

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области


«08» декабря 2023 года

Отчет
по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и
эффективности использования межбюджетных трансфертов,
выделенных в 2022 году из областного бюджета Ленинградской области
бюджету муниципального образования Ленинградской области
«Сосновоборский городской округ» (на выборочной основе)»

Основания для проведения контрольного мероприятия:

1. Пункт 2 раздела II «Контрольная деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (далее – КСП ЛО) на 2023 год, утвержденного приказом КСП ЛО от 16.12.2022 № 01-09-53.
2. Распоряжение КСП ЛО от 16.02.2023 № 01-13-7.
3. Постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 09.11.2022 № 556 «О поручении Контрольно-счетной палате Ленинградской области проведения в 2023 году контрольных мероприятий».

Цель проведения контрольного мероприятия:

Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, выделенных в 2022 году из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования Ленинградской области «Сосновоборский городской округ» (на выборочной основе).

Предмет контрольного мероприятия:

Использование межбюджетных трансфертов, выделенных в 2022 году из областного бюджета Ленинградской области (далее - бюджет Ленинградской области, областной бюджет) бюджету муниципального образования Ленинградской области «Сосновоборский городской округ» (на выборочной основе).

Объекты контрольного мероприятия:

Администрация муниципального образования Ленинградской области «Сосновоборский городской округ» (далее - администрация МО Сосновоборский ГО, Администрация).

Перечень оформленных в ходе контрольного мероприятия актов:

1. Акт по результатам проведения контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных

трансфертов, выделенных в 2022 году из областного бюджета бюджету муниципального образования Ленинградской области «Сосновоборский городской округ» (на выборочной основе)» от 29.09.2023 (далее - акт проверки от 29.09.2023);

2. Замечания (разногласия) Администрации от 16.10.2023 № 01-22-14665/23-0-1 к акту проверки от 29.09.2023 (рассмотрены коллегией КСП ЛО, протокол № 6/23 заседания коллегии КСП ЛО от 03.11.2023).

В результате проведения контрольного мероприятия установлено:

1. Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, выделенных в 2022 году из бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования Ленинградской области «Сосновоборский городской округ» на предоставление субсидий на реализацию мероприятий по оснащению мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов емкостями для накопления твердых коммунальных отходов и по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в рамках мероприятий, направленных на достижение цели федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области (далее - субсидии)

1.1. Соблюдение администрацией муниципального образования Ленинградской области «Сосновоборский городской округ» целей, условий и порядка предоставления субсидий

В структуру национального проекта «Экология»¹ входит, в том числе федеральный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»² (далее – ФП «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»).

ФП «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» направлен на обеспечение снижения экологической нагрузки на население за счет сокращения захоронения твердых коммунальных отходов, в том числе прошедших обработку (сортировку). Ленинградская область является его участником.

В состав проектов ГП «Охрана окружающей среды Ленинградской области»³ включен федеральный (региональный) проект «Комплексная

¹ Паспорт утвержден Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Опубликован на сайте <https://www.mnr.gov.ru/> (дата обращения – 16.08.2023).

² Паспорт федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» размещен в подсистеме «Управление национальными проектами» единой системы управления государственными и муниципальными (общественными) финансами Российской Федерации, доступной пользователям информационной системы «Электронный бюджет» по адресу: <https://project.minfin.ru/#FederalProjectVersionPassport/Edit/2100/> (дата обращения 16.08.2023).

³ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 31.10.2013 № 368 «О государственной программе Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» (далее – ГП «Охрана окружающей среды Ленинградской области», Государственная программа).

система обращения с твердыми коммунальными отходами»⁴ с предусмотренным сроком реализации: 01.10.2018 - 31.12.2024.

В рамках федерального (регионального) проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» в Ленинградской области осуществляется государственная поддержка закупки контейнеров для раздельного накопления твердых коммунальных отходов.

В рамках мероприятий, направленных на достижение цели ФП «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» предусмотрены, в том числе мероприятия:

- оснащение мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов емкостями для накопления твердых коммунальных отходов;
- создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.

Данные мероприятия реализуются органами местного самоуправления в качестве получателей субсидий из областного бюджета на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения - участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов в части создания объектов накопления.

Планом реализации Государственной программы на 2022-2024 годы⁵ (в редакции от 07.12.2022) предусмотрена оценка расходов на выполнение указанных мероприятий, в том числе на 2022 год:

Направление расходов	Ответственный исполнитель, участник	Оценка расходов (тыс. руб. в ценах соответствующих лет)				
		всего расходов	федеральный бюджет	областной бюджет	местные бюджеты	прочие источники
1	2	3	4	5	6	7
Федеральный (региональный) проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»	Участник - Комитет Ленинградской области по обращению с отходами	4 863,6	2 905,3	1 431,0	527,3	
Мероприятия, направленные на достижение цели федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»		335 960,6		197 370,4	28 590,2	110 000,0

Главным распорядителем бюджетных средств (далее – ГРБС) в части реализации указанных мероприятий Государственной программы является

⁴ Паспорт регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» размещен в подсистеме «Управление национальными проектами» единой системы управления государственными и муниципальными (общественными) финансами Российской Федерации, доступной пользователям информационной системы «Электронный бюджет» по адресу: <https://project.minfin.ru/#reportDesigner/view/8726596144?formParams=%7B%7D&reportId=8726596144&reportParams=%7B%22reportParam8726596224%22%3A8216635114%7D> (дата обращения 16.08.2023).

⁵ Приложение 3 к ГП «Охрана окружающей среды Ленинградской области» (далее – План реализации Государственной программы).

Комитет Ленинградской области по обращению с отходами (далее – Комитет ЛО по обращению с отходами).

Областным законом от 21.12.2021 № 148-оз⁶ Комитету ЛО по обращению с отходами на реализацию мероприятий, направленных на достижение цели ФП «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» в 2022 году предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов на общую сумму 197 370,4 тыс. руб., в том числе:

- субсидии на мероприятия по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (далее – субсидия на создание мест (площадок) накопления ТКО) в сумме 171 536,9 тыс. руб., из них за счет остатков средств на начало текущего финансового года в сумме 4 192,9 тыс. руб.

- субсидии на оснащение мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов емкостями для накопления твердых коммунальных отходов (далее – субсидия на оснащение мест (площадок) накопления ТКО) в сумме 25 833,5 тыс. руб.

Вышеуказанные субсидии предоставляются в соответствии с Порядками предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области, утвержденными в структуре Государственной программы⁷ (далее – Порядки).

Распоряжениями Комитета ЛО по обращению с отходами от 10.09.2021 № 41⁸ и от 04.04.2022 № 13⁹ образованы конкурсные комиссии, основными задачами которых являются рассмотрение и оценка заявок, формирование предложений по распределению субсидий, и утверждены положения об их работе (далее – Конкурсные комиссии).

1.1.1 Предоставление субсидий на создание мест (площадок) накопления ТКО.

⁶ Областной закон от 21.12.2021 № 148-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - областной закон от 21.12.2021 № 148-оз).

⁷ Приложение 4.1 к Государственной программе «Порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на оснащение мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) емкостями для накопления (раздельного накопления) ТКО» и Приложение 4.2 к Государственной программе «Порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на мероприятия по созданию мест (площадок) накопления ТКО (далее - Порядки предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области).

⁸ Распоряжение Комитета ЛО по обращению с отходами от 10.09.2021 № 41 «О конкурсной комиссии по отбору муниципальных образований Ленинградской области для предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области на 2021-2022 годы на мероприятие «Оснащение мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов емкостями для накопления (раздельного накопления) твердых коммунальных отходов», представлено Комитетом ЛО по обращению с отходами письмом в КСП ЛО от 30.01.2023 № 03-20-ИСХ-УО-200/2023 (далее – распоряжение от 10.09.2021 № 41).

⁹ Распоряжение Комитета ЛО по обращению с отходами от 04.04.2022 № 13 «О конкурсной комиссии по отбору муниципальных образований Ленинградской области для предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области на 2022, 2023, 2024 гг. на мероприятие «Создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов», представлено Комитетом ЛО по обращению с отходами письмом в КСП ЛО от 30.01.2023 № 03-20-ИСХ-УО-200/2023 (далее – распоряжение от 04.04.2022 № 13).

Постановлением Правительства Ленинградской области от 23.04.2020 № 232¹⁰ утверждено распределение субсидий на создание мест (площадок) накопления ТКО, в том числе муниципальному образованию «Сосновоборский городской округ Ленинградской области» (далее – МО Сосновоборский ГО): на 2020 год - 5 978,1 тыс. руб., на 2021 год - 7 616,3 тыс. руб., на 2022 год - 7 435,7 тыс. руб. Постановлением Правительства Ленинградской области от 30.03.2022 № 192¹¹ указанное постановление признано утратившим силу с 30.03.2022.

В 2020 году Порядок предоставления субсидий на создание мест (площадок) накопления ТКО¹² действовал в редакции от 30.12.2019.

На основании постановления Правительства Ленинградской области от 23.04.2020 № 232 в 2020 году Комитетом ЛО по обращению с отходами по результатам конкурсного отбора с муниципальными образованиями Ленинградской области были заключены соглашения на предоставление из областного бюджета субсидии на софинансирование мероприятий по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, в том числе в 2022 году. Заключенные соглашения расторгнуты в связи с вступлением в силу с 01.01.2022 единых стандартов к местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов на территории Ленинградской области и признанием постановления Правительства Ленинградской области от 23.04.2020 № 232 утратившим силу с 30.03.2022.

Образовавшийся остаток бюджетных ассигнований из областного бюджета на предоставление субсидий на создание мест (площадок) накопления ТКО муниципальными образованиями Ленинградской области подлежал распределению.

В проверяемом периоде Порядок предоставления субсидий на создание мест (площадок) накопления ТКО действовал в 2-х редакциях (от 30.12.2021 и от 27.06.2022).

В соответствии с пунктом 3.1 Порядка предоставления субсидий на создание мест (площадок) накопления ТКО¹³ в редакции от 30.12.2021 субсидии предоставляются на конкурсной основе.

¹⁰ Постановление Правительства Ленинградской области от 23.04.2020 № 232 «О распределении на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на мероприятия по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в рамках государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» (далее – постановление Правительства Ленинградской области от 23.04.2020 № 232).

¹¹ Постановление Правительства Ленинградской области от 30.03.2022 № 192 «О признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области» (далее – постановление Правительства Ленинградской области от 30.03.2022 № 192).

¹² Приложение 5.2 «Порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на мероприятия по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов» к Государственной программе (далее – Порядок предоставления субсидий на создание мест (площадок) накопления ТКО).

¹³ Приложение 4.2 «Порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на мероприятия по созданию мест (площадок) накопления ТКО» к Государственной программе (далее - Порядок предоставления субсидий на создание мест (площадок) накопления ТКО).

МО Сосновоборский ГО в адрес Комитета ЛО по обращению с отходами письмом от 18.04.2022 № 01-13-4544/22-0-1¹⁴ в срок, предусмотренный пунктом 3.3 Порядка предоставления субсидий на создание мест (площадок) накопления ТКО в редакции от 30.12.2021, представлена заявка с приложением документов (копий документов), предусмотренных пунктами 3.4 и 3.5 Порядка предоставления субсидий на создание мест (площадок) накопления ТКО в редакции от 30.12.2021.

Согласно Протоколу заседания Конкурсной комиссии по предоставлению субсидий на создание мест (площадок) накопления ТКО от 26.05.2022¹⁵ заявка МО Сосновоборский ГО допущена к участию в отборе заявок, по результатам оценки заявке суммарно присвоено 100 баллов и МО Сосновоборский ГО рекомендован к включению в предложения по распределению субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований на 2022, 2023 и 2024 годы на мероприятие «Создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов», в том числе в сумме: на 2022 год - 21 764,5 тыс. руб., на 2023 год - 32 361,5 тыс. руб., на 2024 год - 7 301,3 тыс. руб.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 10.06.2022 № 398¹⁶ МО Сосновоборский ГО предусмотрено предоставление субсидии на создание мест (площадок) накопления ТКО из областного бюджета в том же объеме (в 2022 году в сумме 21 764,5 тыс. руб., в 2023 году - 32 361,5 тыс. руб., в 2024 году - 7 301,3 тыс. руб.).

На момент заключения соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования Сосновоборский городской округ Ленинградской области на создание мест (площадок) накопления ТКО от 20.06.2022 № 160 (далее – Соглашение от 20.06.2022 № 160) действовал Порядок предоставления субсидий на создание мест (площадок) накопления ТКО в редакции от 30.12.2021.

В соответствии с пунктом 2.5 Порядка предоставления субсидий на создание мест (площадок) накопления ТКО в редакции от 30.12.2021

¹⁴ Представлена в адрес КСП ЛО письмом Комитета ЛО по обращению с отходами от 30.01.2023 № 03-20-ИСХ-УО-200/2023.

¹⁵ Протокол заседания комиссии по отбору муниципальных образований Ленинградской области для предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области на текущий финансовый год (2022 г.) и на плановый период (2023, 2024 гг.) на мероприятие «Создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов» (включая оснащение создаваемых мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов емкостями (контейнерами) для накопления твердых коммунальных отходов) от 26.05.2022, представлен в адрес КСП ЛО письмом Комитета ЛО по обращению с отходами от 30.01.2023 № 03-20-ИСХ-УО-200/2023 (далее – Протокол заседания Конкурсной комиссии по предоставлению субсидий на создание мест (площадок) накопления ТКО от 26.05.2022).

¹⁶ Постановление Правительства Ленинградской области от 10.06.2022 № 398 «Об утверждении распределения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в рамках государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» (далее - постановление Правительства Ленинградской области от 10.06.2022 № 398).

соглашение о предоставлении субсидии заключается в соответствии с Правилами предоставления субсидий¹⁷.

На момент заключения Соглашения от 20.06.2022 № 160 действовали Правила предоставления субсидий в редакции от 30.12.2021 и утвержденная Типовая форма соглашения о предоставлении субсидий из областного бюджета в редакции от 16.06.2021¹⁸.

Соглашение от 20.06.2022 № 160 заключено с соблюдением срока, установленного пунктом 4.1 Порядка предоставления субсидий на создание мест (площадок) накопления ТКО (в редакции от 30.12.2021), не превышающего 10 рабочих дней с даты принятия постановления Правительства Ленинградской области от 10.06.2022 № 398.

В результате проверки Соглашения от 20.06.2022 № 160 на соответствие Типовой форме соглашения о предоставлении субсидий из областного бюджета установлено следующее.

В преамбуле Соглашения от 20.06.2022 № 160 реквизиты правового акта, устанавливающего распределение на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в рамках ГП «Охрана окружающей среды Ленинградской области», указаны не полно – не указан номер (постановление Правительства Ленинградской области от 10.06.2022 № 398), что не соответствует Типовой форме соглашения о предоставлении субсидий из областного бюджета.

Срок перечисления субсидии из бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателя средств местного бюджета с даты поступления оформленного надлежащим образом платежного документа установлен:

- пунктом 3.5 Типовой формы соглашения о предоставлении субсидий из областного бюджета - не позднее 5-го рабочего дня;
- пунктом 3.5 Соглашения от 20.06.2022 № 160 - не позднее 7-го рабочего дня;
- пунктом 4.3 Порядка предоставления субсидий на создание мест (площадок) накопления ТКО в редакции от 30.12.2021 - не позднее 7-го рабочего дня;
- абзацем 3 пункта 4.6 Правил предоставления субсидий - не позднее 7-го рабочего дня.

¹⁷ Утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 20.07.2016 № 257 «Об утверждении Правил предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области» (далее – Правила предоставления субсидий).

¹⁸ Утверждена приказом Комитета финансов Ленинградской области от 30.12.2019 № 18-02/19-38 в редакции с изменениями, внесенными приказом Комитета финансов Ленинградской области от 16.06.2021 № 18-02/19-26 «О внесении изменений в приказ Комитета финансов Ленинградской области от 30 декабря 2019 года № 18-02/19-38 «Об утверждении типовой формы соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования Ленинградской области» (далее – Типовая форма соглашения о предоставлении субсидий из областного бюджета).

Таким образом, срок перечисления субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования, установленный пунктом 3.5 Типовой формы соглашения о предоставлении субсидий из областного бюджета на 2 рабочих дня меньше срока, предусмотренного пунктом 4.3 Порядка предоставления субсидий на создание мест (площадок) накопления ТКО в редакции от 30.12.2021 и абзацем 3 пункта 4.6 Правил предоставления субсидий.

Учитывая вышеизложенное пункт 3.5 Типовой формы соглашения о предоставлении субсидий из областного бюджета не соответствует пункту 4.3 Порядка предоставления субсидий на создание мест (площадок) накопления ТКО (в редакции от 30.12.2021) и абзацу 3 пункта 4.6 Правил предоставления субсидий.

В пункте 6.4 Соглашения от 20.06.2022 № 160 условие о расторжении соглашения о предоставлении субсидии сформулировано неполно, что не соответствует положениям пункта 6.4 Типовой формы соглашения о предоставлении субсидий.

1.1.2 Предоставление субсидий на оснащение мест (площадок) накопления ТКО.

В проверяемом периоде Порядок предоставления субсидий на оснащение мест (площадок) накопления ТКО действовал в 3-х редакциях:

На начало анализируемого периода - в редакции от 30.12.2021.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 27.06.2022 № 440¹⁹ пункт 3.3 Порядка предоставления субсидий на оснащение мест (площадок) накопления ТКО изменен в части:

- сокращения срока направления Комитетом ЛО по обращению с отходами информации о сроках приема заявок на предоставление субсидий в адрес администраций муниципальных образований Ленинградской области (далее – заявки) не менее чем за 5 рабочих дней до размещения такой информации в сети «Интернет» (ранее - не менее чем за 10 дней до даты размещения);

- сокращение срока приема заявок муниципальных образований с 10 рабочих дней до 7 рабочих дней.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 25.11.2022 № 861²⁰ пункт 2.2 Порядка предоставления субсидий на оснащение мест (площадок) накопления ТКО дополнен условием об установке емкостей для накопления и отдельного накопления ТКО (далее – емкости для ТКО) на

¹⁹ Постановление Правительства Ленинградской области от 27.06.2022 № 440 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 31 октября 2013 года № 368 «О государственной программе Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» (далее – постановление Правительства Ленинградской области от 27.06.2022 № 440).

²⁰ Постановление Правительства Ленинградской области от 25.11.2022 № 861 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 31 октября 2013 года № 368 «О государственной программе Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» (далее – постановление Правительства Ленинградской области от 25.11.2022 № 861).

контейнерные площадки, включенные в реестр мест (площадок) накопления ТКО.

Следует отметить, что отбор муниципальных образований для предоставления в 2022 году субсидий на оснащение мест (площадок) накопления ТКО проводился Комитетом ЛО по обращению с отходами в 2021 году, в период действия Порядка предоставления субсидий на оснащение мест (площадок) накопления ТКО²¹ в редакции от 23.09.2021.

Информация о проведении отбора муниципальных образований для предоставления субсидий на оснащение мест (площадок) накопления ТКО, размещена на официальном сайте Комитета ЛО по обращению с отходами в сети «Интернет» 23.11.2021²².

Информация о сроках приема заявок направлена Комитетом ЛО по обращению с отходами в адрес муниципальных образований письмом от 08.11.2021 № исх-уо-2801/2021²³ в срок, установленный пунктом 3.3 Порядка предоставления субсидий на оснащение мест (площадок) накопления ТКО в редакции от 23.09.2021 (не менее чем за 10 рабочих дней до размещения на официальном сайте Комитета ЛО по обращению с отходами в сети «Интернет»).

Письмом МО Сосновоборский ГО от 29.11.2021 № 01-22-6838/21-0²⁴ в адрес Комитета ЛО по обращению с отходами представлена заявка с приложением документов (копий документов), предусмотренных пунктами 3.4 и 3.5 Порядка предоставления субсидий на оснащение мест (площадок) накопления ТКО в редакции от 23.09.2021, в срок, предусмотренный пунктом 3.3 Порядка предоставления субсидий на оснащение мест (площадок) накопления ТКО в редакции от 23.09.2021.

В соответствии с Протоколом заседания Конкурсной комиссии по предоставлению субсидий на оснащение мест (площадок) накопления ТКО от 13.12.2021²⁵ заявка МО Сосновоборский ГО допущена к участию в отборе заявок, по результатам оценки в соответствии с балльной методикой оценки заявок суммарно присвоено 30 баллов и МО Сосновоборский ГО рекомендован к включению в предложения по распределению субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на 2022 год на

²¹ Приложение 5.4 «Порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на мероприятия по оснащению мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов емкостями для накопления или раздельного накопления твердых коммунальных отходов» к Государственной программе (далее – Порядок предоставления субсидий на оснащение мест (площадок) накопления ТКО).

²² Информация размещена на официальном сайте Комитета ЛО по обращению с отходами в сети «Интернет» по адресу <https://waste.lenobl.ru/ru/news/42114/> (дата обращения – 14.07.2023).

²³ Представлено в адрес КСП ЛО письмом Комитета ЛО по обращению с отходами от 30.01.2023 № 03-02-ИСХ-УО-200/2023.

²⁴ Представлено в адрес КСП ЛО письмом Комитета ЛО по обращению с отходами от 30.01.2023 № 03-20-ИСХ-УО-200/2023.

²⁵ Протокол заседания комиссии по отбору муниципальных образований Ленинградской области для предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области на 2022 год на мероприятие «Оснащение мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов емкостями для накопления твердых коммунальных отходов» от 13.12.2021, представлен в адрес КСП ЛО письмом Комитета ЛО по обращению с отходами от 30.01.2023 № 03-20-ИСХ-УО-200/2023 (далее – Протокол заседания Конкурсной комиссии по предоставлению субсидий на оснащение мест (площадок) накопления ТКО от 13.12.2021).

мероприятие «Оснащение мест (площадок) накопления ТКО емкостями для накопления ТКО» в сумме 3 869,3 тыс. руб.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 24.01.2022 № 38²⁶ МО Сосновоборский ГО утверждено предоставление из областного бюджета субсидии на оснащение мест (площадок) накопления ТКО емкостями для накопления ТКО в том же объеме (3 869,3 тыс. руб.).

На момент заключения соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования Сосновоборский городской округ Ленинградской области от 09.02.2022 № 723 (далее – Соглашение от 09.02.2022 № 723) действовал Порядок предоставления субсидий на оснащение мест (площадок) накопления ТКО²⁷ в редакции от 30.12.2021.

В соответствии с пунктом 4.1 Порядка предоставления субсидии на оснащение мест (площадок) накопления ТКО в редакции от 30.12.2021 соглашение о предоставлении субсидии заключается в соответствии с пунктами 4.1 - 4.3 Правил предоставления субсидий.

В результате проверки Соглашения от 09.02.2022 № 723 на соответствие Типовой форме соглашения о предоставлении субсидий из областного бюджета установлено следующее.

В преамбуле Соглашения от 09.02.2022 № 723 не полно указаны реквизиты правового акта Правительства Ленинградской области, утверждающего распределение субсидии (постановление Правительства Ленинградской области от 24.01.2022 № 38) – не указаны номер и наименование данного правового акта, что не соответствует Типовой форме соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета.

В результате анализа изменений Соглашения от 09.02.2022 № 723 в проверяемом периоде установлено следующее.

Условие о расторжения соглашения о предоставлении субсидии, указанное в пункте 6.4 Соглашения 09.02.2022 № 723 в редакции дополнительного соглашения от 25.05.2022 № 723/1, сформулировано неполно, что не соответствует положениям пункта 6.4 Типовой формы соглашения о предоставлении субсидий.

В первоначальной редакции Соглашения о предоставлении субсидии от 09.02.2022 № 723 указанные нарушения отсутствовали.

Дополнительным соглашением от 02.08.2022 № 723/2 к Соглашению от 09.02.2022 № 723 изложены в новой редакции пункты 2.1 и 2.2 и

²⁶ Постановление Правительства Ленинградской области от 24.01.2022 № 38 «Об утверждении распределения на 2022 год субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на оснащение мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов емкостями для накопления твердых коммунальных отходов в рамках государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» (далее - постановление Правительства Ленинградской области от 24.01.2022 № 38).

²⁷ Приложение 4.1 к Государственной программе «Порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на оснащение мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) емкостями для накопления (раздельного накопления) ТКО» (далее - Порядок предоставления субсидий на оснащение мест (площадок) накопления ТКО).

приложение 1 «Перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия» к данному соглашению, в соответствии с которыми:

- установлен общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете МО Сосновоборский ГО на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия на 2022 год в сумме 4 742,4 тыс. руб. (уменьшены на 417,3 тыс. руб. или на 8,1% от установленного Соглашением от 09.02.2022 № 723 (5 159,1 тыс. руб.));

- общий объем субсидии, предоставляемой из областного бюджета бюджету МО Сосновоборский ГО в 2022 году, предусмотрен в сумме не более 3 556,8 тыс. руб. (снижен на 312,5 тыс. руб. или на 8,1% от ранее предусмотренного в сумме 3 869,3 тыс. руб.), равного 75% уровня софинансирования, что соответствует предельному уровню софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Ленинградской области из областного бюджета на 2022 год в отношении субсидий, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности²⁸.

1.2. Соблюдение администрацией муниципального образования Ленинградской области «Сосновоборский городской округ» условий соглашений о предоставлении субсидий (в том числе достижения значений результатов использования субсидий), заключенных с Комитетом Ленинградской области по обращению с отходами

1.2.1. Анализ соблюдения условий соглашения о предоставлении субсидий на мероприятия по созданию мест (площадок) накопления ТКО (в том числе достижения результатов предоставления субсидий)

В соответствии с Соглашением от 20.06.2022 № 160:

1. Предметом Соглашения является предоставление из областного бюджета в 2022-2024 годах бюджету муниципального образования Субсидии на создание мест (площадок) накопления ТКО в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенных главному распорядителю в рамках мероприятий, направленных на достижение целей проектов Государственной программы (пункт 1.1).

2. Субсидия предоставляется в соответствии с приложением № 1 «Перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия» (далее – Приложение № 1 к Соглашению от 20.06.2022 № 160) (пункт 1.2), согласно которому срок реализации – 31.12.2024.

3. Объем финансового обеспечения на реализацию мероприятия, всего по годам: в 2022 - 29 019,3 тыс. руб., в 2023 – 42 027,9 тыс. руб., в 2024 –

²⁸ Установлен распоряжением Правительства Ленинградской области от 18.06.2021 № 396-р «Об установлении предельного уровня софинансирования Ленинградской области (в процентах) объема расходных обязательств муниципальных образований Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

9 607,0 тыс. руб. (пункт 2.1 и Приложение № 1 к Соглашению от 20.06.2022 № 160), в том числе средства Субсидии: в 2022 – 21 764,5 тыс. руб. (уровень софинансирования - 75%), в 2023 – 32 361,5 тыс. руб. (уровень софинансирования - 77%), в 2024 – 7 301,3 тыс. руб. (уровень софинансирования - 76%) (пункт 2.2 и Приложение № 1 к Соглашению от 20.06.2022 № 160).

4. Субсидия предоставляется при выполнении следующих условий (пункт 3.2):

а) наличие правовых актов муниципального образования, утверждающих перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия;

б) наличие в бюджете МО Сосновоборский ГО бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, в объеме, необходимом для его исполнения, включая размер планируемой к предоставлению из областного бюджета Субсидии, подтвержденных выпиской из бюджета муниципального образования (выпиской из сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования), подтверждающей наличие в бюджете муниципального образования (сводной бюджетной росписи муниципального образования) бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, в объеме, необходимом для его исполнения, включая размер планируемой к предоставлению из областного бюджета Субсидии, а также муниципальных программ, предусматривающих мероприятия, на софинансирование которых предоставляется Субсидия.

Письмом Комитета ЛО по обращению с отходами от 30.01.2023 № 03-20-ИСХ-УО-200/2023 в КСП ЛО представлены копии в том числе следующих документов:

- постановления администрации МО Сосновоборский ГО от 14.03.2022 № 390 «О внесении изменений в постановление администрации Сосновоборского городского округа от 27.11.2013 № 2904 «Об утверждении муниципальной программы Сосновоборского городского округа «Городское хозяйство на 2014-2016 годы» (далее – муниципальная программа), согласно которому срок реализации данной программы – 2014-2024 годы. В соответствии с Паспортом подпрограммы 3 «Обращение с отходами на территории общего пользования Сосновоборского городского округа» муниципальной программы одной из задач данной подпрограммы является обустройство мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и крупногабаритных отходов. Согласно Приложению № 1²⁹ к муниципальной программе финансовое обеспечение мероприятий по созданию мест

²⁹ Приложение № 1 «План финансирования и основные мероприятия муниципальной программы Сосновоборского городского округа «Городское хозяйство на 2014-2024 годы» (далее – Приложение № 1).

(площадок) накопления ТКО за счет средств местного бюджета на 2022 год предусмотрено в сумме 20 000,0 тыс. руб.

Вместе с тем, постановлением администрации МО Сосновоборский ГО от 29.06.2022 № 1328³⁰ постановление администрации Сосновоборский ГО от 27.11.2013 № 2904 признано утратившим силу и утверждена Муниципальная программа «Городское хозяйство на 2014-2024 годы» в новой редакции от 29.06.2022 (далее - Муниципальная программа «Городское хозяйство» от 29.06.2022).

Приложением № 1 к Муниципальной программе «Городское хозяйство» от 29.06.2022³¹ предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию в 2022 году «Мероприятий по созданию мест (площадок) накопления ТКО» в рамках подпрограммы 3 «Обращение с отходами» в сумме 17 435,7 тыс. руб., из них 7 435,7 тыс. руб. – за счет средств областного бюджета, 10 000 тыс. руб. – за счет средств местного бюджета (в редакции постановления администрации МО Сосновоборский ГО от 03.11.2022 № 2572³² средства на данное мероприятие не предусмотрены).

Таким образом, объем финансирования данного мероприятия, указанный в Муниципальной программе «Городское хозяйство» не соответствует объему финансирования, указанному в Соглашении от 20.06.2022 № 160.

- выписки из нормативного правового акта о бюджете Сосновоборского городского округа, бюджетной росписи МО Сосновоборский ГО, согласно которой в соответствии с Приложением № 11³³ к Решению от 11.12.2021 № 184³⁴ (с изменениями) на мероприятие по созданию мест (площадок) накопления ТКО, включая оснащение создаваемых объектов накопления емкостями (контейнерами) для накопления ТКО, бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств в 2022 году утверждены в сумме

³⁰ Постановление администрации Сосновоборского городского округа от 29.06.2022 № 1328 «Об утверждении муниципальной программы Сосновоборского городского округа «Городское хозяйство на 2014-2024 годы» (далее – Постановление администрации МО Сосновоборский ГО от 29.06.2022 № 1328), размещено на официальном сайте администрации МО Сосновоборский ГО по адресу: https://sbor.ru/power/mpa/normakti?search_t=1328&search=%D0%9D%D0%B0%D0%B9%D1%82%D0%B8&vid_doc=0&prin_organ=0&status=0&addd= (дата обращения – 22.09.2023).

³¹ Приложение № 1 «План финансирования и основные мероприятия муниципальной программы Сосновоборского городского округа «Городское хозяйство на 2014-2024 годы» к Муниципальной программе «Городское хозяйство» от 29.06.2022 (далее – приложение № 1 к Муниципальной программе «Городское хозяйство» от 29.06.2022).

³² Постановление администрации Сосновоборского городского округа от 03.11.2022 № 2572 «О внесении изменений в постановление администрации Сосновоборского городского округа от 29.06.2022 № 1328 «Об утверждении муниципальной программы Сосновоборского городского округа «Городское хозяйство на 2014-2024 годы» (далее – Постановление администрации МО Сосновоборский ГО от 03.11.2022 № 2572), размещено на официальном сайте администрации МО Сосновоборский ГО по адресу: https://sbor.ru/power/mpa/normakti?search_t=1328&search=%D0%9D%D0%B0%D0%B9%D1%82%D0%B8&vid_doc=0&prin_organ=0&status=0&addd= (дата обращения – 22.09.2023).

³³ Приложение № 11 «Ведомственная структура расходов бюджета Сосновоборского городского округа на 2022 год» к Решению Совета депутатов МО Сосновоборский ГО ЛО (четвертый созыв) от 13.12.2021 № 184 «О бюджете Сосновоборского городского округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Приложение № 11 к Решению от 13.12.2021 № 184).

³⁴ Информация размещена в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://sbor.ru/finance/bd/budg> (дата обращения 15.08.2023).

29 019,3 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета – в сумме 21 764,5 тыс. руб., за счет средств местного бюджета – в сумме 7 254,8 тыс. руб.

5. Перечисление Субсидии, осуществляется исходя из потребности в оплате денежных обязательств, при предоставлении муниципальным образованием посредством использования информационной системы «Управление бюджетным процессом Ленинградской области» главному распорядителю платежного документа с одновременным представлением документов, подтверждающих потребность в осуществлении расходов (пункт 3.4).

Главный распорядитель осуществляет перечисление Субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателя средств местного бюджета, соответствующих целям предоставления субсидии, не позднее 7-го рабочего дня с даты поступления оформленного надлежащим образом платежного документа (пункт 3.5).

Письмом Комитета ЛО по обращению с отходами от 30.01.2023 № 03-20-ИСХ-УО-200/2023 в КСП ЛО представлены копии, в том числе следующих документов:

- Муниципального контракта на выполнение работ по обустройству мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в г. Сосновый Бор Ленинградской области от 05.08.2022 № 533, заключенного администрацией МО Сосновоборский ГО с ООО «ДИСАЛ-Конструкция» (далее – МК от 05.08.2022 № 533, Контракт), цена которого составила 29 019,3 тыс. руб. (пункт 2.1 контракта). Администрацией МО Сосновоборский ГО в адрес КСП ЛО 26.01.2023 № 01-22-705/23-0-1 представлено, в том числе Соглашение от 30.12.2022 о расторжении МК от 05.08.2022 № 533, согласно которому фактически выполненные работы по контракту приняты муниципальным заказчиком на основании актов приемки выполненных работ по форме КС-2 (далее – акт КС-2) и оплачены в полном объеме. Обязательства по контракту сторонами исполнены на сумму 26 209,9 тыс. руб. Обязательства в оставшейся части на сумму 2 809,5 тыс. руб. Стороны прекращают (пункт 2); претензий относительно исполнения обязательств по контракту Стороны друг к другу не имеют (пункт 3);

- материалов фотофиксации выполненных работ, а также документов, подтверждающих потребность в оплате денежных обязательств (счетов на оплату выполненных работ (аванса) с визой заказчика, актов выполненных работ):

тыс. руб.

Документы, подтверждающие потребность в оплате денежных обязательств			Заявка на оплату расходов		Платежное поручение	
Наименование	Дата, №	Сумма	Дата, №	Сумма	Дата	Сумма
Счет на оплату (аванс)	23.09.2022; 34	8 705,8	30.09.2022; 70	6 529,4	07.10.2022; 815866	6 529,4
Счет на оплату	22.11.2022; 40	2 097,2	23.12.2022;173	1 572,9	26.12.2022; 297206	1 572,9

Документы, подтверждающие потребность в оплате денежных обязательств			Заявка на оплату расходов		Платежное поручение	
Акт КС-2	22.11.2022; 1-23	2 996,0*				
Счет на оплату	21.12.2022; 45	15 406,9	26.12.2022;177	11 555,1	26.12.2022; 297210	11 555,1
Акт КС-2	14.12.2022; 1-49	23 213,9*				
Итого	х	26 209,9	х	19 657,4	х	19 657,4

* Не включается в итоговую сумму по столбцу

Согласно Отчету о расходах, в целях софинансирования которых представлена Субсидия (Приложение № 3 к Соглашению от 20.06.2022 № 160) по состоянию на 01.01.2023:

- предусмотрено в бюджете (сводной бюджетной росписью) муниципального образования всего: 29 019,3 тыс. руб., в том числе средства Субсидии - 21 764,5 тыс. руб.;

- поступило средств Субсидии в бюджет муниципального образования – 19 657,4 тыс. руб.;

- израсходовано средств бюджета муниципального образования (кассовый расход) всего: 26 209,9 тыс. руб., в том числе средства Субсидии – 19 657,4 тыс. руб.

Отчет о расходах, в целях софинансирования которых представлена Субсидия (Приложение № 3 к Соглашению от 20.06.2022 № 160), направлен в Комитет ЛО по обращению с отходами администрацией МО Сосновоборский ГО 11.01.2023 № 01-13-17755/22-0-1, в срок, установленный пунктом 4.3.4 Соглашения от 20.06.2022 № 160.

6. Муниципальное образование обязуется обеспечивать достижение результатов использования Субсидии, установленных в соответствии с приложением № 2 «Значения результатов использования Субсидии» (далее – Приложение № 2 к Соглашению от 20.06.2022 № 160) (пункт 4.3.3), согласно которому результатом использования Субсидии является «Количество созданных мест (площадок) накопления ТКО» (шт.) - в 2022 году – 49, в 2023 году – 46, в 2024 году – 30.

Отчет о достижении показателей результатов использования Субсидии (Приложение № 4 к Соглашению от 20.06.2022 № 160), направлен в Комитет ЛО по обращению с отходами администрацией МО Сосновоборский ГО письмом от 11.01.2023 № 01-13-17755/22-0-1 в срок, установленный пунктом 4.3.4 Соглашения от 20.06.2022 № 160.

В соответствии с Приложением № 4 к Соглашению от 20.06.2022 № 160, представленным администрацией МО Сосновоборский ГО в Комитет ЛО по обращению с отходами, по состоянию на 01.01.2023 фактически достигнутое значение результата использования субсидии «Количество созданных мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов» за 2022 год составило 49 штук или 100% от планового значения.

Постановлением администрации МО Сосновоборский ГО от 23.01.2023 № 129³⁵ объекты движимого имущества - площадки накопления ТКО в г. Сосновый Бор (в количестве 49 штук) переданы КУМИ Сосновоборского ГО в целях принятия на учет в реестр муниципальной собственности и муниципальной казне (представлены инвентарные карточки учета нефинансовых активов №№ 3362 – 3410).

МО Сосновоборский ГО условия Соглашения от 20.06.2022 № 160 соблюдены и обеспечено достижение значений результатов использования Субсидии из областного бюджета.

1.2.2. Анализ соблюдения условий соглашения о предоставлении субсидий на оснащение мест (площадок) накопления ТКО (в том числе достижения результатов предоставления субсидий)

В соответствии с Соглашением от 09.02.2022 № 723 (с учетом изменений от 25.05.2022 № 723/1 и от 02.08.2022 № 723/2):

1. Субсидия предоставляется на оснащение мест (площадок) накопления ТКО емкостями для накопления в соответствии с приложением № 1 «Перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия» (далее - Приложение № 1 к Соглашению от 09.02.2022 № 723), согласно которому срок реализации – 31.12.2022.

2. Объем финансового обеспечения на реализацию мероприятия, всего по годам: в 2022 - 4 742,4 тыс. руб., в 2023 – 0,0 тыс. руб., в 2024 – 0,0 тыс. руб. (пункт 2.1 и Приложение № 1 к Соглашению от 09.02.2022 № 723), в том числе средства Субсидии: в 2022 – 3 556,8 тыс. руб. (уровень софинансирования - 75%), в 2023 – 0,0 тыс. руб. (уровень софинансирования - 0%), в 2024 – 0,0 тыс. руб. (уровень софинансирования - 0%) (пункт 2.2 и Приложение № 1 к Соглашению от 09.02.2022 № 723).

3. Субсидия предоставляется при выполнении следующих условий (пункт 3.2):

а) наличие правовых актов муниципального образования, утверждающих перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия;

б) наличие в бюджете МО Сосновоборский ГО бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, в объеме, необходимом для его исполнения, включая размер планируемой к предоставлению из областного бюджета Субсидии, подтвержденных выпиской из бюджета муниципального образования (выпиской из сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования), подтверждающей наличие в бюджете муниципального образования (сводной бюджетной росписи муниципального образования) бюджетных ассигнований

³⁵ Постановление администрации МО Сосновоборский ГО от 23.01.2023 № 129 «О передаче объектов движимого имущества: Площадки накопления твердых коммунальных отходов в г. Сосновый Бор Ленинградской области») (представлено в КСП ЛО письмом Администрации МО Сосновоборский ГО от 26.01.2023 № 01-22-705/23-0-1).

на исполнение расходных обязательств муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, в объеме, необходимом для его исполнения, включая размер планируемой к предоставлению из областного бюджета Субсидии, а также муниципальных программ, предусматривающих мероприятия, на софинансирование которых предоставляется Субсидия.

В составе заявки администрации МО Сосновоборский ГО, направленной в Комитет ЛО по обращению с отходами в соответствии с подпунктом «в» пункта 3.5 Порядка предоставления субсидий на оснащение мест (площадок) накопления ТКО в редакции от 23.09.2021 представлено гарантийное письмо от 29.11.2021 № 01-22-6840/21-0, согласно которому: *«Администрация муниципального образования Сосновоборского городского округа Ленинградской области гарантирует включение в муниципальную программу в 2022 году мероприятий по оснащению мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов емкостями для накопления твердых коммунальных отходов».*

Письмом Комитета ЛО по обращению с отходами от 30.01.2023 № 03-20-ИСХ-УО-200/2023 в КСП ЛО представлена в том числе копия выписки из правового акта о бюджете Сосновоборского городского округа, бюджетной росписи МО Сосновоборский ГО, согласно которой в соответствии с Приложением № 11 к Решению от 11.12.2021 № 184 на мероприятие «Субсидия на оснащение мест (площадок) накопления ТКО емкостями (контейнерами) для раздельного накопления ТКО» бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств в 2022 году утверждены в сумме 5 159,1 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета – в сумме 3 869,3 тыс. руб., за счет средств местного бюджета – в сумме 1 289,8 тыс. руб.

Письмом Комитета ЛО по обращению с отходами от 18.09.2023 № 03-19-ИСХ-УО-2447/2023 в адрес КСП ЛО представлена копия выписки из постановления администрации МО Сосновоборский ГО от 01.12.2021 № 2394³⁶, в результате анализа которой установлено следующее.

Пунктом 1.1 постановления администрации МО Сосновоборский ГО от 01.12.2021 № 2394 утверждена муниципальная программа Сосновоборского ГО «Городское хозяйство на 2021-2024 годы» в новой редакции (далее - Муниципальная программа «Городское хозяйство»).

Приложением № 1 к Муниципальной программе «Городское хозяйство» в рамках подпрограммы 3 «Обращение с отходами» предусмотрены «Мероприятия по оснащению мест (площадок) накопления твердых ТКО емкостями для накопления».

КСП ЛО отмечает, что бюджетные ассигнования на реализацию «Мероприятий по оснащению мест (площадок) накопления ТКО емкостями

³⁶ Постановление администрации Сосновоборского городского округа от 01.12.2021 № 2394 «О внесении изменений в постановление администрации Сосновоборского городского округа от 27.11.2013 № 2904 «Об утверждении муниципальной программы Сосновоборского городского округа «Городское хозяйство на 2014-2016 годы» (далее – постановление администрации МО Сосновоборский ГО от 01.12.2021 № 2394).

для накопления» на 2022 год приложением № 1 к Муниципальной программе «Городское хозяйство» не предусмотрены.

Вместе с тем, Приложением № 1 к Муниципальной программе «Городское хозяйство» от 29.06.2022 предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию в 2022 году «Мероприятий по оснащению мест (площадок) накопления ТКО емкостями для накопления» в рамках подпрограммы 3 «Обращение с отходами» в сумме 5 159,1 тыс. руб., из них 3 869,3 тыс. руб. – за счет средств областного бюджета, 1 289,8 тыс. руб. – за счет средств местного бюджета (в редакции постановления администрации МО Сосновоборский ГО от 03.11.2022 № 2572³⁷: в сумме 4 846,6 тыс. руб., из них 3 556,8 тыс. руб. – за счет средств областного бюджета, 1 289,8 тыс. руб. – за счет средств местного бюджета).

Следует отметить, что в разделе 3 «Прогноз результатов реализации подпрограммы 3 «Обращение с отходами на территориях общего пользования Сосновоборского городского округа и перечень целевых показателей подпрограммы» значение показателя «оборудование емкостями для накопления», а также в приложении № 2 «Значения целевых показателей муниципальной программы Сосновоборского городского округа «Городское хозяйство на 2014-2024 годы» значение целевого показателя «Количество установленных емкостей для накопления» на 2022 год не установлено.

4. Перечисление Субсидии осуществляется исходя из потребности в оплате денежных обязательств при предоставлении муниципальным образованием посредством использования информационной системы «Управление бюджетным процессом Ленинградской области» главному распорядителю платежного документа с одновременным представлением документов, подтверждающих потребность в осуществлении расходов (пункт 3.4).

Главный распорядитель осуществляет перечисление Субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателя средств местного бюджета, соответствующих целям предоставления субсидии, не позднее 7-го рабочего дня с даты поступления оформленного надлежащим образом платежного документа (пункт 3.5).

На запрос КСП ЛО от 23.01.2023 № 01-18-11/2023 о предоставлении документов, предусмотренных пунктом 3.4 и 3.5 Соглашения от 09.02.2022 № 723, письмом Комитета ЛО по обращению с отходами от 30.01.2023 № 03-20-ИСХ-УО-200/2023 представлены в том числе копии следующих документов:

³⁷ Постановление администрации Сосновоборского городского округа от 03.11.2022 № 2572 «О внесении изменений в постановление администрации Сосновоборского городского округа от 29.06.2022 № 1328 «Об утверждении муниципальной программы Сосновоборского городского округа «Городское хозяйство на 2014-2024 годы» (далее – постановление администрации МО Сосновоборский ГО от 03.11.2022 № 2572), размещено на официальном сайте администрации МО Сосновоборский ГО по адресу: https://sbor.ru/power/mpa/normakti?search_t=1328&search=%D0%9D%D0%B0%D0%B9%D1%82%D0%B8&vid_doc=0&prin_organ=0&status=0&addd= (дата обращения – 22.09.2023).

- муниципального контракта на поставку контейнеров (бункеров-накопителей) в г. Сосновый Бор Ленинградской области от 16.06.2022 № 0145300000122000110-01, заключенного администрацией МО Сосновоборский ГО с ООО «ПРОФлизинг» (далее – МК от 16.06.2022 № 0145300000122000110-01), цена которого составила 2 451,7 тыс. руб. (пункт 2.2 контракта);

- муниципального контракта на поставку контейнеров в г. Сосновый Бор Ленинградской области от 20.06.2022 № 0145300000122000109, заключенного администрацией МО Сосновоборский ГО с ООО «ПРОФлизинг» (далее - МК от 20.06.2022 № 0145300000122000109), цена которого составила 2 290,7 тыс. руб. (пункт 2.2 контракта);

- документов, подтверждающих потребность в оплате денежных обязательств (счетов на оплату и документов о приемке (УПД)), а также материалов фотофиксации выполненных работ. Реестр первичных документов, подтверждающих потребность в оплате денежных обязательств на поставку контейнеров (бункеров-накопителей) (по МК от 16.06.2022 № 0145300000122000110-01 и от 20.06.2022 № 0145300000122000109):

тыс. руб.						
Документы, подтверждающие потребность в оплате денежных обязательств			Заявка на оплату расходов		Платежное поручение	
Наименование	Дата, №	Сумма	Дата, №	Сумма	Дата, №	Сумма
Счет	20.10.2022; 7488/3-МЕВ	2 451,7	11.11.2022; 97	1 807,9	14.11.2022; 80375	1 807,9
Документ о приемке (УПД)	20.10.2022, 53 исправление 28.10.2022 №1		11.11.2022; 98	30,8	14.11.2022; 80374	30,8
Счет	24.10.2022; 7489/3-МЕВ	2 290,7	10.11.2022; 93	1 689,3	11.11.2022; 75332	1 689,3
Документ о приемке (УПД)	24.10.2022, 54 исправление 28.10.2022 №1		10.11.2022; 94	28,8	11.11.2022; 75333	28,8
Итого	х	4 742,4	х	3 556,8	х	3 556,8

Субсидии областного бюджета, предусмотренные Соглашением от 09.02.2022 № 723, перечислены МО Сосновоборский ГО в полном объеме.

Согласно Приложению № 3 к Соглашению от 09.02.2022 № 723 по состоянию на 01.01.2023:

- предусмотрено в бюджете (сводной бюджетной росписью) муниципального образования 4 742,4 тыс. руб., в том числе средства Субсидии – 3 556,8 тыс. руб.;

- поступило средств Субсидии в бюджет муниципального образования – 3 556,8 тыс. руб.;

- израсходовано средств бюджета муниципального образования (кассовый расход) 4 742,4 тыс. руб., в том числе средства Субсидии – 3 556,8 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 4.3 Соглашения от 09.02.2022 № 723 отчет о расходах (Приложение № 3 к Соглашению от 09.02.2022 № 723), в целях софинансирования которых представлена Субсидия, направлен в Комитет ЛО по обращению с отходами администрацией МО Сосновоборский ГО 21.12.2022 № 01-22-7837/22-0, в срок, установленный пунктом 4.3.4 Соглашения от 09.02.2022 № 723.

5. В соответствии с пунктом 4.3 Соглашения от 09.02.2022 № 723 муниципальное образование обязуется обеспечивать достижение результатов использования Субсидии, установленных в соответствии с приложением № 2 «Значения результатов использования Субсидии» (далее – Приложение № 2 к Соглашению от 09.02.2022 № 723), согласно которому результатом использования Субсидии является «Количество закупленных и установленных емкостей для накопления ТКО» (шт.) - в 2022 году – 121, в 2023 году – 0, в 2024 году – 0.

Следует отметить, что при уменьшении общего объема субсидии на оснащение мест (площадок) накопления ТКО МО Сосновоборский ГО на 2022 год на 416,7 тыс. руб. (составил 4 742,4 тыс. руб., в том числе за счет средств субсидии из областного бюджета - 3 556,8 тыс. руб.), результат использования субсидии «Количество закупленных и установленных емкостей для накопления твердых коммунальных отходов» остался неизменным.

Согласно Приложению № 4 к Соглашению от 09.02.2022 № 723 по состоянию на 01.01.2023 фактически достигнутое значение результата использования субсидии «Количество закупленных и установленных емкостей для накопления твердых коммунальных отходов» составляет 121 штуку или 100% от установленного значения.

В соответствии с пунктом 4.3 Соглашения от 09.02.2022 № 723 отчет о достижении показателей результатов использования Субсидии (Приложение № 4 к Соглашению от 09.02.2022 № 723) направлен в Комитет ЛО по обращению с отходами администрацией МО Сосновоборский ГО 21.12.2022 № 01-22-7837/22-0, в срок, установленный пунктом 4.3.4 Соглашения от 09.02.2022 № 723.

Постановлением администрации МО Сосновоборский ГО от 30.11.2022 № 2806³⁸ муниципальное движимое имущество закреплено как иное движимое имущество с принятием на балансовый учет СМБУ «Спецавтотранс», в том числе:

- контейнер для ТКО (оцинкованный), V – 1.1 м³ в количестве 77 шт.;
- контейнер для ТКО (оцинкованный), V – 8 м³ в количестве 44 шт.

МО Сосновоборский ГО в 2022 году условия Соглашения от 09.02.2022 № 723 соблюдены и обеспечено достижение значений результатов использования Субсидии из областного бюджета в рамках Соглашения 09.02.2022 № 723.

³⁸ Постановление администрации МО Сосновоборский ГО от 30.11.2022 № 2806 «О передаче движимого имущества от администрации Сосновоборского городского округа и закрепления его за СМБУ «Спецавтотранс» (представлено 30.08.2023 на электронную почту gidnova_nb@ksplo.ru с электронного адреса usibspec@sbor.ru) (далее – Постановление Администрации МО Сосновоборский ГО от 30.11.2022 № 2806).

1.3. Соблюдение администрацией МО Сосновоборский ГО порядка заключения и исполнения контрактов (договоров) с поставщиками и подрядчиками, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

В результате анализа соблюдения администрацией МО Сосновоборский ГО порядка заключения контрактов (договоров), предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в ходе расходования средств субсидий на создание мест (площадок) накопления ТКО и на оснащение мест (площадок) накопления ТКО емкостями для накопления ТКО установлено следующее.

1.3.1. Администрацией МО Сосновоборский ГО извещением от 06.07.2022 № 0145300000122000152 объявлен электронный аукцион на выполнение работ по обустройству мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в г. Сосновый Бор³⁹ (идентификационный код закупки 223471401108347260100100800014399244), согласно которому срок окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе - 14.07.2022.

Извещение о проведении электронного аукциона от 06.07.2022 № 0145300000122000152 размещено в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС закупки) с соблюдением сроков, установленных пунктом 2 части 3 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В соответствии с Обоснованием начальной (максимальной) цены контракта⁴⁰, начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) определена с применением проектно-сметного метода в соответствии с частью 9 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ⁴¹.

Согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 14.07.2022 № 0145300000122000152 электронный аукцион был признан несостоявшимся в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 52 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ: по окончании срока подачи заявок на участие в закупке не подано ни одной заявки.

На основании пункта 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчик вправе осуществить закупку у единственного

³⁹ Информация размещена в единой информационной системе в сфере закупок по адресу: <https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea20/view/documents.html?regNumber=0145300000122000152> (дата обращения - 25.08.2023).

⁴⁰ Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, на определение Подрядчика на выполнение работ по обустройству мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в г. Сосновый Бор Ленинградской области в 2022 году путём проведения торгов в форме аукциона в электронной форме размещено в ЕИС закупки по адресу: <https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea20/view/documents.html?regNumber=0145300000122000152>, далее – Обоснование начальной (максимальной) цены контракта (дата обращения - 25.08.2023).

⁴¹ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

поставщика на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке и по цене, не превышающей НМЦК.

Решением Комиссии отдела внутреннего муниципального финансового контроля и внутреннего финансового аудита по контролю в сфере закупок администрации МО Сосновоборский ГО от 01.08.2022 № 10⁴² согласовано заключение контракта на выполнение работ по обустройству мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в г. Сосновый Бор с единственным поставщиком - ООО «ДИСАЛ-Конструкция» по цене, не превышающей НМЦК (29 019,3 тыс. руб.) (пункт 1.5 МК от 05.08.2022 № 533).

Цена контракта определена в соответствии с разработанной сметной документацией в составе рабочей документация «Обустройство мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в г. Сосновый Бор Ленинградской области», разработанной:

- ООО «ТИРСКИХ & К» в соответствии с муниципальным контрактом от 07.07.2021 № 406 (шифр рабочей документации МК 406 - 07.07.2021). Стоимость обустройства 25-ти мест (площадок) накопления ТКО определена в сумме 13 979,4 тыс. руб.;

- Индивидуальным предпринимателем Зверевым К.С. в соответствии с муниципальным контрактом от 07.07.2021 № 407 (шифр рабочей документации МК 407-07.07.2021). Стоимость обустройства 24-х мест (площадок) накопления ТКО определена в сумме 15 039,9 тыс. руб.

В МК от 05.08.2022 № 533 внесены следующие изменения.

Дополнительным соглашением от 19.09.2022 № 1 пункт 15.3 раздела 15 «Адреса и банковские реквизиты, подписи Сторон» контракта дополнен банковскими реквизитами Подрядчика.

Дополнительным соглашением от 19.09.2022 № 2:

1) пункт 2.2 Контракта изложен в новой редакции, предусматривающей в том числе авансовый платеж в размере 30% от цены контракта в сумме 8 705,8 тыс. руб.;

2) пункт 11.2 Контракта изложен в новой редакции, определяющей размер обеспечения исполнения контракта не менее чем в размере аванса в сумме 8 705,8 тыс. руб.

Подрядчиком представлена независимая гарантия от 23.09.2022 № 11А-С-131393/22, АО «Российский Банк поддержки малого и среднего предпринимательства» на сумму обеспечения обязательства Подрядчика 8 705,8 тыс. руб.⁴³

Правилами, утвержденными постановлением администрации МО Сосновоборский ГО от 20.04.2022 № 710⁴⁴, допускается включение в муниципальные контракты условий об авансовых платежах.

⁴² Представлен в КСП ЛО письмом от 10.02.2023 № 01-22-1941/23-0-0 (на электронный адрес ksp47@ksplo.ru).

⁴³ Официальный сайт в сфере закупок: <https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/document-info.html?reestrNumber=3471401108322000069>. Дата обращения 24.01.2023.

⁴⁴ Утверждены постановлением администрации Сосновоборского городского округа Ленинградской области 20.04.2022 № 710 «Об утверждении Правил включения условий об авансовых платежах в муниципальные контракты, заключаемые в 2022 году для обеспечения нужд муниципального образования Сосновоборский

Вместе с тем администрацией МО Сосновоборский ГО право на включение аванса, при заключении МК от 05.08.2022 № 533 не реализовано, в связи с чем правовые основания для заключения Дополнительного соглашения от 19.09.2022 № 2 к МК от 05.08.2022 № 533 в части установления авансового платежа в размере 30% от цены контракта в сумме 8 705,8 тыс. руб. отсутствовали.

Согласно пункту 3.2 МК от 05.08.2022 № 533 окончание работ по контракту установлено не позднее 10.12.2022.

Работы по МК от 05.08.2022 № 533 согласно актам КС-2 в полном объеме выполнены Подрядчиком 14.12.2022, то есть с просрочкой исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом.

Пунктом 8.3.4 МК от 05.08.2022 № 533 предусмотрена пеня за просрочку исполнения Подрядчиком обязательства, предусмотренного контрактом.

Согласно пункту 8.6 МК от 05.08.2022 № 533 сторона освобождается от уплаты неустойки (штрафа, пени), если докажет, что неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства, предусмотренного контрактом, произошло вследствие непреодолимой силы или по вине другой стороны.

Согласно письму администрации МО Сосновоборского ГО от 17.02.2023 № 01-22-1941/23-0-1 претензионная работа по взысканию с Подрядчика пени за просрочку исполнения обязательств по контракту не производилась в связи с тем, что Подрядчик доказал отсутствие вины по причине неблагоприятных погодных условий, мешающих качественному и безопасному выполнению работ, и приостановкой работ по обустройству мест (площадок) накопления ТКО, что подтверждено актами о приостановке от 27.10.2022 № 1, от 28.10.2022 № 2, от 31.10.2022 № 3 и № 4 и метеосводкой погоды «ГИСМЕТЕО».

1.3.2. Администрацией МО Сосновоборский ГО дважды объявлено о проведении электронного запроса котировок на поставку контейнеров для сбора твердых коммунальных отходов извещением от 03.06.2022 № 0145300000122000109⁴⁵ (идентификационный код закупки 223471401108347260100100380032920244) и извещением от 03.06.2022 № 0145300000122000110⁴⁶ (идентификационный код закупки 223471401108347260100100530012920244).

Срок окончания подачи заявок на участие в электронном запросе котировок в соответствии с извещениями – 10.06.2022.

городской округ Ленинградская области, а также в ранее заключенные муниципальные контракты, в связи с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 29 марта 2022 г. № 505» (далее – постановление № 505, Правила, утвержденные постановлением № 710 соответственно).

⁴⁵ Информация размещена в ЕИС закупки по адресу: <https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/zk20/view/documents.html?regNumber=0145300000122000109> (дата обращения – 28.08.2023).

⁴⁶ Информация размещена в ЕИС закупки по адресу: <https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/zk20/view/documents.html?regNumber=0145300000122000110> (дата обращения – 28.05.2023).

Извещение от 03.06.2022 №0145300000122000109 (идентификационный код закупки 223471401108347260100100380032920244).

В соответствии с Обоснованием НМЦК на поставку контейнеров объемом 1,1 м³⁴⁷, НМЦК определена с применением метода сопоставления рыночных цен в соответствии с частью 2 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и составляет 2 831,6 тыс. руб.

Извещение о проведении электронного запроса котировок от 03.06.2022 № 0145300000122000109 размещено в ЕИС закупки с соблюдением сроков, установленных пунктом 3 части 3 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (не менее чем за четыре рабочих дня до даты истечения срока подачи заявок).

Администрацией МО Сосновоборский ГО 07.06.2022 внесен ряд изменений в извещение от 03.06.2022 № 0145300000122000109, предусматривающих изменения позиции «Описание объекта закупки» (исключены требования к весу контейнеров для ТКО, изменены требования к максимальной нагрузке); даты окончания приема заявок с 10.06.2022 на 14.06.2022; даты подведения итогов электронного запроса котировок.

Изменения в извещение от 03.06.2022 № 0145300000122000109, размещенные в ЕИС закупки 07.06.2022, внесены с соблюдением условий, предусмотренных частью 4 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Для участия в электронном запросе котировок подано 5 заявок.

Согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 15.06.2022 № 0145300000122000109 из 5 поданных заявок 2 признано соответствующими требованиям электронного запроса котировок, победителем признан участник электронного запроса котировок с идентификационным номером 53, заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и который предложил наиболее низкую цену контракта - 2 290,8 тыс. руб.

По результатам электронного запроса котировок № 0145300000122000109 администрацией МО Сосновоборский ГО заключен муниципальный контракт с ООО «ПРОФлизинг» от 20.06.2022 № 0145300000122000109 (далее - МК от 20.06.2022 № 0145300000122000109) на поставку контейнеров для ТКО в количестве 77 штук на сумму 2 290,8 тыс. руб.

Извещение от 03.06.2022 № 0145300000122000110 (идентификационный код закупки 223471401108347260100100530012920244).

В соответствии с Обоснованием НМЦК на поставку контейнеров объемом 8 м³⁴⁸, НМЦК определена с применением метода сопоставления

⁴⁷ Обоснование НМЦК на определение Поставщика по поставке контейнеров (бункеров-накопителей) в г. Сосновый Бор Ленинградской области размещено в ЕИС закупки по адресу: <https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/zk20/view/documents.html?regNumber=0145300000122000109>, (далее – Обоснование НМЦК на поставку контейнеров объемом 1,1 м³), (дата обращения - 28.08.2023).

⁴⁸ Обоснование НМЦК на определение Поставщика по поставке контейнеров (бункеров-накопителей) в г. Сосновый Бор Ленинградской области размещено в ЕИС закупки по адресу:

рыночных цен в соответствии с частью 2 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и составляет 2 464,0 тыс. руб.

Для участия в электронном запросе котировок подано 5 заявок.

Согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 10.06.2022 № 0145300000122000110 из 5 поданных заявок только одна заявка признана соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, электронный запрос котировок признан не состоявшимся в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 52 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В соответствии с Протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 10.06.2022 № 0145300000122000110 принято решение заключить контракт с участником электронного запроса котировок с идентификационным номером 27, заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, предложившим цену контракта 2 451,7 тыс. руб.

По результатам электронного запроса котировок № 0145300000122000110 администрацией МО Сосновоборский ГО заключен муниципальный контракт с ООО «ПРОФлизинг» от 16.06.2022 № 0145300000122000110-01 (далее – МК от 16.06.2022 № 0145300000122000110-01) на поставку контейнеров для ТКО в количестве 44 штук на сумму 2 451,7 тыс. руб.

Согласно указанным муниципальным контрактам:

- срок поставки составляет 60 календарных дней с даты их заключения (пункт 3.1);

- неустойка (пени) начисляется за каждый день просрочки исполнения Поставщиком обязательства, предусмотренного контрактами, начиная со дня, следующего после истечения установленного контрактами срока исполнения обязательства и устанавливается в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального Банка Российской Федерации от цены контракта (пункт 7.3.4).

Согласно «Претензии о ненадлежащем исполнении обязательств по Контракту от 20 октября 2022 года и взыскании штрафных санкций»⁴⁹ контейнеры по МК от 16.06.2022 № 0145300000122000110-01 поставлены 20.10.2022, с просрочкой на 67 календарных дней (с 15.08.2022 по 20.10.2022), размер неустойки (пени) по МК от 16.06.2022 № 0145300000122000110-01 составляет 41,1 тыс. руб.

Согласно «Претензии о ненадлежащем исполнении обязательств по Контракту от 24 октября 2022 года и взыскании штрафных санкций»⁵⁰ контейнеры по МК от 20.06.2022 № 0145300000122000109 поставлены

<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/zk20/view/documents.html?regNumber=0145300000122000110> далее – Обоснование НМЦК на поставку контейнеров объемом 8 м³, (дата обращения - 28.08.2023).

⁴⁹ Информация размещена в ЕИС закупки по адресу: <https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/document-info.html?reestrNumber=3471401108322000046>. Дата обращения 24.01.2023.

⁵⁰ Информация размещена в ЕИС закупки по адресу: <https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/document-info.html?reestrNumber=3471401108322000069>. Дата обращения 24.01.2023.

24.10.2022, то есть с просрочкой на 67 календарных дней (с 19.08.2022 по 24.10.2022), размер неустойки (пени) составляет 38,4 тыс. руб.

Оплата ООО «ПРОФлизинг» по МК от 16.06.2022 № 0145300000122000110-01 произведена платежным поручением от 16.11.2022 № 58742 на сумму 2 410,6 тыс. руб. за вычетом пени 41,1 тыс. руб. (пункт 7.5 контракта).

Оплата ООО «ПРОФлизинг» по муниципальному контракту от 20.06.2022 № 0145300000122000109 произведена платежным поручением от 17.11.2022 № 58976 на сумму 2 252,4 тыс. руб. за вычетом пени 38,4 тыс. руб. (пункт 7.5 контракта).

Согласно Инвентарным карточкам группового учета нефинансовых активов администрации МО Сосновоборский ГО⁵¹ от 07.11.2022 № 3342 и от 08.11.2022 № 3343 дата принятия к учету 44-х контейнеров БН-8 (бункеров-накопителей объемом 8 м³) - 07.11.2022 и 77 контейнеров объемом 1,1 м³ - 08.11.2022.

1.4. Проверка наличия проекта объекта накопления ТКО, утвержденного правовым актом администрации МО Сосновоборский ГО, соответствующего утвержденным единым стандартам к местам (площадкам) накопления ТКО на территории Ленинградской области и требованиям законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения

Постановлением администрации МО Сосновоборский ГО от 21.03.2022 № 467⁵² утверждены типовые проекты мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в г. Сосновый Бор Ленинградской области.

Проектные решения соответствуют требованиям к местам (площадкам) накопления ТКО, предусмотренным СанПиН 2.1.3684 - 21⁵³ и приказу Комитета ЛО по обращению с отходами от 20.10.2021 № 14⁵⁴.

В нарушение пункта 3 раздела II «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений» СанПиН 2.1.3684 - 21 и пункта 9 Единых стандартов к местам (площадкам)

⁵¹ Представлены в адрес КСП ЛО письмом администрации МО Сосновоборский ГО от 26.01.2023 № 01-22-705/23-0-1.

⁵² Постановление администрации Сосновоборского городского округа от 21.03.2022 № 467 «О внесении изменений в постановление администрации Сосновоборского городского округа от 26.07.2019 № 1583 «Об утверждении типового проекта мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в г. Сосновый Бор Ленинградской области» (далее - постановление администрации МО Сосновоборский ГО от 21.03.2022 № 467).

⁵³ Санитарные правила и нормы «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», утверждены постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.01.2021 № 3 (далее - СанПиН 2.1.3684-21).

⁵⁴ Приказ комитета Ленинградской области по обращению с отходами от 20.10.2021 № 14 «Об утверждении единых стандартов к местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов на территории Ленинградской области» (далее – приказ Комитета ЛО по обращению с отходами от 20.10.2021 № 14).

накопления твердых коммунальных отходов на территории Ленинградской области, утвержденных приказом Комитета ЛО по обращению с отходами от 20.10.2021 № 14:

- площадка для сбора крупногабаритных отходов по адресу: ул. Мира, д. 5 имеет контруклон, что не обеспечивает отведение сточных вод с площадки;

- примыкание бетонного пандуса к подъездному пути площадок для сбора ТКО по адресам: ул. Ленинградская, д. 62, ул. Парковая, д. 16, ул. Молодежная, д. 20, ул. Молодежная, д. 33, ул. Героев, д. 5 имеет разрушения, что свидетельствует о некачественном выполнении бетонного покрытия.

Согласно пункту 7.3 МК от 05.08.2022 № 533 гарантийный срок нормальной эксплуатации результата работ устанавливается 3 года с даты подписания Муниципальным заказчиком документа о приемке выполненных работ.

По состоянию на день проверки 24.08.2023, работы, связанные с устранением недостатков результатов выполненных работ, не выполнялись, акты, фиксирующие недостатки, обнаруженные в течение гарантийного срока и срок их устранения, в соответствии с пункт 7.4 МК от 05.08.2022 № 533, администрацией МО Сосновоборский ГО, не составлялись и в адрес ООО «ДИСАЛ-Конструкция» не направлялись.

МО Сосновоборский ГО направлено письмо в адрес ООО «ДИСАЛ-Конструкция» с требованием по устранению замечаний в рамках гарантийных обязательств от 11.10.2023 № 01-14-6700/23-0.

1.5. Проведение выборочных контрольных осмотров (обмеров) фактически выполненных работ по созданию объектов накопления ТКО и оснащению мест (площадок) накопления ТКО емкостями для накопления ТКО

1.5.1. С целью проверки соответствия объема фактически выполненных работ по обустройству мест (площадок) накопления ТКО объему работ, принятых и оплаченных ООО «ДИСАЛ-Конструкция» по МК от 05.08.2022 № 533, а также по оснащению мест (площадок) накопления ТКО емкостями для сбора ТКО по МК от 20.06.2022 № 01455300000122000109 и от 16.06.2022 № 01455300000122000110-01 (поставщик ООО «ПРОФлизинг») в период с 22.08.2023 по 24.08.2023 должностными лицами КСП ЛО проведен выборочный контрольный осмотр и обмер объемов фактически выполненных работ по обустройству и оснащению емкостями для сбора ТКО мест (площадок) накопления ТКО.

По результатам проведенных контрольных осмотров и обмеров установлены следующие нарушения обязательств, принятых и оплаченных ООО «ДИСАЛ-Конструкция» по МК от 05.08.2022 № 533:

- 1) не в полной мере реализованы проектные решения, предусмотренные рабочей документацией. Так, при выполнении работ по МК от 05.08.2022 № 533 изменены типы площадок по шести адресам - уменьшен их размер

(пр. Героев, д. 26; ул. Малая Земля, д.3; ул. Молодежная, д. 21; ул. Машиностроителей, д. 2; ул. Комсомольская, д. 23; ул. Парковая, д. 40;

2) изменен тип основания площадок под мусорные контейнеры: вместо площадок из сборных прямоугольных железобетонных дорожных плит, фактически применен монолитный железобетон;

3) установлены бордюры из монолитного железобетона вместо железобетонных бордюров;

4) в актах КС-2 предъявлены к оплате каркасы площадок, выполненные из металлических столбов из труб коррозионностойкой стали марки 08Х18Н10 (нержавеющая сталь), при этом фактически каркасы выполнены из металлических конструкций из стали марки С 245, предусмотренной проектной документацией. Проверка магнитом показала, что металлических изделий из нержавеющей стали на объекте нет.

В акты КС-2 соответствующие корректировки по результатам фактически выполненных работ не вносились. Оплата произведена по указанным актам КС-2 в соответствии с локальными сметами.

Строительный контроль за выполнением работ по МК от 05.08.2022 № 533 выполнялся МКУ «Управление строительства и благоустройства» в соответствии с договором от 06.12.2021 № 787, заключенным с администрацией МО Сосновоборский ГО.

Акты контрольного осмотра, инструментального обмера и документарной проверки физических объемов принятых и оплаченных работ, оборудования и прочих работ и затрат, подписанные без возражений должностными лицами администрации МО Сосновоборский ГО, переданы в администрацию МО Сосновоборский ГО (второй экземпляр Актов контрольного осмотра находится в КСП ЛО в материалах контрольного мероприятия).

По результатам проведенных контрольных осмотров составлены Ведомости № 1 и № 2 пересчета стоимости работ и затрат, фактически не имеющих визуального, инструментального и документарного подтверждения (далее - Ведомости пересчета) и установлено завышение стоимости работ по МК от 05.08.2022 № 533 в сумме 3 316,1 тыс. руб., в том числе за счет средств бюджета Ленинградской области - 2 487,0 тыс. руб.

КСП ЛО в адрес администрации МО Сосновоборский ГО письмом от 11.09.2023 № 01-18-146/2023 направлены Ведомости пересчета для решения вопроса по возмещению ущерба в бюджет Ленинградской области в сумме 2 487,0 тыс. руб.

Письмом от 29.09.2023 № 01-22-13439/23-0-1 администрацией МО Сосновоборский ГО в КСП ЛО представлена информация о возмещении ущерба в бюджет Ленинградской области в сумме 2 487,0 тыс. руб. (Заявка на возврат от 27.09.2023 № 14, платежное поручение от 29.09.2023 № 829669).

Таким образом, в ходе проведения контрольного мероприятия администрацией МО Сосновоборский ГО возмещен ущерб в бюджет Ленинградской области в полном объеме в сумме 2 487,0 тыс. руб.

1.5.2. Проверкой оснащения мест (площадок) накопления ТКО емкостями для накопления ТКО по МК от 20.06.2022 № 01455300000122000109 и от 16.06.2022 № 01455300000122000110-01 (поставщик ООО «ПРОФлизинг») установлено, что по состоянию на 24.08.2023 площадки укомплектованы 44 бункерами-накопителями объемом 8 м³ (закуплены по МК от 16.06.2022 № 01455300000122000110-01) и 67 контейнерами объемом 1,1 м³ (из 77 контейнеров, закупленных по МК от 20.06.2022 № 01455300000122000109).

Контейнеры (объем 1,1 м³) в количестве 10 штук хранятся на складе СМБУ «Спецавтотранс» в качестве обменного фонда (представлены в ходе проведения проверки).

Идентифицировать принадлежность установленных на площадках накопления ТКО контейнеров и бункеров-накопителей, приобретенных администрацией МО Сосновоборский ГО в 2022 году, не представляется возможным в связи с отсутствием в отдельных случаях инвентарных номеров (нечитаемые, заклеены частными объявлениями, закрашены краской).

2. Проверка законности и эффективности использования иных межбюджетных трансфертов, выделенных в 2022 году из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования Ленинградской области «Сосновоборский городской округ» на подготовку и проведение мероприятий, посвященных Дню образования Ленинградской области (далее – иные межбюджетные трансферты).

2.1. Согласно части 1 статьи 2 областного закона № 22-оз⁵⁵ День образования Ленинградской области является праздничным днем Ленинградской области. Частями 1 и 3 статьи 3 областного закона № 22-оз установлено, что:

- органы государственной власти Ленинградской области организуют проведение на территории Ленинградской области торжественных мероприятий, связанных с праздничными днями Ленинградской области, которые финансируются за счет средств областного бюджета Ленинградской области;

- порядок организации и порядок финансирования проведения мероприятий, связанных с праздничными днями Ленинградской области, устанавливается Правительством Ленинградской области.

Разделом 2 Правил № 143⁵⁶ установлено, что иные межбюджетные трансферты (далее – ИМБТ) в соответствии с полномочиями органов местного

⁵⁵ Областной закон от 27.03.2015 № 22-оз «О праздничных днях и памятных датах Ленинградской области» (далее – областной закон № 22-оз).

⁵⁶ Утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 23.03.2020 № 143 «О предоставлении иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований на подготовку и проведение мероприятий, посвященных Дню образования Ленинградской области, и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области» (далее - Правила № 143).

самоуправления по решению вопросов местного значения направляются на следующие цели:

организация и проведение праздничных мероприятий, посвященных Дню образования Ленинградской области (далее – Мероприятия);

капитальный и текущий ремонт автомобильных дорог местного значения;

содержание автомобильных дорог местного значения: ликвидация колеи глубиной до 50 миллиметров; фрезерование или срезка гребней выпора и неровностей по колеям (полосам наката) с заполнением колеи черным щебнем или асфальтобетоном и устройством защитного слоя на всю ширину покрытия; восстановление изношенных верхних слоев асфальтобетонных покрытий на отдельных участках длиной до 100 метров; восстановление поперечного профиля и ровности проезжей части автомобильных дорог с щебеночным, гравийным или грунтовым покрытием без добавления новых материалов; профилировка грунтовых дорог; восстановление поперечного профиля и ровности проезжей части гравийных и щебеночных покрытий с добавлением щебня, гравия или других материалов с расходом до 300 кубических метров на 1 километр;

благоустройство и озеленение территории, в том числе благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов, территорий улиц, площадей, тротуаров, территорий рекреационного назначения природного комплекса (зон отдыха, парков, садов, скверов, бульваров);

текущий ремонт зданий муниципальных учреждений культуры, находящихся в собственности муниципальных образований, в которых планируется проведение Мероприятий;

ремонт кровель и(или) отмосток, цоколей, фасадов зданий, собственниками которых являются муниципальные образования.

В соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Ленинградской области от 27.10.2021 № 698⁵⁷ правом проведения Мероприятий в 2022 году наделен город Сосновый Бор.

Согласно ведомственной структуре расходов областного бюджета Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (приложение 6 к областному закону от 21.12.2021 № 148-оз в первоначальной редакции) общий объем ИМБТ, предусмотренных бюджету МО Сосновоборский ГО, составил 200 000,0 тыс. руб.

Комитетом финансов Ленинградской области как главным распорядителем бюджетных средств указанный объем бюджетных назначений был доведен Администрации уведомлением по расчетам между бюджетами от 24.12.2021 № 04-01 по коду бюджетной классификации 985 1403 68 9 01 72030 540 251.

⁵⁷ Постановление Правительства Ленинградской области от 27.10.2021 № 698 «Об организации ежегодного конкурса среди населенных пунктов Ленинградской области на право проведения мероприятий, связанных с празднованием очередной годовщины образования Ленинградской области, и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области» (далее - постановление Правительства Ленинградской области от 27.10.2021 № 698).

Областным законом от 01.04.2022 № 34-оз⁵⁸ первоначально утвержденный объем ИМБТ уменьшен на 10 750,0 тыс. руб. и составил 189 250,0 тыс. руб., доведен до Администрации уведомлением по расчетам между бюджетами от 07.04.2022 № 04-06.

Заявки на предоставление ИМБТ с указанием необходимого для перечисления объема финансовых средств с полным пакетом документов предоставлены Администрацией в Комитет финансов Ленинградской области в соответствии с требованиями Правил №143.

План мероприятий по подготовке и проведению празднования 95-й годовщины образования Ленинградской области 06 августа 2022 года в г. Сосновый Бор утвержден Губернатором Ленинградской области 13.04.2022 с указанием даты проведения мероприятий и ответственных должностных лиц Администрации Ленинградской области как при подготовке, так и при проведении праздничных мероприятий, включая мероприятия 06.08.2022.

Отчетность⁵⁹ во исполнение пункта 5.1 Правил № 143 направлена Администрацией в Комитет финансов Ленинградской области 31.10.2022 (исх. № 01-22-6692/22-0)⁶⁰, уточненная отчетность⁶¹ направлена Администрацией 12.12.2022 (исх. № 01-22-7576/22-0)⁶². Формы отчетности соответствуют формам, утвержденным распоряжением Комитета финансов Ленинградской области от 11.08.2016 № 18-03/01-14-75⁶³. Согласно уточненной отчетности использование ИМБТ, выделенных из областного бюджета Ленинградской области бюджету города Сосновый Бор в целях организации и проведения Мероприятий, осуществлено в полном объеме.

2.2. Организация и проведение Мероприятий осуществлялись Администрацией в рамках реализации муниципальных программ Сосновоборского ГО.

Распоряжением Администрации № 30-р⁶⁴ утвержден Перечень мероприятий, источником финансового обеспечения расходов по которым

⁵⁸ Областной закон от 01.04.2022 № 34-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

⁵⁹ Включает сводную информацию о реализации мероприятий и расходовании иных межбюджетных трансфертов, выделенных из областного бюджета Ленинградской области на подготовку и проведение мероприятий, посвященных Дню образования Ленинградской области в 2022 году (далее – сводная информация), консолидированный отчет о реализации мероприятий и расходовании иных межбюджетных трансфертов, выделенных из областного бюджета Ленинградской области на подготовку и проведение мероприятий, посвященных Дню образования Ленинградской области (далее – консолидированный отчет), на 01.11.2022 и пояснительную записку к отчету.

⁶⁰ Согласно пункту 5.1 Правил № 143 должен быть представлен не позднее 1 ноября текущего финансового года.

⁶¹ Включает сводную информацию, консолидированный отчет на 01.12.2022 и пояснительную записку.

⁶² Согласно пункту 5.1 Правил № 143 должен быть представлен не позднее 20 декабря текущего финансового года.

⁶³ «Об утверждении формы консолидированного отчета о реализации мероприятий и расходовании иных межбюджетных трансфертов, выделенных из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований на подготовку и проведение мероприятий, посвященных Дню образования Ленинградской области».

⁶⁴ Распоряжение Администрации от 02.02.2022 № 30-р «Об утверждении перечня мероприятий, источником финансового обеспечения расходов по которым являются иные межбюджетные трансферты» (С изменениями, внесенными распоряжениями от 14.03.2022 № 67-р, от 23.03.2022 № 76-р, от 11.04.2022

являются ИМБТ (далее – Перечень мероприятий), а также размер их финансового обеспечения на общую сумму 189 250,0 тыс. руб., в том числе:

- 131 860,1 тыс. руб. в рамках муниципальной программы «Городское хозяйство на 2014-2024 годы» – на благоустройство и ремонт улично-дорожной сети: ремонт тротуаров, пешеходных дорожек, расширение внутриквартальных проездов;

- 56 450,0 тыс. руб. в рамках муниципальной программы «Развитие культуры Сосновоборского городского округа на 2019-2024 годы»⁶⁵ – на организацию торжественного мероприятия;

- 789,9 тыс. руб. в рамках муниципальной программы «Развитие информационного общества в Сосновоборском городском округе на 2014-2025 годы»⁶⁶ – на изготовление полиграфической и сувенирной продукции, видеотрансляция праздника, изготовление флагов и табличек с названиями районов;

- 150,0 тыс. руб. в рамках муниципальной программы «Безопасность жизнедеятельности населения в Сосновоборском городском округе на 2014-2025 годы»⁶⁷ – на обеспечение безопасности праздника.

Пунктом 3 распоряжения № 30-р ответственными за выполнение мероприятий по курируемым ими направлениям определены заместители главы Администрации:

- по жилищно-коммунальному хозяйству;

- по социальным вопросам;

- по безопасности, правопорядку и социальным вопросам.

В ходе подготовки к проведению праздничных мероприятий, посвященных 95-ой годовщине образования Ленинградской области (далее также – Праздничные мероприятия) начальником отдела по развитию культуры и туризма Администрации совместно с руководителями муниципальных учреждений культуры, подведомственных Администрации, проведены рабочие совещания (протоколы № 1 от 04.02.2022, № 2 от 24.03.2022, № 3 от 20.06.2022, № 4 от 27.06.2022), в ходе одного из которых (протокол № 4 от 27.06.2022) разработана праздничная программа, посвященная 95-летию Ленинградской области 6 августа 2022 года, утвержденная начальником отдела по развитию культуры и туризма Администрации.

Таким образом, деятельность по подготовке к проведению Праздничных мероприятий (в части культурной программы) осуществлялась начальником отдела по развитию культуры и туризма Администрации. Документы, подтверждающие участие заместителей главы Администрации, определенных распоряжением № 30-р ответственными за проведение Праздничных мероприятий, а также документы, подтверждающие наделение полномочиями

№ 108-р, от 21.04.2022 № 122-р, от 29.06.2022 № 194-р, от 18.07.2022 № 217-р, от 21.07.2022 № 219-р, от 05.08.2022 № 240-р.(далее - распоряжение Администрации № 30-р).

⁶⁵ Утверждена постановлением Администрации от 24.09.2018 № 2165.

⁶⁶ Утверждена постановлением Администрации от 18.10.2013 № 2624.

⁶⁷ Утверждена постановлением Администрации от 25.11.2013 № 2899.

по исполнению данной функции начальника отдела по развитию культуры и туризма Администрации, не представлены.

Программа проведения Праздничных мероприятий, посвященных 95-ой годовщине образования Ленинградской области, утверждена постановлением Администрации от 04.08.2022 № 1760. Ответственным за реализацию Праздничных мероприятий от Администрации определен начальник отдела по развитию культуры и туризма Администрации (пункт 1 постановления). Муниципальному автономному учреждению культуры «Дворец культуры «Строитель» (далее - МАУК «ДК «Строитель») поручено заключить договоры на оказание услуг с организациями, привлекаемыми к подготовке и проведению праздника (пункт 6 постановления).

Праздничные мероприятия проведены в г. Сосновый Бор 06.08.2022. Таким образом, программа проведения данных мероприятий утверждена за 2 календарных дня до их проведения.

Всего в 2022 году в рамках реализации Перечня мероприятий Администрацией и подведомственными муниципальными бюджетными и автономными учреждениями заключено 35 контрактов (договоров) на общую сумму 200 609,1 тыс. руб. (в том числе за счет средств областного бюджета – 189 250,0 тыс. руб., за счет средств местного бюджета – 11 359,1 тыс. руб.).

За счет предоставленных ИМБТ Администрацией были заключены:

– 10 контрактов (договоров) в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ на общую сумму 124 342,5 тыс. руб., информация о которых представлена в таблице:

тыс. руб.

№ п/п	Информация о закупке (способ определения поставщика, наименование организации, номер и дата контракта)	Наименование работ	Сумма контракта	Перечислено за счет средств ИМБТ		Исполнено на 01.11.2022	Уточненный отчет на 01.12.2022
				Дата, № п/п	сумма		
1	2	3	4	5	6	7	8
1	(п.4 ч.1 ст. 93 ФЗ №44-ФЗ) ИП Кучер Н.Б., контракт от 28.06.2022 № 395	услуги по изготовлению сувенирной и полиграфической продукции	139,9	23.08.2022 № 42138	139,9	139,9	139,9
2	(п.4 ч.1 ст. 93 ФЗ №44-ФЗ) ИП Кучер Н.Б., контракт от 27.07.2022 № 484	услуги по изготовлению сувенирной и полиграфической продукции	600,0	19.08.2022 № 41772	600,0	600,0	600,0
3	(п.4 ч.1 ст. 93 ФЗ №44-ФЗ) ООО «ОХРАННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ «ЭСПАДОН», контракт от 22.06.2022 № 389	услуги по обеспечению безопасности общественного порядка	150,0	24.08.2022 № 42557	150,0	150,0	150,0
4	(ст. 49 ФЗ №44-ФЗ) ООО «СК «АРТПРОЕКТ», контракт от 20.06.2022 № 0145300000122000102	выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия улично-дорожной сети	43 271,5	19.09.2022 № 46970	43 271,5	43 271,5	43 271,5
5	(ст. 49 ФЗ №44-ФЗ) ООО «Строительная компания	выполнение работ по ремонту	14 862,8	30.09.2022 №№	14 862,8	14 862,8	14 862,8

№ п/п	Информация о закупке (способ определения поставщика, наименование организации, номер и дата контракта)	Наименование работ	Сумма контракта	Перечислено за счет средств ИМБТ		Исполнено на 01.11.2022	Уточненный отчет на 01.12.2022
				Дата, № п/п	сумма		
1	2	3	4	5	6	7	8
	«Гик», контракт от 18.07.2022 № 0145300000122000123	асфальтобетонного покрытия улично-дорожной сети		49400-49411, 49413, 49414, 49415			
6	(п.4 ч.1 ст. 93 ФЗ №44-ФЗ) ООО «Символь Северо-Запад», контракт от 07.06.2022 № 349	поставка флажштоков и флагов	162,1	30.06.2022 № 31838	162,1	162,1	162,1
7	(ст. 49 ФЗ №44-ФЗ) ООО «Елочкин», контракт от 15.07.2022 № 0145300000122000132	поставка оборудования для украшения г. Сосновый Бор Ленинградской области	3 133,2	05.09.2022 № 43931	3 133,2	3 133,2	3 133,2
8	(ст. 49 ФЗ №44-ФЗ) ИП Макарова Евгения Сергеевна, контракт от 17.05.2022 № 0145300000122000051	выполнение работ по текущему ремонту зеленых насаждений в г. Сосновый Бор Ленинградской области	4 194,3	08.08.2022 № 39044	4 194,3	4 194,3	4 194,3
9	(ст. 49 ФЗ №44-ФЗ) ООО «Строительная компания «Гик», контракт от 08.08.2022 № 0145300000122000136	выполнение работ по благоустройству общественной территории	57 778,7	16.09.2022 №46758, 31.10.2022 №55239, 30.11.2022 №61022, №61066	57 778,7	29 119,6	57 778,7
10	(п.4 ч.1 ст. 93 ФЗ №44-ФЗ) Общество с ограниченной ответственностью «Канал «СТВ»», контракт от 30.06.2022 № 412	оказание услуг по организации видеотрансляции и записи видеосигнала прямой видеотрансляции	50,0	19.08.2022 № 41771	50,0	50,0	50,0
Итого:			124 342,5		124 342,5	95 683,4	124 342,5

– 8 соглашений о предоставлении субсидии на иные цели из местного бюджета с подведомственными муниципальными бюджетными и автономными учреждениями на общую сумму 64 907,5 тыс. руб., в рамках которых, в соответствии с требованиями Федеральных законов № 44-ФЗ и № 223-ФЗ⁶⁸, были заключены 25 контрактов (договоров), информация о которых представлена в таблице:

⁶⁸ Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ).

тыс. руб.

№ п/п	Номер и дата Соглашения, информация о закупке (способ определения поставщика, наименование организации, номер и дата контракта)	Наименование работ	Сумма по соглашению /контракту (договору)	Перечислено за счет средств ИМБТ		Отчет на 01.11. 2022
				Дата, № п/п	сумма	
1	2	3	4	5	6	7
Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели						
Сосновоборское муниципальное бюджетное учреждение «Спецавтотранс»						
1	Соглашение от 25.02.2022 № 130 с учетом д/с: ДС 1 №228 от 21.04.2022, ДС 2 № 407 от 30.06.2022	Мероприятия «Модернизация уличного освещения, включая осветительное оборудование»	8 457,5	10.06.2022 № 27337; 01.08.2022 № 37665	8457,5	8457,5
1.1	(ст. 49 ФЗ №44-ФЗ) Контракт от 26.05.2022 № 0145300000122000087 с ООО «СВТ»	поставка оборудования управления светильниками	9 382,0 (в т.ч. 924,5 тыс. руб. за счет средств бюджета МО)	15.07.2022 № 2952	9 291,9 ⁶⁹	8457,5
МБУК «Сосновоборский городской музей»						
2	Соглашение от 19.05.2022 № 298 с учетом д/с: ДС № 350 от 07.06.2022; ДС 2 № 415 от 30.06.2022	мероприятия по проведению выставок к 95-й годовщине со дня образования Ленинградской области	125,0	15.06.2022 № 28282	125,0	125,0
2.1	(п.4 ч.1 ст. 93 ФЗ № 44-ФЗ) Договор от 24.05.2022 № 49 с ИП Ламеко А.Ю.	Поставка полиграфической продукции	125,0	20.06.2022 № 29057	125,0	125,0
СМБУК «ГТЦ «Волшебный Фонарь»						
3	Соглашение от 17.05.2022 № 294 с учетом д/с от 07.06.2022 № 353	на приобретение ширмы	130,0	29.06.2022 № 31339	130,0	130,0
3.1	(п.4 ч.1 ст. 93 ФЗ № 44-ФЗ) Договор от 02.06.2022 № 17 с ИП Сильвестровой О.В.	на приобретение ширмы	130,0	05.07.2022 № 32292	130,0	130,0
СМБУК «ЦРЛ «Гармония»						
4	Соглашение от 17.05.2022 № 295 с учетом д/с от 07.06.2022 № 352	приобретение костюмов, обуви и музыкальных инструментов	1135,0	29.06.2022 № 31338 26.07.2022 № 37030 03.08.2022 № 37990 08.08.2022 № 38774	1135,0	1135,0
4.1	(п.4 ч.1 ст. 93 ФЗ № 44-ФЗ) Договор от 30.05.2022 № 30/05-ЛО с ИП Беликовой А.В.	поставка 6 костюмов для фольклорного ансамбля «Хмель»	120,0	05.07.2022 № 32147	120,0	120,0
4.2	(п.5 ч.1 ст. 93 ФЗ № 44-ФЗ) Договор от 30.05.2022 № 31/05-ЛО с ИП Елисевой Е.О.	поставка музыкальных инструментов	270,0	28.07.2022 №37344	270,0	270,0
4.3	(п.4 ч.1 ст. 93 ФЗ № 44-ФЗ) Договор от 02.06.2022	поставка 8 пар обуви для фольклорного ансамбля «Хмель»	65,0	05.07.2022 №32148	65,0	65,0

⁶⁹ С учетом вычета начисленной неустойки (пени) в размере 90,1 тыс. руб.

№ п/п	Номер и дата Соглашения, информация о закупке (способ определения поставщика, наименование организации, номер и дата контракта)	Наименование работ	Сумма по соглашению /контракту (договору)	Перечислено за счет средств ИМБТ		Отчет на 01.11. 2022
				Дата, № п/п	сумма	
1	2	3	4	5	6	7
	№ 32/05-ЛО с ООО «Балет Петербург»					
4.4	(п.5 ч.1 ст. 93 ФЗ № 44-ФЗ) Договор от 15.06.2022 № 33/05-ЛО с ИП Хановой М.Ю.	поставка 9 концертных костюмов для народного коллектива «Контрасты»	180,0	11.08.2022 №40418	180,0	180,0
4.5	(п.5 ч.1 ст. 93 ФЗ № 44-ФЗ) Договор от 06.06.2022 № 34/05-ЛО с ИП Красножен О.А.	поставка 59 костюмов для ансамбля народного танца «Задоринки»	500,0	№ 38761 от 08.08.2022	500,0	500,0
Субсидии автономным учреждениям на иные цели						
МАУК «Городской Танцевальный Центр»						
5	Соглашение от 17.05.2022 № 293 с учетом д/с: ДС № 1 от 07.06.22, ДС № 2 от 15.07.22.	приобретение костюмов и обуви	200,0	19.07.2022 № 35855	200,0	200,0
5.1	(ч. 3.2 ст. 3 ФЗ № 223-ФЗ) Договор от 10.06.2022 № 49/20 с ИП Блаженко С.М.	приобретение костюмов и обуви	200,0	03.08.2022 № 38001	200,0	200,0
МАУК «СПКиО»						
6	Соглашение от 17.05.22 № 292 с учетом д/с: ДС № 331 от 01.06.22, ДС № 414 от 30.06.22.	проведение культурно-массовых мероприятий	1050,3	20.06.2022 № 29169 15.07.2022 № 35288 12.08.2022 № 40809	1050,3	1050,3
6.1	(ч. 3.2 ст. 3 ФЗ № 223-ФЗ) Договор от 09.06.2022 № 3105 с ИП Маленьких В.А.	поставка аудио-оборудования	313,6	29.06.2022 №31369	313,6	313,6
6.2	(ч. 3.2 ст. 3 ФЗ № 223-ФЗ) Договор от 20.06.2022 № 113 с ИП Галочкиным Е.Ю.	на поставку акустической системы	236,7	26.07.2022 №36938	236,7	236,7
6.3	(ч. 3.2 ст. 3 ФЗ № 223-ФЗ) Договор от 30.06.2022 № 61/22 с ИП Ракиной О.М.	организация встречи гостей (приготовление фуршета)	300,0	17.08.2022 № 41436	300,0	300,0
6.4	(ч. 3.2 ст. 3 ФЗ № 223-ФЗ) Договор от 30.06.2022 № 62/22 с ИП Блаженко С.М.	организация работы костюмированных персонажей и арт-группы	200,0	17.08.2022 № 41435	200,0	200,0
МАУК «ГКЦ «Арт-Карусель»						
7	Соглашение от 23.05.2022 № 303 с учетом д/с от 07.06.2022 № 335	приобретение костюмов и формы для коллективов, организация и проведение шоу-программы	607,0	02.08.2022 № 37767 02.08.2022 № 37768 12.08.2022 № 40829	607,0	607,0
7.1	(ч. 3.2 ст. 3 ФЗ № 223-ФЗ) Договор № 84/22 от 22.06.2022 с ИП Блаженко С.М.	поставка 45 футболок и 45 толстовок с нанесением для творческих коллективов	148,5	04.08.2022 № 38407	148,5	148,5
7.2	(ч. 3.2 ст. 3 ФЗ № 223-ФЗ) Договор № 85/22 от	поставка 50 толстовок	175,0	04.08.2022 № 38406	175,0	175,0

№ п/п	Номер и дата Соглашения, информация о закупке (способ определения поставщика, наименование организации, номер и дата контракта)	Наименование работ	Сумма по соглашению /контракту (договору)	Перечислено за счет средств ИМБТ		Отчет на 01.11. 2022
				Дата, № п/п	сумма	
1	2	3	4	5	6	7
	22.06.2022 с ИП Блаженко С.М.	с нанесением для техников, аниматоров, ведущих мероприятия				
7.3	(ч. 3.2 ст. 3 ФЗ № 223-ФЗ) Договор № 86/22 от 22.06.2022 с ООО «РГ Право»	услуги по организации и проведению шоу- программы	283,5	04.08.2022 № 38408 16.08.2022 № 41141	283,5	283,5
МАУК «ДК «Строитель»						
8	Соглашение от 19.05.2022 № 299 с учетом д/с: ДС № 306 от 23.05.22, ДС № 369 от 14.06.22, ДС 3 № 398 от 28.06.22.	Проведение культурно-массовых мероприятий	53 202,7	15.07.2022 № 35289 27.07.2022 № 37204 27.07.2022 № 37216 11.08.2022 № 40530 15.08.2022 № 40971	53 202,7	53 202,7
8.1	(ч. 3.2 ст. 3 ФЗ № 223-ФЗ) Договор от 21.06.2022 № 102 с ИП Тарасовым С.В.	поставка шатров и палаток	160,0	26.07.2022 № 36939	160,0	160,0
8.2	(ч. 3.2 ст. 3 ФЗ № 223-ФЗ) Договор от 20.06.2022 № 1 с ИП Михайловой Жанной Валерьевной	поставка костюмов для ансамбля танца «Легенда»	150,0	01.08.2022 №37551	150,0	150,0
8.3	(ч. 3.2 ст. 3 ФЗ № 223-ФЗ) Договор от 30.06.2022 № 30062022 с ИП Ренталь Анастасией Викторовной	поставка костюмов (формы) для коллективов МАУК «ДК «Строитель»	498,0	16.08.2022 № 41140	498,0	498,0
8.4	(ч. 3.2 ст. 3 ФЗ № 223-ФЗ) Договор от 30.06.2022 № 50 с ИП Блаженко Сергеем Михайловичем	оказание услуг по оформлению колонны для шествия	375,4	17.08.2022 № 50	375,4	375,4
8.5	(ч. 3.2 ст. 3 ФЗ № 223-ФЗ) Договор от 20.06.2022 № 13/22 с ООО «Символь Северо-Запад»	поставка флажштоков и флагов, в том числе их установка и монтаж	159,7	01.08.2022 №37549 01.08.2022 №37548	159,7	159,7
8.6	(ч. 3.2 ст. 3 ФЗ № 223-ФЗ) Договор от 13.06.2022 № 48 с ИП Блаженко С.М.	поставка, в том числе монтаж, баннера	48,5	01.08.2022 №37552	48,5	48,5
8.7	(ч. 3.2 ст. 3 ФЗ № 223-ФЗ) Договор от 17.06.2022 № 206619 с ИП Холодком Юрием Алексеевичем	поставка звуковой аппаратуры	1 561,1	01.08.2022 №37550	1 561,1	1 561,1
8.8	(п. 1 ч. 3.1 ст. 3 ФЗ № 223- ФЗ, конкурс в электронной форме) Договор от 28.06.2022 № 358677 с ООО «ЭРА»	оказание услуг по организации и проведению Праздничных мероприятий	49 250,0	18.08.2022 №41515	49 250,0	49 250,0
8.9	(ч. 3.2 ст. 3 ФЗ № 223-ФЗ) Договор № 06-125/2022 с ООО «РУФ»	услуга по проведению пиротехнической постановки (фейерверка)	1 000,0	17.08.2022 №41403	1 000,0	1 000,0
	Итого:		64 907,5		64 907,5	64 907,5

Заключение соглашений о предоставлении субсидии на иные цели на подготовку и проведение Праздничных мероприятий между Администрацией и подведомственными бюджетными и автономными учреждениями осуществлялось в соответствии с Порядком № 2609⁷⁰.

Следует отметить, что наименование результата предоставления субсидии «количество реализованных мероприятий, предусмотренных программой развития учреждения, кадрового потенциала и укрепления материально-технической базы» (подпункт 5.3 пункта 5 Порядка № 2609) не в полной мере соответствует подпункту 3.3 пункта 3 Порядка № 2609, согласно которому субсидия предоставляется для проведения мероприятий, предусмотренных планами реализации муниципальных программ Сосновоборского городского округа, в том числе для реализации программ развития учреждения, кадрового потенциала и укрепления материально-технической базы, что влечет риски нарушения статьи 34 БК РФ.

В ходе проведения контрольного мероприятия также установлено, что **в нарушение** требований подпункта 4.3 пункта 4 Порядка № 2609 к заявке Сосновоборского муниципального бюджетного учреждения культуры «Городской Театральный Центр «Волшебный фонарь» на предоставление целевой субсидии в рамках организации и проведения Праздничных мероприятий на сумму 130,0 тыс. руб. прилагалось только одно коммерческое предложение поставщика (подрядчика, исполнителя) на выполнение работ по изготовлению ширмы (согласно подпункту 4.3 пункта 4 Порядка № 2609-не менее трех).

Также проверкой целевого и эффективного использования средств ИМБТ выявлены следующие нарушения и недостатки.

2.2.1. В рамках реализации Перечня мероприятий Администрацией были заключены 3 муниципальных контракта на выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия улично-дорожной сети и благоустройству общественной территории в г. Сосновый Бор, в том числе:

- муниципальный контракт от 20.06.2022 № 0145300000122000102 с ООО «СК «АРТПРОЕКТ» на выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия улично-дорожной сети в г. Сосновый Бор на сумму 44 663,7 тыс. руб. (с учетом дополнительного соглашения от 19.07.2022 № 2), в том числе: 43 271,5 тыс. руб. – средства ИМБТ; 1 392,2 тыс. руб. – средства местного бюджета (далее - контракт № 0145300000122000102);

- муниципальный контракт от 18.07.2022 № 0145300000122000123 с ООО «СК «ГиК» на выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия улично-дорожной сети в г. Сосновый Бор на сумму 15 709,7 тыс. руб. (с учетом дополнительного соглашения от 19.08.2022 № 2), в том числе: 14 862,8 тыс. руб. – средства ИМБТ; 846,9 тыс. руб. – средства местного бюджета (далее – контракт № 0145300000122000123);

⁷⁰ Утвержден постановлением Администрации от 25.12.2020 № 2609 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий муниципальным бюджетным и муниципальным автономным учреждениям на иные цели из бюджета Сосновоборского городского округа» (далее – Порядок № 2609).

- муниципальный контракт от 08.08.2022 № 0145300000122000136 с ООО «СК «ГиК» на выполнение работ по благоустройству общественной территории вдоль улицы Соколова, г. Сосновый Бор, участки 2 и 3, включая поставку товара в рамках выполнения работ на сумму 63 323,4 тыс. руб. (с учетом дополнительного соглашения от 28.10.2022 № 2), в том числе: 57 778,6 тыс. руб. – за счет средств ИМБТ, 5 544,8 тыс. руб. – средства местного бюджета) (далее – контракт № 0145300000122000136).

Согласно актам выполненных работ (КС-2), по вышеуказанным муниципальным контрактам выполнены работы по ремонту дорожных оснований и покрытий, в результате которых получено лома асфальтобетона в количестве 3 536,57 тонн. Информация о полученном количестве лома асфальтобетона представлена в таблице:

№ п/п	Дата, номер муниципального контракта	Лом асфальтобетона по КС-2 (т)	Коэффициент перевода лома асфальтобетона тонн в м ³ (1,5 -1,9) сред.	Лом асфальтобетона (м ³) (гр.3/гр.4)*
1	2	3	4	5
1	от 20.06.2022 № 0145300000122000102	2 798,30	1,98	1 413,28
2	от 18.07.2022 № 0145300000122000123	339,17	1,98	171,30
3	от 27.07.2022 № 0145300000122000136	399,1	1,98	201,6
Всего по муниципальным контрактам		3 536,57	1,98	1 786,18

* с учетом предложений по продаже материала, полученного в результате проведения ремонтных работ, размещенных в информационных ресурсах сети «Интернет» (цена - 750 руб. за м³), минимальная расчетная стоимость его составляет 1339,6 тыс. руб. (1786,18х750).

В нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ⁷¹ лом асфальтобетона, полученный в результате проведения ремонтных работ улично-дорожной сети и работ по благоустройству общественной территории в г. Сосновый Бор, количество которого отражено в актах выполненных работ (КС-2) в массе 3 536,57 тонны, в регистрах бухгалтерского учета не зарегистрирован.

В нарушение условий, указанных в таблице 3 муниципальных контрактов, получение лома асфальтобетона от подрядчиков муниципальным заказчиком актом приема-передачи не оформлялось.

В нарушение пункта 106 Инструкции № 157⁷² оценочная стоимость лома асфальтобетона в количестве 3 536,57 тонны не определена.

В нарушение пункта 23 Инструкции № 162⁷³ лом асфальтобетона в количестве 3 536,57 тонны к бюджетному учету не принят.

⁷¹ Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ).

⁷² Утверждена приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция № 157н).

⁷³ Утверждена приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция № 162н).

По запросу КСП ЛО Администрацией представлен договор безвозмездной передачи фрезеровочного асфальтобетонного материала (далее - ФАМ) от 06.05.2022 № б/н (далее – договор от 06.05.2022 № б/н), заключенный с Сосновоборским муниципальным бюджетным учреждением «Спецавтотранс» (далее – СБМУ «Спецавтотранс»), согласно которому ФАМ безвозмездно передается СБМУ «Спецавтотранс».

Представленные акты приема-передачи ФАМ от Администрации СБМУ «Спецавтотранс» по указанным в таблице выше муниципальным контрактам подписаны должностным лицом Администрации, полномочия которого документально не подтверждены.

При сопоставлении объема ФАМ, переданного СБМУ «Спецавтотранс» и полученного в результате произведенных ремонтных работ (с учетом перевода массы лома асфальтобетона, отраженной в актах выполненных работ (КС-2), в объем (согласно таблице выше)) выявлено несоответствие объемов. Объем ФАМ передано СБМУ «Спецавтотранс» на 122,0 м³ меньше, чем получено в результате произведенных ремонтных работ по контрактам №145300000122000102 и №145300000122000123, и на 40,4 м³ больше, чем получено в результате произведенных ремонтных работ по контракту № 0145300000122000136.

Таким образом, из вышеизложенных фактов следует, что не принятый к бюджетному учету объем лома асфальтобетона, полученный в результате выполнения работ по ремонту асфальтобетонного покрытия улично-дорожной сети и благоустройству общественной территории в г. Сосновый Бор, создает риск бесконтрольного использования материальных запасов Администрации и причинения материального ущерба.

Следует отметить, что согласно утвержденному на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов муниципальному заданию СБМУ «Спецавтотранс»⁷⁴, описание работы «Уборка территории и аналогичная деятельность» включает «устранение дефектов дорожного покрытия, усиление обочин ФАМ, ремонт пешеходных дорожек, пескоструйная очистка поверхностей».

Формирование и финансовое обеспечение муниципального задания СБМУ «Спецавтотранс» осуществляется в соответствии с Положением № 3253⁷⁵, согласно которому в нормативные затраты на выполнение работы⁷⁶ включаются в том числе затраты на приобретение материальных запасов и особо ценного движимого имущества, потребляемых (используемых) в

⁷⁴ Утверждено постановлением Администрации от 26.01.2022 № 80 «Об утверждении муниципального задания Сосновоборского муниципального бюджетного учреждения «Спецавтотранс» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

⁷⁵ Утверждено постановлением Администрации от 23.12.2015 № 3253 «Об утверждении Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания (далее – Положение № 3253).

⁷⁶ Рассчитываются на работу в целом или, в случае установления в муниципальном задании показателей объема выполнения работы, на единицу объема работы.

процессе выполнения работы с учетом срока полезного использования (в том числе затраты на арендные платежи)⁷⁷.

В то же время объем ФАМ, полученный в результате проведения ремонтных работ по указанным муниципальным контрактам и безвозмездно переданный Администрацией СБМУ «Спецавтотранс», не имел последствий в расчете нормативных затрат на выполнение работы и, соответственно, определения объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания.

Согласно актам выполненных работ от 19.08.2022 №№1-14 (КС-2) к контракту № 0145300000122000123 ООО «СК «ГиК» выполнены работы по перевозке, размещению и утилизации строительных отходов 4-5 класса опасности и грунта в объеме 527,71 м³.

Согласно акту приема-передачи на утилизацию отходов хозяйствующего субъекта по договору № 2020/09/04 от 01.09.2020 за август 2022 года от 31.08.2022 № 25 ООО «СК «ГиК» передало ООО «Омега» 517,36 м³ отходов, что на 10,35 м³ меньше, чем получено в результате произведенных работ. При этом, как указано в акте на утилизацию отходов, транспортирование отходов обеспечило ООО «Релайтер».

В представленных Администрацией документах по исполнению контракта № 0145300000122000123 письменные уведомления о привлечении субподрядных организаций отсутствуют. Иной информации о привлечении к работам по исполнению контракта № 0145300000122000123 муниципальный заказчик не представил.

Также необходимо отметить, что контракт № 0145300000122000136 на проведение работ по благоустройству общественной территории в г. Сосновый Бор заключен 08.08.2022, то есть после проведения Праздничных мероприятий, в связи с чем возникает вопрос о целесообразности и своевременности проведения таких работ. Вместе с тем данный факт не является нарушением требования Правил № 143⁷⁸.

В соответствии с пунктом 2.2 контракта № 0145300000122000136 авансирование не было предусмотрено. Вместе с тем дополнительным соглашением от 09.09.2022 № 01 в пункт 2.2 внесены изменения, согласно которым устанавливается авансовый платеж в размере 30% от цены, установленной пунктом 2.1 контракта № 0145300000122000136.

⁷⁷ Пункт 29 Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением Администрации от 23.12.2015 № 3253.

⁷⁸ Согласно п.1.3. Правил № 143 ИМБТ предоставляется в целях финансового обеспечения расходов, связанных с подготовкой и проведением мероприятий, посвященных Дню образования Ленинградской области, в связи с чем отнесение расходов на благоустройство территории, работы по которому начаты после проведения праздничных мероприятий, к финансовому обеспечению праздничных мероприятий, представляется необоснованным.

Дополнительное соглашение от 09.09.2022 № 01 заключено на основании Постановления № 505⁷⁹ и Правил, утвержденных постановлением Администрации № 710⁸⁰

Согласно положениям пункта 2 Постановления № 505 в 2022 году федеральные заказчики предусматривают в заключаемых ими договорах (государственных контрактах) на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг), средства на финансовое обеспечение которых подлежат в случаях, установленных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, казначейскому сопровождению, — авансовые платежи в размере от 50 до 90 процентов суммы договора (государственного контракта), если контракт не подлежит казначейскому сопровождению, авансирование допускается в размере до 50 процентов суммы контракта.

В соответствии с пунктом 5 Постановления № 505 рекомендовано высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации (местным администрациям) принять меры, обеспечивающие включение в заключаемые получателями средств бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) договоры (государственные (муниципальные) контракты) на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг), а также в ранее заключенные договоры (государственные (муниципальные) контракты) условий об авансовых платежах в размерах, аналогичных размерам, установленным в соответствии с пунктом 2 указанного постановления.

Правилами, утвержденными постановлением Администрации № 710, допускается включение условий об авансовом платеже в муниципальные контракты при их заключении в 2022 году и ранее заключенные контракты.

Вместе с тем Администрацией право на включение аванса при заключении контракта № 0145300000122000136 не реализовано, в связи с чем правовые основания для заключения дополнительного соглашения от 09.09.2022 № 01 отсутствовали.

2.2.2 В целях проведения Праздничных мероприятий между Администрацией и МАУК «ДК «Строитель» заключено соглашение от 19.05.2022 № 299 о предоставлении из бюджета Сосновоборского городского округа муниципальному бюджетному или автономному учреждению субсидии на иные цели в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – соглашение № 299).

Предметом соглашения № 299 является предоставление МАУК «ДК «Строитель» из местного бюджета в 2022 году субсидии в целях

⁷⁹ Постановление Правительства РФ от 29.03.2022 № 505 «О приостановлении действия отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации и установлении размеров авансовых платежей при заключении государственных (муниципальных) контрактов в 2022 году» (далее – Постановление № 505).

⁸⁰ «Об утверждении Правил включения условий об авансовых платежах в муниципальные контракты, заключаемые в 2022 году для обеспечения нужд муниципального образования Сосновоборский городской округ Ленинградской области, а также в ранее заключенные муниципальные контракты, в связи с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 29 марта 2022 г. № 505» (далее – Правила, утвержденные постановлением Администрации № 710).

реализации муниципальной программы «Развитие культуры Сосновоборского городского округа на 2019 – 2024 годы», в том числе: подпрограммы «Профессиональное искусство, народное творчество и культурно досуговая деятельность» основное мероприятие «Проведение культурно-массовых мероприятий посвященных значимым событиям культуры, истории России, Ленинградской области Сосновоборского городского округа», мероприятий, посвященных Дню образования Ленинградской области, а именно:

- приобретение костюмов и формы;
- приобретение звуковой аппаратуры, радиостанций;
- приобретение шатров;
- оформление праздничной колонны для шествия;
- приобретение флагов, флагштока, баннера (пункт 1.1 и подпункт 1.1.1

соглашения № 299).

К соглашению № 299 были заключены 4 дополнительных соглашения, в числе которых соглашение от 23.05.2022 № 306, в соответствии с которым предмет соглашения № 299 дополнен организацией торжественного мероприятия, а объем субсидии на иные цели увеличен на 49 250,0 тыс. руб. (до 52 077,7 тыс. руб.).

Таким образом, дополнительным соглашением № 306 в состав мероприятий, на финансовое обеспечение которых МАУК «ДК «Строитель» на основании соглашения № 299 предоставлена субсидия на иные цели, включена организация Праздничного мероприятия.

Следует отметить несогласованность положений соглашения № 299 и Порядка № 2609 в части сроков предоставления отчетов о расходах, о достижении значений результатов предоставления субсидии и о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии. Так, установленный пунктом 16 Порядка № 2609 срок предоставления отчетов (не позднее 8 (15) рабочих дней, следующих за отчетным месяцем (кварталом, годом)) сокращен пунктом 4.3.5 соглашения № 299 до 5 рабочих дней.

В рамках исполнения мероприятий, предусмотренных соглашением № 299, МАУК «ДК «Строитель» заключены 9 договоров, в том числе 1 договор по результатам проведения конкурса в электронной форме.

Согласно преамбуле проверенных договоров они заключены с соблюдением требований ГК РФ, Федерального закона № 223-ФЗ.

В проверяемом периоде МАУК «ДК «Строитель» при осуществлении закупок товаров, работ (услуг) для нужд учреждения руководствовалось Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципального автономного учреждения культуры «Дворец культуры «Строитель», утвержденным Наблюдательным советом МАУК «ДК «Строитель» (протокол от 16.02.2022 № 50) (далее – Положение о закупке МАУК «ДК «Строитель»), согласно пункту 3.3 которого неконкурентным способом закупки является закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

По итогам конкурса на основании протокола подведения итогов конкурса в электронной форме МАУК «ДК «Строитель» заключен договор от 28.06.2022 № 358677 с Обществом с ограниченной ответственностью «ЭРА»

(далее – ООО «ЭРА», исполнитель) на оказание услуг по организации и проведению Праздничных мероприятий (далее – договор № 358677), на сумму 49 250,0 тыс. руб., в соответствии с условиями которого исполнитель обязуется оказать услуги по организации и проведению Праздничных мероприятий в соответствии с калькуляцией, техническим заданием, иными условиями договора в сроки, установленные графиком оказания услуг (пункт 3.2 договора № 358677) - по 09.08.2022.

Согласно техническому заданию (приложение № 1 к договору № 358677) и калькуляции (приложение № 2 к договору № 358677) оказание услуг по договору № 358677 распределено по отдельным мероприятиям, с указанием требований к их содержанию, количественных и качественных характеристик и стоимости работ (услуг), в том числе:

№ п/п	Наименование раздела технического задания и калькуляции договора	Сумма расходов, тыс. руб.	Доля в общей стоимости договора, (%)
1	2	3	4
1	Разработка целостной концепции мероприятия	1 632,0	3,3
2	Организационно-техническое сопровождение мероприятия	18 739,0	38,0
3	Декорационное оформление мероприятия	9 865,1	20,0
4	Организация питания	900,0	1,8
5	Творческая поддержка мероприятия	7 180,4	14,6
6	Организация работы службы порядка	1 836,0	3,7
7	Организация административно-хозяйственной поддержки мероприятия	2 247,7	4,6
8	Обеспечение сувенирной продукцией	2 849,8	5,8
9	Организационное сопровождение мероприятия	4 000,0	8,1
ИТОГО		49 250,0	100,0

В соответствии с содержательным отчетом на оказание услуг по организации и проведению Праздничных мероприятий по договору № 358677 от 28.06.2022 (далее – содержательный отчет):

- по разделу 1 «Разработка целостной концепции мероприятия» исполнителем разработаны концепция мероприятия на 5 листах, которая согласована директором МАУК «ДК «Строитель», концепция оформления зон «Главная сцена», «Малая сцена», «Город мастеров», разработан фирменный стиль мероприятия и проведена адаптация фирменного стиля на носители сувенирной продукции;

- по разделу 2 «Организационно-техническое сопровождение мероприятия» представлен перечень использованного оборудования, его технические характеристики с приложением фотографий. Договор аренды оборудования, акты приема-передачи от арендодателя арендатору имущества, спецификация, иное документальное подтверждение использования оборудования не представлено. Определить соответствие технических характеристик использованного на мероприятии оборудования заявленным требованиям в техническом задании не представляется возможным;

- по разделу 3 «Декорационное оформление мероприятия» представлен перечень проведенных работ (оказанных услуг) с приложением фотографий. Исполнители услуг (работники ООО «ЭРА» или привлеченные юридические,

физические лица) по разделу 3 «Декорационное оформление мероприятия» по представленным материалам не установлены;

- по разделу 4 «Организация питания» предусмотрено обеспечение питанием 1000 человек служб и персонала на сумму 480,0 тыс. руб. (0,48 тыс. руб. на 1 человека) и питанием 40 приглашенных артистов на сумму 420,0 тыс. руб. (10,5 тыс. руб. на человека) (пункты 4.1 и 4.2 технического задания и калькуляции к договору № 358677).

Ведомость выдачи талонов с подписями лиц, получивших талоны, иные регистры учета по обеспечению питанием не представлены. Количество реализованных талонов на питание не установлено. Обоснование 1 накрытия для приема пищи 1 артистом стоимостью 10,5 тыс. руб. не представлено;

- по разделу 5 «Творческая поддержка мероприятия» творческая поддержка мероприятия исполнена, в том числе организована работа трех ведущих (ведущие согласованы с руководителем заказчика), разработан и создан видеоконтент (предоставлен к проверке в виде приложения к содержательному отчету), организован трансфер, представлено 95 комплектов костюмов (футболка белая, брюки белые для юношей, футболка белая, юбка или брюки белые для девушек), костюмы для делегации администрации Ленинградской области (14 образов, согласно выбранной тематике), костюмы для оригинальных массовых номеров (шлем металлический, плащ воинский мужской – 8 комплектов), реквизит для хореографических зарисовок в виде звезды (была изготовлена из полистирола, покрыта голографической пленкой, размер А2, для держания в руках), мелкий реквизит, необходимый для реализации идейно-тематического замысла концерта (обручи-смайлики).

Фотографии и видеозапись мероприятия подтверждают оказание предусмотренных разделом 5 «Творческая поддержка мероприятия» услуг без подтверждения количественных показателей, указанных в техническом задании, в том числе: участие не менее 142 человек в составе хоровых, хореографических и детских эстрадных коллективов, обеспечение не менее 95 костюмов (футболка белая, брюки белые, юбка белая). Документы по приобретению (изготовлению) костюмов и реквизита, их выдачи участникам в материалах, представленных к проверке, отсутствуют. Также не подтверждено обеспечение трансфера. Содержательный отчет содержит снимки автобусов, однако привязка ко времени и месту фотографий отсутствует. Заключенные договоры перевозки или аренды транспортных средств, акты оказанных услуг, платежные поручения по их оплате не представлены. С учетом выступления на мероприятии детских коллективов подтвердить соблюдение требований, определенных Правилами организованной перевозки группы детей автобусами⁸¹, не представляется возможным, перевозчики в содержательном отчете не указаны, их статус, наличие соответствующего опыта и репутации не известны;

⁸¹ Правила организации перевозки группы детей автобусами, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 № 1527.

- в соответствии с пунктом 6.1 раздела 6 «Организация работы службы порядка» технического задания исполнитель обязуется организовать работу лицензированной частной охранной организации на время подготовки и проведения мероприятия в срок с 30 июля по 08 августа 2022 года.

В соответствии с пунктом 6.1 «Обеспечение порядка во время монтажа, мероприятия и демонтажа» содержательного отчета исполнителем были привлечены 60 сотрудников частных охранных организаций ООО ЧОО «Айсберг-2011» и ООО «Охранная организация «СДС Эвент секьюрити» в период с 30 июля по 08 августа 2022 года. В подтверждение представлены отдельные фотоснимки (рис. 461 – 486 содержательного отчета).

В приложении 15.33 «Работа службы охраны» содержательного отчета представлены фотографии, на которых запечатлена работа службы охраны во время проведения монтажа-демонтажа оборудования (рис. 461 – 470) и во время проведения мероприятия (рис. 471 – 486). На снимках запечатлена работа службы охраны при проведении мероприятия: на дорогах во время перекрытия движения транспортных средств (определить место нахождения сотрудников охраны по фотографиям не представляется возможным), в зоне допуска на мероприятие – шатрах с установленными рамками металлодетектора и в ходе проведения мероприятия у главной сцены, размещенной на площади перед зданием администрации Сосновоборского городского округа.

При этом документы (договоры, платежные поручения, иные документы), подтверждающие факт привлечения к обеспечению порядка 60 сотрудников лицензированных охранных организаций, не представлены.

Кроме того, согласно представленным документам услуги охранной организации во время проведения Праздничных мероприятий оказывало Общество с ограниченной ответственностью «Охранная организация «Эспадон» на основании заключенного с Администрацией договора № 389 от 22.06.2022 на сумму 150,0 тыс. руб.;

- по разделу 7 «Организация административно-хозяйственной поддержки мероприятия» представленной в содержательном отчете информацией и фотографиями не подтверждены количественные показатели, предусмотренные техническим заданием, в том числе обеспечение мероприятия 30 рациями и 15 арочными металл-детекторами стационарными;

- по разделу 8 «Обеспечение сувенирной продукцией» указанная в содержательном отчете информация, фотографии и видеозапись Праздничных мероприятий не подтверждают:

- участие в мероприятии 200 волонтеров (не представлены списки волонтеров);

- выдачу сувенирной продукции (шары надувные, флажки бумажные, виниловые браслеты, пр.) на общую сумму 2 849,8 тыс. руб., в том числе обеспечение 200 волонтеров футболками, бейсболками (не представлены ведомости на выдачу материальных ценностей ни конечным потребителям, ни

уполномоченным материально-ответственным лицам, ответственным за выдачу сувенирной продукции);

- по разделу 9 «Организационное сопровождение мероприятия» предусмотренные мероприятия выполнены (в приложении представлены согласованные с директором МАУК «ДК «Строитель» график монтажа, расположение объектов на площадке, тайминг Праздничных мероприятий и фотографии проведения работы по координации и администрированию Праздничных мероприятий).

Выполнение ООО «ЭРА» условий договора № 358677 подтверждено актом сдачи-приемки оказанных услуг от 09.08.2022 № 74 (далее – акт № 74) и спецификацией к акту № 74, актом внутренней экспертизы от 09.08.2022 б/н, подписанным директором МАУК «ДК «Строитель», а также содержательным отчетом по договору № 358677 от 28.06.2022

Недостатки (дефекты), несоответствие качества оказанных услуг в акте внутренней экспертизы от 09.08.2022 б/н не отражены.

Согласно записям Книги регистрации входящих документов МАУК «ДК «Строитель», представленной к проверке, счет на оплату от 09.08.2022 № 103, акт сдачи-приемки оказанных услуг от 09.08.2022 № 74, счет-фактура от 09.08.2022 № 74 и спецификация от 09.08.2022 № 74 зарегистрированы 09.08.2022 под регистрационным № 182/22.

Оплата оказанных ООО «ЭРА» услуг по договору № 358677 проведена платежным поручением от 18.08.2022 № 41515 в сумме 49 250,0 тыс. руб. по заявке на выплату средств от 15.08.2022 № 891.

По результатам анализа представленных материалов и документов следует отметить следующее.

1) в состав закупочной комиссии включены заместитель директора по АХЧ, главный бухгалтер и 2 бухгалтера, секретарь – экономист, то есть отсутствуют специалисты МАУК «ДК «Строитель», в функционал которых входит организация и проведение праздничных мероприятий;

2) к участию в конкурсе допущены только субъекты малого и среднего предпринимательства. В частности, победитель конкурса ООО «ЭРА».

По данным сервиса «Прозрачный бизнес» ФНС России:

Среднесписочная численность ООО «ЭРА» в 2022 году – 21 чел.

Генеральный директор, назначен с 05.04.2022.

ООО «ЭРА» осуществляет деятельность с применением общей системы налогообложения. Уплата налога на имущество организаций и транспортного налога за 2019, 2020 и 2021 годы не производилась, что может свидетельствовать (с учетом положений статей 358, 361¹, 375 и 381 Налогового кодекса Российской Федерации) об отсутствии на балансе ООО «ЭРА» основных средств, в том числе транспорта, либо о его ветхом состоянии и необходимости привлечения к исполнению договора № 358677 арендуемых основных фондов, в том числе транспортных средств;

3) конкурс был объявлен на весь объем субсидии (49 250,0 тыс. руб.), предоставленной по соглашению от 23.05.2022 № 306, заключенному к соглашению № 299, цена в ходе конкурса снижена не была;

4) конкурсная документация была сформирована таким образом, что победителем предоставлялась услуга по организации и проведению Праздничных мероприятий, включающих, согласно техническому заданию, разнообразные услуги, потребовавшие привлечения субподрядчиков. При этом в договоре № 358677 не предусмотрены:

- обязанность исполнителя уведомлять заказчика о привлечении к реализации соисполнителей (субподрядчиков), в результате чего информация о лицах, их репутация и уровень подготовки неизвестны;

- право Администрации и МАУК «ДК «Строитель» осуществлять контроль за полнотой выполнения соисполнителями обязательств по договору, заключенному с ООО «ЭРА»;

- требований о предоставлении документов, подтверждающих проведение отдельных мероприятий, обусловленных техническим заданием;

- меры контроля и порядок отчетности (список волонтеров, таблицы учета рабочего времени персонала охраны, предоставление накладных, актов на изготовление и передачу ТМЦ, используемых в ходе мероприятия, и пр.), в результате чего качество мероприятия и обоснованность расходования средств субсидии в части проведения Праздничных мероприятий не подтверждены.

Из пояснений главы Сосновоборского городского округа от 14.07.2023 № 01-16-4780/23-0, директора МАУК ДК «Строитель» от 14.07.2023 № 01-08/360 следует, что «... администрацией Сосновоборского городского округа осуществлялся контроль за исполнением договора № 358677 с ООО «ЭРА» в соответствии с п. 4.1.5 Соглашения. Заказчиком по договору является МАУК «ДК «Строитель»...», «контроль за ходом исполнения договора осуществлялся директором МАУК «Дворец культуры «Строитель», Договор и документы о приемке работ по договору были подписаны директором МАУК «Дворец культуры «Строитель». Также директор МАУК «Дворец культуры «Строитель» в рабочем порядке информировал администрацию о ходе подготовки праздничного мероприятия, посвященного 95 годовщине со дня образования Ленинградской области».

Таким образом:

выявленные в ходе проверки исполнения договора № 358677 недостатки в организации контроля реализации отдельных мероприятий и определения форм отчетности по ним содержат риски невыполнения (некачественного выполнения) исполнителем предусмотренных договором № 358677 обязательств и обоснованности расходования средств субсидии;

выбранная Администрацией форма расходования ИМБТ путем предоставления субсидии на иные цели муниципальному автономному учреждению, которое, в свою очередь, заключило договор на приобретение услуг по организации и проведению Праздничных мероприятий с хозяйствующим субъектом, привлечшим к исполнению договора соисполнителей, не позволила обеспечить надлежащий контроль за качеством, своевременностью и полнотой предоставления соответствующих услуг и содержит коррупционные риски.

В нарушение пункта 67.3 Положения о закупках МАУК «ДК «Строитель» в проверенных в рамках контрольного мероприятия договорах, заключенных МАУК «ДК «Строитель»:

- отсутствует раздел «Неустойки (штрафы, пени). Порядок начисления». Ответственность сторон определена в разделе «Ответственность сторон»;

- размер штрафа не соответствует размеру, закрепленному в Положении о закупке МАУК «ДК «Строитель», либо не предусмотрен, обусловлено только взыскание пени в случае просрочки исполнения обязательств (по договору № 358677 от 28.06.2022);

- некорректная формулировка сроков оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), установленных договорами («в течение 7 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке товара и зачислении целевых средств на лицевой счет учреждения»), не позволяет определить дату, установленную для оплаты договора, в целях определения своевременности исполнения заказчиком своих обязательств и противоречит положениям части 5³ статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ, пункта 2.2 договора № 102⁸².

Шатры и палатки были закуплены МАУК «ДК «Строитель» у посредников (цена определена по итогам рассмотрения коммерческих предложений, представленных по запросу учреждения), что привело к дополнительным расходам бюджетных средств в размере 11,16 тыс. руб. или 7,0% от суммы договора № 102⁸³.

В нарушение части 5³ статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ оплата поставленных ТМЦ по договору № 206619 от 17.06.2022 проведена позже установленного срока.

2.2.3. В рамках реализации соглашения от 23.05.2022 № 303 Муниципальное автономное учреждение культуры «Городской культурный центр «Арт-Карусель» (далее – МАУК «ГКЦ «Арт-Карусель» при заключении договора № 84/22 от 22.06.2022 (далее – договор № 84/22) с ИП Блаженко С.М. на поставку 45 футболок и 45 толстовок с нанесением для творческих коллективов на сумму 148,5 тыс. руб. установило срок оплаты товара, не соответствующий требованиям части 5³ статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ и пункта 1.11.22 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного учреждения культуры «Городской культурный центр «Арт-Карусель» (7 рабочих дней с даты приемки поставленного товара) - 15 рабочих дней со дня его поставки.

Оплата по договору № 84/22 осуществлена МАУК «ГКЦ «Арт-Карусель» по платежному поручению от 04.08.2022 № 38407, то есть с **нарушением** срока, установленного указанными актами (превышение срока составило 10 рабочих дней).

2.2.4 В рамках реализации соглашения от 17.05.2022 № 295 по договору № 34/05-ЛО от 06.06.2022 (в редакции дополнительного соглашения № 1 от

⁸² Договор от 21.06.2022 № 102 между МАУК «ДК «Строитель» и ИП Тарасовым С.В.

⁸³ Производственная компания МИТЕК (индивидуальный предприниматель Ярков Константин Геннадьевич⁸³) имеет филиал в г. Санкт-Петербурге на ул. Вербной, д. 17, корпус 1.

17.06.2022) (далее – договор № 34/05-ЛО), заключенному с Сосновоборским муниципальным бюджетным учреждением культуры «Центр развития личности «Гармония» (далее – СМБУК «Центр «Гармония»)), индивидуальным предпринимателем Красножен Ольгой Александровной осуществлена поставка 59 костюмов для ансамбля народного танца «Задоринки» (3 костюма – кофта, брюки, футболка, жилет утепленный, 56 костюмов – кофта, брюки, жилет утепленный) на сумму 500,0 тыс. руб.

В соответствии с требованиями части 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ о проведении экспертизы поставленных товаров, приобретенных по указанному выше договору в части их соответствия условиям контракта, СМБУК «Центр «Гармония» была проведена указанная экспертиза, о чем имеется отметка на товарной накладной № Б-111 от 29.07.2022.

Вместе с тем при визуальном осмотре костюмов, приобретенных на основании договора № 34/05-ЛО, выявлено, что костюмы по составу ткани не соответствуют спецификации (приложение 1 к договору №34/05-ЛО). В таблице представлена информация о составе ткани костюмов согласно спецификации и фактически поставленных:

Наименование	Состав ткани костюмов, %		
	Хлопок	Эластан	Полиэстер
Согласно спецификации к договору № 34/05-ЛО от 06.06.2022	75,0	25,0	-
Поставленных по накладной № Б-111 от 29.07.2022	65,0	5,0	30,0

Спецификацией предусмотрено выполнение входящих в костюмы кофт и брюк из материала с составом хлопок ~75%, эластан ~25%, т.е. поставщиком (ИП Красножен О.А.) **нарушено** положение части 2 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которому поставщик обязан предоставить заказчику результаты поставки товара, предусмотренные контрактом. В договоре № 34/05-ЛО стороны согласовали определенные параметры товара, однако параметры фактически поставленного товара не соответствовали условиям договора № 34/05-ЛО. При этом приведенное в замечаниях (разногласиях) к акту по результатам проведения контрольного мероприятия⁸⁴ утверждение Администрации об улучшенных по сравнению с согласованными в договоре характеристиках поставленного товара не находит подтверждения, поскольку в приложенных к договору № 34/05-ЛО документах, отсутствует экспертное заключение, на которое ссылается Администрация, а предусмотренная пунктами 5.2, 9.2 договора № 34/05-ЛО процедура приемки товара в случае его несоответствия по форме, количеству, либо качеству условиям договора, а также условие о письменной форме изменений условий договора соблюдены не были.

⁸⁴ Замечания (разногласия) Администрации к акту Контрольно-счетной палаты Ленинградской области по результатам проведения контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, выделенных в 2022 году из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования Ленинградской области «Сосновоборский городской округ» (на выборочной основе)» от 16.10.2022 № 01-22-14665/23-0-1.

Требование о применении мер ответственности в виде предусмотренного пунктом 6.2 договора № 34/05-ЛЮ штрафа, начисляемого в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных договором, СМБУК «Центр «Гармония» не предъявлялось.

2.2.5. В целях проведения Праздничных мероприятий между Администрацией и Муниципальным автономным учреждением культуры «Сосновоборский парк культуры и отдыха» (далее – МАУК «СПКиО») заключено соглашение о предоставлении из бюджета Сосновоборского городского округа муниципальному бюджетному или автономному учреждению субсидии на иные цели в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78¹ БК РФ от 17.05.2022 № 292 (далее – соглашение № 292) в размере 550,3 тыс. руб.⁸⁵ Дополнительным соглашением от 01.06.2022 № 331 к соглашению от 17.05.2022 № 292 (далее – дополнительное соглашение № 331), которым в пункт 1.1.1 соглашения № 292 были в том числе включены мероприятия по работе костюмированных персонажей и арт-группы, и сумма субсидии для проведения этого мероприятия увеличена на 100,0 тыс. руб.

Письмом начальника отдела по развитию культуры и туризма Администрации от 20.06.2022 № 21/202 (далее - письмо 21/202) директору МАУК «СПКиО» предложено:

«В целях эффективного использования бюджетных средств, внести изменения в техническое задание и сценарный план по времени работы костюмированных персонажей и арт-группы:

1) *отменить работу костюмированных персонажей и арт-группы во время фуршета – встречи гостей с 10.00 -12.00;*

2) *организовать работу костюмированных персонажей и арт-группы на площадках праздника с 18.00 до 20.00.*

Направление расходования средств изложить в следующей редакции:

Организация встречи гостей:

- фуршет для прибывших делегаций – 300,0 тыс. руб.;
- работа костюмированных персонажей и арт-группы – 200,0 тыс. руб.»⁸⁶.

Следует отметить, что в тексте письма № 21/202:

- содержатся противоречия, поскольку организация работы костюмированных персонажей и арт-группы в пункте 1 отменяется, в пункте 2 предусматривается в рамках встречи гостей, при этом указанное в письме №

⁸⁵ Согласно пункту 1.1 соглашения № 292, предметом соглашения является предоставление учреждению из местного бюджета в 2022 году Субсидии в целях реализации муниципальной программы «Развитие культуры Сосновоборского городского округа на 2019-2024 годы».

⁸⁶ Согласно письменному пояснению начальника отдела по развитию культуры и туризма Администрации Михайловой Е.А. решение об изменении времени работы костюмированных персонажей и арт-группы на площадках праздника с 18.00 до 20.00 принято 20.06.2022 на рабочем совещании с директорами учреждений культуры по подготовке и проведению Праздничных мероприятий и зафиксировано в протоколе № 3 рабочего совещания от 20.06.2022.

21/202 время работы данного направления – с 18 до 20 часов возможность участия во встрече гостей исключает;

- отсутствует обоснование увеличения в 2 раза расходов на организацию работы костюмированных персонажей и арт-группы в период с 18 до 20 часов.

Дополнительным соглашением от 30.06.2022 № 414 к соглашению № 292 (далее – дополнительное соглашение № 414) из пункта 1.1.1 соглашения № 292 (в ред. дополнительного соглашения № 331) мероприятие по организации работы костюмированных персонажей и арт-группы на сумму 100,0 тыс. руб. исключено.

Информация о мероприятиях и объемах бюджетных средств на их реализацию, предусмотренных соглашением № 292 с учетом внесенных изменений, представлена в таблице:

№ п/п	Наименование мероприятия, согласно Плану мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии	Соглашение от 17.05.2022 № 292		Дополнительное соглашение от 01.06.2022 № 331 к Соглашению от 17.05.2022 № 292		Дополнительное соглашение от 30.06.2022 № 414 к Соглашению от 17.05.2022 № 292	
		наличие мероприятия (+/-)	Сумма (тыс. руб.)	наличие мероприятия (+/-)	Сумма (тыс. руб.)	наличие мероприятия (+/-)	Сумма (тыс. руб.)
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Приобретение акустической системы, микшера, радиосистем, стоек и комплектующих	+	236,7	+	236,7	+	236,7
2	Приобретение аудио-оборудования	+	313,6	+	313,6	+	313,6
3	Организация встречи гостей			+	500,0	+	500,0
4	Организация работы костюмированных персонажей и арт-группы			+	100,0	-	-
5	Фейерверк			+	600,0	-	-
ИТОГО:		2	550,3	5	1 750,3	3	1 050,3

В тот же день (30.06.2022 г) МАУК «СПКиО» в рамках реализации соглашения № 292 в соответствии с пунктом 4.7.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципального автономного учреждения культуры «Сосновоборский парк культуры и отдыха», утвержденного решением Наблюдательного совета МАУК «СПКиО» от 15.07.2021 (протокол №5) (далее – Положение о закупках МАУК «СПК и О»), согласно которому заказчик вправе применять процедуру закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) при необходимости закупить товары (работы, услуги) стоимостью не более 600,0 тыс. руб., включая НДС, заключило договор от 30.06.2022 № 62/22 на оказание услуг по организации работы костюмированных персонажей и арт-группы с ИП Блаженко С.М. на сумму 200,0 тыс. руб., в том числе:

- 120,0 тыс. руб. – оказание услуг по работе костюмированных персонажей;

- 80,0 тыс. руб. – оказание услуг по работе арт-группы.

Согласно пояснениям руководителя МАУК «СПКиО» увеличение в 2 раза стоимости услуги по работе костюмированных персонажей и арт-группы обусловлено следующим: *«...на состоявшемся 20.06.2022 рабочем совещании в администрации было принято решение внести изменения в план организации праздничного мероприятия, посвященного дню образования Ленинградской области. Исключить из плана проведения праздничного мероприятия МАУК «СПКиО» фейерверк. Изменить время работы костюмированных персонажей и арт-группы и установить его с 18.00 до 20.00, охватить территорию – ТЦ «Галактика» - ДИК «Андерсенград» - парк «Белые пески».*

Костюмированное действие не предполагало сценария. Артисты следовали по маршруту по указанным выше территориям. Количество персонажей: костюмированные персонажи – 4 артиста; арт-группа – 3 артиста.

Техническое задание направлялось подрядчикам с просьбой предоставить коммерческое предложение.

В связи с изложенным было заключено дополнительное соглашение от 30.06.2022 № 414 к соглашению от 17.05.2022 № 292 о предоставлении из бюджета Сосновоборского городского округа муниципальному или автономному учреждению субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в котором организация встречи гостей включала в себя:

- фуршет для прибывших делегаций районов ЛО – 300,0 тыс. руб.;*
- работу костюмированных персонажей и арт-группы – 200,0 тыс. руб.».*

Согласно подписанному сторонами акту от 06.08.2022 № 37 услуги, предусмотренные договором № 62/22, выполнены полностью и в срок, заказчик претензий по объему, качеству и срокам оказания услуг не имеет, ИП Блаженко С.М. выставлен счет на оплату от 06.08.2022 № 109.

Администрация, согласно пунктам 4.1.1 и 4.1.2 соглашения № 292, обязуется обеспечить предоставление МАУК «СПКиО» субсидии на цель, указанную в пункте 1.1 соглашения, а также осуществлять проверку документов, направляемых учреждением учредителю в целях принятия последним решения о перечислении субсидии, на предмет соответствия указанных в них кассовых расходов цели предоставления субсидии, указанной в пункте 1.1 соглашения.

В соответствии с пунктом 2.1.5 Порядка финансового обеспечения, санкционирования и исполнения расходов муниципальных бюджетных и автономных учреждений Сосновоборского городского округа⁸⁷ (далее – Порядок № 37-р) Администрация перечисляет средства субсидий на иные цели на основании заключенных соглашений о предоставлении субсидий. Документом-основанием является заявка на выделение субсидии, оформленная на бланке учреждения с указанием в ней реквизитов для

⁸⁷ Утвержден распоряжением Комитета финансов Сосновоборского городского округа от 15.12.2021 № 37-р.

правильного зачисления денежных средств на лицевой счет учреждения и обоснованием, на какие цели берется субсидия и в какие сроки будут освоены денежные средства, и иные документы, предусмотренные соглашением (пункт 2.1.5.2 Порядка № 37-р).

При санкционировании оплаты денежных обязательств, источником финансового обеспечения которых являются целевые субсидии, согласно пункту 2.2.9.1 Порядка № 37-р комитетом финансов Сосновоборского городского округа дополнительно осуществляется проверка заявки, в том числе на соответствие направления операции, указанной в заявке, целям предоставления субсидии, указанным в соглашении.

Комитетом финансов Сосновоборского городского округа по заявке МАУК «СПКиО» от 10.08.2022 № 251/22 средства субсидии в сумме 200,0 тыс. руб. перечислены на организацию работы костюмированных персонажей и арт-группы, т.е. **в нарушение** пунктов 2.1.5 и 2.2.9.1 Порядка № 37-р - на цели, не предусмотренные соглашением № 292 (в редакции дополнительных соглашений №№ 331 и 414).

Учреждение **в нарушение** пункта 4.3.3 соглашения № 292 не обеспечило:

- использование субсидии для достижения цели, указанной в пункте 1.1 соглашения;

- достижение значений результатов предоставления субсидии и соблюдение сроков их достижения (пункт 4.3.3(1) соглашения);

- исполнение плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии (пункт 4.3.3(2) соглашения).

Отраженный в отчете о достижении значений результатов предоставления субсидии (приложение 5 к соглашению № 292) результат предоставления субсидии не соответствует утвержденному приложением № 3 к соглашению № 292 (в редакции дополнительного соглашения № 331) значению результатов предоставления субсидии, что указывает на недостоверность отчетности.

2.2.6. Администрацией при определении цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на оказание услуг по организации видеотрансляции и записи видеосигнала прямой видеотрансляции Праздничных мероприятий **в нарушение** положений статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ необоснованно применен затратный метод⁸⁸.

Согласно пояснениям Администрации от 18.05.2023 № 01-22-7337/23-0-1⁸⁹, НМЦК на оказание услуг по организации видеотрансляции и записи видеосигнала прямой видеотрансляции Праздничных мероприятий сформирована на основании «...расчета стоимости услуг...», предоставленных письмом от 02.06.2022 № 65 обществом с ограниченной ответственностью «Канал «СТВ» (далее – ООО «Канал «СТВ», исполнитель),

⁸⁸ Приоритетным для определения и обоснования НМЦК является метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), а затратный метод применяется в случае невозможности применения иных методов, предусмотренных пунктами 1 - 4 части 1 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, или в дополнение к иным методам.

⁸⁹ Пояснения подписаны заместителем главы Администрации по безопасности, правопорядку и организационным вопросам.

в состав которых ООО «Канал «СТВ» включено в том числе приобретение устройства Blackmagic «ATEM Steaming Bridg», выполняющего обратное преобразование потока H.264 для вывода видео через SDI- и HDMI-интерфейсы стоимостью 42,8 тыс. руб.

При определении стоимости услуги Администрацией не были запрошены и сопоставлены показатели стоимости минуты (иной единицы измерения времени) эфира и видеозаписи, продолжительность эфира, время выхода в эфир видеотрансляции (утренний, дневной, вечерний), накладные расходы (аренда оборудования, амортизация собственного оборудования, обслуживание техники, проч.), в то же время в стоимость включены не только обычные в подобных случаях прямые и косвенные затраты на производство или приобретение и (или) реализацию товаров, работ, услуг, затраты на транспортировку, хранение, страхование и иные затраты, а также приобретение устройства.

Выводы:

1. Областным законом от 21.12.2021 № 148-оз Комитету ЛО по обращению с отходами на реализацию мероприятий, направленных на достижение цели ФП «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» в 2022 году предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов на общую сумму 197 370,4 тыс. руб., в том числе субсидия на создание мест (площадок) накопления ТКО в сумме 171 536,9 тыс. руб. и субсидия на оснащение мест (площадок) накопления ТКО в сумме 25 833,5 тыс. руб.

1.1. Постановлением Правительства Ленинградской области от 10.06.2022 № 398 утверждено распределение субсидии из областного бюджета на создание мест (площадок) накопления ТКО, в том числе МО Сосновоборский ГО в 2022 году – 21 764,5 тыс. руб.

1.1.1. Комитетом ЛО по обращению с отходами заключено Соглашение от 20.06.2022 № 160, согласно которому общий объем бюджетных ассигнований на создание мест (площадок) накопления ТКО, предусмотренный в бюджете МО Сосновоборский ГО, составляет: в 2022 году – 29 019,3 тыс. руб., в 2023 году – 42 027,9 тыс. руб., в 2024 году – 9 607,0 тыс. руб., в том числе из бюджета Ленинградской области не более 21 764,5 тыс. руб. (75%), 32 361,5 тыс. руб. (77%), 7 301,3 тыс. руб. (76%) в 2022, 2023 и 2024 годах соответственно.

1.1.2. Соглашение от 09.02.2022 № 160 не в полной мере соответствует Типовой форме соглашения о предоставлении субсидий из областного бюджета:

- ряд формулировок в преамбуле не соответствует Типовой форме соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета;

- условие о его расторжении сформулировано неполно, что не соответствует положениям пункта 6.4 Типовой формы соглашения о предоставлении субсидий из областного бюджета.

Срок перечисления субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования, установленный пунктом 3.5 Типовой формы соглашения о предоставлении субсидий из областного бюджета, на 2 рабочих дня меньше срока, предусмотренного пунктом 4.3 Порядка предоставления субсидий на создание мест (площадок) накопления ТКО и пунктом 4.6 Правил предоставления субсидий.

1.1.3. Администрацией МО Сосновоборский ГО заключен МК от 05.08.2022 № 533 с единственным поставщиком ООО «ДИСАЛ-Конструкция» на сумму 29 019,3 тыс. руб. на выполнение работ по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в количестве 49 штук.

В МК от 05.08.2022 № 533 вносились изменения в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением администрации МО Сосновоборский ГО от 20.04.2022 № 710, которыми допускается включение в муниципальные контракты условий об авансовых платежах.

Вместе с тем администрацией МО Сосновоборский ГО право на включение аванса, при заключении МК от 05.08.2022 № 533 не реализовано, в связи с чем правовые основания для заключения Дополнительного соглашения от 19.09.2022 № 2 к МК от 05.08.2022 № 533 в части установления авансового платежа в размере 30% от цены контракта в сумме 8 705,8 тыс. руб. отсутствовали.

1.1.4. По результатам проведенных контрольных осмотров и обмеров объемов работ, принятых и оплаченных ООО «ДИСАЛ-Конструкция» по МК от 05.08.2022 № 533, установлены следующие нарушения:

- не в полной мере реализованы проектные решения, предусмотренные рабочей документацией (изменены типы площадок - уменьшен их размер по шести адресам: пр. Героев, д. 26; ул. Малая Земля, д.3; ул. Молодежная, д. 21; ул. Машиностроителей, д. 2; ул. Комсомольская, д. 23; ул. Парковая, д. 40);

- изменен тип основания площадок под мусорные контейнеры (вместо площадок из сборных прямоугольных железобетонных дорожных плит, фактически применен монолитный железобетон);

- установлены бордюры из монолитного железобетона вместо железобетонных бордюров;

- в актах КС-2 предъявлен к оплате каркас из металлических столбов из труб из коррозионностойкой стали марки 08Х18Н10, что проектом не предусмотрено. Проверка магнитом показала, что металлических изделий из нержавеющей стали на объекте нет. Фактически каркас выполнен из стали марки С 245. В акты КС-2 соответствующие корректировки по результатам фактически выполненных работ не вносились. Оплата произведена по указанным актам КС-2 в соответствии с локальными сметами;

- установлено завышение стоимости работ в сумме 3 316,1 тыс. руб., в том числе за счет средств бюджета Ленинградской области - 2 487,0 тыс. руб. В ходе проведения контрольного мероприятия администрацией МО Сосновоборский ГО возмещен ущерб в бюджет Ленинградской области в полном объеме в сумме 2 487,0 тыс. руб.;

- в нарушение пункта 3 раздела II «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений» СанПиН 2.1.3684 - 21 и пункта 9 Единых стандартов к местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов на территории Ленинградской области, утвержденных приказом Комитета ЛО по обращению с отходами от 20.10.2021 № 14: площадка для сбора крупногабаритных отходов по адресу: ул. Мира, д. 5 имеет контруклон, что не обеспечивает отведение сточных вод с площадки; примыкание бетонного пандуса к подъездному пути площадок для сбора ТКО по адресам: ул. Ленинградская, д. 62, ул. Парковая, д. 16, ул. Молодежная, д. 20, ул. Молодежная, д. 33, ул. Героев, д. 5 имеет разрушения, что свидетельствует о некачественном выполнении бетонного покрытия.

МО Сосновоборский ГО направлено письмо в адрес ООО «ДИСАЛ-Конструкция» с требованием по устранению замечаний в рамках гарантийных обязательств от 11.10.2023 № 01-14-6700/23-0.

1.2. Постановлением Правительства Ленинградской области от 24.01.2022 № 38 с изменениями МО Сосновоборский ГО утверждено предоставление из областного бюджета субсидии на оснащение мест (площадок) накопления ТКО емкостями для накопления ТКО в объеме 3 556,8 тыс. руб.

1.2.1. Комитетом ЛО по обращению с отходами с администрацией МО Сосновоборский ГО заключено Соглашение от 09.02.2022 № 723.

Соглашение от 09.02.2022 № 723 не в полной мере соответствует Типовой форме соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета:

- в преамбуле не указаны номер и наименование правового акта Правительства Ленинградской области, утверждающего распределение субсидии - постановления Правительства Ленинградской области от 24.01.2022 № 38);

- в пункте 6.4 в редакции дополнительного соглашения от 25.05.2022 № 723/1 условие о расторжении соглашения о предоставлении субсидии сформулировано не полно, что не соответствует положениям пункта 6.4 Типовой формы соглашения о предоставлении субсидий. В первоначальной редакции Соглашения от 09.02.2022 № 723 указанные нарушения отсутствовали.

1.2.2. Администрацией МО Сосновоборский ГО заключены муниципальные контракты на поставку контейнеров для ТКО с ООО «ПРОФлизинг» от 20.06.2022 № 0145300000122000109 в количестве 77 штук на сумму 2 290,8 тыс. руб. и от 16.06.2022 № 0145300000122000110-01 в количестве 44 штук на сумму 2 451,7 тыс. руб.

Контейнеры поставлены и оплачены в полном объеме. Поставщиком нарушен срок поставки, установленный указанными муниципальными контрактами. Пени оплачены.

1.3. Администрацией МО Сосновоборский ГО цели и условия Соглашений от 20.06.2022 № 160 и от 09.02.2022 № 723 соблюдены, значения результатов использования субсидий достигнуты:

- созданы места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов в количестве 49 штук (100%);

- закуплены и установлены емкости для накопления твердых коммунальных отходов в количестве 121 штуки (100%).

1.4. В результате анализа муниципальной программы Сосновоборского городского округа «Городское хозяйство на 2014-2024 годы» установлено следующее:

Приложением № 1 к МП «Городское хозяйство» не предусмотрены бюджетные ассигнования на 2022 год на реализацию:

- мероприятий по оснащению мест (площадок) накопления твердых ТКО емкостями для накопления (в редакции постановления администрации Сосновоборского ГО от 01.12.2021 № 2394);

- мероприятий по созданию мест (площадок) накопления ТКО (в редакции постановления администрации Сосновоборского ГО от 03.11.2022 № 2572).

В приложении № 2 к МП «Городское хозяйство» значение целевого показателя «Количество установленных емкостей для накопления ТКО» на 2022 год не установлено (в редакции постановления администрации МО Сосновоборский ГО от 29.06.2022 № 1328).

2. Согласно областному закону № 22-оз День образования Ленинградской области является праздничным днем Ленинградской области.

2.1. Органы государственной власти Ленинградской области организуют проведение на территории Ленинградской области праздничных мероприятий, финансируемых за счет средств областного бюджета Ленинградской области в порядке, установленном Правилами № 143, путем предоставления ИМБТ из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования Ленинградской области, на территории которого находится населенный пункт, наделенный правом проведения мероприятий.

В соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Ленинградской области от 27.10.2021 № 698 правом проведения Праздничных мероприятий в 2022 году наделен город Сосновый Бор.

План мероприятий по подготовке и проведению Праздничных мероприятий 06 августа 2022 года в г. Сосновый Бор утвержден Губернатором Ленинградской области 13.04.2022.

Областным законом от 21.12.2021 № 148-оз утвержден объем ИМБТ в сумме 189 250,0 тыс. руб., доведен до Администрации уведомлением по расчетам между бюджетами от 07.04.2022 № 04-06.

Заявки на предоставление ИМБТ с указанием необходимого для перечисления объема финансовых средств с полным комплектом документов предоставлены Администрацией в Комитет финансов Ленинградской области в соответствии с требованиями Правил № 143, и профинансированы в полном объеме. Согласно отчету Администрации, представленному в Комитет финансов Ленинградской области в установленный срок, ИМБТ использованы в сумме 189 250,0 тыс. руб. (100%).

2.2. Перечень Мероприятий, объем расходов, источником финансового обеспечения по которым являются ИМБТ, утвержден распоряжением Администрации от 02.02.2022 № 30-р в рамках следующих муниципальных программ:

- «Городское хозяйство на 2014-2024 годы» – благоустройство и ремонт улично-дорожной сети;
- «Развитие культуры Сосновоборского городского округа на 2019-2024 годы» – организация торжественного мероприятия;
- «Развитие информационного общества в Сосновоборском городском округе на 2014-2025 годы» – изготовление полиграфической и сувенирной продукции, видеотрансляция праздника, изготовление флагов и табличек с названиями районов;
- «Безопасность жизнедеятельности населения в Сосновоборском городском округе на 2014-2025 годы» – обеспечение безопасности праздника.

Программа проведения Праздничных мероприятий утверждена постановлением Администрации от 04.08.2022 № 1760, то есть за два календарных дня до их проведения.

2.3. За счет предоставленных ИМБТ Администрацией были заключены:

- 10 контрактов (договоров) на общую сумму 124 342,5 тыс. руб.;
- 8 соглашений о предоставлении субсидии на иные цели из местного бюджета с подведомственными муниципальными бюджетными и автономными учреждениями на общую сумму 64 907,5 тыс. руб., в рамках которых заключены 25 контрактов (договоров).

В ходе проведения контрольного мероприятия должностными лицами КСП ЛО изучены представленные Администрацией документы и материалы, и установлено следующее.

2.3.1. В части заключения Администрацией контрактов с подрядными организациями:

2.3.1.1. Контракт № 0145300000122000136 на проведение работ по благоустройству общественной территории в г. Сосновый Бор заключен 08.08.2022, то есть после проведения Праздничных мероприятий, в связи с чем возникает вопрос о целесообразности и своевременности проведения таких работ. Вместе с тем данный факт не является нарушением требования Правил № 143.

2.3.1.2. В соответствии с пунктом 2.2 контракта от 08.08.2022 № 0145300000122000136 авансирование не было предусмотрено. Дополнительным соглашением от 09.09.2022 № 01 внесены изменения, устанавливающие авансовый платеж. Правилами, утвержденными постановлением администрации МО Сосновоборский ГО от 20.04.2022 № 710, допускается включение условий в контракты об авансовом платеже при их заключении.

Вместе с тем Администрацией право на включение аванса при заключении контракта № 0145300000122000136 не реализовано, в связи с чем

правовые основания для заключения дополнительного соглашения от 09.09.2022 № 01 отсутствовали.

2.3.1.3. В нарушение части 10 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ при формировании НМЦК не соблюден порядок обоснования НМЦК на оказание услуг по организации видеотрансляции и записи видеосигнала прямой видеотрансляции Праздничных мероприятий (необоснованно применен затратный метод).

2.3.2. В части исполнения контрактов от 20.06.2022 № 0145300000122000102, от 18.07.2022 № 0145300000122000123, от 08.08.2022 № 0145300000122000136, заключенных с подрядными организациями на выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия улично-дорожной сети в г. Сосновый бор, а также по благоустройству общественной территории:

В нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ лом асфальтобетона, полученный в результате проведения указанных выше работ в количестве 339,17 тонн, 2 798,3 тонны и 399,1 тонны соответственно (согласно актам КС-2), в регистрах бухгалтерского учета не зарегистрирован.

В нарушение пункта 106 Инструкции № 157 оценочная стоимость лома асфальтобетона в количестве 3 536,57 тонн не определена.

В нарушение пункта 23 Инструкции № 162 лом асфальтобетона в количественном и стоимостном выражении к бюджетному учету не принят.

В нарушение пункта 1.1 контрактов от 20.06.2022 № 0145300000122000102 и от 18.07.2022 № 0145300000122000123, а также пункта 6 приложения № 1 к ним получение лома асфальтобетона от подрядной организации муниципальным заказчиком актом приема-передачи не оформлялось.

Следует отметить, что в соответствии с договором от 06.05.2022 № б/н Администрация безвозмездно передает в собственность СБМУ «Спецавтотранс» для использования в ремонте и содержании улично-дорожной сети в рамках муниципального задания материальные запасы, полученные от фрезерования дорожного покрытия (ФАМ) при исполнении заключенных Администрацией контрактов на выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия улично-дорожной сети в Сосновоборском городском округе.

Однако в расчете нормативных затрат на выполнение работы и, соответственно, определении объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания данное обстоятельство не учтено.

2.3.3. В части заключенных Администрацией соглашений о предоставлении субсидии на иные цели из местного бюджета с подведомственными муниципальными бюджетными и автономными учреждениями на основании Порядка № 2609:

Следует отметить, что наименование результата предоставления субсидии «количество реализованных мероприятий, предусмотренных программой развития учреждения, кадрового потенциала и укрепления материально-технической базы» (подпункт 5.3 пункта 5 Порядка № 2609) не в

полной мере соответствует подпункту 3.3 пункта 3 Порядка № 2609, согласно которому субсидия предоставляется для проведения мероприятий, предусмотренных планами реализации муниципальных программ Сосновоборского городского округа, в том числе для реализации программ развития учреждения, кадрового потенциала и укрепления материально-технической базы, что влечет риски нарушения статьи 34 БК РФ.

2.3.3.1. Пунктом 16 Порядка № 2609 установлен срок предоставления отчетов не позднее 8 (15) рабочих дней, следующих за отчетным месяцем (кварталом, годом). При этом пунктом 4.3.5. соглашения № 299, заключенного Администрацией с МАУК «ДК «Строитель», указанный срок составляет 5 рабочих дней.

2.3.3.2. Администрацией и МАУК «СПКиО» заключено соглашение № 292 (с учетом изменений, внесенных дополнительными соглашениями №№ 331 и 414).

В нарушение соглашения № 292 МАУК «СПКиО» не обеспечило:

- использование субсидии для достижения цели, указанной в пункте 1.1 (пункт 4.3.3);
- достижение значений результатов предоставления субсидии и соблюдение сроков их достижения (пункт 4.3.3(1));
- исполнение плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии (пункт 4.3.3(2)).

Отраженный в отчете о достижении значений результатов предоставления субсидии (приложение 5 к соглашению № 292) результат предоставления субсидии не соответствует утвержденному приложением № 3 к соглашению № 292 (в редакции дополнительного соглашения № 331) значению результатов предоставления субсидии, что указывает на недостоверность отчетности.

2.3.3.3. В нарушение пунктов 2.1.5 и 2.2.9.1 Порядка № 37-р комитетом финансов МО Сосновоборский ГО по заявке МАУК «СПКиО» от 10.08.2022 № 251/22 средства субсидии в сумме 200,0 тыс. руб. перечислены на цели, не предусмотренные соглашением № 292 (в редакции дополнительных соглашений №№ 331 и 414).

2.3.4. В части заключения и исполнения муниципальными бюджетными и автономными учреждениями, подведомственными Администрации, договоров в рамках федеральных законов 44-ФЗ и 223-ФЗ установлено следующее:

- нарушение положений части 2 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ в части приемки поставки товара, не соответствующего предусмотренному контрактом (СМБУК «Центр «Гармония»);
- нарушение части 5³ статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ в части нарушения сроков оплаты поставленных товаров, выполненных работ (МАУК «ГКЦ «Арт-Карусель», МАУК «СПКиО», МАУК «ДК «Строитель» и другие);
- нарушение утвержденных положений о закупках: отсутствие в договорах раздела «Неустойки (штрафы, пени). Порядок начисления»; несоответствие размера штрафа в договорах размеру, закреплённому в

положении о закупке либо отсутствие штрафа (предусмотрено только взыскание пени в случае просрочки исполнения обязательств) (МАУК «ДК «Строитель»);

- закупка необходимых товаров у посредников, что привело к дополнительным расходам (МАУК «ДК «Строитель»);

- невозможность оценить обоснованность расходования бюджетных средств, наличие рисков невыполнения или некачественного выполнения исполнителем обязательств, предусмотренных договорами, а также коррупционных рисков (договор № 358677, заключенный МАУК «ДК «Строитель» с ООО «Эра»), связанные с отсутствием в договорах следующих положений:

об обязанности исполнителя уведомлять заказчика о привлечении к реализации соисполнителей;

о формах отчетности по реализации отдельных мероприятий, позволяющих оценить соответствие количественных и качественных показателей, характеризующих исполнение договора, заявленным в технических условиях к договору с приложением подтверждающих документов (список волонтеров, таблицы учета рабочего времени персонала, предоставление накладных, актов на изготовление и передачу ТМЦ, используемых в ходе мероприятия и другие).

Предложения:

Рекомендовать:

Комитету финансов Ленинградской области привести Типовую форму соглашения о предоставлении субсидий из областного бюджета в соответствие с Правилами предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Ленинградской области и Порядками предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований.

Комитету Ленинградской области по обращению с отходами:

1. Заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципальных образований на предоставление субсидий по форме, соответствующей Типовой форме соглашения о предоставлении субсидий из областного бюджета.

2. Привести в соответствие с Типовой формой соглашения о предоставлении субсидий из областного бюджета заключенные Соглашения о предоставлении субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Ленинградской области.

3. Осуществлять контроль за наличием плановых значений показателей, установленных муниципальными программами, на достижение которых предоставляются субсидии из областного бюджета и их соответствием плановым значениям результатов использования субсидий, установленным соглашениями с муниципальными образованиями.

4. Осуществлять контроль за соблюдением Единых стандартов к местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов на территории Ленинградской области, утвержденных приказом Комитета ЛО по обращению с отходами от 20.10.2021 № 14.

5. Осуществить контроль за устранением администрацией МО Сосновоборский ГО нарушений, выявленных по результатам контрольного мероприятия, и приведением мест (площадок) накопления ТКО в соответствие с СанПиН 2.1.3684 - 21 и приказом Комитета ЛО по обращению с отходами от 20.10.2021 № 14.

Администрации муниципального образования Сосновоборский городской округ Ленинградской области:

1. Обеспечить соответствие показателей муниципальных программ Сосновоборского городского округа показателям финансирования и значениям результатов использования субсидий, не менее установленных Соглашениями о предоставлении субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Ленинградской области.

2. Привести места (площадки) накопления ТКО в соответствие с СанПиН 2.1.3684 - 21 и приказом Комитета ЛО по обращению с отходами от 20.10.2021 № 14.

3. Соблюдать Единые стандарты к местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов на территории Ленинградской области, утвержденные приказом Комитета ЛО по обращению с отходами от 20.10.2021 № 14.

4. Соблюдать порядок заключения контрактов (договоров), предусмотренный законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

5. Обеспечить соблюдение положений Федерального закона № 402-ФЗ в части правильности и своевременности отображения в регистрах бухгалтерского учета материальных ценностей, полученных в ходе исполнения контрактов (договоров).

6. Усилить контроль за деятельностью подведомственных муниципальных учреждений, в том числе в части соблюдения законодательства в сфере закупок, порядка и условий предоставления субсидий.

7. Актуализировать положения Порядка № 2609 с учетом выявленного несоответствия содержащихся в нем норм.

8. Совершенствовать формы и методы контроля за расходованием автономными учреждениями субсидий на иные цели, в том числе за полнотой выполнения обязательств по договору соисполнителями, форм отчетности и подтверждающих документов к ним.

9. Усилить контроль при санкционировании оплаты денежных обязательств, осуществляемом в рамках Порядка № 37-р, за соответствием направления операции, указанной в заявке, целям предоставления субсидии,

указанным в соглашении, источником финансового обеспечения которых являются целевые субсидии.

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



Т.А. Агапова

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



Н.С. Грибова



Антонова И.А.