



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

07.12.2023 № 7015-1/дз-22-0-3

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по образованию, науке, культуре,
туризму, спорту и делам молодежи

М.Н. Левченко

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона

«О внесении изменений в некоторые областные законы»

Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
С.Н. Моренковым

Правовое управление, изучив представленный проект областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы» (далее – законопроект), отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается внести изменения в отдельные областные законы в целях приведения их в соответствие с Федеральным законом от 10 июля 2023 года № 293-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 293-ФЗ), согласно которому Единая государственная информационная система социального обеспечения (далее также - ЕГИССО) с 1 января 2024 года преобразуется в государственную информационную систему «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере» (далее – единая цифровая платформа).

Замечаний правового и юридико-технического характера к содержанию законопроекта не имеется.

Вместе с тем отмечаем, что Федеральным законом № 293-ФЗ вносятся и иные изменения в законодательные акты Российской Федерации, которые затрагивают отдельные положения областных законов в связи с

преобразованием ЕГИССО и функционированием единой цифровой платформы.

Так, статья 4 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» дополняется положениями, согласно которым с 1 июля 2024 года учет сведений об отнесении лиц к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, осуществляется посредством регистрации соответствующих решений в государственной информационной системе «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере» (пункт 2 статьи 4 и часть 2 статьи 14 Федерального закона № 293-ФЗ).

Принимая во внимание, что указанный вопрос урегулирован федеральным законодательством, в том числе частью 10 статьи 6¹² Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (в редакции Федерального закона № 293-ФЗ) (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ), согласно которой вопросы функционирования единой цифровой платформы определяются Положением о единой цифровой платформе, утверждаемым Правительством Российской Федерации, включение аналогичных норм в областной закон от 28 июля 2005 года № 65-оз «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» (далее – областной закон № 65-оз), не является обязательным в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством.

Вместе с тем законодательством Российской Федерации допускается возможность законодательного регулирования субъектами Российской Федерации вопросов предоставления социальной поддержки указанной категории граждан (пункт 49 части 1 и часть 6 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2022 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

Учитывая изложенное и принимая во внимание, что существующая структура областного закона № 65-оз содержит специальную норму (статья 8¹), посвященную вопросам обеспечения размещения информации о предоставлении дополнительных гарантий по социальной поддержке и иных социальных гарантий, а также в целях обеспечения полноты правового регулирования в регламентируемой сфере, полагаем целесообразным дополнить статью 2 законопроекта положениями, предусматривающими включение в статью 8¹ областного закона № 65-оз части 3 следующего содержания:

«3. Учет сведений об отнесении лиц к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения

обоих родителей или единственного родителя, осуществляется посредством регистрации соответствующих решений в государственной информационной системе «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере».

Структура статьи 6 областного закона от 24 февраля 2014 года № 6-оз «Об образовании в Ленинградской области» (далее – областной закон № 6-оз), определяющая полномочия органа исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющего государственное управление в сфере образования (далее – уполномоченный орган), также регулирует отдельные вопросы размещения информации в ЕГИССО.

Статьей 5 законопроекта предлагается в пункте 11⁸ статьи 6 областного закона № 6-оз заменить слова «Единой государственной информационной системе социального обеспечения» словами «государственной информационной системе «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере».

Вместе с тем абзацем 5 статьи 10 Федерального закона № 293-ФЗ, вступающим в силу с 1 июля 2024 года (часть 2 статьи 14 Федерального закона № 293-ФЗ), дополнительно определяется, что в единой цифровой платформе также размещаются сведения об отнесении граждан к категории обучающихся, осваивающих основные общеобразовательные программы или образовательные программы среднего профессионального образования.

Таким образом, представляется целесообразным дополнить статью 5 законопроекта полномочием уполномоченного органа по размещению в единой цифровой платформе сведений об отнесении граждан к категории обучающихся, осваивающих основные общеобразовательные программы или образовательные программы среднего профессионального образования.

Дополнение статей 2 и 5 законопроекта указанными положениями потребует установления специального порядка их вступления в силу с 1 июля 2024 года с учетом части 2 статьи 14 Федерального закона № 293-ФЗ.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в законопроекте не выявлено.

Вместе с тем следует отметить, что 20 ноября 2021 года Губернатором Ленинградской области в Законодательное собрание Ленинградской области (далее – Законодательное собрание) внесен проект областного закона № 7029-1/23-06-0 «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере опеки и попечительства» (далее – законопроект № 7029-1/23-06-0), содержащий положения, аналогичные отдельным положениям рассматриваемого законопроекта.

Указанные законопроекты являются альтернативными.

Согласно статье 45 Регламента Законодательного собрания в случае, если альтернативный проект областного закона поступил в Законодательное собрание до рассмотрения в первом чтении внесенного ранее законопроекта по тому же вопросу, указанные законопроекты рассматриваются Законодательным собранием одновременно.

Сравнительный анализ текстов представленных законопроектов позволяет сделать вывод об их практически полной идентичности в части, касающейся областного закона от 31 марта 1997 года № 7-оз «Об органах опеки и попечительства в Ленинградской области», областного закона № 65-оз, областного закона от 17 июня 2011 года № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

При этом рассматриваемый законопроект (статьи 3 и 5) более полно регулирует вопросы приведения в соответствие с Федеральным законом № 293-ФЗ путем внесения дополнительных изменений в областные законы в сфере образования (областной закон от 17 июня 2011 года № 46-оз «О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельным государственным полномочием Ленинградской области по выплате компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, расположенных на территории Ленинградской области» и областной закон № 6-оз).

Расширение сферы правового регулирования в рассматриваемом законопроекте нашло отражение в его наименовании «О внесении изменений в некоторые областные законы», что также отличает его от законопроекта № 7029-1/23-06-0, имеющего наименование «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере опеки и попечительства».

Следует отметить, что законопроект № 7029-1/23-06-0, внесенный Губернатором Ленинградской области, нуждается в незначительной редакторской правке.

По результатам рассмотрения указанных альтернативных законопроектов Законодательное собрание будет вынуждено принять решение об отклонении одного из них.

Во избежание принятия Законодательным собранием такого решения (учитывая, что в целом оба законопроекта соответствуют требованиям законодательства) субъекты права законодательной инициативы (в рассматриваемом случае – Губернатор Ленинградской области либо депутаты Законодательного собрания) могут воспользоваться предусмотренным статьей 40 Регламента Законодательного собрания правом выступить в качестве соинициатора проекта областного закона, внесенного в Законодательное собрание иным субъектом права законодательной инициативы.

Указанное право может быть реализовано ими до принятия указанного проекта областного закона в первом чтении путем направления на имя Председателя Законодательного собрания соответствующего письма,

согласованного с инициатором проекта областного закона, при условии отзыва собственного законопроекта.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области – начальник
правового управления



Д.В. Малкин