



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 492926-8 «О внесении изменений в
Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона
№ 492926-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии
сельского хозяйства», внесенный сенаторами Российской Федерации
А.В.Яцкиным, А.Д.Артамоновым, А.В.Двойных, С.Г.Митиным,
депутатами Государственной Думы А.В.Гордеевым, В.И.Кашиным,
В.Н.Плотниковым, О.А.Ниловым, Н.А.Гончаровым, Ю.В.Оглоблиной,
С.Ф.Лисовским, а также В.Н.Блоцким в период исполнения им
полномочий депутата Государственной Думы.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по аграрным вопросам доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
12 декабря 2023 года
№ 5410-8 ГД

Вносится сенаторами Российской Федерации
А.В.Яцкиным, А.Д.Артамоновым,
А.В.Двойных, С.Г.Митиным,
депутатами Государственной Думы А.В.Гордеевым,
В.И.Кашиным, В.Н.Плотниковым, О.А.Ниловым,
Н.А.Гончаровым, Ю.В.Оглоблиной, С.Ф.Лисовским,
а также В.Н.Блоцким в период исполнения
им полномочий депутата Государственной Думы.

Проект 492926-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, №1, ст. 27; 2013, № 30, ст. 4069; 2015, № 1, ст. 20; 2018, № 32, ст. 5073; 2020, № 42, ст. 6517; 2021, № 24, ст. 4193, № 27, ст. 5146; 2022, № 24, ст. 3929) следующие изменения:

1) статью 3 дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Сельскохозяйственные товаропроизводители, соответствующие критериям микро- и малого предпринимательства в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», сельскохозяйственные товаропроизводители, являющиеся физическими лицами, ведущими личное подсобное хозяйство и

применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», крестьянские (фермерские) хозяйства, сельскохозяйственные потребительские кооперативы в целях настоящего Федерального закона признаются производителями фермерской продукции.

2) часть 1 статьи 7 дополнить пунктом 16 следующего содержания:

«16) поддержка и развитие сбыта фермерской продукции. Фермерской продукцией признаётся сельскохозяйственная продукция (в том числе органическая продукция, сельскохозяйственная продукция и продовольствие с улучшенными характеристиками), а также продукция ее первичной и последующей (промышленной) переработки, произведённая производителями фермерской продукции,».

3) дополнить статьей 14¹ следующего содержания:

«Статья 14¹. Государственная поддержка сбыта фермерской продукции

1. В целях реализации государственной аграрной политики, направленной на поддержку и развитие инфраструктуры рынка сельскохозяйственной продукции, субъекты Российской Федерации могут оказывать государственную поддержку производителям фермерской продукции в организации сбыта продукции на территории субъекта Российской Федерации, в приоритетном порядке - производителям фермерской продукции, создающим для указанных целей сельскохозяйственные потребительские кооперативы.

2. Субъекты Российской Федерации могут принимать программы (подпрограммы) по созданию, развитию и поддержке инфраструктуры

реализации фермерской продукции, предусматривающие в том числе меры по созданию организаций, основными видами деятельности которых являются закупка такой продукции, ее первичная и последующая (промышленная) переработка, хранение и сбыт (далее — агрегаторы).

Единые требования к организациям, осуществляющим функции агрегаторов фермерской продукции, и правила осуществления функций агрегатора фермерской продукции определяются Правительством Российской Федерации.

Порядок и правила проведения конкурсного отбора организаций для заключения соглашений по осуществлению функций агрегаторов фермерской продукции определяются субъектами Российской Федерации.

Сельскохозяйственные потребительские кооперативы заключают соглашение с субъектами Российской Федерации по осуществлению функций агрегатора фермерской продукции вне конкурсного отбора.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2024 года.

Президент
Российской Федерации

В.В.Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства»»

Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» (далее – Законопроект) разработан в целях повышения эффективности государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей малых форм хозяйствования, физических лиц, ведущих личное подсобное хозяйство и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных потребительских кооперативов, а также создания и развития инфраструктуры сбыта фермерской продукции и развития региональных систем продовольственного обеспечения населения продуктами питания.

Предметом регулирования Законопроекта являются отношения, возникающие между органами государственной власти, органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами в связи с организацией и осуществлением реализации фермерской продукции в целях обеспечения населения сельскохозяйственной продукцией сельскохозяйственными товаропроизводителями малых форм хозяйствования. Законопроектом к фермерской продукции предлагается отнести сельскохозяйственную продукцию (в том числе органическую продукцию, сельскохозяйственную продукцию и продовольствие с улучшенными характеристиками), а также продукцию ее первичной и последующей (промышленной) переработки, произведённой производителями фермерской продукции.

Пищевая (продовольственная) продукция, произведенная из дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, семян и иных лесных ресурсов, относящихся к пищевой продукции, не включена в состав фермерской продукции в силу того, что в соответствии с действующим правительственным перечнем не является сельскохозяйственной продукцией. Тем не менее, по оценке Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, сбор и заготовка дикоросов являются значимой составляющей занятости и доходов сельского населения на отдаленных территориях, поэтому в дальнейшем включение пищевых дикоросов в перечень сельскохозяйственной продукции позволит создать дополнительные условия сбыта такой продукции, обеспечить занятость граждан, развивать работку на сельских территориях.

Производителями фермерской продукции признаются сельскохозяйственные товаропроизводители, соответствующие критериям микро- и малого предпринимательства в соответствии с Федеральным

законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», а также физические лица, ведущие личное подсобное хозяйство и применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», крестьянские (фермерские) хозяйства, сельскохозяйственные потребительские кооперативы.

Обеспечение населения страны безопасной, качественной и доступной сельскохозяйственной продукцией является одной из стратегических целей Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации. Заметную роль в достижении этой цели играют сельскохозяйственные товаропроизводители, относимые к малым формам хозяйствования. Согласно Сельскохозяйственной микропереписи 2021 г., численность малых сельскохозяйственных организаций составляла 20,2 тыс., в том числе микропредприятий – 13,7 тыс., крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели (далее – КФ и ИП) – 118,3 тыс.; личные подсобные хозяйства (далее – ЛПХ) – 16 227,3 тыс. в сельских населенных пунктах и 8 443,5 тыс. в городах (данные за 2016 г., в 2021 г. в городах микроперепись не проводилась).

При этом, доля КФХ и ИП в общем производстве зерновых культур в 2021 г. составила 30,3%, сахарной свёклы – 8,4%, подсолнечника – 36,0%, картофеля – 13,9%, овощей – 20,3 %, скота и птицы – 3,2%, молока – 9,1%, яиц – 1,2%, шерсти – 39,3%. Удельный вес личных подсобных хозяйств в общем объеме производства картофеля в 2021 г. составил 63,9%, овощей – 51,3%, плодов и ягод – 64,2%, скота и птицы – 15,6, молока – 34,7%, яиц – 19,7%, шерсти – 45,5%.

В то же время товарность производства в малых формах хозяйствования заметно ниже, чем в крупных хозяйствах. В частности, по данным Росстата, товарность картофеля в КФХ и ИП в 2020 г. (последний год предоставления данных) составила 58,5%, в ЛПХ – 15,9%, в то время как в сельскохозяйственных организациях – 71,5%; овощей (соответственно) – 76,1 %, 14,9 % и 83,6 %; молока – 73,6 %, 37,5% и 95,9%.

В силу низкой товарности производства доходы работников малых форм хозяйствования ниже, чем крупных предприятий. Например, по данным Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, среднемесячная заработная плата работников крестьянских (фермерских) хозяйств составила в 2020 г. 16 333 руб., а сельскохозяйственных организаций – 32 569 руб., то есть в 2 раза больше. Это снижает уровень жизни на селе, стимулирует миграцию трудовых ресурсов в города.

Одной из существенных проблем развития малых форм хозяйствования являются трудности сбыта производимой ими продукции,

что, в частности, обусловлено недостаточным уровнем развития сбытовой инфраструктуры.

Традиционно у малых форм хозяйствования есть несколько механизмов сбыта продукции: собственная торговая сеть, прямая продажа населению; договоры с перерабатывающими предприятиями, розничные рынки и ярмарки; организации потребительской кооперации Центросоюза РФ; сельскохозяйственные перерабатывающие и сбытовые кооперативы.

В последнее время начинают развиваться поставки в крупные торговые сети и цифровая торговля (цифровые маркетплейсы).

Со стороны государства данные каналы должным образом не координируются, а развитие инфраструктуры сбыта продукции малых форм не выделено в качестве особого направления государственной политики, за исключением поддержки сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

Как следствие на агропродовольственном рынке наблюдается ряд неблагоприятных для малых форм явлений. Сокращается сеть розничных рынков: количество универсальных рынков уменьшилось за последние 8 лет на 42%, специализированных сельскохозяйственных рынков – на 42%, сельскохозяйственных кооперативных рынков на 56%. Недостаточно развивается система сельскохозяйственной потребительской кооперации. Увеличивается только количество перерабатывающих кооперативов, а остальных, в том числе и сбытовых, сокращается: за 2014-2022 гг. – на 27,2%.

При этом количество продовольственных магазинов федеральных торговых растёт: только Ассоциация компаний розничной торговли (АКОРТ) насчитывает у своих членов более 65 тысяч продуктовых магазинов в стране, что значительно превосходит число розничных рынков (на 1 января 2023 г. в стране функционировало 484 универсальных рынка, 32 специализированных рынка по продаже продуктов питания, 197 специализированных сельскохозяйственных рынков, 11 специализированных сельскохозяйственных кооперативных рынков).

Таким образом, поддержка и развитие инфраструктуры сбыта продукции малых форм должно стать особым направлением государственной аграрной политики.

Законопроектом предлагается дополнить перечень основных направлений государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства, установленный в ст. 7 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ новым направлением – «поддержка и развитие сбыта фермерской продукции». Предлагаемое направление государственной поддержки соответствует установленным в

ст.5 указанного федерального закона основным целям и направлениям государственной аграрной политики.

В качестве мер по содействию сбыту сельскохозяйственной продукции, производимой сельскохозяйственными товаро-производителями малых форм хозяйствования, развитию инфраструктуры рынка сельскохозяйственной продукции и в целях обеспечения населения доступными и качественными продовольственными товарами, в том числе – социально значимыми, и обеспечения доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей малых форм хозяйствования на товарные рынки законопроект закрепляет за субъектами Российской Федерации право принимать программы по созданию и развитию инфраструктуры реализации фермерской продукции, предусматривающие, в том числе, меры по созданию организаций, основным видом деятельности которых является ее первичная и последующая (промышленная) переработка, хранение и сбыт (далее – агрегаторы).

Указанные меры соответствуют положениям Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 года № 20, которая предусматривает «создание сети оптово-распределительных центров для закупки продукции у сельскохозяйственных товаропроизводителей, ее подработки, переработки, хранения и сбыта через систему розничной торговли и предприятия общественного питания.

Законопроектом определяется, что сельскохозяйственные потребительские кооперативы заключают соглашение с субъектами Российской Федерации по осуществлению функций агрегатора фермерской продукции вне конкурсного отбора.

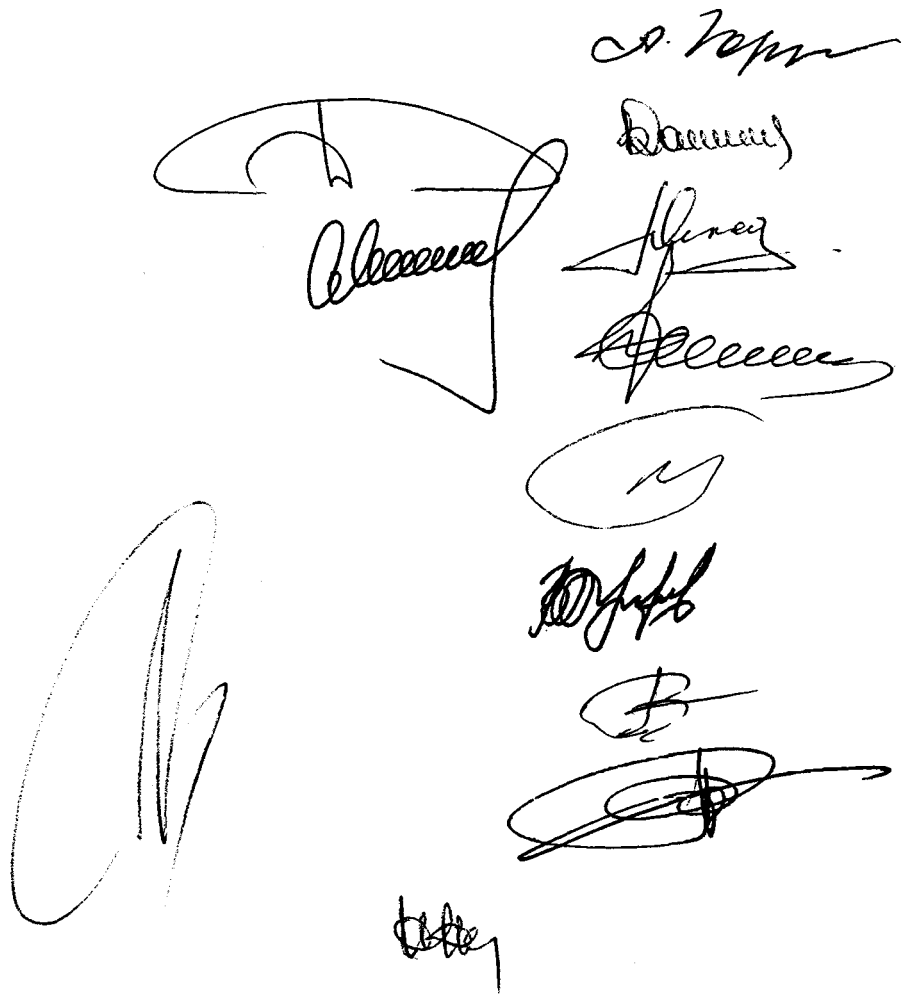
Указанные меры развития инфраструктуры реализации фермерской продукции соответствуют положениям ст. 9-11 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» от 24 июля 2007 года №209-ФЗ, в соответствии с которыми формирование инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и обеспечение ее деятельности соответствующих уровней относится к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Принятие законопроекта будет способствовать развитию сельскохозяйственных товаропроизводителей малых форм хозяйствования, содействию реализации фермерской продукции в торговых сетях, обеспечению устойчивого снабжения населения доступной и качественной

пищевой продукцией, в том числе социально значимыми продовольственными товарами первой необходимости.

Законопроект не окажет негативного влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

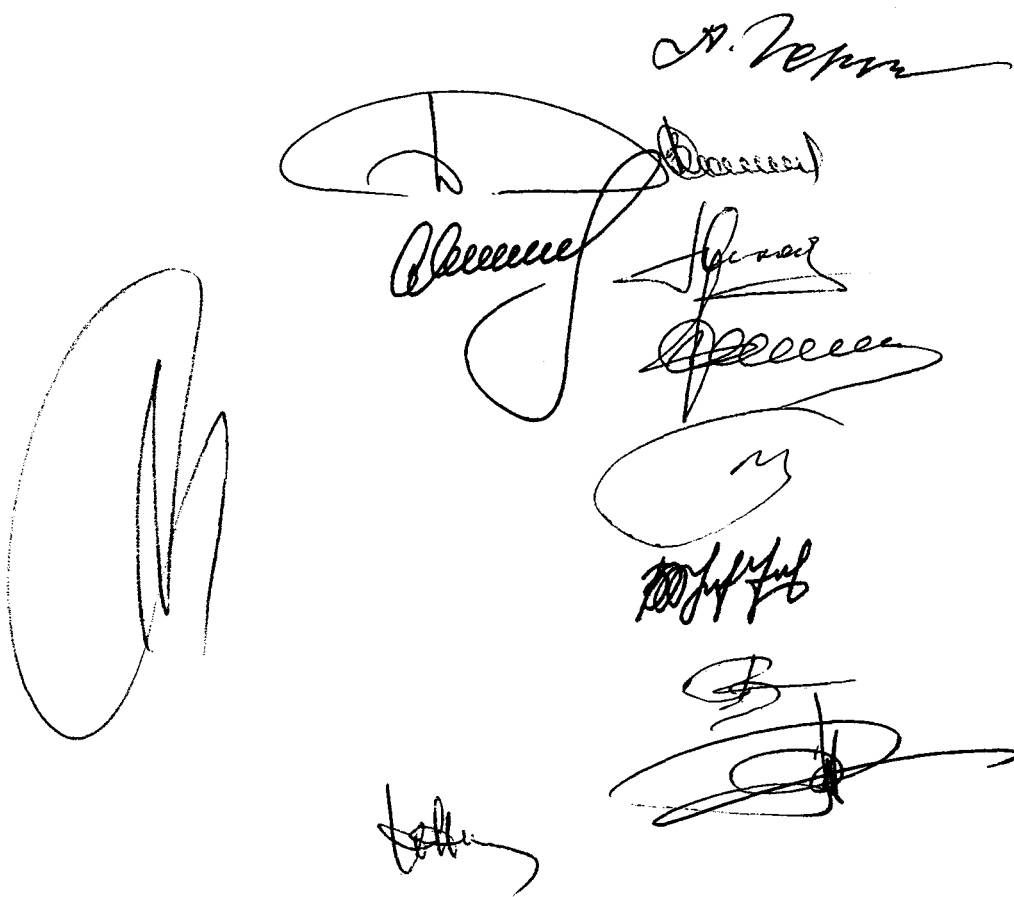
Реализация Федерального закона не приведет к увеличению расходов федерального бюджета. Финансирование предусмотренных проектом Федерального закона мероприятий будет производиться субъектами Российской Федерации, принявшими решение о целесообразности включения в региональные программы развития сельского хозяйства мероприятий по созданию инфраструктуры поддержки фермерской продукции. Государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей малых форм хозяйствования будет осуществляться в рамках мероприятий, предусмотренных действующими программами развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту Федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» не потребует
дополнительных расходов из федерального бюджета.



The block contains several handwritten signatures and initials. On the left is a large, stylized signature. To its right is a cluster of signatures, including one that appears to be 'А. Керн' at the top right. Below this cluster is a signature that looks like 'М. М. М.' and another that looks like 'М. М. М.'. At the bottom left is a small signature that looks like 'М. М. М.'. At the bottom right is a large, stylized signature that looks like 'М. М. М.'.

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

A. Poppe
 (Dressed)
 Please
 (Dressed)
 (Dressed)
 (Dressed)
 (Dressed)
 (Dressed)
 (Dressed)
 (Dressed)