

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 13.12.2023 № 144
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

13 декабря 2023 г.

66. О проекте федерального закона № 456510-8 "О внесении изменений в статью 13 Земельного кодекса Российской Федерации" (в части защиты земель от произрастания инвазивных растений) - вносят депутаты Государственной Думы М.Э.Оргеева, Н.Н.Алексеев, Т.Т.Баженов, А.В.Вороновский, А.Б.Говырин, Г.И.Данчикова, А.Ю.Кириянов, С.В.Колунов, В.В.Кушнарев, А.Р.Метшин, Ж.А.Рябцева, В.И.Самокиш, А.Р.Толмачёв, Л.Н.Тутова, Т.И.Фролова, Е.М.Цунаева, Н.В.Школкина

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям ответственным по законопроекту, Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам – соисполнителем.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (февраль) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитета-соисполнителя, Правового управления Аппарата Государственной Думы до 12 января 2024 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 11.10.2023 12:54
№456510-8: 1.1

11 10 2023 г.

№ _____

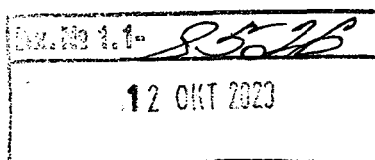
Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

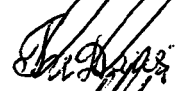
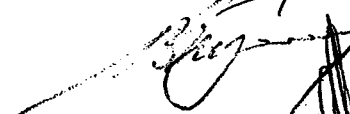
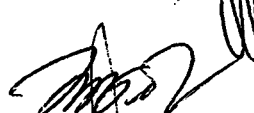
Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке реализации права законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Земельного кодекса Российской Федерации».

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 2 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 5 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
 4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л.
 6. Копии текста проекта федерального закона и сопроводительных документов к нему на магнитном носителе.



М.Э. Ореева

 Н.Н. Алексеенко
Т.Т. Баженов
А.В. Вороновский
А.Б. Говырин
 Ф.И. Данчикова
А.Ю. Кирьянов
С.В. Колунов
 В.В. Кушнарев
А.Р. Метшин
 Ж.А. Рябцева
В.И. Самокиш
 Л.Н. Тугова
А.Р. Толмачёв
 Т.И. Фроловой
Е.М. Цунаева
 Н.В. Школкина

Вносится депутатами
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

М.Э. Оргеевой
Н.Н. Алексеенко
Т.Т. Баженовым
А.В. Вороновским
А.Б. Говыриным
Г.И. Данчиковой
А.Ю. Кирьяновым
С.В. Колуновым
В.В. Кушнаревым
А.Р. Метшиным
Ж.А. Рябцевой
В.И. Самокишем
Л.Н. Тутовой
А.Р. Толмачёвым
Т.И. Фроловой
Е.М. Цунаевой
Н.В. Школкиной

№ 456510-8

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 13 Земельного кодекса Российской Федерации

Статья 1.

Внести в статью 13 Земельного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2016, № 27, ст. 4267; 2019, № 52, ст. 7795) следующие изменения:

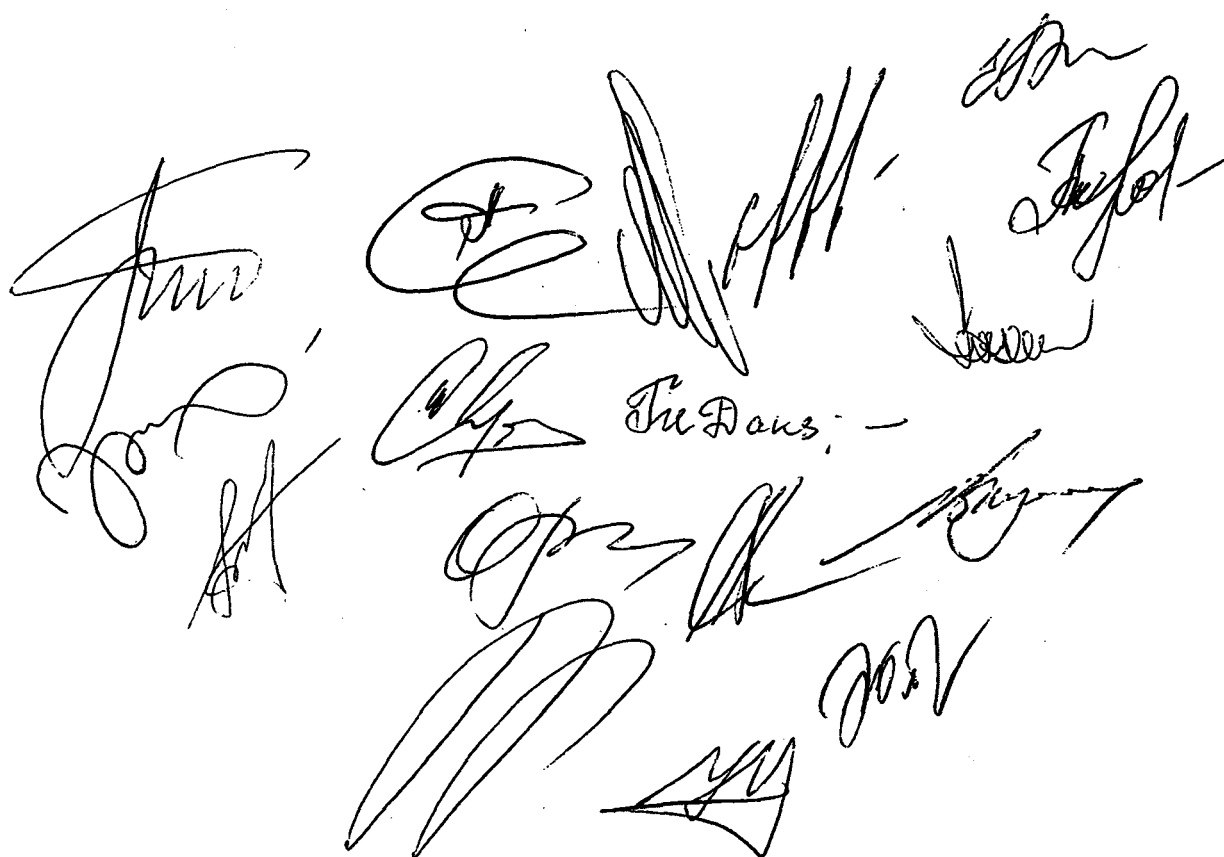
1) подпункт 2 пункта 2 после слов «защите земель» дополнить словами «от произрастания инвазивных растений,»;

2) дополнить пунктом 10 следующего содержания: «10. Перечень инвазивных растений, а также мероприятия по защите земель от произрастания инвазивных растений устанавливаются Правительством Российской Федерации.».

Статья 2.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу
1 сентября 2024 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Земельного кодекса Российской Федерации»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Земельного кодекса Российской Федерации» предлагается включить в перечень мероприятий по охране земель мероприятия по защите земель от произрастания инвазивных растений, а также наделить Правительство Российской Федерации полномочием по установлению перечня инвазивных растений, а также мероприятий по защите земель от произрастания на них инвазивных растений.

Предотвращение неконтролируемого распространения на территории Российской Федерации чужеродных (инвазивных) видов растений является одним из механизмов реализации государственной политики в области экологического развития, закрепленных в Основах государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденных Президентом Российской Федерации 30.04.2012.

Согласно ГОСТ Р 58875-2020. Национальный стандарт Российской Федерации. «Зеленые» стандарты. Озеленяемые и эксплуатируемые крыши зданий и сооружений. Технические и экологические требования» инвазивное (чужеродное) растение – это живое растение, обитающее за пределами его естественного ареала, распространение и численность которого создают угрозу жизни или здоровью граждан, сохранению биологического разнообразия и причиняют вред отдельным отраслям экономики.

Исходя из его свойств в перечень инвазивных растений следует включить борщевик Сосновского.

Борщевик Сосновского имеет повышенную репродуктивную способность – одно растение может давать до 20 тысяч семян, устойчив к неблагоприятным климатическим условиям, активно подавляет произрастание других видов растений. Растение вторгается в природные, не нарушенные человеком экосистемы, сводит их биоразнообразие к минимуму.

Борщевик Сосновского опасен не только для природных экосистем, но и для людей. Эфирные масла, содержащиеся в растении, при попадании на кожу приводят к острым дерматитам, протекающим по типу долго незаживающих ожогов. Поэтому повсеместная борьба с борщевиком Сосновского необходима также для обеспечения комфортной жизни людей.

В настоящее время борщевик Сосновского является многолетним сорным растением, наличие зарастания которым на 50 и более процентах площади земельного участка является признаком неиспользования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению или использования их с нарушением законодательства Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1482 «О признаках неиспользования земельных участков из земель

сельскохозяйственного назначения по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации»).

Обязанность проводить мероприятия по недопущению зарастания земель сорными растениями установлена Земельным кодексом Российской Федерации только в отношении земель сельскохозяйственного назначения.

С учетом этого проблема распространения борщевика Сосновского стоит достаточно остро, поскольку очаги его распространения расположены в основном на землях поселений, полосах отчуждения дорожной сети и на других землях, не относящихся к категории земель сельскохозяйственного назначения.

В письме Минсельхоза России от 25.09.2017 № 19-Е-4338/ог, отмечается, что борьба с борщевиком Сосновского должна проводиться систематически предприятиями, организациями и другими землепользователями на занимаемых ими землях. Для проведения мероприятий по борьбе с борщевиком Сосновского субъекты Российской Федерации вправе разрабатывать региональные программы.

Несмотря на то, что на протяжении нескольких лет ряд субъектов Российской Федерации активно осуществляют указанную работу за счет средств своих бюджетов, мероприятия не привели к снижению распространения борщевика Сосновского (информация прилагается).

Данное обстоятельство обусловлено позицией правообладателей земельных участков, которые не проводят соответствующие мероприятия, либо осуществляют мероприятия по борьбе с борщевиком Сосновского с нарушением сроков их проведения, либо способами, не приводящими к гибели растения. Кроме того, ряд правообладателей не предоставляют доступ к земельному участку для проведения обработки по уничтожению борщевика.

Представленный проект федерального закона устанавливает обязанность правообладателей земельных участков всех категорий земель осуществлять мероприятия по охране земель от произрастания на них инвазивных растений, в частности борщевиком Сосновского.

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта.

С учетом этого, а также принимая во внимание необходимость подготовки и утверждения Правительством Российской Федерации перечня инвазивных растений, законопроектом установлен срок вступления в силу федерального закона – 1 сентября 2024 года.

**Перечень субъектов Российской Федерации на территории, которых
выявлены очаги борщевика Сосновского, 2022 год**

Наименование региона	Площадь, на которой выявлен борщевик Сосновского, га	Выделение денежных средств из бюджета, млн		
		2020	2021	2022
Архангельская область	622		4,453	1,096
Брянская область	1 200			
Владимирская область	3 000	12	12	12
Вологодская область	28 000	20	83,5	77,8
Воронежская область	13			
Ивановская область	1 816			
Иркутская область	472			
Калининградская область	5 319		49,4	49,4
Калужская область	20 000			
Кировская область	14 000		3	
Костромская область	10 082			
Курская область	136			
Ленинградская область	8 548,15	16	50	
Липецкая область	4			
Московская область	43 200	300	300	
Мурманская область	66			
Нижегородская область	4 400	11		
Новгородская область	9 336			
Орловская область	400			
Пензенская область	190			
Пермский край	59 000	40	40	40
Псковская область	20 000	5	10	14
Республика Карелия	139			
Республика Коми	6 000	0,997		1,8
Рязанская область	61			
Самарская область	54			
Саратовская область	201			
Сахалинская область	5			
Свердловская область	407			
Смоленская область	1 461			
Тамбовская область	15			

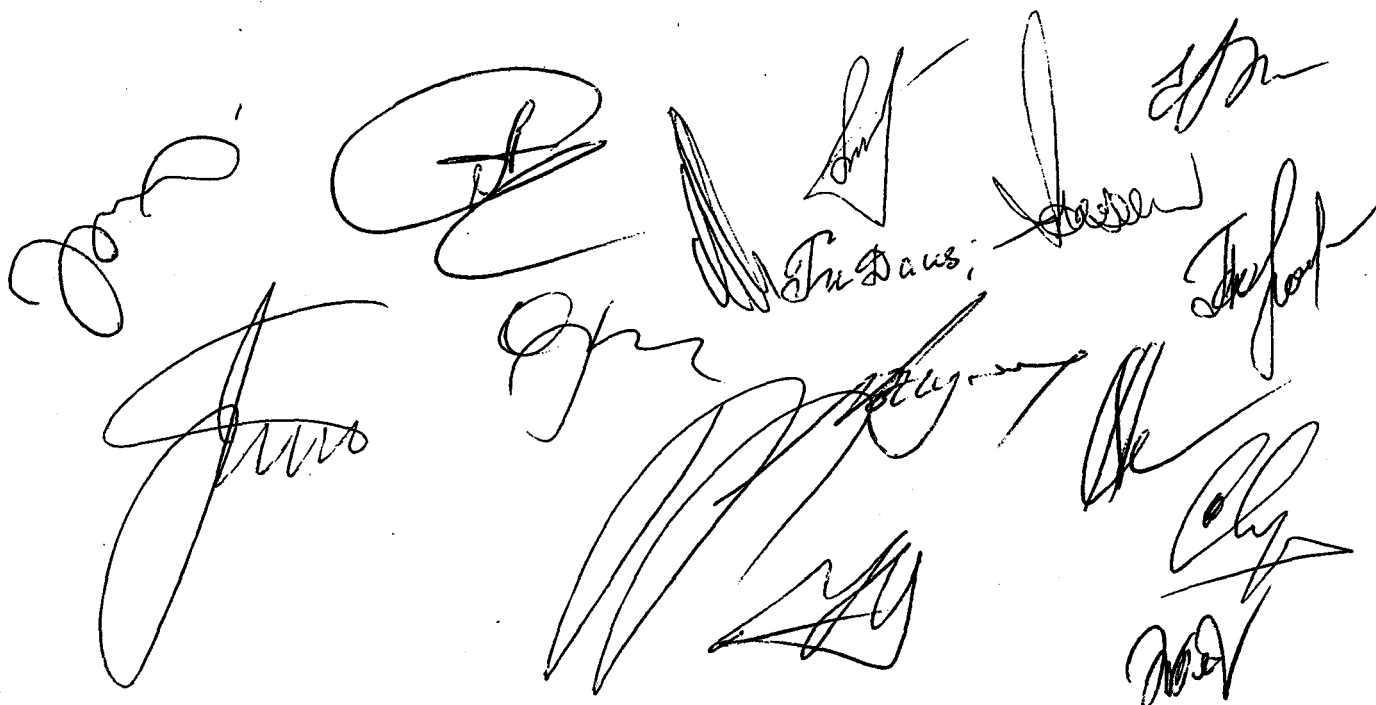
Тверская область	40 000			
Томская область	300			
Тульская область	1 766			
Тюменская область	2			
Удмуртская Республика	141		1	5
Ульяновская область	6			
Челябинская область	9 724			
Ярославская область	6 000	1,75	11,3	
Итого	296 086	406,7	564,7	201,1

**Информация об отказах правообладателей земельных участков от обработки
земельных участков от борщевика Сосновского,
проводимой за счет бюджетных средств
(данные по Калининградской области, 2022 год)**

1	Количество правообладателей, которые не предоставили доступ к земельному участку для проведения обработки по уничтожению борщевика	49
2	Площадь участков, на которые правообладатели не предоставили доступ к земельному участку для проведения обработки по уничтожению борщевика, га	68
3	Количество правообладателей, которые отказывались уничтожать борщевик на своих участках	46
4	Площадь участков, на которых собственники отказывались уничтожать борщевик, га	75
5	Количество правообладателей, которые отказались от подрячика и самостоятельно провели несвоевременно и без применения гербицидов (в период созревания и разбрасывания созревших семян) работы по уничтожению борщевика	9
6	Площадь земель, правообладатели которых отказались от подрячика и самостоятельно провели несвоевременно и без применения гербицидов (в период созревания и разбрасывания созревших семян) работы по уничтожению борщевика (положительного эффекта от проведения работ нет), га	597

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 13
Земельного кодекса Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Земельного кодекса Российской Федерации» не повлечет затрат из средств федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Земельного кодекса Российской Федерации»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Земельного кодекса Российской Федерации» может потребоваться установление административной ответственности за неисполнение обязанности по проведению мероприятий по защите земель от произрастания на них инвазивных растений.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Земельного кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Земельного кодекса Российской Федерации» потребует внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1482 «О признаках неиспользования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации» в части исключения борщевика Сосновского из числа сорных растений, определения перечня инвазивных растений, а также мероприятий по защите земель от произрастания на них инвазивных растений.

