

22 ДЕК 2023

№ 7808-1/23-06-0-2



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение

**по результатам экспертизы проекта постановления Правительства
Ленинградской области «О внесении изменений в постановление
Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 394 и
признании утратившим силу постановления Правительства
Ленинградской области от 7 марта 2023 года № 151»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 394 и признании утратившим силу постановления Правительства Ленинградской области от 7 марта 2023 года № 151» (далее – Проект постановления), поступившего от Законодательного собрания Ленинградской области (рег. № 7808-1/23-06-0 от 11.12.2023).

В результате рассмотрения Проекта постановления установлено, что с 01.01.2024:

1. Государственная программа Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» (далее – Государственная программа) излагается в новой редакции.

2. Постановление Правительства Ленинградской области от 07.03.2023 № 151 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 394 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» признается утратившим силу.

Следует отметить, что постановление Правительства Ленинградской области от 07.03.2023 № 151 не вступило в силу (пунктом 3 предусмотрено вступление в силу с 01.01.2024).

Проект постановления предусматривает внесение следующих изменений в Государственную программу:

- Исключен паспорт Государственной программы;
- Исключен раздел 1 «Общая характеристика, основные проблемы и прогноз развития сферы реализации государственной программы»;
- Исключены подпрограмма 1 «Создание условий для инвестиционной привлекательности региона», подпрограмма 2 «Развитие промышленности и инноваций в Ленинградской области» и подпрограмма 3 «Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области» Государственной программы;
- Исключено приложение 1 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» и их значениях»;
- Исключено приложение 2 «Сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателей (индикаторов) государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»;
- Исключено приложение 3 «План реализации государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»;
- Исключено приложение 4 «Сведения о налоговых расходах областного бюджета Ленинградской области, направленных на достижение цели государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»;
- Исключены приложения 5 – 12, которыми утверждены порядки предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований, предоставляемые в рамках реализации Государственной программы;
- Исключено приложение 13 «Сведения о фактических расходах на реализацию государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»;
- Государственная программа дополняется новыми разделами 1, 3, 4.

Согласно Пояснительной записке к Проекту постановления рассматриваемый Проект постановления разработан в целях приведения государственной программы в соответствие с действующим законодательством, регламентирующим разработку, реализацию и оценку эффективности государственных программ Ленинградской области.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 29.09.2023 № 679 утвержден Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области (далее – Порядок (постановление Правительства ЛО № 679)).

Реализация государственных программ Ленинградской области в соответствии с Порядком (постановление Правительства ЛО № 679) осуществляется начиная с 2024 года.

Пунктом 9 Порядка (постановление Правительства ЛО № 679) установлено, что требования к структуре и содержанию государственной программы (комплексной программы) определяются указанным Порядком и Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области.

В соответствии с пунктом 11 Порядка (постановление Правительства ЛО № 679) постановлением Правительства Ленинградской области об утверждении государственной программы (комплексной программы) утверждаются:

а) стратегические приоритеты - приоритеты и цели государственной политики Ленинградской области, в том числе с указанием связи с национальными целями развития, государственными программами Российской Федерации, стратегией социально-экономического развития Ленинградской области, планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области;

б) порядки предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам в рамках реализации государственной программы (комплексной программы).

Государственная программа (в ред. Проекта постановления) содержит следующие разделы:

1. Оценка текущего состояния сферы реализации Государственной программы;

2. Приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации Государственной программы;

3. Сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Российской Федерации;

4. Цель Государственной программы и способы её достижения.

В случае принятия Проекта постановления постановлением Правительства от 14.11.2013 № 394 будут не утверждены порядки предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам, предоставляемых в рамках реализации Государственной программы, что не соответствует требованию подпункта «б» пункта 11 Порядка (постановление Правительства ЛО № 679).

Пунктом 16 Порядка (постановление Правительства ЛО № 679) установлено, что для каждой государственной программы (комплексной программы) устанавливается одна или несколько целей, соответствующих приоритетам и целям социально-экономического развития Ленинградской области в соответствующей сфере.

Разделом 3 Государственной программы (в ред. Проекта постановления) установлено, что Государственная программа направлена на достижение приоритетов, целей и показателей государственных программ Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» и «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности».

Согласно разделу 4 Государственной программы (в ред. Проекта постановления) целями Государственной программы являются:

- Увеличение объема инвестиций в основной капитал к 2030 году до 1 341,2 млрд рублей (цель 1);

- Ежегодный темп роста в обрабатывающей промышленности не менее 103,5 процентов (цель 2);

- Поддержка традиционных отраслей экспортной специализации в переориентации потока на новые рынки сбыта (цель 3);

- Увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых до 291,7 тыс. человек к концу 2030 года (цель 4).

Действующей редакцией Государственной программы указанные цели определены в качестве ожидаемых (конечных) результатов реализации Государственной программы.

Областным законом от 08.08.2016 № 76-оз «О Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года и признании утратившим силу областного закона «О Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года» (в ред. от 19.12.2019) утверждена Стратегия социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года (далее – Стратегия СЭР ЛО), разделом 7 «Этапы и ожидаемые результаты реализации стратегии» которой предусмотрены, в том числе следующие целевые показатели реализации Стратегии СЭР ЛО к концу 2030 года:

№	Показатель	Значение целевого показателя на 2025-2030 годы
3.	Объем инвестиций в основной капитал (на конец периода)	682,7 млрд рублей
7.	Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей (на конец периода)	270,0 тыс. человек

Значения указанных целей Государственной программы (в ред. Проекта постановления) не соответствуют значениям целевых показателей реализации Стратегии СЭР ЛО.

Следует отметить, что значение показателя «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей (на конец периода)» на 2030 год в рамках реализации Стратегической карты целей «Малый бизнес» в Плане мероприятий по реализации Стратегии СЭР ЛО, утвержденном постановлением Правительства Ленинградской области от 27.09.2017 № 388, установлено в размере 291,7 тыс. чел., что соответствует Проекту постановления.

Предлагаемые Проектом постановления формулировки целей 2, 3 Государственной программы отсутствуют в Стратегии СЭР ЛО и Плане мероприятий по реализации Стратегии СЭР ЛО.

Таким образом, цель 1 Государственной программы (в ред. Проекта постановления) не соответствует соответствующему значению целевого показателя Стратегии СЭР ЛО, а цели 2, 3 Государственной программы (в ред. Проекта постановления) не в полной мере соответствуют приоритетам и целям социально-экономического развития Ленинградской области.

Согласно пункту 10 Порядка (постановление Правительства ЛО № 679) государственная программа Ленинградской области является системой следующих документов:

- постановление Правительства Ленинградской области об утверждении государственной программы (комплексной программы);
- паспорт государственной программы (комплексной программы);
- паспорта структурных элементов государственной программы (комплексной программы), включающие в том числе планы по их реализации;
- правила (порядок) предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам в рамках реализации государственной программы (комплексной программы);
- порядки предоставления субсидий (грантов) юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам;
- решения о заключении от имени Ленинградской области государственных контрактов, предметом которых является выполнение работ (оказание услуг), длительность производственного цикла выполнения (оказания) которых превышает срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, в рамках государственной программы (комплексной программы);
- распределение субсидий между муниципальными образованиями в рамках государственной программы (комплексной программы) в случае, если распределение не утверждается областным законом об областном бюджете Ленинградской области;
- перечень объектов государственной программы (комплексной программы), подпрограммы;
- аналитическая информация о показателях, структурных элементах и(или) мероприятиях (результатах) иных государственных программ, относящихся к сфере реализации комплексной программы.

Требования к форме и содержанию указанных документов устанавливаются Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области, иными правовыми актами Российской Федерации и Ленинградской области.

Пунктом 10 Порядка (постановление Правительства ЛО № 679) также установлено, что указанные документы входят в Реестр документов, формируемый ответственным исполнителем совместно с соисполнителями и участниками в системе «Электронный бюджет» (по мере ввода в эксплуатацию ее компонентов и модулей) в порядке, установленном Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области.

Следует отметить, что в настоящее время действуют Методические указания по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области (далее – Методические указания (приказ КЭРиИД ЛО № 15), утвержденные приказом комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 13.06.2013 № 15.

Государственная программа (в ред. Проекта постановления) не соответствует требованиям, установленным Методическими указаниями (приказ КЭРиИД ЛО № 15). Например, отсутствует паспорт Государственной программы и приложения к Государственной программе (наличие предусмотрено пунктом 12 Методических указаний (приказ КЭРиИД ЛО № 15).

Вместе с тем, приказом комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 07.12.2023 № 28-п утверждены Методические указания по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области (далее – Методические указания (приказ КЭРиИД ЛО № 28-п), а также признаются утратившими силу большинство структурных элементов Методических указаний (приказ КЭРиИД ЛО № 15) с 01.01.2024.

Содержание разделов Государственной программы (в ред. Проекта постановления) соответствуют рекомендациям по содержанию стратегических приоритетов государственных программ, содержащимся в разделе III Методических указаний (приказ КЭРиИД ЛО № 28-п).

Таким образом, по результатам рассмотрения Проекта постановления КСП ЛО отмечает следующее:

В случае принятия Проекта постановления постановлением Правительства от 14.11.2013 № 394 будут не утверждены порядки предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам, предоставляемых в рамках реализации Государственной программы, что не соответствует требованию подпункта «б» пункта 11 Порядка (постановление Правительства ЛО № 679).

Цель 1 Государственной программы (в ред. Проекта постановления) не соответствует соответствующему значению целевого показателя Стратегии СЭР ЛО, а цели 2, 3 Государственной программы (в ред. Проекта постановления) не в полной мере соответствуют приоритетам и целям социально-экономического развития Ленинградской области.

В пункте 2 Проекта постановления слова «в постановление Правительство» следует заменить словами «в постановление Правительства».

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова