоречащей законодательству и предмету деятельности;
- обеспечение хозяйственной деятельности всех структурных подразделений администрации в пределах своей компетенции;
- организация правильной эксплуатации и своевременного ремонта всех служебных и производственных помещений;
- ведение учета, составление и представление в установленном порядке документов аналитического учета материальных ценностей Учреждения;
- своевременное обеспечение необходимыми материально-техническими средствами работников администрации;
- организация охраны собственности и порядка в помещении администрации и гаража;
- участие в проведении инвентаризации в соответствии с распоряжениями Администрации;
- оказание иного содействия в осуществлении исполнительно-распорядительских и контрольных полномочий органами государственной власти и органами местного самоуправления Подпорожского муниципального района.

Вместе с тем согласно Положению об оплате труда лиц, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области»⁵², выплата надбавки за отсутствие ремонтной базы водителям служебных автомобилей не предусмотрена, иными нормативными правовыми актами муниципального образования выплата указанной надбавки также не предусмотрена.

Следует отметить, что за период с 2018 по 2022 годы по данным Сводных докладов Ленинградской области о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа⁵³ сложились следующие размеры расходов бюджета муниципального образования на содержание работников органов местного самоуправления в расчете на одного жителя муниципального образования: в 2018 году – 3345,59 руб., в 2019 году – 3328,38 руб., в 2020 году – 3632,39 руб. (рост на 9,1%), в 2021 году – 3932,18 руб. (рост на 8,3%), в 2022 году – 4361,45 руб. (рост на 10,9%).

Резервный фонд Администрации на 2022 год первоначально утвержден в сумме 100,0 тыс. руб., в результате внесенных в решение Совета депутатов МО от 20.12.2021 №120 изменений резервный фонд увеличен на 2600,0 тыс. руб. (или в 27 раз) и составил 2700,0 тыс. руб., что составляет 0,2% от утвержденного объема расходов (в 2021 году – 100,0 тыс. руб.). Расходование средств данного резервного фонда в 2022 году не осуществлялось. Иные зарезервированные бюджетные ассигнования в местном бюджете на 2022 год не предусмотрены.

По данным Сведений о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) и Пояснительной записки (ф.0503160) Подпорожского муниципального района за 2022 год дебиторская задолженность по расходам на 01.01.2023 сократилась на 1889,2 тыс. руб. (или в 3,7 раза) в сравнении с объемом задолженности на 01.01.2022 и составила 689,9 тыс. руб., (просроченная задолженность отсутствует). Основная доля дебиторской задолженности по расходам сложилась по счету 20800000 «Расчеты с подотчетными лицами» (19,8% или 136,9 тыс. руб. с сокращением в 2,6 раза относительно 01.01.2022), по счету 20600000 «Расчеты по выданным авансам» (75,4% или 520,2 тыс. руб. с сокращением в 4,2 раза относительно 01.01.2022), что составляет 0,04% от произведенных в 2022 году расходов, в том числе:

- в сумме 230,6 тыс. руб. (или 44,3%) по счету 20621000 «Расчеты по авансам по услугам связи» числится задолженность за услуги связи за декабрь 2022 года (рост относительно 01.01.2022 в 1,6 раза);

- в сумме 231,3 тыс. руб. (или 44,5%) по счету 20626000 «Расчеты по авансам по прочим работам, услугам» числится задолженность по договорам поставки периодических печатных изданий (увеличение относительно 01.01.2022 в 1,3 раза).

⁵² Утверждено решением Совета депутатов МО от 22.10.2018 №268

⁵³ <https://lenobl.ru/ru/informaciya/monitoring-effektivnosti-deyatelnosti-organov-msu/>

Кредиторская задолженность по расходам на 01.01.2023 увеличилась на 33226,5 тыс. руб. в сравнении с объемом задолженности на 01.01.2022 и составила 33302,3 тыс. руб. Просроченная задолженность отсутствует. Основная доля кредиторской задолженности по расходам (99,5% или 33120,0 тыс. руб. с увеличением на 33045,3 тыс. руб. относительно 01.01.2022) сложилась по счету 30200000 «Расчеты по принятым обязательствам», в том числе: в сумме 32576,9 тыс. руб. (или 98,4%) по счету 30231000 «Расчеты по приобретению основных средств», из них в сумме 32432,3 тыс. руб. числится задолженность перед ООО «Строитель 47» на основании актов выполненных работ от 30.12.2022 в рамках строительства объекта «Автостанция в г. Подпорожье по адресу: Ленинградская область, Подпорожский муниципальный район, г. Подпорожье, ул. Октябрят, д.10» по муниципальному контракту от 18.08.2022 №8.

Как уже было отмечено, в целях осуществления оптимизации расходов местного бюджета постановлением Администрации от 18.11.2020 №1708 утвержден План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики бюджетов Подпорожского муниципального района и Подпорожского городского поселения на 2021-2022 годы.

В ходе анализа выполнения в 2022 году мероприятий Плана от 18.11.2020 №1708 установлено следующее.

В 2022 году достигнута оптимизация расходов местного бюджета по следующим направлениям:

- проведение мероприятий по оптимизации расходов муниципальных учреждений (план – 300 тыс. руб., факт – 4373,0 тыс. руб.);

- соблюдение установленных лимитов потребления тепловой и электрической энергии; проведение мероприятий по энергосбережению с целью снижения объема потребления топливно-энергетических ресурсов (план – 150,0 тыс. руб., факт – 3365,8 тыс. руб.);

- проведение закупочных процедур с целью снижения начальной максимальной цены контракта при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд (план – 24000,0 тыс. руб., факт – 5505,3 тыс. руб.);

- обеспечение закупок малого объема (по пунктам 4 и 5 части 1 статьи 93 от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и порядка их осуществления» (далее – Закон №44-ФЗ) посредством информационного ресурса АИСГЗ ЛО - агрегатора торговли Ленинградской области «Электронный магазин Ленинградской области» (план – 10% от общего объема малых закупок, факт – 0,27%);

- соблюдение установленного норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления (план – не более 100% от норматива, факт – 75,6%);

- проведение регулярной оценки эффективности реализации муниципальных программ с возможностью их корректировки или досрочного прекращения исходя из целей социально-экономического развития муниципального района.

Необходимо отметить, что при наличии в указанном Плате мероприятия по оптимизации расходов муниципальных учреждений в 2022 году субсидии из местного бюджета муниципальным бюджетным и автономным учреждениям перечислены на общую сумму 755824,0 тыс. руб., что больше на 68289,6 тыс. руб. (или на 9,9%) объема перечисленных субсидий в 2021 году.

Расходы данных учреждений за счет отмеченных субсидий в 2022 году осуществлены на общую сумму 770403,6 тыс. руб., что на 87079,4 тыс. руб. (или на 12,7%) больше соответствующих расходов в 2021 году.

По результатам анализа рейтингов энергоэффективности администраций муниципальных образований, проведенных ГКУ ЛО «Центр энергосбережения и повышения энергоэффективности Ленинградской области»⁵⁴, отмечены следующие показатели, достигнутые Подпорожским муниципальным районом:

Таблица №23

Наименование показателя	2020 год	2021 год	2022 год
Процент фактического финансирования муниципальной программы (подпрограммы) в области энергосбережения и повышения энергоэффективности за счёт средств местного бюджета в общем объёме годового бюджета, %	0,14	0,28	0,1
Общее количество действующих энергосервисных договоров (контрактов), связанных с реализацией энергосберегающих мероприятий в системах энергоснабжения, заключенных администрациями района и поселений, подведомственными учреждениями, шт.	0,0	0,0	0,0
Процент оснащения приборами учета холодного водоснабжения зданий, строений, сооружений, занимаемых муниципальными учреждениями, %	-	-	100,0
Процент оснащения приборами учета теплоснабжения зданий, строений, сооружений, занимаемых муниципальными учреждениями, %	-	-	94,0
Удельный расход тепловой энергии на снабжение органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, Гкал/м2	0,16	0,16	0,15
Процент установленных светодиодных источников света в уличном и дорожном освещении района, %	40,6	45,0	69,13

КСП ЛО полагает целесообразным продолжить работу по оптимизации расходов местного бюджета с учетом необходимости достижения плановых показателей в части осуществления закупок конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с целью снижения начальной максимальной цены контракта при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд и обеспечения закупок малого объема с использованием информационного ресурса АИСТЗ ЛО - агрегатора торговли Ленинградской области «Электронный магазин Ленинградской области».

5.1. Анализ исполнения расходной части местного бюджета на закупки товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд

Сведения о контрактующихся расходах в 2022 году представлены в таблице №24:

⁵⁴ <https://lenoblces.ru/rejting-administracij-municipalnyh-rajonov-gorodskogo-okruga-leningradskoj-oblasti-v-oblasti-energoberezeniya-i-povysheniya-energeticheskoy-energoeffektivnosti/>

Таблица №24

БА*, тыс. руб.	Темпы относительно 2021 года		Принято БО**, тыс. руб.	% от БА	Исполнение, тыс. руб.	%		Темпы относительно 2021 года	
	тыс. руб.	%				от БА	от принятых БО	Тыс. руб.	%
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд									
51 857,9	-54 620,2	48,7	44 642,5	86,1	43 115,4	83,1	96,6	-46 122,5	48,3
Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность, бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства муниципальной собственности									
91 016,0	-133 421,6	40,6	71 462,2	78,5	31 764,1	34,9	44,4	-112 048,6	22,1
Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения									
13 193,3	1 392,4	111,8	13 193,3	100,0	13 181,0	99,9	99,9	2 310,8	121,3

* Бюджетные ассигнования по сводной бюджетной росписи

** Бюджетные обязательства

Решением Совета депутатов МО от 20.12.2021 №120 первоначально предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление контрактных расходов в общей сумме 115441,0 тыс. руб.

Согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 бюджетные ассигнования на 2022 год на осуществление контрактных расходов увеличены на 35,2% и составили 156067,2 тыс. руб. (наибольшую долю составляют бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций – 58,3%), что на 186649,4 тыс. руб. (или в 2 раза) меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели в 2021 году.

В целом в 2022 году бюджетные обязательства в части указанных видов расходов приняты на сумму 129298,0 тыс. руб. или на 82,8% от суммы бюджетных ассигнований на указанные цели на 01.01.2023 (наибольший уровень достигнут в части расходов на приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения – 100%, наименьший – в части расходов на бюджетные инвестиции – 78,5%) (в 2021 году – 71,7% от суммы бюджетных ассигнований на указанные цели на 01.01.2022).

Расходы на указанные цели осуществлены на сумму 88060,5 тыс. руб. (или 56,4% от суммы бюджетных ассигнований), что на 155860,2 тыс. руб. (или в 2,8 раза) меньше осуществленных расходов в 2022 году.

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на указанные цели в 2022 году снизился относительно 2021 года на 14,7 п.п. (в части закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд снизился на 0,7 п.п., бюджетных инвестиций снизился на 29,2 п.п., приобретения товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения увеличился на 7,8 п.п.).

Наибольшая доля бюджетных ассигнований на указанные цели предусмотрена Администрации – 93%; Комитету финансов – 1,1%; Комитету образования – 5,9%. По итогам 2022 года сложились следующие уровни исполнения бюджетных назначений на указанные цели: Администрация – 54,4% (в 2021 году – 70,7%), Комитет финансов – 61,5% (в 2021 году – 61,5%); Комитет образования – 86,7% (в 2021 году – 87,6%).

По данным Единой информационной системы в сфере закупок (подсистема «Мониторинг закупок 44-ФЗ») в 2022 году муниципальными заказчиками⁵⁵ заключено 36 контрактов и договоров (в 2021 году 45 ед.) на общую сумму 105760,1 тыс. руб., что в 1,6 раза больше общей стоимости контрактов и договоров, заключенных в 2021 году (56975,9 тыс. руб.), из них:

Таблица №25

Наименование	Количество контрактов и договоров				Сумма заключенных контрактов и договоров			
	2021 год		2022 год		2021 год		2022 год	
	Ед.	%	Ед.	%	Тыс. руб.	%	Тыс. руб.	%
1) по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (конкурентными способами)	39,0	86,7	20,0	55,6	53 960,4	94,7	16 583,6	15,7
1.1) по результатам состоявшихся конкурентных процедур (электронного аукциона)	15,0	38,5	6,0	30,0	7 003,5	13,0	2 082,4	12,6
1.2) по результатам несостоявшихся процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с единственным участником	24,0	61,5	14,0	70,0	46 956,9	87,0	14 501,2	87,4
2) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», частью 2 статьи 15 Федерального закона №46-ФЗ	6,0	13,3	16,0	44,4	3 015,5	5,3	89 176,5	84,3
Итого	45,0	100,0	36,0	100,0	56 975,9	100,0	105 760,1	100,0

Как следует из таблицы №25, в 2022 году при отсутствии изменений количества заключенных контрактов и договоров с единственным поставщиком относительно 2021 года общая стоимость заключенных контрактов и договоров с единственным поставщиком увеличилась в 2,1 раза. При этом доли как общего количества заключенных контрактов и договоров с единственным поставщиком, так и общей стоимости заключенных контрактов и договоров с единственным поставщиком увеличились по итогам 2022 года относительно 2021 года (с 66,6% до 83,3% и с 87,7% до 98% соответственно), что не соответствует задаче по сокращению доли стоимости заключенных муниципальных контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), установленной в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Следует отметить изменения в соотношении оснований заключенных контрактов и договоров с единственным поставщиком в 2022 году относительно 2021 года - увеличение доли контрактов и договоров, заключенных в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ и частью 2 статьи 15 Федерального закона от 08.03.2022 №46-ФЗ⁵⁶, против снижения доли

⁵⁵ Органы местного самоуправления, казенные учреждения Подпорожского муниципального района

⁵⁶ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

контрактов, заключенных с единственным поставщиком по результатам несостоявшихся процедур определения поставщика (главным образом на основании постановления Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 №179 «Об установлении дополнительных случаев осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд Ленинградской области у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) к случаям, установленным частью 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и порядка их осуществления».

Экономия средств по результатам заключения контрактов и договоров в 2022 году составила 641,5 тыс. руб. и сократилась на 642,9 тыс. руб. (или в 2 раза) по сравнению с 2021 годом (1284,4 тыс. руб.).

В ходе выборочного анализа выявлено несоблюдение МКУ «Хозяйственно-эксплуатационная служба образовательных учреждений Подпорожского района» требований части 1 статьи 30 Закона №44-ФЗ, а именно согласно размещенным в Единой информационной системе в сфере закупок отчетам об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций указанным заказчиком в отчетном году не осуществлялись закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, тогда как объем закупок, которые указанный заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2022 году, составил 232,3 тыс. руб.⁵⁷.

В ходе выборочного анализа муниципальных контрактов и договоров в рамках исполнения которых осуществлены расходы местного бюджета в 2022 году, установлено следующее.

Согласно представленной Администрацией информации заключен договор от 28.06.2022 №28/06-2022 с ИП Тихонова В.С. на разработку проектной документации в целях консервации объекта «Автостанция в г. Подпорожье по адресу: Ленинградская область, Подпорожский муниципальный район, г. Подпорожье, ул. Октябрят, д.10» со сроком до 30.09.2022; услуги оказаны и оплачены в полном объеме в сумме 298,0 тыс. руб. Вместе с тем Администрацией 18.08.2022 заключен муниципальный контракт №8 с ООО «Строитель 47» на завершение выполнения работ по строительству объекта «Автостанция в г. Подпорожье по адресу: Ленинградская область, Подпорожский муниципальный район, г. Подпорожье, ул. Октябрят, д.10» - со сроком до 31.05.2023.

⁵⁷ В соответствии с частью 11 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере менее размера, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

Таким образом, при расходовании средств местного бюджета на разработку проектной документации в целях консервации указанного объекта в сумме 298,0 тыс. руб. не соблюден принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный в статье 34 БК РФ.

В рамках исполнения муниципальных контрактов от 14.03.2022 №01453000238220000030001 и от 14.03.2022 №01453000238220000040001 с ИП Цветкова Т.В., заключенных по результатам электронных аукционов (извещения от 22.02.2022 №0145300023822000003 и от 22.02.2022 №0145300023822000004), приобретены два жилых помещения для предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, стоимостью 1038,1 тыс. руб. каждая.

Согласно размещенным в Единой информационной системе в сфере закупок обоснованиям начальных максимальных цен контрактов (далее - НМЦК) в составе документации по указанным электронным аукционам НМЦК определена нормативным методом на основании норматива стоимости одного квадратного метра общей площади благоустроенного жилого помещения на 1 квартал 2022 года, установленного постановлением Администрации от 24.12.2021 №1884 в размере 37075,0 руб.

В соответствии с частью 7 статьи 22 Закона №44-ФЗ нормативный метод заключается в расчете НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основе требований к закупаемым товарам, работам, услугам, установленных в соответствии со статьей 19 Закона №44-ФЗ в случае, если такие требования предусматривают установление предельных цен товаров, работ, услуг. При этом Администрацией не представлены утвержденные требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций муниципальных органов (включая подведомственные казенные учреждения), в Единой информационной системе в сфере закупок указанные документы также не размещены, что может свидетельствовать об их отсутствии и, соответственно, о несоблюдении требований частей 5,6 статьи 19 Закона №44-ФЗ. В то же время согласно части 6 статьи 22 Закона №44-ФЗ метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем); использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных частями 7 - 11 статьи 22 Закона №44-ФЗ.

Таким образом, Администрацией при обосновании НМЦК в рамках указанных электронных аукционов в нарушение части 6 статьи 22 Закона №44-ФЗ не применен метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Следует отметить, что в целом за 2022 год Администрацией приобретено 12 жилых помещений для предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Согласно информации, отраженной в итогах социально-экономического развития Подпорожского муниципального района за 2022 год и задачи на 2023 год⁵⁸, в 2022 году обеспечены жилыми помещениями согласно списку 12 человек; в списке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений состоят 43 человека, из них 8 человек включены в список в 2022 году.

5.2. Анализ исполнения расходной части местного бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов в 2022 году

5.2.1. На предоставление межбюджетных трансфертов поселениям, входящим в Подпорожский муниципальный район, решением Совета депутатов МО от 20.12.2021 №120 на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 199339,9 тыс. руб.

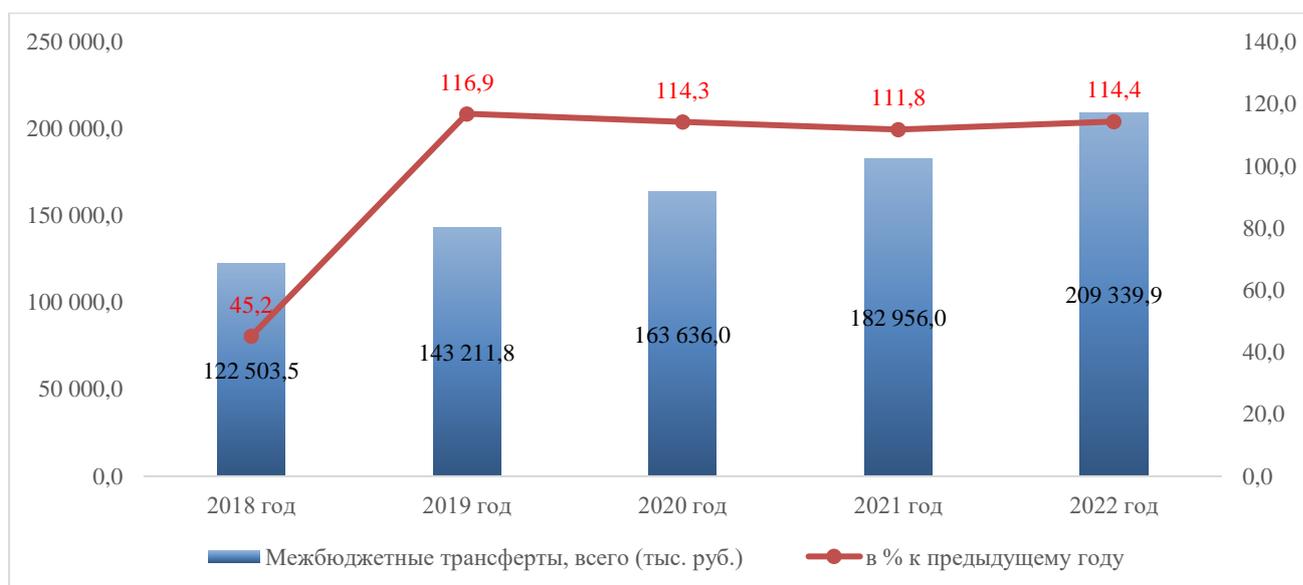
В результате внесенных в сводную бюджетную роспись местного бюджета изменений бюджетные ассигнования на указанные цели увеличены на 10000,0 тыс. руб. (или на 5% за счет увеличения бюджетных ассигнований на предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений Подпорожского муниципального района на оплату дополнительных метров приобретаемых в муниципальную собственность жилых помещений (квартир) для переселения граждан из аварийного жилищного фонда) и составили 209339,9 тыс. руб., что на 26302,8 тыс. руб. или на 14,4% превышает объемы бюджетных ассигнований на 2021 год по состоянию на 01.01.2022.

Межбюджетные трансферты, предоставляемые поселениям из местного бюджета, в полном объеме распределены решением Совета депутатов МО от 20.12.2021 №120 (с изменениями), что способствует повышению эффективности исполнения местного бюджета, а также обеспечению стабильности и предсказуемости исполнения бюджетов поселений.

Исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в 2022 году составило 209339,9 тыс. руб., или 100% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2023, что незначительно выше уровня исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов в 2021 году на 0,1 п.п. При этом объем осуществленных расходов в 2022 году превысил произведенные расходы в 2021 году на 26383,9 тыс. руб. или на 14,4%.

Динамика межбюджетных трансфертов местным бюджетам в 2018-2022 годах представлена на следующей диаграмме:

⁵⁸ <https://podadm.ru/about/officials/texts/2023/>



За последние пять лет расходы на предоставление межбюджетных трансфертов увеличились в 1,7 раза, в том числе дотаций – в 1,6 раза, предоставление иных межбюджетных трансфертов – в 2,4 раза. Рост дотаций в основном обусловлен изменением методики расчета объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Информация об исполнении бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов поселениям в разрезе видов межбюджетных трансфертов в 2022 году представлена в таблице №26:

Таблица №26
Тыс. руб.

Наименование	Кассовое исполнение на 01.01.2022	% исполнения сводной росписи на 01.01.2022	решение Совета депутатов №120 (с изменениями)	Сводная роспись на 01.01.2023	Кассовое исполнение на 01.01.2023	% исполнения сводной росписи на 01.01.2023
Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям (МБТ)	182 956,0	99,9	209 339,9	209 339,9	209 339,9	100,0
Дотации	145 089,8	100,0	165 239,9	165 239,9	165 239,9	100,0
Доля в МБТ	79,3	-	78,9	78,9	78,9	-
Иные межбюджетные трансферты	37 866,2	99,8	44 100,0	44 100,0	44 100,0	100,0
Доля в МБТ	20,7	-	21,1	21,1	21,1	-

Как следует из таблицы №26, в 2022 году основную долю произведенных расходов на предоставление межбюджетных трансфертов составляют расходы на предоставление дотаций (78,9%) с уровнем исполнения – 100%.

5.2.2. Согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 бюджетные ассигнования на предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности составили 165239,9 тыс. руб., что на 20150,1 тыс. руб. (на 13,9%) превышает объем дотаций по сводной бюджетной росписи на 2021 год по состоянию на 01.01.2022.

В 2022 году указанные дотации предоставлены на общую сумму 165239,9 тыс. руб. (100% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.01.2023), в том числе за счет средств областной субвенции в сумме 83772,5 тыс. руб. (50,7%). Следует отметить, что в представленной в КСП ЛО форме обоснования объема бюджетных ассигнований на предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений отсутствует их расчет, что не соответствует пункту 11.3 Методики планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области»⁵⁹.

За период с 2020 по 2023 годы в поселениях Подпорожского муниципального района сложились разновекторные тенденции изменения расчетной бюджетной обеспеченности и сумм предоставляемых дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности:

Таблица №27

Наименование поселения	Расчетная бюджетная обеспеченность				Общая сумма предоставленной дотации			
	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
Винницкое сельское поселение	0,180	0,164	0,164	0,152	26229,8	26196,3	28416,0	32089,7
Важинское городское поселение	0,431	0,468	0,435	0,467	14637,7	13837,4	15743,5	16869,1
Вознесенское городское поселение	0,373	0,387	0,412	0,379	15711,7	15488,4	16957,3	19108,8
Никольское городское поселение	0,276	0,265	0,266	0,254	17398,8	17573,0	19975,0	22153,1
Подпорожское городское поселение	0,602	0,643	0,618	0,576	74385,6	71994,7	84148,1	95884,3

Как следует из таблицы №27, в Винницком сельском поселении и Никольском городском поселении в анализируемом периоде наблюдается устойчивое снижение расчетной бюджетной обеспеченности при росте объемов предоставляемой дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, что может свидетельствовать о сокращении возможностей в указанных поселениях для обеспечения экономического развития.

5.2.3. Согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 бюджетные ассигнования на предоставление иных межбюджетных трансфертов по сравнению с началом отчетного года увеличены на 10000,0 тыс. руб. (или в 1,3 раза - в основном оказали влияние иные межбюджетные трансферты бюджетам поселений Подпорожского муниципального района на оплату дополнительных метров приобретаемых в муниципальную собственность жилых помещений (квартир) для переселения граждан из аварийного жилищного фонда в связи с необходимостью оказания финансовой помощи бюджету Подпорожского городского поселения ввиду удорожания стоимости 1 м² жилья согласно пояснительной записке Администрации), и составили 44100,0 тыс. руб., что на 6152,7 тыс. руб. (на 16,2%) больше объема иных межбюджетных трансфертов по сводной бюджетной росписи на 2021 год по состоянию на 01.01.2022.

⁵⁹ Утверждена приказом Комитета финансов от 05.07.2018 №16

В 2022 году иные межбюджетные трансферты предоставлены на общую сумму 44100,0 тыс. руб. (100% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.01.2023), что на 6233,8 тыс. руб. (на 16,5%) больше объема иных межбюджетных трансфертов, предоставленного в 2021 году, уровень исполнения бюджетных назначений увеличился на 0,2 п.п.:

Таблица №28

Наименование иных межбюджетных трансфертов	Наименование поселения	Бюджетные ассигнования, тыс. руб.	Израсходовано, тыс. руб.	% исполнения
<i>На сохранение целевых показателей повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», всего</i>		8 600,0	8 600,0	100,0
в том числе:	Важинское городское поселение	1 367,8	1 367,8	100,0
	Винницкое сельское поселение	931,7	931,7	100,0
	Вознесенское городское поселение	1 158,8	1 158,8	100,0
	Никольское городское поселение	997,5	997,5	100,0
	Подпорожское городское поселение	4 144,2	4 144,2	100,0
<i>На решение вопросов местного значения поселений, в том числе</i>		5 500,0	5 500,0	100,0
-на создание условий для развития на территории поселения физической культуры и спорта в части предоставления субсидии на выполнение муниципального задания структурному подразделению «физкультурно-оздоровительный комплекс» бюджетного учреждения культуры «Важинское клубное объединение»	Важинское городское поселение	2 000,0	2 000,0	100,0
-на приобретение коммунальной техники	Никольское городское поселение	2 000,0	2 000,0	100,0
- на содержание и обслуживание уличного освещения	Вознесенское городское поселение	1 500,0	1 500,0	100,0
<i>На оплату дополнительных метров приобретаемых в муниципальную собственность жилых помещений (квартир) для переселения граждан из аварийного жилищного фонда</i>	<i>Подпорожское городское поселение</i>	30 000,0	30 000,0	100,0
Всего		44 100,0	44 100,0	100,0

Основную долю расходов на предоставление иных межбюджетных трансфертов в 2022 году осуществили: Администрация – 76%; Комитет финансов – 24%.

Наиболее значительную долю расходов на предоставление иных межбюджетных трансфертов составили иные межбюджетные трансферты бюджетам поселений на оплату дополнительных метров приобретаемых в муниципальную собственность жилых помещений (квартир) для переселения граждан из аварийного жилищного фонда (68% или 30000,0 тыс. руб.) – согласно отчету об использовании в 2022 году средств указанного иного межбюджетного

трансферта предоставленные средства использованы в полном объеме, средства перечислены на эскроу-счет в уполномоченном банке «Акционерный банк «РОССИЯ» в целях приобретения жилых помещений (квартир) для переселения граждан из аварийного жилищного фонда, находящегося на территории муниципального образования «Подпорожское городское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» путем участия в долевом строительстве в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2004 №214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (согласно муниципальному контракту от 10.08.2022 №7 с ООО «Спецзастройщик ЛО 1» срок ввода в эксплуатацию многоквартирного дома по адресу: г. Подпорожье, ул. Кирова, д. 25 – до 31.10.2023).

Следует отметить, что в порядках предоставления иных межбюджетных трансфертов поселениям не отражены соответствующие показатели результативности (результаты) их предоставления. Так, по результатам выборочного анализа выявлено, что соответствующий результат предоставления иного межбюджетного трансферта установлен только в соглашении о предоставлении иного межбюджетного трансферта Вознесенскому городскому поселению на содержание и обслуживание уличного освещения.

5.3. Анализ исполнения расходной части местного бюджета на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям в 2022 году

Общее количество бюджетных и автономных учреждений, полномочия учредителя которых осуществляют ГРБС, по состоянию на 01.01.2023 составило 21 учреждение (20 бюджетных образовательных учреждений, в том числе: 8 дошкольных образовательных учреждений, 8 общеобразовательных учреждений, 3 учреждения дополнительного образования, один центр диагностики и консультирования; МАУ «Физкультурно-оздоровительный комплекс «Свирь»).

Решением Совета депутатов МО от 20.12.2021 №120 первоначально предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии муниципальным бюджетным и автономным учреждениям в общей сумме 727693,9 тыс. руб. В результате внесения изменений бюджетные ассигнования на указанные цели увеличены на 38507,5 тыс. руб. (на 5,3%) и составили 766201,4 тыс. руб., что на 7,9% больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на указанные цели в 2021 году.

В 2022 году указанные субсидии перечислены муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на общую сумму 755824,0 тыс. руб., что составляет 98,6% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 и больше на 68289,6 тыс. руб. (или на 9,9%) объема перечисленных субсидий в 2021 году. Неиспользованные бюджетные ассигнования на указанные цели составили 10377,4 тыс. руб., что на 12474,8 тыс. руб. (в 2,2 раза) меньше остатков, сложившихся по итогам 2021 года.

Сведения о перечислении средств субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям в 2022 и 2021 годах представлены в таблице №29:

Таблица №29

Наименование	Сводная бюджетная роспись на 01.01.2023, тыс. руб.	Исполнение в 2022 году, тыс. руб.	Уровень исполнения в 2022 году, %	Исполнение в 2021 году, тыс. руб.	Уровень исполнения в 2021 году, %	Увеличение/уменьшение, тыс. руб.	Уровень увеличения/уменьшения, %
1	2	3	4	5	6	7 = гр. 3 - гр. 5	8 = гр. 3/5*100%
Субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ)	613 821,0	612 147,5	99,7	614 672,6	99,2	-2 525,1	99,6
Субсидии на иные цели	152 214,2	143 676,4	94,4	72 861,7	80,4	70 814,7	197,2
Гранты в форме субсидий	166,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-
Итого	766 201,4	755 824,0	98,6	687 534,3	99,9	68 289,6	109,9

5.3.1 Решением Совета депутатов МО от 20.12.2021 №120 первоначально предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания бюджетным и автономным учреждениям в общей сумме 625194,9 тыс. руб. В результате внесения изменений бюджетные ассигнования на указанные цели сокращены на 11373,9 тыс. руб. (на 1,8%) и составили 613821,0 тыс. руб., что на 1% меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на указанные цели в 2021 году.

В 2022 году субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания бюджетным и автономным учреждениям предоставлены на общую сумму 612147,5 тыс. руб. или 99,7% от бюджетных назначений по расходам, что на 0,4% меньше объема перечисленных субсидий в 2021 году.

Порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» и финансового обеспечения выполнения муниципального задания утвержден постановлением Администрации от 07.09.2015 №1506 (в ред. от 22.12.2022).

Комитетом образования перечислены субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания бюджетным учреждениям на сумму 596005,2 тыс. руб. (99,7% от бюджетных ассигнований; 97,4% от общей суммы расходов), Администрацией – на сумму 16142,3 тыс. руб. (100% от бюджетных ассигнований; 2,6% от общей суммы расходов).

Согласно Сводному Отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф.0503737) субсидии на выполнение муниципального задания соответствующим бюджетным и автономным учреждениям поступили в полном объеме в сумме 612147,5 тыс. руб. Расходы за счет средств субсидии на выполнение муниципального задания осуществлены на сумму 625210,0 тыс. руб. (92,9% от плановых назначений, неиспользованные бюджетные назначения составили 47935,4 тыс. руб.).

Остаток субсидий на выполнение муниципальных заданий по состоянию на 01.01.2023 на счетах бюджетных и автономных учреждений в финансовом органе сократился на 12943,3 тыс. руб. (на 21,8%) и составил 46381,2 тыс. руб.

Дебиторская задолженность в части субсидий на выполнение муниципального задания увеличилась на 85591,8 тыс. руб. (на 7,2%) и на 01.01.2023 составила 1279028,1 тыс. руб., просроченная дебиторская задолженность отсутствует. Основная доля дебиторской задолженности на 01.01.2023 сложилась по счету 420531000 «Расчеты по доходам от оказания платных услуг (работ)» на сумму 1277640,4 тыс. руб. (99,9% от общей суммы задолженности) задолженность по перечислению учредителем средств на исполнение муниципального задания (начислены доходы будущих периодов в соответствии с заключенными соглашениями о предоставлении субсидий).

Кредиторская задолженность в части субсидий на выполнение муниципального задания увеличилась на 884,4 тыс. руб. (в 1,6 раза) и на 01.01.2023 составила 2331,6 тыс. руб., просроченная кредиторская задолженность отсутствует. Основная доля кредиторской задолженности на 01.01.2023 сложилась по следующим счетам:

- 430225000 «Расчеты по работам, услугам по содержанию имущества» на сумму 889,8 тыс. руб. (38,2% от общей суммы задолженности; рост в 4,2 раза), в том числе: ООО «АКСИОМА» - задолженность по исполнительным листам, предусматривающим взыскание с МБОУ «Важинский образовательный центр» - 663,1 тыс. руб.;

- 430223000 «Расчеты по коммунальным услугам» на сумму 1123,1 тыс. руб. (48,2% от общей суммы задолженности; рост на 18,5%), в том числе в части учреждений, подведомственных Комитету образования на сумму 962,8 тыс. руб.

По результатам выборочного анализа расчета субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания бюджетным и автономным учреждениям КСП ЛЮ отмечает, что расчет нормативных затрат на выполнение работ МАУ «Физкультурно-оздоровительный комплекс «Свирь» на 2022 год отсутствует.

Также следует отметить значительный разброс значений корректирующих коэффициентов структуры к базовым нормативам затрат на оказание муниципальных услуг муниципальными бюджетными образовательными учреждениями⁶⁰ (учреждениями общего образования и дошкольными учреждениями в г. Подпорожье), учитываемых при расчете субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, например:

⁶⁰ Утверждены приказом Комитета образования от 26.09.2022 №159

Таблица №30

Уникальный номер реестровой записи	Наименование муниципальной услуги (работы)	Наименование учреждения	Корректирующий коэффициент структуры
			2022 год
1	2	3	4
8010120.99.0.БА81 АА00001	34.787.0 Реализация основных общеобразовательных программ начального общего образования	МБОУ «Подпорожская СОШ №1»	0,503
		МБОУ «Подпорожская СОШ №3»	0,517
		МБОУ «Подпорожская СОШ № 4 им. М. Горького»	0,407
		МБОУ «Подпорожская СОШ №8»	0,362
8021110.99.0.БА96 АА00001	35.791.0 Реализация основных общеобразовательных программ основного общего образования	МБОУ «Подпорожская СОШ №1»	0,503
		МБОУ «Подпорожская СОШ №3»	0,517
		МБОУ «Подпорожская СОШ №4»	0,407
		МБОУ «Подпорожская СОШ №8»	0,362
8021120.99.0.ББ11 АП76001	36.794.0 Реализация основных общеобразовательных программ среднего общего образования	МБОУ «Подпорожская СОШ №1»	0,503
		МБОУ «Подпорожская СОШ №3»	0,517
		МБОУ «Подпорожская СОШ №4»	0,407
		МБОУ «Подпорожская СОШ №8»	0,362
8532110.99.0.БВ19 АА61000	50.785.0 Присмотр и уход	МБДОУ «Подпорожский детский сад №1 общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по физическому развитию детей»	0,236
		МБДОУ «Подпорожский детский сад №4 комбинированного вида»	0,183
		МБДОУ «Подпорожский детский сад №9»	0,203
		МБДОУ «Подпорожский детский сад №11»	0,283
		МБДОУ «Подпорожский детский сад №12 общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по физическому развитию детей»	0,167
		МБДОУ «Подпорожский детский сад №29 комбинированного вида»	0,315
8010110.99.0.БВ24 ВУ41000	50.Д45.0 Реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования	МБДОУ «Подпорожский детский сад №1 общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по физическому развитию детей»	0,336
		МБДОУ «Подпорожский детский сад №4 комбинированного вида»	0,582
		МБДОУ «Подпорожский детский сад №9»	0,232
		МБДОУ «Подпорожский детский сад №11»	0,217
		МБДОУ «Подпорожский детский сад №12 общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по физическому развитию детей»	0,244
		МБДОУ «Подпорожский детский сад №29 комбинированного вида»	0,534

5.3.2. Решением Совета депутатов МО от 20.12.2021 №120 первоначально предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии на иные цели бюджетным и автономным учреждениям в общей сумме 102332,7 тыс. руб. В результате внесения изменений бюджетные ассигнования на указанные цели увеличены на 49881,5 тыс. руб. (в 1,5 раза) и составили 152214,2 тыс. руб., что в 1,7 раза больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на указанные цели в 2021 году.

В 2022 году субсидии на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям предоставлены на общую сумму 143676,4 тыс. руб. или 94,4% от бюджетных назначений по расходам, что в 2 раза больше объема перечисленных субсидий в 2021 году.

Комитетом образования перечислены субсидии на иные цели бюджетным учреждениям на сумму 142151,5 тыс. руб. (94,3% от бюджетных ассигнований; 98,9% от общей суммы расходов), Администрацией – на сумму 1524,9 тыс. руб. (100% от бюджетных ассигнований; 1,1% от общей суммы расходов).

Порядок определения объема и условий предоставления из бюджета Подпорожского муниципального района субсидий муниципальным бюджетным и муниципальным автономным учреждениям на иные цели утвержден постановлением Администрации от 29.12.2020 №1930 (в ред. от 12.08.2022).

В рамках субсидий на иные цели бюджетным и автономным учреждениям в 2022 году предоставлялись субсидии на:

- выплату компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования;
- мероприятия по организации питания детей, посещающих учреждения дошкольного образования;
- реновацию дошкольных образовательных организаций;
- оснащение организаций дошкольного образования;
- предоставление бесплатного питания обучающимся по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, обучающимся по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам в частных общеобразовательных организациях;
- мероприятия по организации отдыха, оздоровления детей, подростков и молодежи;
- организацию отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в каникулярное время;
- развитие кадрового потенциала системы дошкольного, общего и дополнительного образования;
- укрепление материально-технической базы организаций дошкольного образования;
- создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятий физической культурой и спортом;
- укрепление материально-технической базы организаций общего образования;
- оснащение организаций общего образования;
- организацию электронного и дистанционного обучения детей-инвалидов;
- создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах.

Согласно Сводному Отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф.0503737) субсидии на иные цели поступили соответствующим муниципальным бюджетным и автономным учреждениям в полном объеме в сумме 143676,4 тыс. руб.

Расходы за счет средств субсидии на иные цели осуществлены на сумму 145193,6 тыс. руб. (94,3% от плановых назначений, неиспользованные бюджетные назначения составили 8837,7 тыс. руб.).

Остаток субсидий на иные цели по состоянию на 01.01.2023 на счетах муниципальных бюджетных и автономных учреждений в финансовом органе отсутствует (сократился в полном объеме на 1817,1 тыс. руб.). Возвращено в 2022 году остатков субсидий на иные цели прошлых лет в доход местного бюджета в сумме 299,9 тыс. руб.

Дебиторская задолженность в части субсидий на иные цели на 01.01.2023 составила 53098,8 тыс. руб. (на 01.01.2022 отсутствовала), просроченная дебиторская задолженность отсутствует. Дебиторская задолженность на 01.01.2023 сложилась в полном объеме по счету 520552000 «Расчеты по поступлениям текущего характера бюджетным и автономным учреждениям от сектора государственного управления» - начислены доходы будущих периодов по соглашениям о предоставлении субсидий на иные цели.

Кредиторская задолженность в части субсидий на иные цели сократилась на 43,5 тыс. руб. (в 3,4 раза) и на 01.01.2023 составила 17,9 тыс. руб., просроченная кредиторская задолженность отсутствует. Кредиторская задолженность на 01.01.2023 в полном объеме сложилась по счету 530263000 «Расчеты по пособиям по социальной помощи населению» - начислена компенсация части родительской платы за последние дни декабря 2022 года (зачет произведен в январе 2023 года).

Необходимо отметить, что с учетом информации Администрации в 2022 году значения результатов предоставления субсидий на иные цели в соглашениях о предоставлении таких субсидий, финансовое обеспечение которых осуществляется только за счет средств местного бюджета, не установлены, что не соответствует Порядку определения объема и условий предоставления из бюджета Подпорожского муниципального района субсидий муниципальным бюджетным и муниципальным автономным учреждениям на иные цели⁶¹.

⁶¹ Утвержден постановлением Администрации от 29.12.2020 №1930

5.4. Анализ исполнения в 2022 году расходной части местного бюджета на предоставление субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний); юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг

5.4.1. Согласно сводной бюджетной росписи местного бюджета на 01.01.2023 и отчету об исполнении местного бюджета на 01.01.2023 (ф. 0503117) в 2022 году предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний) (далее – субсидии НКО) в общей сумме 817,6 тыс. руб., что на 6,5% больше объема бюджетных ассигнований на начало отчетного года и на 7% больше объема бюджетных ассигнований на 01.01.2022.

Увеличение бюджетных ассигнований на указанные цели относительно 2021 года предусмотрено в части субсидий НКО на поддержку предпринимательства, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в целях возмещения затрат, связанных с оказанием безвозмездных информационных и консультационных услуг (на 50,0 тыс. руб. или на 25%); обеспечение функционирования модели персонифицированного финансирования дополнительного образования детей (на 0,5 тыс. руб. или на 8,3%); поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих социальную поддержку и защиту ветеранов войны, труда, Вооруженных сил, правоохранительных органов, жителей блокадного Ленинграда и бывших малолетних узников фашистских лагерей (на 3,4 тыс. руб. или на 1%).

На 01.01.2023 расходы на указанные цели осуществлены на общую сумму 811,1 тыс. руб. или 99,2% от суммы бюджетных ассигнований (на 01.01.2022 – 757,8 тыс. руб. или 99,2%):

- в сумме 250,0 тыс. руб. (100% от объема бюджетных ассигнований) на поддержку предпринимательства в целях возмещения затрат, связанных с оказанием безвозмездных информационных и консультационных услуг (в соответствии с отчетом результаты предоставления субсидии достигнуты в полном объеме);

- в сумме 561,1 тыс. руб. (100% от объема бюджетных ассигнований) на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих социальную поддержку и защиту ветеранов войны, труда, Вооруженных сил, правоохранительных органов, жителей блокадного Ленинграда и бывших малолетних узников фашистских лагерей (в соответствии с отчетами средства субсидии использованы в полном объеме; результаты предоставления субсидии достигнуты в полном объеме).

Не осуществлены расходы на предоставление субсидий НКО на обеспечение функционирования модели персонифицированного финансирования дополнительного образования детей (бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 6,5 тыс. руб.).

5.4.2. Согласно сводной бюджетной росписи местного бюджета на 01.01.2023 и отчету об исполнении местного бюджета на 01.01.2023 (ф. 0503117) в 2022 года предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (далее – субсидии юридическим и физическим лицам) в общей сумме 28610,4 тыс. руб., что на 25,2% больше объема бюджетных ассигнований на начало отчетного года и на 13,5% больше объема бюджетных ассигнований на 01.01.2022.

Увеличение бюджетных ассигнований на указанные цели относительно 2021 года предусмотрено в части 4-х видов субсидий, из них наибольшее увеличение предусмотрено на предоставление:

- субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат в связи с осуществлением перевозок по регулируемым тарифам пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Винницкого сельского поселения, между поселениями Подпорожского муниципального района Ленинградской области, на сумму 2900,0 тыс. руб. (или на 14,9%);

- субсидии на поддержку субъектов малого предпринимательства на организацию предпринимательской деятельности на сумму 437,2 тыс. руб. (или на 23,3%).

Сокращение бюджетных ассигнований на указанные цели предусмотрено в части субсидии на поддержку организаций потребительской кооперации на сумму 4,6 тыс. руб. (или на 0,2%).

На 01.01.2023 расходы на указанные цели осуществлены на общую сумму 28426,8 тыс. руб. или 99,4% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2023, что на 14,6% больше объема осуществленных расходов на 01.01.2022 (уровень исполнения в 2021 году составил 98,5%):

- в сумме 1034,0 тыс. руб. (96,3% от объема бюджетных ассигнований, что на 6,8 п.п. больше уровня исполнения в 2021 году) на поддержку сельскохозяйственного производства (в соответствии с отчетами результаты предоставления субсидии достигнуты в полном объеме 20 получателями; одним получателем результаты достигнуты на уровне 85,1% от плановых значений в связи с гибелью животных);

- в сумме 22392,6 тыс. руб. (99,9%) в целях возмещения затрат в связи с осуществлением перевозок по регулируемым тарифам пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Винницкого сельского поселения, между поселениями Подпорожского муниципального района Ленинградской области (в соответствии с отчетами результаты предоставления субсидии достигнуты в полном объеме);

- в сумме 1964,4 тыс. руб. (99,9%) на поддержку организаций потребительской кооперации (в соответствии с отчетом результаты предоставления субсидии достигнуты в полном объеме);

- в сумме 2302,8 тыс. руб. (99,5%, что на 8,5 п.п. больше уровня исполнения в 2021 году) на поддержку субъектов малого предпринимательства на организацию предпринимательской деятельности (в соответствии с отчетами результаты предоставления субсидии достигнуты в полном объеме);

- в сумме 733,0 тыс. руб. (97,7%, что на 2,3 п.п. меньше уровня исполнения в 2021 году) на возмещение части затрат, возникших в связи с производством и оказанием услуг органам местного самоуправления муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» печатными средствами массовой информации (в соответствии с отчетом результаты предоставления субсидии достигнуты в полном объеме).

Не осуществлены расходы на предоставление субсидий юридическим и физическим лицам на поддержку малых форм хозяйствования Подпорожского района в связи с отсутствием претендентов на получение средств субсидии (бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 100,0 тыс. руб.) и на обеспечение функционирования модели персонифицированного финансирования дополнительного образования детей (бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 6,5 тыс. руб.). Следует отметить, что в 2021 году указанные субсидии также не предоставлены при предусмотренных бюджетных ассигнованиях в общей сумме 106,0 тыс. руб., что может свидетельствовать о недостаточно качественном бюджетном планировании объема бюджетных ассигнований на предоставление данных субсидий.

По результатам анализа выявлено, что в соглашениях о предоставлении в 2022 году субсидий в целях возмещения части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, действующих менее двух лет, связанных с организацией (осуществлением) предпринимательской деятельности на территории МО «Подпорожский муниципальный район»⁶², установлен результат их предоставления - «Увеличение объёма выручки», что не соответствует пункту 3.14 Порядка предоставления субсидий из бюджета МО «Подпорожский муниципальный район» субъектам малого и среднего предпринимательства, действующим менее двух лет, на организацию предпринимательской деятельности⁶³, согласно которому результатом предоставления данных субсидий является увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства Подпорожского муниципального района за счет расширения доступа к финансовым ресурсам, создание новых рабочих мест субъектами малого и среднего предпринимательства, получившими субсидии на организацию предпринимательской деятельности.

⁶² Соглашения от 16.06.2022 №01/2022 с ИП Васильцов С.А., от 16.06.2022 №02/2022 с ИП Михайлов А.В., от 06.09.2022 №03/2022 с ИП Заваркин Р.М., от 06.09.2022 №04/2022 с ИП Саблинский В.С.

⁶³ Утвержден постановлением Администрации от 05.04.2022 №393

6. Анализ формирования и исполнения муниципальных программ

6.1. В соответствии с решением Совета депутатов МО от 20.12.2021 №120 и сводной бюджетной росписью с изменениями на 01.01.2023 местный бюджет сформирован в программной структуре расходов на основе 10 муниципальных программ муниципального района, что соответствует перечню, утвержденному постановлением Администрации от 26.12.2022 №1898.

По состоянию на 01.01.2023 бюджетные ассигнования на их реализацию в 2022 году предусмотрены решением Совета депутатов МО от 20.12.2021 №120 (в ред. от 19.12.2022) в сумме 1197847,6 тыс. руб., сводной бюджетной росписью на 01.01.2023 в сумме 1197847,7 тыс. руб. или 90,2% от общего утвержденного объема бюджетных назначений по расходам на 2022 год (в 2021 году – 87,9%), что на 4,3% меньше объема бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ на 01.01.2022.

Относительно объема бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ на 01.01.2022 увеличены бюджетные ассигнования на реализацию 5 муниципальных программ, из них наибольшее в рамках «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» на сумму 26491,6 тыс. руб. (или на 14,5%); сокращены бюджетные ассигнования на реализацию 5 муниципальных программ, из них наибольшее в рамках «Современное образование Подпорожского района» на сумму 61937,0 тыс. руб. (или 7,2%).

По сравнению с первоначальной редакцией решения Совета депутатов МО от 20.12.2021 №120 объем увеличения показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 в части муниципальных программ составил 93580,6 тыс. руб. (или на 8,5%), в том числе:

- увеличены бюджетные ассигнования на реализацию 4 муниципальных программ, из них наибольшее в рамках программ «Организация транспортного обслуживания населения в границах Винницкого сельского поселения, между поселениями в границах Подпорожского муниципального района» на сумму 72296,5 тыс. руб. (или в 3,7 раза), «Современное образование Подпорожского района» на сумму 22590,9 тыс. руб. (или на 2,9%), что в основном связано с получением межбюджетных трансфертов;

- сокращены бюджетные ассигнования на реализацию 5 муниципальных программ, из них наибольшее в рамках программы «Развитие молодежной политики, физической культуры и массового спорта в Подпорожском муниципальном районе» на сумму 8291,7 тыс. руб. (или на 29,5%), что в основном связано с отсутствием включения соответствующих спортивных объектов в Адресную инвестиционную программу Ленинградской области в 2022 году.

В ходе сравнительного анализа установлено, что при увеличении бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы «Организация транспортного обслуживания населения в границах Винницкого сельского поселения, между поселениями в границах Подпорожского муниципального района» в 3,7 раза по состоянию на 01.01.2023 относительно

начала отчетного года плановые значения на 2022 год ее показателей (индикаторов) не скорректированы, что может свидетельствовать о слабой зависимости или об отсутствии прямой зависимости между объемами ресурсного обеспечения и достигаемыми значениями показателей (индикаторов) и, соответственно, о низкой эффективности муниципальной программы в качестве инструмента бюджетного планирования, ориентированного на результат.

Кроме того, по итогам 2022 года финансовое обеспечение ряда муниципальных программ («Управление муниципальной собственностью и земельными ресурсами МО «Подпорожский муниципальный район»; «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальных учреждениях муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области»; «Организация транспортного обслуживания населения в границах Винницкого сельского поселения, между поселениями в границах Подпорожского муниципального района»; «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Подпорожском муниципальном районе»; «Современное образование Подпорожского района»; «Безопасность Подпорожского муниципального района Ленинградской области»; «Экономическое развитие Подпорожского муниципального района») не приведено до 30.12.2022 в соответствие с последней редакцией решения Совета депутатов МО от 20.12.2021 №120 (в ред. от 19.12.2022), что не соответствует пункту 4.9 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Подпорожский муниципальный район»⁶⁴.

6.2. Расходы местного бюджета на реализацию муниципальных программ по состоянию на 01.01.2023 исполнены в сумме 1124679,8 тыс. руб. (90,4% от общей суммы произведенных расходов) или 93,9% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 (91,2% в 2021 году), что на 1,5% меньше объема исполненных бюджетных назначений по расходам на реализацию муниципальных программ в 2021 году и незначительно выше среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам (93,7%).

Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета на 01.01.2023 приходится на:

- муниципальную программу «Современное образование Подпорожского района» – 63% (784189,3 тыс. руб., в 2021 году – 64%);

- муниципальную программу «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» – 16,8% (209339,9 тыс. руб., в 2021 году – 14,1%);

- муниципальную программу «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Подпорожском муниципальном районе» – 4,4% (55318,8 тыс. руб., в 2021 году – 3,9%);

⁶⁴ Утвержден постановлением Администрации от 09.12.2021 №1713

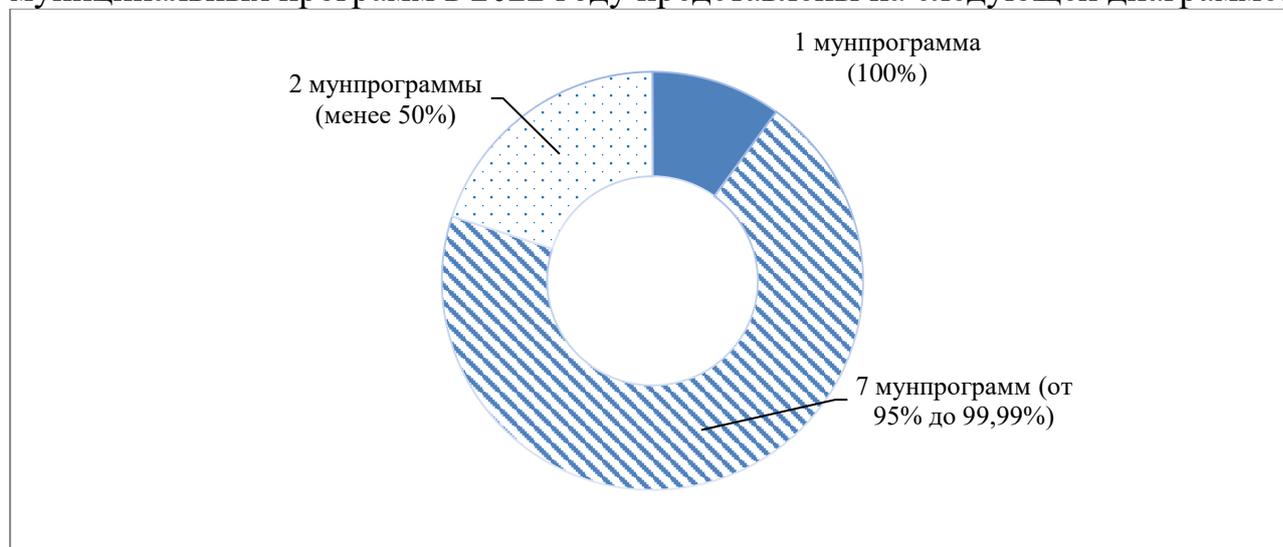
- муниципальную программу «Организация транспортного обслуживания населения в границах Винницкого сельского поселения, между поселениями в границах Подпорожского муниципального района» – 3,2% (39699,5 тыс. руб., в 2021 году – 3,1%).

Наибольшее увеличение удельной доли в структуре расходов в 2022 году в сравнении с 2021 годом сложилось по муниципальной программе «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» (на 2,8 п.п.). Наибольший темп роста объемов осуществленных расходов за 2022 год в сравнении с 2021 годом в абсолютном выражении сложился по муниципальным программам: «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» на 26572,9 тыс. руб. (на 14,5%), в относительном выражении – «Управление муниципальной собственностью и земельными ресурсами МО «Подпорожский муниципальный район» (в 2,2 раза).

Наибольшее снижение объема осуществленных расходов за 2022 год в сравнении с 2021 годом сложилось по муниципальной программе «Современное образование Подпорожского района» на 47680,9 тыс. руб. (на 5,7%), в относительном выражении – «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальных учреждениях муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» (в 3,9 раза).

Выше среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию муниципальных программ сложилось исполнение в рамках 8 программ и, соответственно, ниже среднего – в рамках 2 программ.

Уровни исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию муниципальных программ в 2022 году представлены на следующей диаграмме:



В 2022 году в сравнении с 2021 годом уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию всех муниципальных программ вырос, наибольший рост сложился в части муниципальных программ «Развитие молодежной политики, физической культуры и массового спорта в Подпорожском муниципальном районе» на 17,3 п.п., «Управление

муниципальной собственностью и земельными ресурсами МО «Подпорожский муниципальный район» на 13,4 п.п., «Экономическое развитие Подпорожского муниципального района» на 7,9 п.п., «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальных учреждениях муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» на 7,6 п.п.

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2022 году зафиксирован в рамках реализации следующих муниципальных программ:

1) «Управление муниципальной собственностью и земельными ресурсами МО «Подпорожский муниципальный район» - 15% (1,6% в 2021 году), что в основном обусловлено отсутствием предложений от заинтересованных лиц о приобретении в собственность объектов имущества, находящихся в муниципальной собственности; отсутствием необходимости формирования земельных участков для целей строительства и (или) осуществления полномочий; отсутствием в фонде перераспределения земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения; отсутствием необходимости в проведении иных видов работ;

2) «Организация транспортного обслуживания населения в границах Винницкого сельского поселения, между поселениями в границах Подпорожского муниципального района» – 40,2% (34,9% в 2021 году), что в основном связано с переносом сроков строительства (реконструкции) объектов транспортной инфраструктуры, включая их проектирование.

Необходимо отметить, что в части муниципальных программ «Развитие молодежной политики, физической культуры и массового спорта в Подпорожском муниципальном районе», «Экономическое развитие Подпорожского муниципального района», «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальных учреждениях муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» и «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Подпорожском муниципальном районе» сложившееся исполнение бюджетных назначений по расходам на уровне более 95%, в том числе обусловлено сокращением бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 относительно объемов бюджетных ассигнований, утвержденных первоначальной редакцией решения Совета депутатов МО от 20.12.2021 №120.

Основные причины неисполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию иных муниципальных программ отражены в предыдущем разделе Заключения. Ряд причин неисполнения бюджетных назначений по расходам свидетельствует о недостаточном качестве бюджетного планирования.

КСП ЛО обращает внимание на необходимость принятия ответственными исполнителями, соисполнителями и участниками муниципальных программ мер по улучшению качества планирования.

Неисполнение бюджетных назначений по расходам в рамках реализации муниципальных программ в течение финансового года создают риски недостижения их целей и плановых значений показателей (индикаторов),

снижения эффективности бюджетных расходов, в том числе путем сокращения (увеличения – в случае обратных показателей) в декабре финансового года первоначально установленных плановых значений показателей (индикаторов) (в целях их достижения по итогам года (увеличению доли достижения планового значения)).

Сведения об исполнении бюджетных назначений по расходам на реализацию муниципальных программ Подпорожского муниципального района (и непрограммных направлений) в 2022 году представлены в приложении №6 к настоящему Заключению.

6.3. В соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Подпорожский муниципальный район»⁶⁵ в структуре муниципальной программы выделяются: проектная часть (включающая мероприятия, ограниченные по срокам реализации и приводящие к получению новых (уникальных) результатов и(или) к значительному улучшению результатов); процессная часть (включающая мероприятия, реализуемые непрерывно либо на периодической основе).

Анализ проектной и процессной частей муниципальных программ показал, что доля проектной части по состоянию на 01.01.2023 увеличилась относительно начала текущего года на 6,5 п.п. и составила 13,4% (160813,6 тыс. руб.) от общего объема бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ Ленинградской области на 01.01.2023:

Таблица №31

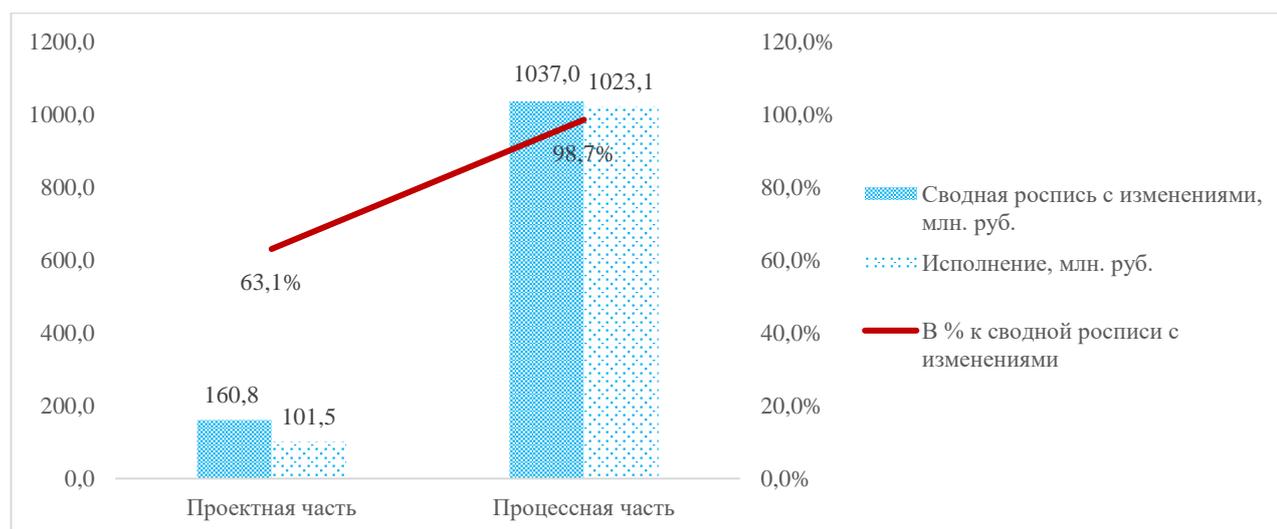
Тыс. руб.

	Решение от 20.12.2021 №120	Доля (%)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Доля (%)	Отклонение (+/-), п.п.
Всего на реализацию муниципальных программ	1 104 267,1	100,0	1 197 847,7	100,0	
в том числе:					
проектная часть	763 78,3	6,9	160 813,6	13,4	+6,5
процессная часть	1 027 888,8	93,1	1 037 034,1	86,6	-6,5

При этом по 6 муниципальным программам бюджетные ассигнования на проектную часть не предусмотрены, по 4 программам доля бюджетных ассигнований на проектную часть составляет от 8,5% до 76,8% («Организация транспортного обслуживания населения в границах Винницкого сельского поселения, между поселениями в границах Подпорожского муниципального района»).

Исполнение бюджетных назначений по расходам на реализацию проектной и процессной частей муниципальных программ по состоянию на 01.01.2023 представлено на следующей диаграмме:

⁶⁵ Утвержден постановлением Администрации от 09.12.2021 №1713



Бюджетные назначения по расходам на реализацию проектной части муниципальных программ в 2022 году исполнены на уровне 63,1% (101549,1 тыс. руб.), из них в рамках 1 программы – на уровне 100%; в рамках 2-х программ – на уровне от 98% до 99,5%; в рамках 1 программы – на уровне 22,4% («Организация транспортного обслуживания населения в границах Винницкого сельского поселения, между поселениями в границах Подпорожского муниципального района»).

Уровень исполнения бюджетных назначений по проектной части муниципальных программ (63,1%) ниже среднего уровня исполнения программной части бюджета (93,9%).

Бюджетные назначения по расходам на реализацию процессной части муниципальных программ в 2022 году исполнены на уровне 98,7% (1023130,7 тыс. руб.), из них в рамках 1 программы – на уровне 100%; в рамках 8 программ – на уровне более 95%; в рамках программы «Управление муниципальной собственностью и земельными ресурсами МО «Подпорожский муниципальный район» - на уровне 15%. Необходимо отметить, что согласно Порядку разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Подпорожский муниципальный район» допускается включение в процессную часть муниципальной программы мероприятий, для которых целевые показатели (индикаторы) не устанавливаются, что может затруднить оценку эффективности реализации программ с высокой долей процессной части.

Таким образом, муниципальные программы с учетом предусмотренных мероприятий в 2022 году и финансового обеспечения (86,6% от бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ) в основном реализовывались в процессной части (осуществление первоочередных и текущих (оперативных) мероприятий) и не могли в полной мере обеспечивать условия для социально-экономического развития муниципального района.

Так, следует отметить, что в течение 2020-2022 годов не осуществлялось финансовое обеспечение мероприятий по содействию создания и развития объектов туристской инфраструктуры и сервиса на территории Подпорожского муниципального района, предусмотренных в рамках муниципальной программы «Экономическое развитие Подпорожского муниципального района».

6.4. По результатам анализа Сводного отчета о реализации и оценке эффективности муниципальных программ муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» за 2022 год установлено, что из 90 показателей (индикаторов) не достигнуты плановые значения на отчетный год 23 показателей (индикаторов). Кроме того, фактически достигнутые значения 33 показателей (индикаторов) оказались выше плановых на 2022 год, что может свидетельствовать о недостаточном качестве их разработки.

По данным Сводного отчета о реализации и оценке эффективности муниципальных программ муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» не достигнуты плановые значения ряда показателей (индикаторов) на 2022 год в рамках следующих муниципальных программ:

1) «Управление муниципальной собственностью и земельными ресурсами МО «Подпорожский муниципальный район» не достигнуты плановые значения 7 показателей (индикаторов) из 9 установленных;

2) «Организация транспортного обслуживания населения в границах Винницкого сельского поселения, между поселениями в границах Подпорожского муниципального района» не достигнуты плановые значения 2 показателей (индикаторов) из 4 установленных;

3) «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Подпорожском муниципальном районе» не достигнуты плановые значения 6 показателей (индикаторов) из 14 установленных (отсутствует информация о достижении значений показателя «Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных в отчетный период в семьи граждан, от числа выявленных в отчетный период»);

4) «Безопасность Подпорожского муниципального района Ленинградской области» не достигнуты плановые значения 2 показателей (индикаторов) из 14 установленных (отсутствует информация о достижении значений показателя «Увеличение зоны охвата оповещения и информирования населения Подпорожского района о чрезвычайной ситуации»);

5) «Устойчивое общественное развитие Подпорожского муниципального района» не достигнуты плановые значения 2 показателей (индикаторов) из 14 установленных;

6) «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальных учреждениях муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» не достигнуто плановое значение одного показателя (индикатора) из 3 установленных (при этом в Сводном отчете о реализации и оценке эффективности муниципальных программ муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» за 2022 год отражена информация о достижении значений показателей «Объем потребления тепловой энергии» и «Объем потребления электрической энергии», которые отсутствуют в указанной муниципальной программе (в ред. от 14.03.2022);

7) «Экономическое развитие Подпорожского муниципального района» не достигнуты плановые значения 3 показателей (индикаторов) из 15 установленных.

Следует отметить, что информация о достижении значений показателей (индикаторов) муниципальной программы «Экономическое развитие Подпорожского муниципального района» за 2022 год представлена в отношении плановых значений показателей, установленных в муниципальной программе в редакции от 23.01.2023:

Таблица №32

Показатель (индикатор)	Плановое значение на 2022 год	Плановое значение на 2022 год (в ред. от 23.01.2023)	Фактически достигнутое значение в 2022 году
Количество субъектов МСП в расчете на 1 тыс. человек населения, ед.	32,5	33,1	33,7
Численность занятых в сфере МСП, включая индивидуальных предпринимателей, чел.	-	3108	3838
Количество самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», чел.	300	677	825
Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых у субъектов МСП, в общей численности занятого населения, %	42,8	42,7	48,7
Количество субъектов малого предпринимательства, получивших финансовую поддержку в рамках мероприятия по предоставлению субсидий на организацию предпринимательской деятельности, ед.	4	-	4
Количество новых рабочих мест, ед.	80	-	90
Количество нестационарных торговых объектов и мобильных торговых объектов, ед.	80	39	44
Количество вовлеченных в субъекты МСП, осуществляющие деятельность в сфере сельского хозяйства, в том числе за счет средств государственной поддержки, в рамках федерального проекта «Система поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», чел.	3	3	0
Количество проведенных заседаний координационных (совещательных органов) по вопросам развития МСП, ед.	2	2	4
Число принятых туристов и экскурсантов, тыс. чел.	28	28	86,5
Количество введенных коллективных средств размещения, ед.	-	-	-
Увеличение поголовья сельскохозяйственных животных (крупного рогатого скота), ед.	400	400	407
Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств), млн. руб.	1150,0	545,7	304,03
Количество информационных материалов в сфере инвестиционной деятельности, подготовленных для размещения в средствах массовой информации и в сети «Интернет» на официальном сайте Администрации МО «Подпорожский муниципальный район», ед.	3	3	3
Количество нормативных правовых актов, по которым проведена оценка или экспертиза регулирующего воздействия, ед.	5	5	3

6.5. По результатам анализа содержания и реализации муниципальных программ в 2022 году установлены случаи несоблюдения требований Методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ МО «Подпорожский муниципальный район», утвержденных постановлением Администрации от 09.12.2021 №1713 (далее – Методические указания):

Таблица №33

Случаи несоблюдения требований Методических указаний
<i>Управление муниципальной собственностью и земельными ресурсами МО «Подпорожский муниципальный район»</i>
Ожидаемые (конечные) результаты реализации муниципальной программы (которые должны отражать изменения и эффекты, вызванные реализацией муниципальной программы) не позволяют однозначно оценить достижение цели муниципальной программы по повышению эффективности управления и распоряжения муниципальной собственностью и земельными ресурсами, что не в полной мере соответствует пункту 3.1.3 Методических указаний. Как следствие, установленные показатели не в полной мере соответствуют требованию адекватности, установленному в пункте 3.7 Методических указаний, так как не способны в полной мере характеризовать прогресс в достижении цели муниципальной программы.
Плановые значения показателей (индикаторов) «Площадь земельных участков охваченных проведением комплексных кадастровых работ» и «Площадь сформированных земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, в том числе по программе «Ленинградский гектар» некорректно указаны в единицах.
<i>Организация транспортного обслуживания населения в границах Винницкого сельского поселения, между поселениями в границах Подпорожского муниципального района</i>
Ожидаемые (конечные) результаты реализации муниципальной программы (которые должны отражать изменения и эффекты, вызванные реализацией муниципальной программы) не позволяют однозначно оценить достижение цели муниципальной программы в части удовлетворения потребности населения Подпорожского муниципального района в транспортных услугах (в том числе удовлетворенность качеством оказываемых транспортных услуг), что не в полной мере соответствует пункту 3.1.3 Методических указаний. Как следствие, установленные показатели не в полной мере соответствуют требованию адекватности, установленному в пункте 3.7 Методических указаний, так как не способны в полной мере характеризовать прогресс в достижении цели и решении задачи муниципальной программы.
<i>Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Подпорожском муниципальном районе</i>
Показатели (индикаторы) муниципальной программы (за исключением показателя «Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных в отчетный период в семьи граждан, от числа выявленных в отчетный период») не в полной мере соответствуют требованию адекватности, установленному в пункте 3.7 Методических указаний, так как не способны в полной мере характеризовать прогресс в решении задач муниципальной программы по повышению уровня жизни граждан – получателей мер социальной поддержки и качественному исполнению переданных государственных полномочий в сфере опеки и попечительства.

Кроме того, во всех муниципальных программах отсутствуют утвержденные методики расчета показателей (индикаторов), что не соответствует пункту 2.10 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Подпорожский муниципальный район».

6.6. Администрацией в соответствии с Методикой оценки эффективности реализации муниципальной программы (приложение №2 к Методическим указаниям) (далее – Методика оценки эффективности программ) проведена оценка эффективности реализации муниципальных программ в 2022 году.

По результатам проведенной оценки в 2022 году 6 муниципальных программ имеют высокую степень эффективности (более 1,0); 2 муниципальных программы – запланированный уровень эффективности; 2 муниципальных программы – низкий уровень эффективности (менее 1,0):

- «Организация транспортного обслуживания населения в границах Винницкого сельского поселения, между поселениями в границах

Подпорожского муниципального района» (расходы на ее реализацию в 2022 году составили 39699,5 тыс. руб.);

- «Управление муниципальной собственностью и земельными ресурсами МО «Подпорожский муниципальный район» (расходы на ее реализацию в 2022 году составили 54,0 тыс. руб.).

За 2021 год наиболее низкие оценки эффективности (менее 1,0) также присвоены муниципальным программам «Организация транспортного обслуживания населения в границах Винницкого сельского поселения, между поселениями в границах Подпорожского муниципального района» и «Управление муниципальной собственностью и земельными ресурсами МО «Подпорожский муниципальный район».

Следует отметить, что в Сводном отчете о реализации и оценке эффективности муниципальных программ муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» за 2022 год отсутствует информация о достижении плановых значений на 2022 год показателей «Повышение энергетической эффективности в системе теплоснабжения» и «Повышение энергетической эффективности в системе электроснабжения» муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальных учреждениях муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области». Так, согласно Сводному отчету о реализации и оценке эффективности муниципальных программ муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» за 2022 год данной программе присвоен высокий уровень эффективности. При этом оценка ее эффективности осуществлена на основании показателей «Объем потребления тепловой энергии» и «Объем потребления электрической энергии», которые отсутствуют в указанной муниципальной программе (в ред. от 14.03.2022), в связи с чем высокий уровень ее реализации по итогам 2022 года не подтвержден.

В Сводном отчете о реализации и оценке эффективности муниципальных программ муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» за 2022 год отсутствует информация о достижении планового значения на 2022 год показателя «Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных в отчетный период в семьи граждан, от числа выявленных в отчетный период» муниципальной программы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Подпорожском муниципальном районе». Так, согласно Сводному отчету о реализации и оценке эффективности муниципальных программ муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» за 2022 год данной программе присвоен высокий уровень эффективности. При этом оценка ее эффективности осуществлена без учета данного показателя, который включен в указанную муниципальную программу (в ред. от 18.03.2022), в связи с чем высокий уровень ее реализации по итогам 2022 года в полной мере не подтвержден.

В Сводном отчете о реализации и оценке эффективности муниципальных программ муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» за 2022 год отсутствует информация о достижении планового значения на 2022 год показателя «Увеличение зоны охвата оповещения и информирования населения Подпорожского района о чрезвычайной ситуации» муниципальной программы «Безопасность Подпорожского муниципального района Ленинградской области». Так, согласно Сводному отчету о реализации и оценке эффективности муниципальных программ муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» за 2022 год данной программе присвоен высокий уровень эффективности. При этом оценка ее эффективности осуществлена без учета данного показателя, который включен в указанную муниципальную программу, в связи с чем высокий уровень ее реализации по итогам 2022 года в полной мере не подтвержден.

В рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия КСП ЛО осуществлена комплексная оценка реализации муниципальных программ в формате экспресс-оценки на основании Сводных отчетов о реализации и оценке эффективности муниципальных программ муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» за 2020-2022 годы с применением положений Методики оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета⁶⁶.

По итогам проведенной оценки реализация 5 муниципальных программ оценивается на уровне выше среднего, 4 муниципальных программ – на среднем уровне, одной муниципальной программы «Организация транспортного обслуживания населения в границах Винницкого сельского поселения, между поселениями в границах Подпорожского муниципального района» – на уровне ниже среднего (Результаты комплексной оценки реализации муниципальных программ в 2022 году в формате экспресс-оценки представлены в приложении №7 к настоящему Заключению).

Учитывая полученные оценки, КСП ЛО обращает внимание на необходимость улучшения качества формирования муниципальных программ.

7. Анализ использования имущества, находящегося в муниципальной собственности

7.1. Сведения о движении имущества муниципальных органов и подведомственных казенных учреждений, находящегося в оперативном управлении (в части земельных участков – постоянном (бессрочном) пользовании) и состоящего на балансе по данным бюджетного учета (Баланс (ф. 0503130), Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) на 01.01.2022 и на 01.01.2023, представлены в таблице №34:

⁶⁶ Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 28 февраля 2023 года № 9К (1614))

Таблица №34

Наименование	Остаток на 01.01.2022		Поступление		Выбытие		Остаток на 01.01.2023	
	Сумма, тыс. руб.	Сумма, тыс. руб.	Сумма, тыс. руб.	Сумма, тыс. руб.	Сумма, тыс. руб.	Сумма, тыс. руб.	Сумма, тыс. руб.	
Основные средства	72 411,0	10 353,4	6 171,0	76 593,4				
Нежилые помещения (здания и сооружения)	2 368,5	-	-	2 368,5				
Машины и оборудование	42 019,0	3 328,5	640,2	44 707,3				
Транспортные средства	21 716,0	6 599,0	5 147,7	23 167,3				
Инвентарь производственный и хозяйственный	6 189,8	425,9	383,1	6 232,6				
Прочие основные средства	117,7	-	-	117,7				
Непроизведенные активы*	531 461,5	843,9	843,9	531 461,5				
Вложения в основные средства	228 230,2	58 907,8	191 566,2	95 571,8				
Материальные запасы	2 224,7	10 053,8	9 001,7	3 276,8				
Нематериальные активы	40,0	-	-	40,0				
Права пользования нефинансовыми активами	559,9	-	-	559,9				

* земельные участки на праве постоянного (бессрочного) пользования, в том числе расположенные под объектами недвижимости, а также земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена в общей сумме 518365,0 тыс. руб.

Сведения о движении имущества, находящегося в муниципальной казне и состоящего на балансе муниципального образования по данным бюджетного учета (Баланс (ф. 0503130), Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) на 01.01.2022 и на 01.01.2023, представлены в таблице №35:

Таблица №35

Наименование	Остаток на 01.01.2022		Поступление		Выбытие		Остаток на 01.01.2023	
	Кол-во, ед.	Сумма, тыс. руб.	Сумма, тыс. руб.	Сумма, тыс. руб.	Кол-во, ед.	Сумма, тыс. руб.		
Недвижимое имущество, составляющее казну	140	192 450,8	196 170,3	185 684,3	149	202 936,8		
Движение движимого имущества в составе имущества казны	2505	17 760,1	10 774,3	8 893,2	2 504	19 641,2		
Непроизведенные активы в составе имущества казны	15	35 605,5	411,5	2 260,2*	14**	33 756,8		

* Продажа земельного участка

** Не учтены два земельных участка, отраженных в разделе «Недвижимое имущество, составляющее казну»

По данным Администрации в реестре муниципального имущества Подпорожского района на 01.01.2023 отражено порядка 280 объектов, в том числе земельных участков (на 01.01.2022 – порядка 370 объектов).

По результатам анализа выявлено несоответствие данных, указанных в реестре муниципального имущества Подпорожского муниципального района на 01.01.2023, данным бюджетного учета Администрации (подведомственных казенных учреждений):

Случаи несоответствия данных, указанных в реестре муниципального имущества Подпорожского муниципального района на 01.01.2023, данным бюджетной отчетности Администрации
В реестре муниципального имущества на 01.01.2023 не отражены земельные участки, числящиеся согласно оборотной ведомости по счету 103000 «Непроизведенные активы» на балансе Администрации: земельный участок в г. Подпорожье, ул. Парковая уч. 15
В реестре муниципального имущества на 01.01.2023 не отражены транспортные средства, числящиеся согласно оборотной ведомости по счету 101000 «Основные средства» на балансе Администрации (подведомственных казенных учреждений): автомобиль Ford Mondeo (VIN Z6FDXXEEDJS49132); автомобиль TOYOTA CAMRY (VIN XW7B13HK30S223661); автомобиль Ford Mondeo (VIN:Z6FDXXEEDFU08359)
В реестре муниципального имущества на 01.01.2023 в МКУ «Управление капитального строительства и административно-хозяйственного обеспечения администрации муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» отражена передача в оперативное управление автомобиля Ford Mondeo (VIN X9FDXXEEDDB20884), тогда как согласно оборотной ведомости по счету 108000 «Нефинансовые активы имущества казны» и пояснительной записке (ф. 0503160) в составе бюджетной отчетности Администрации указанное транспортное средство передано Администрации МО «Винницкое сельское поселение»
В реестре муниципального имущества на 01.01.2023 и на забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» Администрации отражена передача в безвозмездное пользование Фонду социальной и правовой поддержки населения «Светлица» автомобиля ГАЗ-32217, тогда как согласно оборотной ведомости по счету 108000 «Нефинансовые активы имущества казны» и пояснительной записке (ф. 0503160) в составе бюджетной отчетности Администрации указанное транспортное средство передано в казну Подпорожского городского поселения
В реестре муниципального имущества на 01.01.2023 не отражен автомобиль KIA Cerato (VIN XWEFC41CBNC001723), числящийся согласно оборотной ведомости по счету 108000 «Нефинансовые активы имущества казны» в казне муниципального района
В реестре муниципального имущества на 01.01.2023 и на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» отражена передача в аренду ООО «Автошкола «Автоград» 2 ед. специализированной техники (САРЗ – 3280 (Х9А32800020000126); ГАЗ-3307 (ХТН33070030844468), тогда как в оборотных ведомостях по счетам 108000 «Нефинансовые активы имущества казны» или 101000 «Основные средства» Администрации указанные транспортные средства не отражены
В реестре муниципального имущества на 01.01.2023 и на забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» Администрации отражена передача в безвозмездное пользование Администрации МО «Вознесенское городское поселение» автомобиля ВАЗ-211540 (LADA SAMARA), тогда как в оборотных ведомостях по счетам 108000 «Нефинансовые активы имущества казны» или 101000 «Основные средства» указанное транспортное средство не отражено
На забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» Администрации отражено безвозмездное пользование Администрацией МО «Вознесенское городское поселение» дизель-генераторной установки (100GF-2), тогда как в реестре муниципального имущества на 01.01.2023 указанное оборудование не отражено
В реестре муниципального имущества на 01.01.2023 отражена передача в аренду ООО «Верность» земельного участка в г. Подпорожье, ул. Самострой, д. 52, тогда как в оборотных ведомостях по счетам 108000 «Нефинансовые активы имущества казны» или 103000 «Непроизведенные активы» и на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» Администрации указанный земельный участок не отражен
В реестре муниципального имущества на 01.01.2023 отражена передача в аренду ИП Федоров Вячеслав Владимирович земельного участка в г. Подпорожье, ул. Энергетиков, д. 5 (площадь – 3791 кв.м), тогда как на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» Администрации передача указанного земельного участка не отражена
В реестре муниципального имущества на 01.01.2023 отражены 6 земельных участков общей балансовой стоимостью 8319,2 тыс. руб. (кадастровой стоимостью – 9230,1 тыс. руб.) в г. Подпорожье, ул. Энергетиков, д. 5, тогда как в оборотной ведомости по счету 108000 «Нефинансовые активы имущества казны» отражен один земельный участок по данному адресу общей балансовой стоимостью 17285,4 тыс. руб.; на счете 103000 «Непроизведенные активы» Администрации указанные участки также не отражены
В реестре муниципального имущества на 01.01.2023 отражена передача в аренду ООО «Ладожское» земельного участка в г. Подпорожье, мкр. Нижний городок, уч. 1а (площадь – 4225 кв.м), тогда как на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» Администрации указанный земельный участок не отражен
В реестре муниципального имущества на 01.01.2023 отражена передача в аренду МУТП «Автогарант-Плюс» земельного участка в г. Подпорожье, мкр. Нижний городок, уч. 1а (площадь – 8942 кв.м), тогда как в оборотных ведомостях по счетам 108000 «Нефинансовые активы имущества казны» или 103000 «Непроизведенные активы» и на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» Администрации указанный земельный участок не отражен
В реестре муниципального имущества на 01.01.2023 не отражены земельные участки (земельный участок в п. Вознесенье, Онежская набережная, д. 5; земельный участок в д. Лукинская, ул. Школьная д. 2; земельный участок д. Красный Бор, ул. Школьная д. 15), числящиеся согласно оборотной ведомости по счету 108000 «Нефинансовые активы имущества казны» в казне муниципального района
Согласно оборотной ведомости по счету 108000 «Нефинансовые активы имущества казны» (по счету 10851000 «Недвижимое имущество, составляющее казну») Администрации на 01.01.2023 в муниципальной казне находятся земельные участки в г. Подпорожье, ул. Красноармейская д. 18 и ст. Свирь, ул. Железнодорожная д.4, тогда как в реестре муниципального имущества на 01.01.2023 данные земельные участки не отражены
На забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» Администрации отражена передача в аренду АО «Ладога Телеком» и ООО «Нектар» части помещения в г. Подпорожье, пр. Ленина д. 3 и здания в г. Подпорожье, ул. Волховская д. 4, тогда как в реестре муниципального имущества данные объекты не отражены
В реестре муниципального имущества на 01.01.2023 и на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» Администрации отражена передача в аренду ООО «Жилищная компания» помещений в г. Подпорожье, ул. Конституции д. 3 и ул. Энергетиков д. 5; ИП Кузьменко М.С. помещения в г. Подпорожье, пр. Ленина, д. 27а; ООО «Автошкола «АВТОГРАД» помещения в г. Подпорожье, ул. Энергетиков д. 5, тогда как в оборотных ведомостях по счетам 108000 «Нефинансовые активы имущества казны» или 101000 «Основные средства» Администрации данные объекты не отражены
В реестре муниципального имущества на 01.01.2023 отражена передача в аренду ИП Афанасьева Т.Н. помещения в г. Подпорожье, ул. Ленина, д. 30 (помещение №7Н), тогда как в оборотной ведомости по счету 108000 «Нефинансовые активы имущества казны» и на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» Администрации данный объект не отражен
В реестре муниципального имущества на 01.01.2023 отражена передача в аренду ИП Рогоза М.В. помещения в г. Подпорожье, ул. Красноармейская, д. 5; ООО «Галактика» помещения в г. Подпорожье, улица Исакова, дом 19; ООО «Верность» здания в г. Подпорожье, ул. Самострой, д. 52 и прачечной в г. Подпорожье, ул. Самострой, д. 52, строение 1, тогда как на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» Администрации передача данных объектов в аренду указанным организациям не отражена

Случаи несоответствия данных, указанных в реестре муниципального имущества Подпорожского муниципального района на 01.01.2023, данным бюджетной отчетности Администрации
На забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» Администрации отражена передача в аренду ЛОПП «Ленфарм» помещения в г. Подпорожье, ул. Свирская д. 35 (помещение №8), тогда как согласно реестру муниципального имущества на 01.01.2023 данный объект передан ЛОПП «Ленфарм» в безвозмездное пользование
На забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» Администрации отражена передача в безвозмездное пользование ГКУЗ ЛО «Бюро судебно-медицинской экспертизы» помещения в г. Подпорожье, ул. Красноармейская, д. 13, кв. 23, тогда как в реестре муниципального имущества и оборотным ведомостям по счетам 108000 «Нефинансовые активы имущества казны» или 101000 «Основные средства» Администрации данный объект не отражен
В реестре муниципального имущества на 01.01.2023 и на забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» отражена передача в безвозмездное пользование Подпорожской районной организации Всероссийского общества инвалидов помещения в г. Подпорожье, ул. Комсомольская, д.26, кв. 33, тогда как в оборотной ведомости по счету 108000 «Нефинансовые активы имущества казны» данный объект не отражен
В реестре муниципального имущества на 01.01.2023 отражена передача в безвозмездное пользование СПб РО ВОС помещения в г. Подпорожье, ул. Исакова, д. 20а (помещение 17Н), тогда как в оборотной ведомости по счету 108000 «Нефинансовые активы имущества казны» и на забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» данный объект не отражен
В реестре муниципального имущества на 01.01.2023 отражена передача в безвозмездное пользование имущества АНО «СПОРТИВНЫЙ КЛУБ «ИСТОК», ФКУ «Уголовно-исполнительная инспекция Управления Федеральной службы исполнения наказания по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области», ННО «Ленинградская областная коллегия адвокатов», ГБУЗ ЛО «Подпорожская межрайонная больница», ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ленинградской области», ГБУ ЛО «Информационно-туристический центр», Северо-Западному управлению Ростехнадзора, Комитету образования, тогда как на забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» соответствующие объекты не отражены
Подсистема видеонаблюдения «Безопасный город», отраженная в реестре муниципального имущества в разделе, касающегося движимого имущества, в бюджетной отчетности Администрации отражена по счету 10851000 «Недвижимое имущество, составляющее казну»

Следует отметить, что согласно реестру муниципального имущества на 01.01.2023 в муниципальной казне Подпорожского района находятся 23 земельных участка, с разрешенным использованием для размещения учреждений образования; хранения транспортных средств; размещения автодрома; размещения полигона; размещения центра детского творчества; строительства физкультурно-оздоровительного комплекса с бассейном, блок-модульной котельной и трассой подводящего газопровода; размещения здания редакции; размещения органа местного военного управления; информационного-вычислительного обслуживания, для иных видов жилой застройки; учебно-производственной деятельности; для целей садоводства; для размещения физкультурно-оздоровительных комплексов, стадионов, бассейнов, треков, спортивных баз, катков, спортивных площадок, спортивных залов, спортивных манежей, кортов, автодромов, мотодромов, картинга; для размещения иных объектов физической культуры и спорта (в части земельного участка в г. Подпорожье, а/городок Южный, ряд 12, место 19 - разрешенное использование не определено).

В нарушение пункта 381 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений⁶⁷ (далее - Инструкция №157н) на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» не отражены земельные участки, собственность на которые не разграничена, переданные в аренду.

Согласно реестру муниципального имущества на 01.01.2023 находятся в собственности муниципального образования⁶⁸ 87 жилых помещений, из них 79 помещений предназначены для предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей - сирот и детей,

⁶⁷ Утверждена приказом Минфина России от 01.12.2010 №157н

⁶⁸ Не переданы в оперативное управление или хозяйственное ведение

оставшихся без попечения родителей; два жилых помещения - для предоставления по договору социального найма педагогическому работнику и членам его семьи; два помещения переданы в безвозмездное пользование.

По данным Администрации (письмо №ИСХ-01-10347/2023 от 01.11.2023) в реестре муниципального имущества Подпорожского муниципального района свободные жилые помещения отсутствуют.

Вместе с тем согласно оборотной ведомости по счету 108000 «Нефинансовые активы имущества казны» на 01.01.2023 находятся в муниципальной казне 101 жилое помещение (квартиры).

По результатам анализа реестра муниципального имущества на 01.01.2023 выявлено 30 объектов, не относящихся к жилым помещениям и земельным участкам, не переданных в аренду, безвозмездное пользование, оперативное управление или хозяйственное ведение (или отсутствует информация о фактическом использовании).

Также согласно реестру муниципального имущества на 01.01.2023 находятся 23 земельных участка, не находящихся в аренде, безвозмездном пользовании или постоянном (бессрочном) пользовании. Вместе с тем на счете 108000 «Нефинансовые активы имущества казны» на 01.01.2023 находятся в муниципальной казне 16 земельных участков.

Указанные в настоящем Заключении недостатки учета муниципального имущества не позволяют в полной мере подтвердить статус данных объектов и, соответственно, определить возможность вовлечения их в хозяйственный оборот.

Информация о наличии свободных нежилых помещений (зданий), земельных участков, находящихся в муниципальной собственности (казне), которые возможно вовлечь в хозяйственный оборот по данным Администрации (письмо №ИСХ-01-10347/2023 от 01.11.2023), представлена в таблице №37:

Таблица №37

№ п/п	Наименование	Адрес	Кадастровый номер	Причины неиспользования
1.	Здание гаража №1	г. Подпорожье, ул. Энергетиков д.5	47:05:0103001:458	Здания гаражей не востребованы в связи с удаленностью от центра города и отсутствием электроснабжения в боксах. 2 бокса используются для нужд Администрации. С целью вовлечения в хозяйственный оборот 2 бокса (№ 1 и № 2) включены в реестр муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» и свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Конкурсные процедуры по предоставлению указанных зданий будут
2.	Здание гаража №2	г. Подпорожье, ул. Энергетиков д.5	47:05:0103001:459	
3.	Здание гаража №3	г. Подпорожье, ул. Энергетиков д.5	47:05:0103001:460	
4.	Здание гаража №4	г. Подпорожье, ул. Энергетиков д.5	47:05:0103001:461	
5.	Здание гаража №5	г. Подпорожье, ул. Энергетиков д.5	47:05:0103001:462	
6.	Здание гаража №6	г. Подпорожье, ул. Энергетиков д.5	47:05:0103001:463	
7.	Здание гаража №7	г. Подпорожье, ул. Энергетиков д.5	47:05:0103001:464	
8.	Здание гаража №8	г. Подпорожье, ул. Энергетиков д.5	47:05:0103001:465	
9.	Здание гаража №9	г. Подпорожье, ул. Энергетиков д.5	47:05:0103001:466	
10.	Здание гаража № 10	г. Подпорожье, ул. Энергетиков д.5	47:05:0103001:467	
11.	Здание гаража №11	г. Подпорожье, ул. Энергетиков д.5	47:05:0103001:468	
12.	Здание гаража №12	г. Подпорожье, ул. Энергетиков д.5	47:05:0103001:473	

№ п/п	Наименование	Адрес	Кадастровый номер	Причины неиспользования
13.	Здание гаража №13	г. Подпорожье, ул. Энергетиков д.5	47:05:0103001:474	проведены после проведения кадастровых работ по разделу земельного участка, на котором они расположены.
14.	Здание гаража №14	г. Подпорожье, ул. Энергетиков д.5	47:05:0103001:475	
15.	Здание гаража №15	г. Подпорожье, ул. Энергетиков, д.5	47:05:0103001:476	
16.	Здание школы	Подпорожское городское поселение, с. Шеменичи, ул. Зеленая, д.3а	47:05:0803001:198	Объекты (земельный участок с расположенным на нем зданием школы) не востребованы в связи с удаленностью от города Подпорожье, малонаселенностью с. Шеменичи. Здание школы не используется длительное время и находится в ветхом состоянии. Объекты могут быть предоставлены путем проведения конкурсных процедур после принятия решения Советом депутатов «Подпорожского муниципального района» о приватизации муниципального имущества.
17.	Земельный участок	Подпорожское городское поселение, с. Шеменичи, ул. Зеленая, д. 3а	47:05:0803001:103	
18.	Здание школы	д. Кузра	-	Здание не востребовано в связи с удаленностью от города Подпорожье и с. Винницы, малонаселенностью д. Кузра. Здание школы не используется длительное время и находится в ветхом состоянии. Объекты могут быть предоставлены после поступления заявления от заинтересованного лица.
19.	Здание МДОУ «Детский сад №25»	Подпорожский район, Винницкое СП, д. Лукинская, ул. Больничная д.7	47:05:1109001:140	Объекты не востребованы в связи с удаленностью от города Подпорожье и с. Винницы, малонаселенностью д. Лукинская. Здание школы не используется длительное время и находится в ветхом состоянии. Объекты могут быть предоставлены после поступления заявления от заинтересованного лица.
19.	Земельный участок	Подпорожский район, Винницкое СП, дер. Лукинская, ул. Больничная д.7	47:05:1109002:52	
20.	Земельный участок	Подпорожский район, Винницкое СП, пос. Курба, ул. Школьная д. 2	47:05:1201001:180	Объекты не востребованы в связи с удаленностью от города Подпорожье и с. Винницы, малонаселенностью пос. Курба. Здание школы сгорело, хозяйственные постройки длительное время не используются и находятся в ветхом состоянии. Объекты могут быть предоставлены после поступления заявления от заинтересованного лица.
21.	Земельный участок	г. Подпорожье, ул. Энергетиков, д.5	47:05:0103001:674	Земельный участок не используется в связи с его невостребованностью в соответствии с видом разрешенного использования. В целях вовлечения в хозяйственный оборот Правилами землепользования и застройки Подпорожского городского поселения, утвержденными 03.07.2023 приказом комитета градостроительной политики Ленинградской области, установлена новая зона «Зона размещения объектов производственного назначения и транспортной инфраструктуры». Предоставление земельного участка возможно после поступления заявления от заинтересованного лица и проведения кадастровых работ по раздел земельного участка.
22.	Административное здание	г. Подпорожье, пр. Кирова, д. 17	47:05:0104001:356	В отношении здания с земельным участком неоднократно проводились аукционы по продаже. В связи с отсутствием заявок все аукционы признаны несостоявшимися.
23.	Земельный участок	г. Подпорожье, пр. Кирова, д. 17	47:05:0104001:10	
24.	Земельный участок	Подпорожский район, Курповская волость, СТ «Воронья Гора»	47:05:0505001:2	Земельный участок не востребован в связи с тем, что имеет незначительную площадь 300 кв. м. Инженерные коммуникации отсутствуют. СНТ, как юридическое лицо, ликвидировано.
25.	Земельный участок	Подпорожский район, Шеменская волость, СТ-Полянка, уч. 33	47:05:0814001:2	Земельный участок не востребован в связи с тем, что расположен на значительном удалении от ближайших населенных пунктов. Инженерные коммуникации отсутствуют. СНТ, как юридическое лицо, ликвидировано.
26.	Земли сельскохозяйственного назначения (доля в праве 1/886)	Подпорожский муниципальный район, ЗАО «Подпорожское» (вблизи д. Мятусово)	47:05:0520001:123	В целях вовлечения в хозяйственный оборот земельный участок включен в перечень для предоставления в рамках мероприятия «Ленинградский гектар»

По данным Администрации (письмо №ИСХ-01-10347/2023 от 01.11.2023) расходы местного бюджета на содержание (коммунальные услуги) пустующих нежилых помещений в 2022 году составили 549,4 тыс. руб., что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному в статье 34 БК РФ.

Следует отметить, что распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.10.2020 №2645-р утверждена Методика определения критериев оптимальности состава государственного и муниципального имущества и показателей эффективности управления и распоряжения им (далее – Методика от 12.10.2020 №2645-р).

В соответствии с пунктами 3 и 8 распоряжения Правительства Российской Федерации от 12.10.2020 №2645-р органам местного самоуправления рекомендовано при управлении и распоряжении муниципальным имуществом руководствоваться Методикой от 12.10.2020 №2645-р и ежегодно, до 15 июля года, следующего за отчетным, размещать в системе «Управление» отчетность об эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом по формам, предусмотренным Методикой от 12.10.2020 №2645-р, а также органам местного самоуправления, осуществляющим функции по управлению имуществом муниципального образования, проводить ежегодный мониторинг и анализ вышеуказанной отчетности в отношении муниципального имущества.

По данным Администрации (письмо №ИСХ-01-6111/2023 от 12.07.2023) муниципальный правовой акт, регулирующий оценку оптимальности состава муниципального имущества и показателей эффективности управления и распоряжения им, не принимался.

Оценка оптимальности состава муниципального имущества и показателей эффективности управления и распоряжения им проводится в рамках работы балансовой комиссии Администрации. Вместе с тем результаты проведенной оценки в 2021-2022 годах и принятых мерах по итогам ее проведения не представлены (отсутствуют). Плановые значения по вовлечению в оборот объектов имущества муниципальными правовыми актами не установлены.

В нарушение пункта 192 Инструкции №157н и пункта 74 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета⁶⁹ (далее - Инструкция №162н) Администрацией на счете 020432000 «Участие в государственных (муниципальных) предприятиях» не отражены финансовые активы в объеме сформированного уставного фонда муниципальных унитарных предприятий МУП ПМР ИПК «Свирские огни» и МУТП ПМР «Автогарант- Плюс».

7.2. Анализ незавершенного строительства в Подпорожском муниципальном районе по состоянию на 1 января 2023 года

Информация о суммах капитальных вложений в объекты незавершенного строительства, в том числе сформированных с привлечением средств федерального бюджета, представлена в «Сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» (ф. 0503190) в составе бюджетной отчетности Администрации за 2022 год.

⁶⁹ Утверждена приказом Минфина России от 06.12.2010 №162н

В форме 0503190 по состоянию на 01.01.2023 отражены 3 объекта с имеющимися объемами незавершенного строительства, источником вложений в которые являются средства местного и областного бюджетов, со следующими статусами:

- объекты, по которым строительство ведется – 1 ед.,
- строительство объекта не начиналось при наличии проектно-сметной документации – 2 ед. (на 01.01.2022 – 2 ед.).

По данным формы 0503190 в течение 2022 года исключен один объект в связи с государственной регистрацией права хозяйственного ведения. Общая сумма вложений сократилась относительно начала отчетного года на 126806,1 тыс. руб. (или в 2,4 раза) и составила 91484,6 тыс. руб.

Объем кассовых расходов на реализацию объектов незавершенного строительства на 01.01.2023 (без учета исключенных объектов) составил 48043,6 тыс. руб.

В отношении объектов незавершенного строительства в соответствии с данными формы 0503190 определены следующие целевые функции:

- по 2 объектам – целевая функция не определена;
- по 1 объекту - строительство (реконструкция, техническое перевооружение) объекта незавершенного строительства продолжается.

Целевая функция не определена в отношении вложений, произведенных в проектные и(или) изыскательские работы (проектно-сметную документацию) по объектам «Строительство средней общеобразовательной школы в г. Подпорожье на 400 мест (школа №4) ул. Горького, д. 27» и «Строительство Физкультурно-оздоровительного комплекса «Крытая ледовая арена» по адресу г. Подпорожье, ул. Волкова, д. 26».

Следует отметить, что в целях исполнения поручения Президента Российской Федерации от 11.06.2016 №Пр-1138ГС (подпункт «г» пункта б) Комитетом финансов Ленинградской области организована работа органов исполнительной власти Ленинградской области и администраций муниципальных районов Ленинградской области по сокращению объемов незавершенного строительства на территории Ленинградской области.

Согласно протокольным решениям заочного совещания, проведенного в Аппарате полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе по вопросам контроля за исполнением поручений и указаний Президента Российской Федерации с регионами Северо-Западного федерального округа от 07.12.2020 №А51-10018 в части поручения Президента Российской Федерации от 11.06.2016 №Пр-1138ГС органам власти субъектов Российской Федерации предложено использовать порядок списания расходов на проектирование и строительство, который будет установлен Правительством Российской Федерации до 15 мая 2021 года в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 24.10.2020 №Пр-1726ГС.

Правила принятия решений о списании объектов незавершенного строительства или затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства федеральной собственности, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств федерального бюджета,

утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 07.09.2021 №1517, согласно пункту 3 которого органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться вышеуказанными правилами при утверждении правил принятия решений о списании объектов незавершенного строительства или затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства муниципальной собственности, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств местного бюджета.

В соответствии со статьей 55.34 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) объект незавершенного строительства, строительство, реконструкция которого осуществляются полностью или частично за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и не завершены, признается незавершенным объектом капитального строительства со дня включения сведений о нем в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства, региональные реестры незавершенных объектов капитального строительства. Объекты капитального строительства, строительство, реконструкция которых осуществлялись полностью или частично за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета и не завершены, относятся к незавершенным объектам капитального строительства, подлежащим включению в региональный реестр незавершенных объектов капитального строительства.

Согласно части 4 статьи 55.35 ГрК РФ порядок формирования и ведения регионального реестра незавершенных объектов капитального строительства, состав включаемых в него сведений, порядок предоставления таких сведений устанавливаются нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Постановлением Правительства Ленинградской области от 26.12.2022 №980 утверждено положение о порядке формирования и ведения реестра незавершенных объектов капитального строительства Ленинградской области и составе включаемых в него сведений, а также предусмотрены последствия включения объекта незавершенного строительства в региональный реестр, в том числе порядок принятия управленческих решений, определенный в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.07.2022 №1333 «О последствиях включения объекта незавершенного строительства, строительство, реконструкция которого осуществлялись полностью или частично за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и не завершены, в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства, в региональный реестр незавершенных объектов капитального строительства» (далее – ПП РФ от 26.07.2022 №1333).

Следует отметить, что в случае принятия решения о списании затрат, понесенных на указанные объекты незавершенного строительства, существует риск несоблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного в статье 34 БК РФ.

9. Анализ исполнения местного бюджета в части источников финансирования дефицита местного бюджета, динамики остатков средств местного бюджета и причин их образования, анализ состояния муниципального долга

В соответствии с решениями о бюджете муниципального образования на 2020, 2021 годы и соответствующие плановые периоды местный бюджет был сбалансирован с дефицитом, фактически исполнен с дефицитом в 2020 году и профицитом в 2021 году, тогда как в 2022 году дефицит не прогнозировался – фактически местный бюджет исполнен в 2022 году с профицитом:

Таблица №38
Млн. руб.

Показатель	2020 год			2021 год			2022 год		
	Решение от 23.12.2019 №33	Решение от 23.12.2019 №33 (с изменениями)	Исполнено на 01.01.2021	Решение от 21.12.2020 №81	Решение от 21.12.2020 №81 (с изменениями)	Исполнено на 01.01.2022	Решение от 20.12.2021 №120	Решение от 20.12.2021 №120 (с изменениями)	Исполнено на 01.01.2023
Доходы бюджета	1088,9	1175,3	1122,2	1065,0	1423,2	1387,1	1234,5	1330,7	1302,9
Расходы бюджета	1095,9	1211,6	1156,5	1092,4	1424,0	1299,9	1234,5	1330,7	1244,1
Результат исполнения бюджета (дефицит / профицит)	-7,0	-36,3	-34,3	-27,4	-0,8	87,2	0,0	0,0	58,8

При этом в течение 2022 года в соответствии с решениями Совета депутатов МО от 30.05.2022 №144 и от 26.09.2022 №155 прогнозировался дефицит в сумме 23950,4 тыс. руб. и 11403,5 тыс. руб. соответственно.

В соответствии с решениями о бюджете муниципального образования на 2020, 2021 и 2022 годы и плановые периоды (с уточнениями) источниками внутреннего финансирования дефицита местного бюджета являются изменения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета; в 2020 году в состав источников финансирования дефицита местного бюджета первоначально были включены также кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации и бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в результате внесения изменений кредиты кредитных организаций были исключены из источников финансирования дефицита местного бюджета.

Следует отметить, что согласно Справочной таблице к отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (в части Подпорожского муниципального района) на 01.01.2023 остаток средств бюджета составил 253279,6 тыс. руб. (рост на 30,3% относительно 01.01.2022), на 01.01.2022 – 194452,1 тыс. руб., что позволило увеличить в целом высокий уровень собственной ликвидности⁷⁰ муниципального образования (в 2022 году – 244,3% (228,8% с учетом показателей сводной бюджетной росписи), в 2021 году – 179,5% (163,8% с учетом показателей сводной бюджетной росписи).

⁷⁰ Соотношение остатков на счетах и среднемесячных расходов местного бюджета

Вместе с тем образование значительных неизрасходованных остатков средств местного бюджета несет риски несоблюдения принципа эффективности их использования, а также может свидетельствовать о сдерживании расходов и(или) недостаточности реализуемых инвестиционных (инфраструктурных) проектов, способных внести наиболее значимый эффект в социально-экономическое развитие муниципального района.

Долговые обязательства у Подпорожского муниципального района в 2021 и 2022 годах отсутствуют, соответственно расходы по обслуживанию муниципального долга не осуществлялись.

В соответствии с оценкой долговой устойчивости муниципальных образований Ленинградской области⁷¹, проведенной Комитетом финансов Ленинградской области с использованием показателей, предусмотренных статьей 107.1 БК РФ и Порядком проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Ленинградской области⁷², муниципальное образование отнесено к группе муниципальных образований Ленинградской области с высоким уровнем долговой устойчивости.

Согласно Основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов важнейшей предпосылкой и условием для формирования экономического роста является долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы.

Отсутствие дефицита местного бюджета и муниципального долга является признаком высокой бюджетной и долговой устойчивости муниципального образования, способствует получению положительных оценок качества управления муниципальными финансами (высокое качество управления и надлежащее качество управления)⁷³ - муниципальному образованию по итогам оценки качества управления муниципальными финансами в 2021 и 2022 годах присвоена II степень качества управления муниципальными финансами - надлежащее качество управления.

⁷¹ <https://finance.lenobl.ru/o-komitete/work/dolgovaya-ustojchivost/>

⁷² Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 20.07.2020 №512

⁷³ Порядок осуществления оценки качества управления муниципальными финансами в Ленинградской области, утвержденный приказом Комитета финансов Ленинградской области от 02.02.2022 №18-02/20-06

Выводы:

1. Согласно Положению о стратегическом планировании в муниципальном образовании к документам стратегического планирования МО «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» относятся стратегия социально-экономического развития муниципального образования; прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период; бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период; план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования; муниципальные программы муниципального образования.

Стратегия социально-экономического развития Подпорожского муниципального района утверждена решением Совета депутатов МО от 17.12.2018 №283 на период до 2030 года (далее – Стратегия СЭР МО).

Стратегия СЭР МО не в полной мере соответствует действующей редакции Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года. В действующей редакции Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года перспективные специализации для Подпорожского муниципального района существенно отличаются от рассматриваемых в Стратегии СЭР МО.

Ввиду недостижения в прошедших периодах плановых значений существует риск недостижения на конец 2024 года показателей Стратегии СЭР МО по стратегическому приоритету «Высокое качество жизни»: «Численность населения», «Коэффициент рождаемости» и «Коэффициент смертности»; а также стратегическому приоритету «Конкурентоспособная экономика»: «Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (без субъектов малого предпринимательства)», «Индекс промышленного производства», «Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения» и «Доля собственных (налоговых и неналоговых) доходов в доходах бюджета Подпорожского района».

В связи со значительным превышением фактически достигнутых значений отдельных показателей Стратегии СЭР МО над плановыми значениями требуется их актуализация: «Введено в действие жилых домов на территории муниципального образования», «Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя», «Удельный вес автомобильных дорог с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования», «Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций», «Продукция сельского хозяйства (в фактически действовавших ценах)», «Объем платных услуг населению (без субъектов малого предпринимательства)», «Оборот розничной торговли (без субъектов малого предпринимательства)», «Уровень зарегистрированной безработицы».

Постановлением Администрации от 19.12.2018 №2216 утвержден План мероприятий по реализации Стратегии СЭР МО, мероприятиями которого в основном являются разработка, утверждение и реализация соответствующих муниципальных программ.

Плановые и фактические значения отдельных показателей Прогнозов СЭР МО на среднесрочные периоды значительно отличаются, что может свидетельствовать о недостаточно качественном их прогнозировании.

2. За период с 2020 по 2022 годы муниципальному образованию присваивалась II степень качества управления муниципальными финансами, при этом за указанный период отмечается положительная тенденция роста итоговой балльной оценки качества управления муниципальными финансами в муниципальном образовании⁷⁴. В 2022 году в сравнении с предыдущими отчетными периодами (2019-2021 годы) количество вносимых в течение финансового года поправок в решение Совета депутатов МО о местном бюджете сократилось с четырех до трех, что может свидетельствовать об улучшении качества формирования местного бюджета.

3. В 2022 году доходы в местный бюджет поступили на сумму 1302900,7 тыс. руб. (или 97,9% от прогноза), что на 6,1% меньше объема поступивших доходов в 2021 году. При этом налоговые и неналоговые доходы местного бюджета увеличились на 4,9% относительно 2021 года и составили 531372,6 тыс. руб. В доходах местного бюджета преобладают безвозмездные поступления (в 2022 году – 59,2% от общей суммы доходов), которые снизились в 2022 году относительно 2021 года на 12,4%, что в основном повлияло на снижение доходов местного бюджета в 2022 году относительно 2021 года. Налоговые и неналоговые доходы составили в 2022 году 40,8% от общей суммы доходов местного бюджета. По результатам анализа доходной части местного бюджета КСП ЛО отмечает высокую его зависимость от поступлений межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области и ограниченность возможностей муниципального образования по значительному увеличению темпов роста налоговых и неналоговых доходов. Вместе с тем в муниципальном образовании существуют резервы для обеспечения их роста.

Результаты поквартального сравнения фактически поступивших доходов с кассовым планом их поступления в 2022 году свидетельствуют о недостаточном качестве прогнозирования доходов, что, в свою очередь, может негативно влиять на качество планирования и исполнения расходной части бюджета.

Дебиторская задолженность по доходам местного бюджета сократилась на 56525,1 тыс. руб. (или в 1,5 раза) относительно 01.01.2022 и составила 113953,0 тыс. руб. (просроченная задолженность сократилась на 131,0 тыс. руб. и составила 31390,6 тыс. руб.), в том числе дебиторская задолженность по неналоговым доходам увеличилась на 323,2 тыс. руб. (или на 0,5%) относительно 01.01.2022 и составила 71356,8 тыс. руб. (13,4% от поступивших в 2022 году налоговых и неналоговых доходов).

⁷⁴ По результатам оценки качества муниципальных финансов, проведенной Комитетом финансов Ленинградской области в соответствии с Порядком осуществления оценки качества управления муниципальными финансами в Ленинградской области

3.1. В 2022 году налоговые доходы поступили в местный бюджет в сумме 499308,9 тыс. руб., что на 11,6% больше уточненного прогноза. Значительные отклонения фактических поступлений по отдельным видам налоговых доходов от утвержденного прогноза на 2022 год могут свидетельствовать о недостаточно качественном процессе их прогнозирования (НДФЛ; налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения; налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения; государственная пошлина).

3.2. В 2022 году неналоговые доходы поступили в местный бюджет в общей сумме 32063,7 тыс. руб. или 127,3% от прогноза доходов на 2022 год, из них в сумме 18344,7 тыс. руб. поступили доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (основную долю поступлений составили доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков – 95,8%).

Учитывая, что администрирование доходов бюджета муниципального района от платежей по договорам аренды (продажи) расположенных в границах городских поселений земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется органом местного самоуправления городского поселения, влияние Администрации на поступления в местный бюджет указанных доходов отсутствует.

Итоги исполнения местного бюджета в 2020-2022 годах могут свидетельствовать о недостаточном качестве прогнозирования поступлений по отдельным видам неналоговых доходов, например: доходов, получаемых в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества, и доходов от продажи материальных и нематериальных активов.

Методика прогнозирования поступлений доходов в местный бюджет, главным администратором которых является Администрация, не в полной мере соответствует Общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Повышение результативности мер по погашению реальной ко взысканию дебиторской задолженности является одним из важных источников дополнительных поступлений по некоторым видам неналоговых доходов: штрафы, санкции, возмещение ущерба; доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества. Вместе с тем по результатам анализа дебиторской задолженности по доходам, получаемым в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества, выявлены случаи, которые не позволяют в полной мере подтвердить достоверность информации о дебиторской задолженности по данному виду доходов, отраженной в бюджетной отчетности муниципального района и Администрации на 01.01.2023.

Кроме того, принятие действенных мер по вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов имущества и земельных участков, в том числе неразграниченных земельных участков, также необходимо рассматривать в качестве резервов дополнительных поступлений по данному виду доходов.

При этом следует учитывать, что большинство неразграниченных земельных участков предоставлены Администрацией без проведения процедуры торгов на основании статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации с арендной платой, определенной в соответствии с утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 28.12.2015 №520 порядком, в связи с чем Администрация ограничена в возможностях определения размера арендной платы за предоставляемые без торгов земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена. Также следует учитывать отмеченные в настоящем Заключении системные проблемы, препятствующие активному вовлечению в оборот вышеуказанных земель в Российской Федерации, частично имеющие место и в Подпорожском муниципальном районе.

3.3. Основное влияние на невыполнение прогноза доходов местного бюджета в части безвозмездных поступлений в 2022 году оказал низкий уровень исполнения прогноза в части поступлений межбюджетных субсидий - 62,5% (в 2021 году – 68,3%, в 2020 году – 98,9%). Снижение как размера поступивших субсидий из областного бюджета Ленинградской области, так и их доли в доходах местного бюджета относительно 2020 и 2021 годов, является одной из причин высокого уровня дотационности муниципального образования.

По мнению КСП ЛО, на снижение значительного уровня дотационности муниципального образования наряду с увеличением размеров поступающих налоговых и неналоговых доходов также может влиять рост объемов и доли поступающих в местный бюджет межбюджетных субсидий.

4. В целом предоставление из областного бюджета Ленинградской области Подпорожскому муниципальному району дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и на сбалансированность бюджета позволяло муниципальному образованию исполнять все принятые расходные обязательства, формировать резервы в виде остатков средств на счете местного бюджета ввиду неполного исполнения утвержденных бюджетных назначений по расходам, при этом сохраняя стимулы для незначительного наращивания доходного потенциала.

Вместе с тем рост собственной доходной базы не оказал значимого влияния на сокращение уровня дотационности муниципального образования за период с 2018 по 2022 годы (в 2019, 2020 и 2022 годах уровень дотационности превышает 50%), в том числе ввиду роста индекса бюджетных расходов, расчетных объемов дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и получения из областного бюджета Ленинградской области дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета.

Высокий уровень выполнения обязательств, установленных в соглашениях о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов за 2020-2022 годы, не привел к устойчивому темпу снижения уровня дотационности, роста расчетной бюджетной обеспеченности

до выравнивания и, соответственно, сокращения расчетной суммы дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального образования из областного бюджета Ленинградской области.

5. Расходная часть местного бюджета в 2022 году исполнена в сумме 1244073,1 тыс. руб., что составило 93,7% от объема бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 и меньше расходов местного бюджета в 2021 году на 55777,8 тыс. руб. (или на 4,3%). При этом в 2022 году уровень исполнения бюджетных назначений по расходам увеличился на 2,5 п.п. относительно 2021 года. В 2022 году объем неисполненных бюджетных ассигнований сократился по сравнению с 2021 годом на 40715,9 тыс. руб. или на 32,6% и составил 84115,9 тыс. руб.

Доля произведенных расходов местного бюджета на социально-культурную сферу в 2022 году составила 70,6% (или 878542,6 тыс. руб., что на 54782,6 тыс. руб. (или на 5,9%) меньше объема произведенных расходов на социально-культурную сферу в 2021 году. В целом бюджетные назначения по расходам на социально-культурную сферу на 2022 год исполнены на 98,4% (в 2021 году – 96,1%). Ниже среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам сложилось исполнение по 2 разделам классификации расходов (46,6% - «Национальная экономика» (в 2021 году – 53,3%), 91,7% - «Общегосударственные вопросы» (в 2021 году – 93,3%).

В 2022 году основная доля произведенных расходов средств местного бюджета осуществлена Комитетом образования с учетом подведомственных казенных учреждений (63,4%; за 2021 год – 63,7%). Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2022 году сложился в части Администрации – 79,1%.

В целях повышения эффективности расходования средств местного бюджета необходимо продолжить работу по совершенствованию процессов планирования и обоснования объема бюджетных ассигнований для исполнения действующих расходных обязательств, а также оптимизации расходов местного бюджета с учетом необходимости достижения плановых показателей в части осуществления закупок конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с целью снижения начальной максимальной цены контракта при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд и обеспечения закупок малого объема с использованием информационного ресурса АИСГЗ ЛО - агрегатора торговли Ленинградской области «Электронный магазин Ленинградской области».

5.1. По результатам выборочного анализа осуществленных в 2022 году закупочных процедур муниципальными заказчиками выявлены случаи несоблюдения требований частей 5,6 статьи 19, части 6 статьи 22 и части 1 статьи 30 Закона №44-ФЗ, а также случаи несоблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного в статье 34 БК РФ.

5.2. В порядках предоставления иных межбюджетных трансфертов поселениям не отражены соответствующие показатели результативности (результаты) их предоставления.

5.3. В 2022 году субсидии муниципальным бюджетным и автономным учреждениям перечислены на общую сумму 755824,0 тыс. руб., что составляет 98,6% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 и больше на 9,9% объема перечисленных субсидий в 2021 году.

Остаток субсидий на выполнение муниципальных заданий по состоянию на 01.01.2023 на счетах бюджетных и автономных учреждений в финансовом органе сократился на 12943,3 тыс. руб. (на 21,8%) и составил 46381,2 тыс. руб.

Необходимо отметить, что значения результатов предоставления субсидий на иные цели в соглашениях о предоставлении таких субсидий, финансовое обеспечение которых осуществляется только за счет средств местного бюджета, не установлены, что не соответствует Порядку определения объема и условий предоставления из бюджета Подпорожского муниципального района субсидий муниципальным бюджетным и муниципальным автономным учреждениям на иные цели.

5.4. В соглашениях о предоставлении в 2022 году субсидий в целях возмещения части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, действующих менее двух лет, связанных с организацией (осуществлением) предпринимательской деятельности на территории МО «Подпорожский муниципальный район», установлен результат их предоставления («Увеличение объема выручки»), который не соответствует пункту 3.14 Порядка предоставления субсидий из бюджета МО «Подпорожский муниципальный район» субъектам малого и среднего предпринимательства, действующим менее двух лет, на организацию предпринимательской деятельности.

6. В соответствии с решением Совета депутатов МО от 20.12.2021 №120 и сводной бюджетной росписью на 01.01.2023 местный бюджет сформирован в программной структуре расходов на основе 10 муниципальных программ муниципального района.

Расходы местного бюджета на реализацию муниципальных программ по состоянию на 01.01.2023 исполнены в сумме 1124679,8 тыс. руб. (90,4% от общей суммы произведенных расходов) или 93,9% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 (91,2% в 2021 году), что на 1,5% меньше объема исполненных бюджетных назначений по расходам на реализацию муниципальных программ в 2021 году и незначительно выше среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам (93,7%).

Муниципальные программы с учетом предусмотренных мероприятий в 2022 году и финансового обеспечения (86,6% от бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ) в основном реализовывались в процессной части (осуществление первоочередных и текущих (оперативных) мероприятий) и не могли в полной мере обеспечивать условия для социально-экономического развития муниципального района.

Так, в течение 2020-2022 годов не осуществлялось финансовое обеспечение мероприятий по содействию создания и развития объектов туристской инфраструктуры и сервиса на территории Подпорожского муниципального района, предусмотренных в рамках муниципальной программы «Экономическое развитие Подпорожского муниципального района».

По результатам анализа установлено, что в 2022 году из 90 показателей (индикаторов) не достигнуты плановые значения на отчетный год 23 показателей (индикаторов). Кроме того, фактически достигнутые значения 33 показателей (индикаторов) оказались выше плановых на 2022 год, что может свидетельствовать о недостаточном качестве их разработки.

По результатам анализа содержания и реализации муниципальных программ в 2022 году установлены случаи несоблюдения требований Методических указаний, например - во всех муниципальных программах отсутствуют утвержденные методики расчета показателей (индикаторов).

По результатам проведенной Администрацией оценки эффективности реализации муниципальных программ в 2022 году 6 муниципальных программ имеют высокую степень эффективности (более 1,0); 2 муниципальных программы – запланированный уровень эффективности; 2 муниципальных программы – низкий уровень эффективности (менее 1,0): «Организация транспортного обслуживания населения в границах Винницкого сельского поселения, между поселениями в границах Подпорожского муниципального района» и «Управление муниципальной собственностью и земельными ресурсами МО «Подпорожский муниципальный район».

При этом с учетом отсутствия в Сводном отчете о реализации и оценке эффективности муниципальных программ муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» за 2022 год информации о достижении плановых значений на 2022 год некоторых установленных показателей присвоенный Администрацией высокий уровень эффективности реализации ряда муниципальных программ в полной мере не подтвержден.

По итогам проведенной КСП ЛО оценки реализации муниципальных программ реализация 5 муниципальных программ оценивается на уровне выше среднего, 4 муниципальных программ – на среднем уровне, одной муниципальной программы «Организация транспортного обслуживания населения в границах Винницкого сельского поселения, между поселениями в границах Подпорожского муниципального района» – на уровне ниже среднего.

Учитывая полученные оценки, КСП ЛО обращает внимание на необходимость улучшения качества формирования муниципальных программ, в частности на:

- увеличение показателей (индикаторов), характеризующих конечные и итоговые средне- и долгосрочные социально-экономические изменения (высокоуровневых показателей, характеризующих соответствующую сферу муниципальной программы в целом);

- обеспечение стабильности состава показателей муниципальных программ (в том числе необходимость установления и сохранения в следующих периодах методик их расчета) (согласно пункту 3.7 Методических указаний показатели должны соответствовать требованию сопоставимости (возможность сравнения оценок прогресса в различные периоды, при реализации сходных (смежных) подпрограмм);

- формирование плановых значений показателей (индикаторов) на соответствующие годы с учетом динамики их достижения за предыдущие периоды, а также с учетом необходимости выполнения требования о способности показателей (индикаторов) характеризовать прогресс в достижении цели или решении задачи муниципальной программы (пункт 3.7 Методических указаний).

7. По результатам анализа выявлено несоответствие данных, указанных в реестре муниципального имущества Подпорожского муниципального района на 01.01.2023, данным бюджетного учета Администрации (подведомственных казенных учреждений), что не позволяет в полной мере определить возможность вовлечения объектов муниципального имущества в хозяйственный оборот.

При этом расходы местного бюджета на содержание (коммунальные услуги) пустующих нежилых помещений в 2022 году составили 549,4 тыс. руб., что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному в статье 34 БК РФ.

Кроме того, на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» не отражены земельные участки, собственность на которые не разграничена, переданные в аренду; на счете 020432000 «Участие в государственных (муниципальных) предприятиях» не отражены финансовые активы в объеме сформированного уставного фонда муниципальных унитарных предприятий Подпорожского муниципального района.

Муниципальный правовой акт, регулирующий оценку оптимальности состава муниципального имущества и показателей эффективности управления и распоряжения им, в Подпорожском муниципальном районе не принимался.

Оценка оптимальности состава муниципального имущества и показателей эффективности управления и распоряжения им проводится в рамках работы балансовой комиссии Администрации. Вместе с тем результаты проведенной оценки в 2021-2022 годах и принятых мерах по итогам ее проведения не представлены (отсутствуют). Плановые значения по вовлечению в оборот объектов имущества муниципальными правовыми актами непосредственно не установлены.

Целевая функция не определена в отношении вложений, произведенных в проектные и(или) изыскательские работы (проектно-сметную документацию) по объектам «Строительство средней общеобразовательной школы в г. Подпорожье на 400 мест (школа №4) ул. Горького, д. 27» и «Строительство Физкультурно-оздоровительного комплекса «Крытая ледовая арена» по адресу г. Подпорожье, ул. Волкова, д. 26».

В случае принятия решения о списании затрат, понесенных на указанные объекты незавершенного строительства, существует риск несоблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного в статье 34 БК РФ.

8. В 2022 году дефицит местного бюджета не прогнозировался и по итогам отчетного года бюджет муниципального образования исполнен с профицитом в сумме 58827,5 тыс. руб.

На 01.01.2023 остаток средств бюджета составил 253279,6 тыс. руб. и вырос на 30,3% относительно 01.01.2022, что позволило увеличить в целом высокий уровень собственной ликвидности муниципального образования. Вместе с тем образование значительных неизрасходованных остатков средств местного бюджета несет риски несоблюдения принципа эффективности их использования, а также может свидетельствовать о сдерживании расходов и(или) недостаточности реализуемых инвестиционных (инфраструктурных) проектов, способных внести наиболее значимый эффект в социально-экономическое развитие муниципального района.

Долговые обязательства у Подпорожского муниципального района в 2021 и 2022 годах отсутствуют, соответственно расходы по обслуживанию муниципального долга не осуществлялись. Муниципальное образование отнесено к группе муниципальных образований Ленинградской области с высоким уровнем долговой устойчивости.

Рекомендации:

КСП ЛО рекомендует Администрации:

1. Рассмотреть вопрос об актуализации Стратегии социально-экономического развития Подпорожского муниципального района на период до 2030 года с учетом отраженной в настоящем Заключении информации.

2. Обеспечить реализацию в отношении дебиторской задолженности по доходам, получаемым в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества, положений разработанного Регламента по взысканию дебиторской задолженности⁷⁵.

3. Обеспечить разработку плана мероприятий по повышению качества прогнозирования доходной части местного бюджета, предусматривающего в том числе приведение Методики прогнозирования поступлений доходов в местный бюджет, главным администратором которых является Администрация, в соответствие с Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

4. Принять меры по обеспечению соответствия данных реестра муниципального имущества Подпорожского муниципального района и данных бюджетной отчетности Администрации, а также по устранению отмеченных в настоящем Заключении недостатков бюджетного учета.

5. Рассмотреть вопрос об использовании в работе Методики определения критериев оптимальности состава государственного и муниципального имущества и показателей эффективности управления и распоряжения им, в том числе с целью принятия соответствующего муниципального правового акта,

⁷⁵ В части осуществления контроля за составлением первичных учетных документов, обосновывающих возникновение дебиторской задолженности или оформляющих операции по ее увеличению (уменьшению), а также проведения инвентаризации расчетов с должниками, включая сверку данных по доходам бюджета Подпорожского муниципального района на основании информации о непогашенных начислениях, содержащейся в ГИС ГМП, в том числе в целях оценки ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по доходам, признания дебиторской задолженности по доходам сомнительной

регулирующего порядок оценки эффективности использования муниципального имущества⁷⁶, а также об установлении плановых значений по вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов имущества.

6. Рассмотреть вопрос о внедрении практики осуществления обзоров расходов местного бюджета с последующим применением рекомендаций по повышению их эффективности, а также о включении в План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики бюджета Подпорожского муниципального района дополнительных мероприятий, связанных с сокращением неэффективных расходов на содержание имущества муниципальных учреждений (с учетом результатов оценки оптимальности состава, количества имущества муниципальных учреждений и казны, а также эффективности его использования) и развитием внебюджетной деятельности муниципальных учреждений⁷⁷.

7. Рассмотреть вопрос о включении в порядки предоставления иных межбюджетных трансфертов поселениям из бюджета Подпорожского муниципального района положения, предусматривающего обязательное установление в соглашениях о предоставлении иных межбюджетных трансфертов (при условии их заключения) соответствующих показателей результативности, а также обязательства представления отчетности, подтверждающей их достижение соответствующими получателями.

8. Рассмотреть вопрос о проведении анализа неизрасходованных остатков средств на лицевых счетах соответствующих муниципальных учреждений в целях определения возможности их использования в качестве источника финансового обеспечения дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях в очередном году.

9. Обеспечить установление в соглашениях о предоставлении соответствующим муниципальным учреждениям субсидий на иные цели значений результатов их предоставления, в том числе в отношении субсидий, финансовое обеспечение которых осуществляется только за счет средств местного бюджета.

10. Обеспечить соответствие результатов предоставления субсидий в целях возмещения части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, действующих менее двух лет, связанных с организацией (осуществлением) предпринимательской деятельности на территории МО «Подпорожский муниципальный район», устанавливаемых в соответствующих соглашениях с их получателями, порядку предоставления указанных субсидий из бюджета МО «Подпорожский муниципальный район».

⁷⁶ По аналогии с постановлением Правительства Ленинградской области от 01.04.2021 №172 «Об утверждении Порядка оценки эффективности использования государственного имущества Ленинградской области»

⁷⁷ Например, анализ занятости площадей при выполнении муниципальных заданий на оказание услуг (работ) и передача в аренду имеющихся площадей в периоды, когда они не используются для реализации основной деятельности

11. Рассмотреть вопрос о реализации отмеченных в настоящем Заключении предложений по улучшению качества формирования муниципальных программ, а также возможность увеличения проектной части муниципальных программ.

Приложение:

1. Информация о достижении показателей для оценки достижения ожидаемых результатов реализации стратегических направлений социально-экономического развития Подпорожского муниципального района в 2016-2024 годах на 4 листах;

2. Перечень предложений, ориентированных на реализацию ключевых преимуществ, преодоление основных социально-экономических проблем и недопущение/нивелирование рисков внешней и внутренней среды Подпорожского муниципального района, указанных в Стратегии СЭР МО, на 3 листах;

3. Сведения об исполнении расходной части местного бюджета по разделам классификации расходов бюджета в 2022 году на 1 листе;

4. Сведения об исполнении ГРБС расходной части местного бюджета в 2022 году на 1 листе;

5. Сведения об исполнении расходной части местного бюджета в 2022 году в разрезе видов расходов на 1 листе;

6. Сведения об исполнении бюджетных назначений по расходам на реализацию муниципальных программ Подпорожского муниципального района (и непрограммных направлений) в 2022 году на 2 листах;

7. Результаты комплексной оценки реализации муниципальных программ в 2022 году в формате экспресс-оценки на 4 листах.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

Д. В. Гаршин