

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 13.12.2023 № 144
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

13 декабря 2023 г.

58. О проекте федерального закона № 506241-8 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части установления ответственности за проведение трансляций в интернете, сопряженных с совершением противоправных деяний) - вносят депутаты Государственной Думы А.П.Метелев, И.А.Яровая, П.О.Толстой, А.Е.Хинштейн, Д.Ф.Вяткин, В.И.Пискарев, А.Ю.Кузнецова, Б.А.Чернышов, И.А.Панькина, В.А.Даванков, Е.В.Ревенко, М.С.Киселёв, О.М.Казакова, Н.А.Останина, Я.В.Лантратова, А.Г.Альшеевских, А.А.Бичаев, Т.В.Буцкая, М.В.Василькова, А.Ф.Лавриненко, О.А.Матвейчев, С.А.Наумов, Ж.А.Рябцева, В.И.Самокиш, А.Ю.Спиридонов, Е.П.Стенякина, А.О.Ткачёв, Т.И.Фролова, Е.В.Харченко, сенаторы Российской Федерации А.А.Клишас, И.В.Рукавишникова, А.К.Пушков, А.Д.Башкин

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству ответственным по законопроекту, Комитет Государственной Думы по молодежной политике, Комитет Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи – соисполнителями.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (январь) 2024 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитетов-соисполнителей, Правового управления Аппарата Государственной Думы до 27 декабря 2023 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

Д Е П У Т А Т
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

07 12 2023 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ



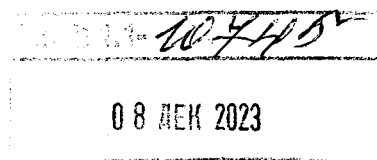
Государственная Дума ФС РФ
Дата 07.12.2023 22:24
№506241-8: 11

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 5 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л. в 1 экз.

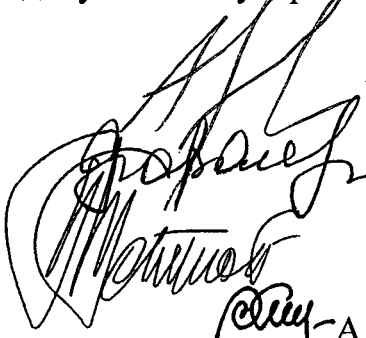


5. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 5 л. в 1 экз.

6. Копии текстов законопроекта и материалов к нему, а также сопроводительного письма о внесении законопроекта на магнитном носителе – 1 шт. в 1 экз.

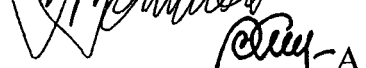
С уважением,

депутаты Государственной Думы

 А.П.Метелев

 И.А.Яровая

 П.О.Толстой

 А.Е.Хинштейн

 Д.Ф.Вяткин

 В.И.Пискарев

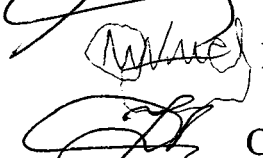
 А.Ю.Кузнецова

 Б.А.Чернышов

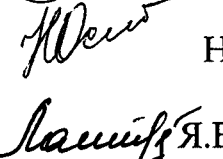
 И.А.Панькина

 В.А.Даванков

 Е.В.Ревенко

 М.С.Киселёв

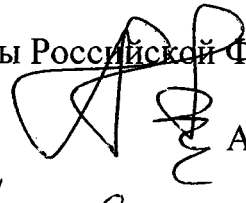
 О.М.Казакова

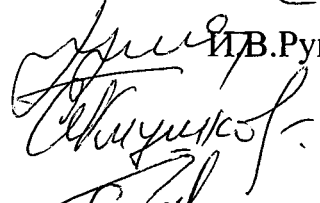
 Н.А.Останина

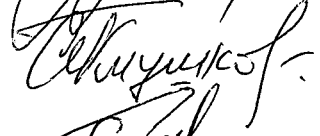
 Я.В.Лантратова

 А.Г.Альшевских

сенаторы Российской Федерации

 А.А.Клишас

 И.В.Рукавишникова

 А.К.Пушков

 А.Д.Башкин

А.А.Бичаев

Т.В.Буцкая

М.В.Василькова

А.Ф.Лавриненко

О.А.Матвейчев

С.А.Наумов

Ж.А.Рябцева

В.И.Самокиш

А.Ю.Спиридонов

Е.П.Стенякина

А.О.Ткачёв

Т.И.Фролова

Е.В.Харченко

Вносится депутатами
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
А.П.Метелевым,
И.А.Яровой,
П.О.Толстым,
А.Е.Хинштейном,
Д.Ф.Вяткиным,
В.И.Пискаревым,
А.Ю.Кузнецовой,
Б.А.Чернышовым,
И.А.Панькиной,
В.А.Даванковым,
Е.В.Ревенко,
М.С.Киселёвым,
О.М.Казаковой,
Н.А.Останиной,
Я.В.Лантратовой,
А.Г.Альшевских,
А.А.Бичаевым,
Т.В.Буцкой,
М.В.Васильковой,
А.Ф.Лавриненко,
О.А.Матвейчевым,
С.А.Наумовым,
Ж.А.Рябцевой,
В.И.Самокишем,
А.Ю.Спиридоновым,
Е.П.Стенякиной,
А.О.Ткачёвым,
Т.И.Фроловой,
Е.В.Харченко
сенаторами Российской Федерации
А.А.Клишасом,
И.В.Рукавишниковой,
А.К.Пушковым,
А.Д.Башкиным

Проект № 506241-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380, 2385; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4001, 4007, 4008; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251; № 30, ст. 3604; № 45, ст. 5143; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3735, 3739; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2525, 2526; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310, 2312; № 19, ст. 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7056, 7061; №

50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1651, 1657, 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454, 3470; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5633, 5643; № 48, ст. 6161, 6165; № 49, ст. 6327, 6341, 6345; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6651; № 52, ст. 7541, 7545, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 29, 67, 74, 81, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416, 1427; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 27, ст. 3945; № 29, ст. 4359, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629, 5637) статьей 17.18. следующие изменения:

1) часть 1 статьи 3.5 слова «а в случаях, предусмотренных частями 2 и 4 статьи 6.21¹ настоящего Кодекса,» заменить словами «а в случаях, предусмотренных частями 2 и 4 статьи 6.21¹, частью 12 статьи 13.15 настоящего Кодекса,», слова «, в случаях, предусмотренных частью 7

статьи 13.40,» заменить словами «, в случаях, предусмотренных частью 12 статьи 13.15, частью 7 статьи 13.40,»;

2) в статье 13.15:

а) дополнить частью 12 следующего содержания:

«12. Незаконное распространение в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети "Интернет" фото-, видеоматериалов с изображением противоправных деяний, совершенных с жестокостью, их последствий, призывы к совершению указанных деяний из корыстных, хулиганских побуждений, а равно по мотивам расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двухсот тысяч до шестисот тысяч рублей с конфискацией оборудования, использованного для изготовления таких материалов, на должностных лиц - от трехсот тысяч до семисот тысяч рублей с конфискацией оборудования, использованного для изготовления таких материалов.

б) Примечание дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3. Положения части 12 настоящей статьи не распространяются на произведения науки, литературы, искусства, имеющие историческую,

Под хулиганскими побуждениями в части 12 настоящей статьи понимается совершение правонарушения в целях нарушения общественного порядка, выражающего явное неуважение к обществу.»;

3) в пункте 1 части 2 статьи 28.3 слова «9 - 11 статьи 13.15» заменить словами «9 - 12 статьи 13.15».

[illegible]

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» разработан в реализацию указания Президента Российской Федерации № Пр-1306 от 29 июня 2023 года и направлен на противодействие распространению в информационном пространстве деструктивного контента в виде «треш-стримов».

В настоящее время в России среди определенной категории лиц стали популярны так называемые треш-стримы. Треш-стримеры, используя сеть «Интернет», играют на садистских инстинктах определенного сегмента интернет-пользователей: организуют общедоступные трансляции в прямом эфире, в ходе которых совершаются деяния с особой жестокостью, садизмом, издевательством, а также мучениями для потерпевшего.

Проектом вводится административная ответственность для лиц, распространяющих в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет», фото-, видеоматериалы с изображением противоправных деяний, совершенных с жестокостью, их последствий, призывы к совершению указанных деяний из корыстных, хулиганских побуждений, а равно по мотивам расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы.

Проект федерального закона входит в один «пакет» с проектами федеральных законов «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации», которым вводится уголовная ответственность для распространителей подобных материалов, а также «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Федеральный закон «О защите детей

от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», которым устанавливается запрет распространения указанной информации.

Размер административного штрафа: для граждан от двухсот тысяч до шестисот тысяч рублей, должностных лиц - от трехсот тысяч до семисот тысяч рублей, - позволит исключить материальную выгоду от совершения данного правонарушения. Дополнительно предусматривается конфискация оборудования, использованного для изготовления таких материалов.

Предусматриваются исключения: положения не будут распространяться на произведения науки, литературы, искусства, имеющие историческую, художественную или культурную ценность, материалы зарегистрированных средств массовой информации, а также на фото-, видеоматериалы, предназначенные для использования в научных или медицинских целях, либо изучение которых предусматривается федеральными государственными образовательными стандартами и федеральными образовательными программами.

Законопроектом устанавливается, что протокол об административном правонарушении будет составляться должностными лицами Роскомнадзора и полиции, рассматривать дела будет суд.

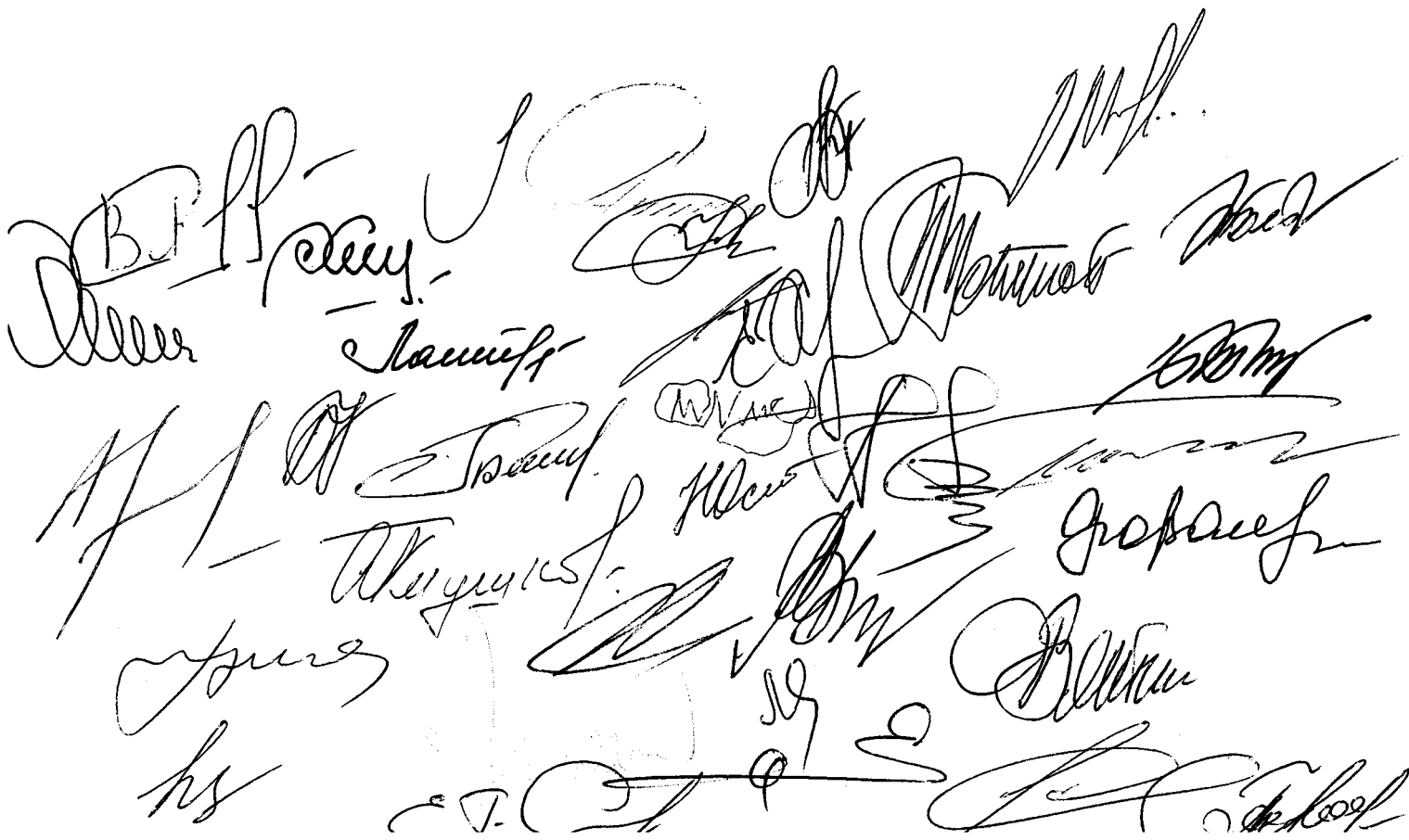
Внесение предлагаемых законопроектом изменений не приведет к увеличению нагрузки на должностных лиц, осуществляющих производство по делам об административных правонарушениях, и затрат, необходимых для осуществления указанного производства.

Принятие проекта федерального закона не потребует дополнительных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

[The bottom of the page contains numerous handwritten signatures and initials in various colors (black, blue, red) over the printed text.]

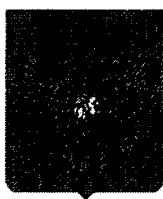
ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие данного законопроекта не потребует расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, а также не повлечет необходимости увеличения штатной численности органов государственной власти.



актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Dear B.H.H. -
 I have just received
 your letter of the 11th inst.
 and am glad to hear
 that you are well.
 I am well and hope
 this finds you the same.
 I have not much news
 to write at present.
 I am, dear friend,
 ever your truly,
 Wm. Lloyd Garrison



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 10 » ноября 2023 г.

№ 15027-П4

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

А.П.Метелеву

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № МА-2/225 от 23 августа 2023 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях",
вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы
А.П.Метелевым**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается дополнить Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) статьей 6.20¹, устанавливающей ответственность за незаконное распространение в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети "Интернет", фото- и видеоматериалов с изображением противоправных деяний, совершенных с особой жестокостью.

Законопроект подготовлен во взаимосвязи с проектами федеральных законов "О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и Федеральный закон "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" и "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации".

Внесение предлагаемых изменений в КоАП может повлечь дополнительные бюджетные расходы, связанные с производством по делам об административных правонарушениях, предусмотренных проектируемой

1519233-Уч-2023 (1.1)



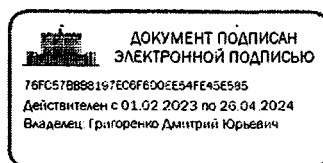
статьей 6.20¹ КоАП. Однако финансово-экономическое обоснование к законопроекту соответствующей информации не содержит. Таким образом, данный вопрос нуждается в дополнительной проработке.

Кроме того, по законопроекту имеется ряд замечаний (прилагаются).

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанных замечаний до внесения в Государственную Думу.

Приложение: на 3 л.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко



ЗАМЕЧАНИЯ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Статьей 6.20¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) в редакции законопроекта предлагается установить ответственность за незаконное распространение в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети "Интернет", фото- и видеоматериалов с изображением противоправных деяний, совершенных с особой жестокостью, их последствий, призывы к совершению указанных деяний и (или) их пропаганду из корыстных, хулиганских побуждений, а равно по мотивам расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

При этом положения данной нормы не будут распространяться на произведения науки, литературы, искусства, имеющие значительную историческую, художественную или культурную ценность, материалы зарегистрированных средств массовой информации, а также на фото-, видеоматериалы, предназначенные для использования в научных или медицинских целях, либо изучение которых предусматривается федеральными государственными образовательными стандартами и федеральными образовательными программами (пункт 1 примечания к статье 6.20¹ КоАП в редакции законопроекта).

Вместе с тем при подготовке законопроекта не учтено, что основным объектом проектируемого состава административного правонарушения являются общественные отношения в области свободы массовой информации, вследствие чего включение его в главу 6 КоАП, объединяющую правонарушения, посягающие в первую очередь на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность, представляется необоснованным.

Аналогичное замечание относится к исключению из сферы действия статьи 6.20¹ КоАП (в редакции законопроекта) только произведений науки, литературы, искусства, имеющих значительную историческую, художественную или культурную ценность.

Определение в качестве предмета правонарушения, предусмотренного проектируемой статьей 6.20¹ КоАП, видеоматериалов с изображением противоправных деяний, совершенных исключительно с особой жестокостью, в свою очередь неоправданно сужает область применения данной нормы.

Реализация предлагаемых законопроектом решений повлечет необходимость доказывания мотивов совершения соответствующих административных правонарушений, а также установления наличия (отсутствия) обстоятельств, указанных в примечании к вводимой статье 6.20¹ КоАП, что может потребовать значительных временных затрат, в том числе на проведение экспертизы распространяемых материалов. При этом внесение изменений в статью 28.7 КоАП, предусматривающую возможность проведения административного расследования по проектируемой норме КоАП, законопроектом не предусмотрено.

Отдельные используемые в статье 6.20¹ КоАП (в редакции законопроекта) термины, такие как "пропаганда", "глумление", "садизм", носят неопределенный характер и не имеют нормативно-содержательного определения применительно к данной норме. При этом критерии "пропаганды" требуют законодательного закрепления.

В диспозиции проектируемой статьи 6.20¹ КоАП содержится формулировка "из хулиганских побуждений", которая конкретизируется как совершение правонарушения "в целях грубого нарушения общественного порядка, выражающего явное неуважение к обществу", а также "призывы к совершению указанных деяний".

Таким образом, дефиниция в КоАП раскрывается через характеристики, определяющие в Уголовном кодексе Российской Федерации (далее - УК) такое преступление, как хулиганство (статья 213). В зависимости от конкретных обстоятельств соответствующие действия могут быть квалифицированы в том числе и по статьям 33 и 213 УК.

Однако из текста законопроекта и сопутствующих ему проектов федеральных законов неясен критерий разграничения административной и уголовной ответственности за распространение фото- и видеоматериалов с изображением противоправных деяний. Закрепляемое проектируемой статьей КоАП условие - "если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния" - не позволит в должной мере обеспечить эффективное разграничение видов ответственности при квалификации соответствующих правонарушений.

Изменения, вносимые законопроектом в часть 1 статьи 3.5 КоАП, нуждаются в корректировке с учетом проектируемых размеров административных штрафов, устанавливаемых в статье 6.20¹ КоАП для граждан и должностных лиц.

Полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 6.20¹ КоАП (в редакции законопроекта), предлагается наделить должностных лиц органов внутренних

дел (полиции) и органа, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

Вместе с тем органы внутренних дел (полиции) не наделены полномочиями по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований в связи с распространением информации в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети "Интернет", а должностные лица Роскомнадзора - по непосредственному выявлению лиц, размещающих соответствующую информацию в информационно-телекоммуникационных сетях.

Таким образом, вопрос об определении субъектов административной юрисдикции, уполномоченных на составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 6.20¹ КоАП (в редакции законопроекта), нуждается в проработке.