

11 ДЕК 2023

№ 7775-1/23-22-0

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ  
ПО ОБЩЕОБЛАСТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ  
ОТ ЛЕНИНГРАДСКОГО ОБЛАСТНОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ  
ВСЕРОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ "ЕДИНАЯ РОССИЯ"**

**МОРЕНКОВ Сергей Николаевич**

Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

С.М.Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области и статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в порядке законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области» и статью 3 областного закона «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области».

Приложения:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области» и статью 3 областного закона «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» на 2 л. в 1 экз.

2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области» и статью 3 областного закона «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» на 4 л. в 1 экз.

3. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона

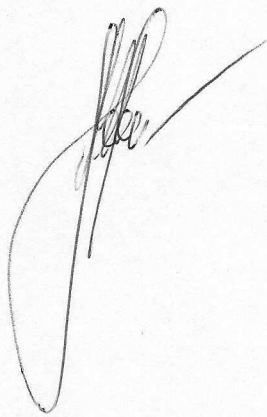
«Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области» и статью 3 областного закона «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.

4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области» и статью 3 областного закона «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.

5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области» и статью 3 областного закона «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.

6. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области» и статью 3 областного закона «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.

Депутат  
Законодательного собрания  
Ленинградской области



С.Н.Моренков

## **ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ**

### **ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в статью 1 областного закона «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области» и статью 3 областного закона «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области»**

#### **Статья 1**

Внести в статью 1 областного закона от 12 октября 2009 года № 78-оз «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области» (с последующими изменениями) изменение, заменив слово «пяти» словом «семи».

#### **Статья 2**

Внести в статью 3 областного закона от 14 октября 2019 года № 75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

- 1) в абзаце втором части 3 цифры «100» заменить цифрами «85»;
- 2) в абзаце втором части 4 цифры «100» заменить цифрами «85».

#### **Статья 3**

1. Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением статьи 1 настоящего областного закона.

2. Статья 1 настоящего областного закона вступает в силу с 1 января 2025 года, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

3. Положения статьи 2 настоящего областного закона применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении областного бюджета Ленинградской области и местных бюджетов, начиная с бюджетов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Губернатор  
Ленинградской области

А.Дрозденко



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области» и статью 3 областного закона «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области»**

Проект областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области» и статью 3 областного закона «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» (далее – законопроект) разработан в целях увеличения доходов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, а также совершенствования порядка распределения доходов от указанного налога между областным бюджетом и бюджетами муниципальных районов и городских округов Ленинградской области.

В настоящее время областным законом от 12 октября 2009 года № 78-оз «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 78-оз) в Ленинградской области установлена ставка налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, в размере пяти процентов.

В свою очередь в Санкт-Петербурге в отношении этой же категории налогоплательщиков установлена ставка налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в размере семи процентов.

Вместе с тем с учетом активного агломерационного процесса, охватывающего Санкт-Петербург и Ленинградскую область, эффективное совместное развитие двух регионов требует синхронизации налогового законодательства. В настоящее время налоговая конкуренция между регионами, входящими в единую агломерацию, является нецелесообразной и приводит к установлению в Ленинградской области неэффективно низких налоговых ставок, что отрицательно сказывается на пополняемости областного бюджета.

В связи с этим законопроект предлагает внести изменение в статью 1 областного закона № 78-оз, установив в Ленинградской области ставку налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, равную ставке, установленной в г. Санкт-Петербурге (семь процентов).

Предлагаемая законопроектом синхронизация налоговых ставок позволит обеспечить единство проводимой регионами налоговой политики и будет способствовать экономической интеграции двух субъектов.

При этом установление налоговой ставки в размере семи процентов

позволит обеспечить сбалансированный подход, учитывающий интересы как налогоплательщиков, так и бюджета Ленинградской области. Указанное повышение ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, приведет к незначительному увеличению налоговой нагрузки на налогоплательщиков и в то же время будет способствовать повышению доходной базы региона за счет дополнительного поступления налоговых платежей на сумму более двух миллиардов рублей в год.

Ниже приведен расчет налоговой нагрузки при применении упрощенной системы налогообложения для налогоплательщика-организации, выбравшего в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов (со ставкой 5 и 7 процентов), а также расчет налоговой нагрузки для этой же организации при применении общей системы налогообложения.

руб.

|                                        | УСН<br>(доходы,<br>уменьшенные на<br>величину расходов) | УСН<br>(доходы,<br>уменьшенные на<br>величину расходов) | ОСНО                  |
|----------------------------------------|---------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|-----------------------|
| Налоговая ставка                       | 5%                                                      | 7%                                                      | 20%                   |
| <b>Доходы</b>                          | <b>148 000 000,00</b>                                   | <b>148 000 000,00</b>                                   | <b>148 000 000,00</b> |
| <b>НДС</b>                             | -                                                       | -                                                       | 24 666 666,67         |
| <b>Расходы</b>                         | <b>65 731 600,00</b>                                    | <b>65 731 600,00</b>                                    | <b>65 731 600,00</b>  |
| материалы                              | 37 500 000,00                                           | 37 500 000,00                                           | 37 500 000,00         |
| ФОТ                                    | 35 332 000,00                                           | 35 332 000,00                                           | 35 332 000,00         |
| взносы с ФОТ                           | 10 599 600,00                                           | 10 599 600,00                                           | 10 599 600,00         |
| аренда                                 | 10 800 000,00                                           | 10 800 000,00                                           | 10 800 000,00         |
| накладные расходы                      | 7 200 000,00                                            | 7 200 000,00                                            | 7 200 000,00          |
| коммунальные расходы                   | 1 800 000,00                                            | 1 800 000,00                                            | 1 800 000,00          |
| <b>База для НО</b>                     | <b>82 268 400,00</b>                                    | <b>82 268 400,00</b>                                    | <b>57 601 733,33</b>  |
| налог УСН/на прибыль                   | 4 113 420,00                                            | 5 758 788,00                                            | 11 520 346,67         |
| <b>Прибыль</b>                         | <b>78 154 980,00</b>                                    | <b>76 509 612,00</b>                                    | <b>46 081 386,67</b>  |
| НДФЛ див                               | 11 623 247,00                                           | 11 376 441,80                                           | 6 812 208,00          |
| <b>Дивиденды</b>                       | <b>66 531 733,00</b>                                    | <b>65 133 170,20</b>                                    | <b>39 269 178,67</b>  |
| рентабельность продаж                  | 52,81%                                                  | 51,70%                                                  | 31,14%                |
| <b>Налоги на 1 руб.<br/>дивидендов</b> | <b>0,24 Р</b>                                           | <b>0,26 Р</b>                                           | <b>1,09 Р</b>         |

Из анализа вышепроизведённых расчетов следует, что предлагаемое повышение ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, не приведет к существенному увеличению налоговой нагрузки на налогоплательщиков. К тому же в сравнении с основным режимом налогообложения применение упрощенной системы налогообложения позволяет снизить сумму уплачиваемого налога вдвое и почти вдвое увеличить полученную прибыль. Таким образом, даже с учетом повышенной

налоговой ставки упрощенная система налогообложения будет оставаться гораздо более выгодным режимом для большинства субъектов малого и среднего бизнеса.

В соответствии с концепцией законопроекта дополнительно поступившие от повышения налоговой ставки доходы предлагается зачислять в региональный бюджет и направлять на повышение собственной доходной базы региона, в частности на стимулирование приобретения, создания и модернизации прибыльными предприятиями области основных средств. В перспективе это позволит обеспечить рост налогооблагаемой базы и прирост налоговых поступлений в региональный бюджет.

Вместе с тем на основании статьи 3 областного закона от 14 октября 2019 года № 75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» (далее – областной закон № 75-оз) от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в бюджеты муниципальных районов и городских округов Ленинградской области установлен норматив отчислений в размере 100 процентов.

В связи с этим одновременно с повышением налоговой ставки по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, законопроектом предлагается внести изменения в статью 3 областного закона № 75-оз в части пропорционального уменьшения норматива отчисления от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в бюджеты муниципальных районов и городских округов Ленинградской области (вместо 100 процентов предлагается установить 85 процентов).

В условиях стабильного роста в последние годы в Ленинградской области поступлений доходов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, предлагаемое распределение доходов от налоговых поступлений по данному налогу между региональным и местными бюджетами обеспечит стабильное функционирование муниципальных образований, не лишая их уже существующего уровня бюджетной обеспеченности, и одновременно сформирует новые точки роста в регионе.

При этом предлагаемая концепция законопроекта будет эффективной в случае направления поступивших в региональный бюджет доходов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, не на дополнительное финансирование дефицитных статей бюджета, а на развитие налогооблагаемой базы для получения дополнительных источников доходов в бюджет. Очевидно, что направление дополнительно поступивших в областной бюджет доходов на финансирование традиционно дефицитных отраслей не может быть эффективным и по сути является «перекладыванием денег» по бюджетным статьям ради достижения абстрактных показателей эффективности. Реализация предлагаемого законопроектом механизма распределения дополнительных доходов послужит инструментом обеспечения интенсивного развития экономики региона и обеспечит возможность перехода от стратегии «латания дыр» к развитию.

Указанные изменения позволят сформировать в долгосрочной перспективе хорошую базу для развития бизнеса и тем самым будут способствовать увеличению темпов роста и развития предприятий, увеличению объемов производства, и как следствие увеличению экономического роста и доходов областного бюджета.

В соответствии с положениями Налогового кодекса Российской Федерации дату вступления законопроекта в силу в части увеличения налоговой ставки предлагается установить с 1 января 2025 года, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения. С учетом даты вступления в силу вышеуказанных положений изменяемые положения областного закона № 75-оз в части перераспределения доходов от налоговых поступлений по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, между региональным и местными бюджетами предлагается применять к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении областного бюджета Ленинградской области и местных бюджетов, начиная с бюджетов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Депутат  
Законодательного собрания  
Ленинградской области



С.Н.Моренков

**Справка**  
**о состоянии законодательства в сфере правового регулирования област-**  
**ного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона**  
**«Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением**  
**упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской**  
**области» и статью 3 областного закона «О межбюджетных отношениях в**  
**Ленинградской области»**

1. Налоговый кодекс Российской Федерации.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации.

Депутат  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

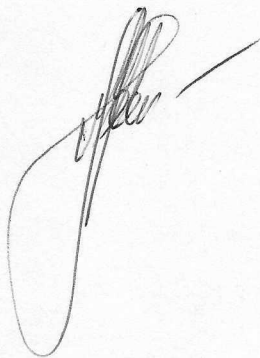


С.Н.Моренков

**Перечень**  
**областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области» и статью 3 областного закона «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области» и статью 3 областного закона «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» не потребует отмены, изменения, дополнения или признания утратившими силу нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат  
Законодательного собрания  
Ленинградской области



С.Н.Моренков

### **Предложения**

**о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области» и статью 3 областного закона «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области» и статью 3 областного закона «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат  
Законодательного собрания  
Ленинградской области



С.Н.Моренков

**Финансово-экономическое обоснование  
проекта областного закона «О внесении изменений в статью 1 област-  
ного закона «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с при-  
менением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленин-  
градской области» и статью 3 областного закона «О межбюджетных от-  
ношениях в Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статью 1 област-  
ного закона «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с приме-  
нением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской  
области» и статью 3 областного закона «О межбюджетных отношениях в Ле-  
нинградской области» не потребует выделения дополнительных средств из  
бюджета Ленинградской области.

Депутат  
Законодательного собрания  
Ленинградской области



С.Н.Моренков