



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



6 ДЕК 2023
№ 7147-1/23-060-1

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Заключение

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 396 «О государственной программе Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области»»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 396 «О государственной программе Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» (далее – Проект постановления, Проект), разработанного Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области, поступившего из Законодательного собрания Ленинградской области (исх. от 22.11.2023 № 7147-1/23-06-0).

Проект постановления разработан с целью приведения государственной программы¹ в соответствие с Планом-графиком перехода государственных программ субъектов Российской Федерации на новую систему управления, утвержденным поручением Правительства Российской Федерации от 30.08.2022 № ММ-П6-14588, а также постановлением Правительства Ленинградской области от 29.09.2023 № 679².

Проектом постановления предусмотрено изложение государственной программы в новой редакции в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области.

По результатам рассмотрения Проекта и материалов к нему установлено следующее.

¹ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 396 «О государственной программе Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» (далее – постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 396, государственная программа).

² Постановление Правительства Ленинградской области от 29.09.2023 № 679 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области» (далее – постановление Правительства Ленинградской области от 29.09.2023 № 679, Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области).

1. Предусмотренные Проектом изменения вступают в силу с 01.01.2024, что соответствует пункту 2 постановления Правительства Ленинградской области от 29.09.2023 № 679.

2. В соответствии с пунктом 10 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области государственная программа (комплексная программа) является системой следующих документов:

- а) постановление Правительства Ленинградской области об утверждении государственной программы (комплексной программы);
- б) паспорт государственной программы (комплексной программы);
- в) паспорта структурных элементов государственной программы (комплексной программы), включающие в том числе планы по их реализации;
- г) правила (порядок) предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам в рамках реализации государственной программы (комплексной программы);
- д) порядки предоставления субсидий (грантов) юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам;
- е) решения о заключении от имени Ленинградской области государственных контрактов, предметом которых является выполнение работ (оказание услуг), длительность производственного цикла выполнения (оказания) которых превышает срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, в рамках государственной программы (комплексной программы);
- ж) распределение субсидий между муниципальными образованиями в рамках государственной программы (комплексной программы) в случае, если распределение не утверждается областным законом об областном бюджете Ленинградской области;
- з) перечень объектов государственной программы (комплексной программы), подпрограммы;
- и) аналитическая информация о показателях, структурных элементах и(или) мероприятиях (результатах) иных государственных программ, относящихся к сфере реализации комплексной программы.

При этом требования к форме и содержанию документов, указанных в подпунктах «а» – «в», «и» пункта 10 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области, устанавливаются Методическими указаниями³.

В соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Ленинградской области от 29.09.2023 № 679 Комитету экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области надлежит в двухмесячный срок со дня вступления в силу постановления Правительства Ленинградской области от 29.09.2023 № 679 разработать и утвердить по согласованию с Комитетом финансов Ленинградской области Методические указания.

По состоянию на 05.12.2023 Методические указания Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области

³ Методические указания по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области, разработка которых предусмотрена пунктом 4 постановления Правительства Ленинградской области от 29.09.2023 № 679 (далее – Методические указания).

не утверждены. В связи с указанным осуществить полноценный анализ Проекта постановления не представляется возможным.

Вместе с тем согласно пункту 11 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области постановлением Правительства Ленинградской области об утверждении государственной программы (комплексной программы) утверждаются:

а) стратегические приоритеты - приоритеты и цели государственной политики Ленинградской области, в том числе с указанием связи с национальными целями развития, государственными программами Российской Федерации, стратегией социально-экономического развития Ленинградской области, планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области;

б) порядки предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам в рамках реализации государственной программы (комплексной программы).

Кроме того, пунктом 16 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области, установлено, что для каждой государственной программы (комплексной программы) устанавливается одна или несколько целей, соответствующих приоритетам и целям социально-экономического развития Ленинградской области в соответствующей сфере.

Приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации государственной программы сформированы Проектом исходя из принципиальных подходов к развитию Российской Федерации и в целом соответствуют Стратегии национальной безопасности Российской Федерации⁴ и Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года⁵.

Вместе с тем в Проекте отсутствует ссылка на цель, содержащуюся в показателе 2.7 «Создание эффективной системы общественной безопасности и правопорядка» Стратегической карты целей по направлению «Комфортные поселения», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 27.09.2017 № 388⁶ – уровень доверия населения к органам исполнительной власти Ленинградской области в сфере обеспечения общественной безопасности (%): 2020 год – 55,6 %; 2021 год – 60,2 %, 2024 год – 61,6 %; 2030 год – 63,0 %, что не в полной мере соответствует пунктам 11 и 16 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области.

3. Областным законом Ленинградской области от 19.12.2022 № 151-оз⁷ на плановый период 2024 года в рамках реализации государственной программы не запланированы субсидий из областного бюджета местным бюджетам в рамках

⁴ Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» (далее - Стратегия национальной безопасности Российской Федерации).

⁵ Областной закон Ленинградской области от 08.08.2016 № 76-оз «О Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года и признании утратившим силу областного закона «О Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года» (далее - Стратегия социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года).

⁶ Постановление Правительства Ленинградской области от 27.09.2017 № 388 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года» (далее – постановление Правительства Ленинградской области от 27.09.2017 № 388).

⁷ Областной закон Ленинградской области от 19.12.2022 № 151-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – областной закон Ленинградской области от 19.12.2022 № 151-оз).

реализации государственной программы. В связи с указанным в Проекте отсутствуют порядки предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам в рамках реализации государственной программы, предусмотренные подпунктом «б») пункта 11 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области.

4. Пунктом 13 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области определено, что формирование, согласование и утверждение паспортов государственных программ Ленинградской области, паспортов структурных элементов государственных программ Ленинградской области, аналитической информации о показателях государственных программ Ленинградской области осуществляется в системе «Электронный бюджет» и не утверждаются постановлениями Правительства Ленинградской области об утверждении соответствующих государственных программ Ленинградской области.

Паспорт государственной программы, паспорта ее структурных элементов, информация о финансовом обеспечении мероприятий государственной программы, а также данные о значениях показателей государственной программы в соответствии с пунктом 13 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области не входят в состав материалов к Проекту, что не позволяет провести экспертизу указанных параметров государственной программы.

5. В соответствии с пунктом 15 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области сроки реализации государственной программы (комплексной программы) устанавливаются с учетом сроков и этапов реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области, но не менее чем на три года.

При этом в Проекте сроки реализации государственной программы не установлены. Вместе с тем в связи с отсутствием Методических указаний, информация о сроках реализации государственной программы может содержаться в иных документах, входящих в систему государственной программы в соответствии с пунктом 10 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области.

6. Согласно информации, содержащейся в технико-экономическом обосновании к Проекту, его принятие не потребует дополнительных расходов из областного бюджета.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова