



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Контрольно-счетная
палата ЛО

01-07-63/2023-1
14.12.2023

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

15 ДЕК 2023

7274-1/23-22-04

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Заключение
по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 27.11.2023 № 7274-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Законопроект, Проект закона), внесенного депутатами Законодательного собрания Ленинградской области А.А. Хмелевой, А.А. Перминовым, В.А. Коваленко, А.Ю. Смирновым, А.А. Фоминым.

Законопроект предусматривает внесение следующих изменений в Социальный кодекс¹:

1) в статье 1.3 предлагается:

- исключить термин «многодетная приемная семья»²;

- изложить термин «многодетная семья» в новой редакции, согласно которой к многодетной семье относится «семья, в которой родились и (или) воспитываются трое и более детей (в том числе усыновленные, а также пасынки и падчерицы) до достижения младшим из них возраста 18 лет, а учащимся в образовательном учреждении, реализующим образовательные программы среднего профессионального образования или учащимся в образовательном учреждении, реализующем образовательные программы высшего образования на очной форме обучения, - 23 лет. В составе многодетной семьи не учитываются дети, находящиеся на полном государственном обеспечении, и дети, в отношении которых родители лишены родительских прав или ограничены в родительских правах»;

2) по тексту Социального кодекса слова «многодетные семьи и многодетные приемные семьи» заменить словами «многодетные семьи» в соответствующих падежах.

¹ Областной закон от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс).

² Абзац седьмой статьи 1.3 Социального кодекса.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к Законопроекту Проектом закона предполагается продление льгот для многодетных семей по достижении младшим ребенком 18 лет, что потребует дополнительного выделения средств из областного бюджета в размере от 200,0 до 300,0 млн. руб. ежегодно.

По результатам экспертизы Законопроекта Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

В пояснительной записке к Законопроекту отсутствует обоснование необходимости его принятия.

В прилагаемых к Законопроекту материалах отсутствуют расчет дополнительной потребности в средствах областного бюджета на его реализацию, а также информация о динамике численности многодетных семей – получателей социальной поддержки из областного бюджета Ленинградской области, в случае принятия законопроекта.

В связи с изложенным не представляется возможным подтвердить ежегодный объем дополнительной потребности, указанный в финансово-экономическом обосновании к Проекту закона, либо достоверно оценить объем расходного обязательства в связи с реализацией Законопроекта.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» органы государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно устанавливают критерии отнесения семей к категории «многодетная семья» с учетом национальных и культурных особенностей социально-экономического и демографического развития региона.

Согласно пункту 49 части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ³ решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Кроме того, согласно части 3 статьи 48 Федерального закона № 414-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Меры социальной поддержки многодетных семей и многодетных приемных семей, проживающих на территории Ленинградской области, установлены главой 3 Социального кодекса.

Действующей редакцией статьи 1.3 Социального кодекса установлены следующие понятия:

многодетная семья - семья (единственный родитель), имеющая (имеющий) трех и более детей, в том числе совершеннолетних в возрасте до 23 лет, обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения;

³ Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ).

многодетная приемная семья - семья (единственный родитель), имеющая (имеющий) трех и более детей, в том числе совершеннолетних в возрасте до 23 лет, обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения, в которых хотя бы над одним несовершеннолетним ребенком установлена опека или попечительство по договору о приемной семье.

Предлагаемые Законопроектом изменения расширяют круг семей, относимых к многодетным и имеющих право на меры социальной поддержки, за счет семей, в которых старшие дети достигли совершеннолетия и не обучаются по очной программе обучения в возрасте до 23 лет, или имеют возраст старше 23 лет, до достижения младшим в семье ребенком возраста 18 лет.

Предлагаемая законопроектом формулировка понятия многодетная семья может привести к неоднозначному толкованию действующего законодательства в части назначения мер социальной поддержки семьям с единственным родителем, а также семьям, в которых хотя бы над одним несовершеннолетним ребенком установлена опека или попечительство по договору о приемной семье.

Следует отметить, что предложенное Проектом закона положение о продлении льгот для многодетных семей до достижения младшим ребенком 18 лет противоречит пункту 2 части 3 статьи 1.6 Социального кодекса, согласно которому в составе семьи, имеющей детей, не учитываются совершеннолетние дети.

Принятие законопроекта поставит совершеннолетних детей из многодетных семей в преимущественное положение по сравнению с остальными членами общества, поскольку предоставление мер социальной поддержки будет обусловлено не нуждаемостью или иными объективными критериями, а наличием младшего брата (сестры), не достигшего 18-летнего возраста, нарушая тем самым принципы адресности и нуждаемости при предоставлении социальной поддержки.

Дополнительно считаем необходимым отметить, что в случае принятия Законопроекта потребуется внесение изменений в ряд постановлений Правительства Ленинградской области, устанавливающих порядок предоставления мер социальной поддержки многодетным приемным семьям. Между тем, указанная информация в приложенных к Проекту закона материалах отсутствует.

Данный законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом изложенных выше замечаний.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова