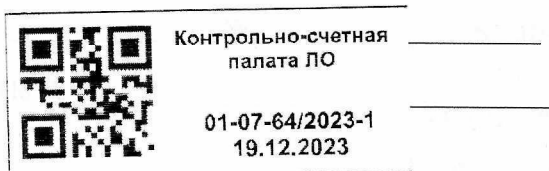


РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

20 ДЕК 2023

№ 7392-1/23-06-0-3

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Заключение
по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменений в статьи 3.1 и 3.8 областного закона
«Социальный кодекс Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 30.11.2023 № 7392-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 3.1 и 3.8 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Законопроект, Проект закона), внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.

Согласно обоснованию необходимости принятия Проекта закона Законопроект разработан в целях расширения направлений распоряжения средствами единовременной денежной выплаты на приобретение жилого помещения (далее – ЕДВ) в соответствии со статьей 3.8 Социального кодекса¹.

В настоящее время в соответствии с частью 3 статьи 3.8 Социального кодекса право на ЕДВ реализуется путем направления средств областного бюджета Ленинградской области на приобретение в общую долевую собственность членов многодетной семьи, имеющей трех и более детей, рожденных одновременно одной матерью (далее – многодетная семья), жилого помещения.

Проектом закона предлагается предоставление права на ЕДВ реализовывать путем направления средств областного бюджета:

- 1) на приобретение (строительство) жилого помещения, поступающего в общую долевую собственность членов многодетной семьи;
- 2) на уплату первоначального взноса и (или) погашения основного долга и уплату процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство)

¹ Областной закон от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс).

жилого помещения, включая ипотечные кредиты (в том числе взятые до рождения одновременно трех и более детей одной матерью), предоставленным гражданам по кредитному договору (договору займа).

По мнению разработчика Законопроекта, вводимое Проектом закона направление реализации ЕДВ на строительство жилого помещения и уплату первоначального взноса и (или) погашения основного долга и уплату процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты (в том числе взятые до рождения одновременно трех и более детей одной матерью), предоставленным гражданам по кредитному договору (договору займа), позволит многодетным семьям улучшить их социальное положение, обеспечить условия для полноценного воспитания и развития детей, а также достичь цели меры социальной поддержки, направленной на улучшение жилищных условий.

В финансово-экономическом обосновании к Законопроекту (далее – ФЭО) отражено, что в 2022 году мерой социальной поддержки многодетным (многодетным приемным) семьям в виде ЕДВ обеспечено 3 семьи на общую сумму 9 000,0 тыс. руб. В Областном законе № 151-оз² на 2023 год на предоставление указанной меры социальной поддержки предусмотрено 21 000,0 тыс. руб. на выплату 7 семьям.

Согласно ФЭО принятие Законопроекта не потребует дополнительных расходов областного бюджета Ленинградской области, так как ЕДВ имеет заявительный характер.

По результатам экспертизы законопроекта Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

1. Согласно пункту 49 части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ³ решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Кроме того, согласно части 3 статьи 48 Федерального закона № 414-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

2. Предлагаемое Законопроектом направление ЕДВ на уплату первоначального взноса и (или) погашения основного долга и уплату процентов по кредитам и займам на приобретение (строительство) жилого помещения,

² Областной закон от 19.12.2022 № 151-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Областной закон № 151-оз).

³ Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ).

включая ипотечные кредиты (в том числе взятые до рождения одновременно трех и более детей одной матерью), предоставленным гражданам по кредитному договору (договору займа), может нести риск недостижения целей предоставления права на ЕДВ в виде улучшения жилищных условий многодетных семей.

3. Предлагаемая Законопроектом часть 4 статьи 3.8 Социального кодекса, по мнению Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, может быть применена в отношении жилого помещения, введенного в эксплуатацию, исключая строящиеся жилые помещения.

4. Предлагаемая к включению в статью 3.8 Социального кодекса часть 3.1 предусматривает переоформление приобретенного (построенного) либо приобретаемого (строящегося) с использованием ЕДВ жилого помещения в общую долевую собственность членов многодетной семьи в течение шести месяцев после снятия обременения с жилого помещения, однако не учитывает случаи, когда обременение на жилое помещение не устанавливалось, либо прекращено к моменту обращения за ЕДВ.

Кроме того Законопроектом не определены размеры долей при оформлении жилого помещения в общую долевую собственность членов семьи.

5. Согласно части 13 статьи 6 проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее - Проект областного закона об областном бюджете) на 2024 год установлен размер ЕДВ на приобретение жилого помещения, предоставляемой многодетной семье, в размере 3 138 000,0 руб. с учетом коэффициента индексации 1,046.

Согласно пояснительной записке (обоснованию) к Проекту областного закона об областном бюджете комитету по социальной защите населения Ленинградской области на 2024 год в рамках реализации комплекса процессных мероприятий «Предоставление мер поддержки семьям с детьми» государственной программы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» в целях улучшения жилищных условий предусмотрены бюджетные ассигнования на выплату ЕДВ многодетным семьям на приобретение жилого помещения.

Ведомственной структурой расходов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов⁴ в рамках реализации мероприятия «Социальные выплаты семьям с детьми, направленные на стимулирование роста рождаемости» на предоставление в 2024 году мер социальной поддержки семьям с детьми, в том числе на выплату ЕДВ многодетным семьям на приобретение жилого помещения, предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 1 122 960,8 тыс. руб. (КБК 987 1003 03 4 02 03710).

Между тем, в приложенных к Проекту областного закона об областном бюджете материалах, а также в ФЭО отсутствует информация о прогнозной численности получателей ЕДВ из числа многодетных семей, а также об объеме соответствующего расходного обязательства областного бюджета Ленинградской области на обеспечение ЕДВ многодетных семей в 2024 году.

⁴ Приложение 6 к Проекту областного закона об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Таким образом, подтвердить указанный в ФЭО к Законопроекту вывод о том, что его принятие не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета Ленинградской области, не представляется возможным.

С учетом изложенного, данный Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Исполняющий обязанности
председателя Контрольно-счетной
палаты Ленинградской области



И.А. Антонова