



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

20.12.2023 № 008-1170/2018-0-9

На № _____ от _____

21 ДЕК 2023

№ 8074-1/23-06-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бибенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 20 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в статьи 1.3, 1.6 и 2.6 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области".

Приложение:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в статьи 1.3, 1.6 и 2.6 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области" на 1 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 2 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Губернатор области

А. Дрозденко

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 1.3, 1.6 И 2.6 ОБЛАСТНОГО
ЗАКОНА «СОЦИАЛЬНЫЙ КОДЕКС ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Статья 1

Внести в областной закон от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

- 1) абзац девятый статьи 1.3 признать утратившим силу;
- 2) в статье 1.6:
 - а) часть 3 после слова «целях» дополнить словом «реализации»;
 - б) часть 7 после слова «целях» дополнить словом «реализации»;
 - в) часть 8 после слова «целях» дополнить словом «реализации»;
 - г) абзац второй части 8 после слова «целях» дополнить словом «реализации»;
 - д) дополнить частью 9 следующего содержания:

«9. В целях реализации глав 2 и 3, статей 1.3 и 12.2 настоящего Кодекса, если настоящим Кодексом не предусмотрено иное, под единственным родителем понимается родитель ребенка в случае, если в записи акта о рождении ребенка отсутствуют сведения о втором родителе ребенка, сведения об отце в запись акта о рождении ребенка внесены по заявлению матери ребенка, второй родитель ребенка умер, второй родитель ребенка признан безвестно отсутствующим или объявлен умершим.».
- 3) в статье 2.6:
 - а) в части 2 слова «одинокой матери» заменить словами «единственного родителя»;
 - б) в части 3 слова «одинокой матери» заменить словами «единственного родителя».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

**Обоснование необходимости принятия областного закона
«О внесении изменений в статьи 1.3, 1.6 и 2.6 областного закона
«Социальный кодекс Ленинградской области»**

Проект областного закона «О внесении изменений в статьи 1.3, 1.6 и 2.6 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – проект) разработан в целях определения понятия «единственный родитель», а также расширения категорий получателей ежемесячного пособия на приобретение товаров детского ассортимента и продуктов детского питания в соответствии со статьей 2.6 областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс).

В действующей редакции Социального кодекса отсутствует определение понятия, который устанавливает критерии, по которым можно отнести то или иное лицо к «единственному родителю». Однако данное понятие применяется в абзацах 6 и 7 статьи 1.3, пункте 1 и 2 части 5 статьи 2.6, абзаце втором части 1 статьи 2.9, абзаце четвертом пункта 3 части 1 статьи 12.2.

В соответствии с абзацем девятым статьи 1.3 Социального кодекса одинокая мать - мать ребенка (детей), в свидетельстве о рождении которого (которых) отсутствует запись об отце ребенка (детей) либо запись произведена в установленном порядке по указанию матери.

Акцентируем внимание на то, что единого определения и четкого разграничения понятий «одинокая мать» или «единственный родитель» законодательство Российской Федерации не содержит. Как правило, смысл того или иного понятия зависит от целей их использования в разных отраслях законодательства, в частности, в нормах, регулирующих предоставление мер социальной поддержки.

Например, согласно пункту 33 Постановления Правительства РФ от 16.12.2022 № 2330 «О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка» в целях применения Правил под единственным родителем понимается родитель ребенка в случае, если в записи акта о рождении ребенка отсутствуют сведения о втором родителе ребенка, сведения об отце в запись акта о рождении ребенка внесены по заявлению матери ребенка, второй родитель ребенка умер, второй родитель ребенка признан безвестно отсутствующим или объявлен умершим.

Далее в соответствии со статьей 2.6 Социального кодекса семье на ребенка до достижения им возраста 16 лет, а если ребенок обучается в общеобразовательной организации, то до окончания обучения, но не более чем до достижения им возраста 18 лет, предоставляется ежемесячное пособие на приобретение товаров детского ассортимента и продуктов детского питания (далее – ежемесячное пособие). Ежемесячное пособие предоставляется в повышенном размере на ребенка одинокой матери либо на ребенка, чей родитель (родители) уклоняется (уклоняются) от уплаты алиментов либо находится (находятся) в розыске. И в соответствии с частью 7 статьи 2.6 Социального кодекса право на ежемесячное пособие семьям предоставляется при условии неполучения ими ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, предусмотренного статьей 2.13 Социального кодекса.

В соответствии со статьей 6 областного закона от 19 декабря 2022 года № 151-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» размер повышенного ежемесячного пособия на ребенка установлен одинокой матери либо ребенку, чей родитель (родители) уклоняется (уклоняются) от уплаты алиментов либо находится (находятся) в розыске от 0 до 3 лет – 1700 руб., от 3 до 16 (18) лет – 1400 руб.

Согласно действующей редакции части 2 статьи 2.6 Социального кодекса в случае, когда у ребенка (детей) остается в живых только один из родителей, такой ребенок не вправе претендовать на ежемесячное пособие в повышенном размере. Данная норма является ущемлением прав ребенка, ведь он находится в аналогичной ситуации с детьми, у которых запись об отце отсутствует либо чей родитель (родители) уклоняется (уклоняются) от уплаты алиментов либо находится (находятся) в розыске, но последние получают пособие в повышенном размере.

Вместе с тем права детей должны пользоваться особым вниманием и особой защитой (статья 25 Всеобщей декларации прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948)).

В соответствии со статей 38 Конституции Российской Федерации забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность родителей.

Статья 61 Семейного кодекса Российской Федерации гласит, что родители имеют равные права и несут равные обязанности в отношении своих детей (родительские права).

Предлагается дать определение понятию «единственный родитель» и внести соответствующее дополнение в статью 1.6 Социального кодекса, расширить категории получателей ежемесячного пособия в повышенном размере «единственному родителю».

Введение определения понятия «единственный родитель» в Социальный кодекс и принятия областного закона «О внесении изменений в статьи 1.3, 1.6 и 2.6 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» позволит привести нормативные правовые акты Ленинградской области в соответствие с действующим федеральным законодательством.

При этом возникает ситуация, при которой необходимость использования в правоприменительной практике определения понятия «одинокая мать», содержащегося в Социальном кодексе, отпадет.

Также в статью 1.6 Социального кодекса вносятся юридико-технические правки, уточняющие цели применения настоящей статьи.

Председатель комитета
по социальной защите
населения Ленинградской области



А. Толмачева

Справка
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования
областного закона «О внесении изменений в статьи 1.3, 1.6 и 2.6
областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области»

1. Областной закон от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области»;
2. Областной закон от 19 декабря 2022 года № 151-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;
3. Постановление Правительства Ленинградской области от 19 марта 2018 года № 89 «О реализации отдельных положений областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области», применяемых в отношении семей, имеющих детей, и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области»;
4. Приказ комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 31 января 2020 года № 5 «Об утверждении административных регламентов предоставления на территории Ленинградской области государственных услуг в сфере социальной защиты населения».

Председатель комитета
по социальной защите
населения Ленинградской области



А. Толмачева

**Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов
Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых
потребуется принятие областного закона
«О внесении изменений в статьи 1.3, 1.6 и 2.6 областного закона
«Социальный кодекс Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 1.3, 1.6 и 2.6 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» требует внесение изменений в следующие правовые акты:

областной закон Ленинградской области от 19.12.2022 № 151-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

постановление Правительства Ленинградской области от 19 марта 2018 года № 89 «О реализации отдельных положений областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области», применяемых в отношении семей, имеющих детей, и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области»;

приказ комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 31 января 2020 года № 5 «Об утверждении административных регламентов предоставления на территории Ленинградской области государственных услуг в сфере социальной защиты населения».

Председатель комитета
по социальной защите
населения Ленинградской области



А. Толмачева

Предложения
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых
необходимо для реализации областного закона
«О внесении изменений в статьи 1.3, 1.6 и 2.6 областного закона
«Социальный кодекс Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 1.3, 1.6 и 2.6 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» не потребует разработки проектов нормативных правовых актов Ленинградской области.

Председатель комитета
по социальной защите
населения Ленинградской области



А. Толмачева

**Финансово-экономическое обоснование
к областному закону «О внесении изменений в статьи 1.3, 1.6 и 2.6
областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 1.3, 1.6 и 2.6 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» может повлечь возникновение дополнительных расходов областного бюджета Ленинградской области.

Расчет объема денежных средств установить в настоящее время не представляется возможным ввиду отсутствия статистических сведений в АИС «Социальная защита Ленинградской области», поскольку отдельный учет категории граждан не ведется, а также заявительного характера предоставления указанной меры поддержки.

Получателей ежемесячного пособия на приобретение товаров детского ассортимента и продуктов детского питания по состоянию на 01.11.2023 составляет 1797 семей на 2767 детей, всего за 2023 год обеспечено выплатой 22634 семьи на 42219 детей.

В соответствии с областным законом Ленинградской области от 19.12.2022 № 151-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на выплату ежемесячного пособия на приобретение товаров детского ассортимента и продуктов детского питания семьям, имеющим детей, со среднедушевым доходом ниже 40% от среднего дохода, сложившегося в Ленинградской области предусмотрено с учетом доставки:

в 2023 году – 286 424,90 тыс. руб.,
в 2024 году – 500 168,64 тыс. руб.,
в 2025 году – 400 168,64 тыс. руб.

Председатель комитета
по социальной защите
населения Ленинградской области



А. Толмачева