



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

1912.2023 № 7392-1/23-06-0-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по социальной
политике и трудовым отношениям

Т.В. Бездетко

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в статьи 3.1 и 3.8
областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области»

Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статьи 3.1 и 3.8 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – законопроект), отмечаем, что законопроект внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и не противоречит федеральному законодательству.

Законопроектом предлагается предусмотренную статьей 3.8 областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс) меру социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты на приобретение жилого помещения заменить на единовременную денежную выплату на улучшение жилищных условий (далее – единовременная выплата) и предусмотреть возможность использовать указанную выплату не только на приобретение жилого помещения, но и на строительство жилого помещения, уплату первоначального взноса и (или) погашение основного долга и уплату процентов по кредитам и займам на приобретение (строительство) жилого помещения.

Указанная мера социальной поддержки предоставляется многодетной семье, имеющей трех и более детей, рожденных одновременно одной матерью. Размер указанной выплаты на 2024 год составляет 3138000 рублей.

К законопроекту имеются замечания правового и юридико-технического характера.

Согласно части 3 проектируемой статьи 3.8 Социального кодекса **право** на единовременную выплату **реализуется** путем **направления средств** областного бюджета Ленинградской области:

1) на приобретение (строительство) жилого помещения, поступающего в **общую долевую** собственность членов многодетной семьи;

2) на уплату первоначального взноса и (или) погашение основного долга и уплату процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты (в том числе взятые до рождения одновременно трех и более детей одной матерью), предоставленным гражданам по кредитному договору (договору займа).

Согласно части 3¹ проектируемой статьи 3.8 Социального кодекса **право** на единовременную выплату, предоставляемую в соответствии с пунктами 1 и 2 части 3 указанной статьи на приобретение (строительство) жилого помещения, поступающего (поступившего) в **индивидуальную** собственность члена многодетной семьи либо общую собственность членов многодетной семьи, **реализуется при условии представления** получателем единовременной выплаты засвидетельствованного в установленном законодательством Российской Федерации порядке **письменного обязательства** о переоформлении приобретенного (построенного) либо приобретаемого (строящегося) с использованием средств единовременной выплаты жилого помещения в общую долевую собственность членов многодетной семьи в течение шести месяцев **после снятия обременения** с жилого помещения.

Исходя из указанных положений законопроекта, реализация права на единовременную выплату ставится в зависимость от обязательства переоформить жилое помещение из индивидуальной в общую долевую собственность членов многодетной семьи, которое может быть не выполнено. Невыполнение указанного обязательства не может повлечь никаких правовых последствий для получателей единовременной выплаты, поскольку в областном законе не может быть установлена ответственность за невыполнение обязательства гражданско-правового характера.

Кроме того, предлагаемое частью 3¹ проектируемой статьи 3.8 Социального кодекса регулирование, допускающее направление средств единовременной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения в **индивидуальную** собственность члена многодетной семьи, противоречит пункту 1 части 3 указанной статьи, предусматривающему направление средств областного бюджета на приобретение (строительство) жилого помещения, поступающего в **общую долевую** собственность членов многодетной семьи.

Одновременно отмечаем, что законопроектом предусматривается обязательство переоформить жилое помещение в общую долевую собственность после снятия обременения. Порядок переоформления в общую

долевую собственность жилого помещения, приобретаемого без обременения, законопроектом не определен.

Также законопроектом не предусмотрен порядок определения долей в праве общей долевой собственности на приобретаемое жилое помещение членов многодетной семьи, что свидетельствует о правовой неопределенности рассматриваемой нормы и может быть расценено как коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 («широта дискреционных полномочий»).

Учитывая изложенное, предложенное законопроектом правовое регулирование нуждается в дополнительном обсуждении и уточнении в целях обеспечения его полноты и определенности.

Пунктом 2 части 4 проектируемой статьи 3.8 Социального кодекса предусмотрено требование, согласно которому жилое помещение должно быть пригодно для постоянного проживания и должно отвечать установленным **санитарным нормам и техническим требованиям** к жилым помещениям. Аналогичное требование содержится в пункте 2 части 3 действующей редакции указанной статьи.

Согласно части 2 статьи 15 Жилищного кодекса Российской Федерации жилым помещением признается изолированное помещение, которое является недвижимым имуществом и пригодно для постоянного проживания **граждан** (отвечает установленным **санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям** законодательства). С учетом указанной федеральной нормы предлагаем в пункте 2 части 4 проектируемой статьи 3.8 Социального кодекса после слов «постоянного проживания» дополнить словом «граждан», слова «санитарным нормам и техническим требованиям к жилым помещениям» заменить словами «санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства».

Пунктом 3 части 4 проектируемой статьи 3.8 Социального кодекса предусмотрено требование к жилому помещению, согласно которому жилое помещение должно быть свободно от обременений в виде ареста, залога (за исключением залога жилого помещения по ипотечному кредиту).

Следует отметить, что в качестве ограничения (обременения) прав может выступать не только арест на недвижимое имущество, но и запрет совершать определенные действия с недвижимым имуществом (см. пункт 8 части 1 статьи 16, пункт 37 части 1 статьи 26 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»). В связи с этим предлагаем в пункте 3 части 4 рассматриваемой статьи предусмотреть также отсутствие обременения в виде указанного запрета.

В части 6 проектируемой статьи 3.8 Социального кодекса перечислены основания прекращения права одного из родителей, совместно проживающего с детьми, на единовременную выплату. В числе таких оснований не указана

отмена усыновления, предусмотренная действующей редакцией пункта 7 части 5 статьи 3.8 Социального кодекса, содержащей аналогичное регулирование.

Вместе с тем согласно части 8 статьи 1.6 Социального кодекса **в целях статьи 3.8 Социального кодекса под рождением** понимается «рождение одной матерью одновременно трех и более детей и **усыновление (удочерение) в возрасте до шести месяцев трех и более детей, одновременно рожденных одной матерью**». С учетом указанных положений предлагаем часть 6 проектируемой статьи 3.8 Социального кодекса дополнить отменой усыновления в качестве основания прекращения права на единовременную выплату.

Одновременно предлагаем рассмотреть вопрос о внесении изменений в часть 8 статьи 1.6 Социального кодекса, содержащую определение семьи, имеющей трех и более детей, рожденных одновременно одной матерью. Полагаем возможным исключить требование к усыновлению детей, рожденных одной матерью, и в возрасте до шести месяцев, предусмотрев возможность усыновления детей старше шести месяцев, и необязательно рожденных одной матерью, в целях получения единовременной выплаты на улучшение жилищных условий.

Согласно части 7 проектируемой статьи 3.8 Социального кодекса в случае прекращения права на единовременную выплату у родителя (усыновителя) право на указанную выплату возникает у иного законного представителя, проживающего совместно с детьми, **либо** в равных долях у детей из многодетной семьи.

Вместе с тем в указанной норме законопроекта не определено, в каких случаях право на единовременную выплату возникает у законного представителя, а в каких – у детей, что свидетельствует о правовой неопределенности нормы и может привести к неоднозначному ее толкованию и свободе усмотрения при правоприменении. Указанное правовое регулирование может быть расценено как коррупциогенные факторы, предусмотренные подпунктами «а» и «б» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 («широта дискреционных полномочий», «определение компетенции по формуле «вправе»).

В законопроекте нарушена сквозная нумерация обозначения частей проектируемой статьи 3.8 Социального кодекса, поскольку при изложении статьи в новой редакции использовано обозначение части «3-1», что не соответствует правилам юридической техники (см. пункты 6, 12 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, являющихся приложением 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области).

В представленном с законопроектом Перечне областных законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, ссылка на областной закон от 19 декабря 2022 года № 151-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» представляется некорректной с учетом планируемой даты рассмотрения законопроекта Законодательным собранием Ленинградской области и вступления его в силу в 2024 году.

На основании вышеизложенного законопроект нуждается в доработке.

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин