



ВЕРХОВНЫЙ ХУРАЛ (ПАРЛАМЕНТ) РЕСПУБЛИКИ ТЫВА
ТЫВА РЕСПУБЛИКАНЫҢ ДЭЭДИ ХУРАЛЫ (ПАРЛАМЕНТИЗИ)

ул. Ленина, 32, г. Кызыл, Республика Тыва, 667000, факс: 8 (394-22) 2-16-32; тел.: 2-10-43, khural.tyva.ru
Ленин кудумчузу, б. 32, Кызыл хоорай, Тыва Республика, 667000, факс: 8 (394-22) 2-16-32; тел.: 2-10-43, khural.tyva.ru

от 30 ноября 2023 г.
№ 02-282-1155/23
на № _____

Руководителям законодательных
органов государственной власти
субъектов
Российской Федерации

В соответствии с статьёй 104 Конституции Российской Федерации Верховный Хурал (парламент) Республики Тыва вносит в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложения:

- 1) Постановление Верховного Хурала (парламента) Республики Тыва от 28.11.2023 г. № 2257 ПВХ-III «О законодательной инициативе Верховного Хурала (парламента) Республики Тыва по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» на 2 л.;
- 2) проект федерального закона на 4 л.;
- 3) пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л.;
- 4) финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.


Председатель Верховного Хурала
(парламента) Республики Тыва



К.Т. Даваа



ТЫВА РЕСПУБЛИКАНЫҢ ДЭЭДИ ХУРАЛЫНЫҢ
(ПАРЛАМЕНТИЗИНИҢ)
ДОКТААЛЫ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ВЕРХОВНОГО ХУРАЛА (ПАРЛАМЕНТА)
РЕСПУБЛИКИ ТЫВА

О законодательной инициативе Верховного Хурала (парламента)
Республики Тыва по внесению в Государственную Думу Федерального
Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении
изменений в Кодекс Российской Федерации об административных
правонарушениях»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Верховный Хурал (парламент) Республики Тыва постановляет:

1. Внести в порядке законодательной инициативы Верховного Хурала (парламента) Республики Тыва в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (прилагается).
2. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Республики Тыва с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.
3. Уполномочить Председателя Верховного Хурала (парламента) Республики Тыва К.Т. Даваа представлять Верховный Хурал (парламент) Республики Тыва при рассмотрении указанной законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.
4. Направить настоящее постановление в законодательные органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Верховного Хурала (парламента) Республики Тыва по безопасности, правопорядку и приграничным вопросам.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Верховного Хурала
(парламента) Республики Тыва



К. Даваа

г. Кызыл
28 ноября 2023 г.
№ 2257 ПВХ-III

Проект вносится
Верховным Хуралом
(парламентом) Республики Тыва

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13, 37, 40, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3124, 3131; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3433, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759, 2776; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3599, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724, 5755; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525, 2530; № 23, ст. 2790; № 25, ст. 3070; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; № 32, ст. 4298; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; № 52, ст. 6984; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873, 3881; № 29, ст. 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362,

7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403, 6404; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 23, ст. 2871; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454, 3470; № 30, ст. 4025, 4027, 4029, 4030, 4031, 4032, 4033, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6161, 6165; № 49, ст. 6327, 6341; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6980, 6981, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2317, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6651; № 52, ст. 7541, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 29, 35, 37, 67, 74, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3367, 3370; № 27, ст. 3945, 3950, 3966; № 29, ст. 4354, 4359, 4362, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629, 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710; № 51, ст. 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 63, 76, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1491, 1493; № 15, ст. 2066; № 18, ст. 2509, 2514, 2515; № 23, ст. 3285; № 27, ст. 4305) следующие изменения:

1) в статье 14.16:

а) в части 1 слова «от десяти тысяч до пятнадцати тысяч» заменить словами «от двадцати тысяч до тридцати тысяч», слова «от двухсот тысяч до трехсот тысяч» заменить словами «от трехсот тысяч до пятисот тысяч»;

б) в части 2 слова «от десяти тысяч до пятнадцати тысяч» заменить словами «от двадцати тысяч до тридцати тысяч», слова «от двухсот тысяч до трехсот тысяч» заменить словами «от трехсот тысяч до пятисот тысяч»;

в) в части 2¹ слова «от тридцати тысяч до», «от ста тысяч до», «от трехсот тысяч до» исключить;

г) абзац второй части 2² изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двухсот тысяч рублей с конфискацией предметов административного

правонарушения; на юридических лиц – пятисот тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения.»;

д) абзац второй части 3 изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции; на юридических лиц – от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции.»;

2) в статье 14.17:

а) в части 1 слова «от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч» заменить словами «от двухсот тысяч до трехсот тысяч», слова «, либо без таковой» исключить;

б) в части 2 слова «от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч» заменить словами «от трехсот тысяч до пятисот тысяч», слова «на срок до девяноста» заменить словами «на срок до девяноста», слова «, либо без таковой» исключить;

в) абзац второй части 3 изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от семисот тысяч до одного миллиона рублей или дисквалификацию на три года; на юридических лиц – не более одной пятой совокупного размера выручки, полученной от реализации всех товаров (работ, услуг), за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, либо за предшествующую дате выявленного административного правонарушения часть календарного года, в котором было выявлено административное правонарушение, если правонарушитель не осуществлял деятельность по реализации товаров (работ, услуг) в предшествующем календарном году, но не менее трех миллионов рублей с конфискацией продукции, оборудования, сырья, полуфабрикатов, транспортных средств или иных предметов, использованных для производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, или

административное приостановление деятельности на девяносто суток с конфискацией продукции, оборудования, сырья, полуфабрикатов, транспортных средств или иных предметов, использованных для производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.»;

г) в части 4 слова «от ста тысяч до», «или без таковой», «от трехсот тысяч до» исключить;

д) абзац второй части 5 изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей с конфискацией основного технологического оборудования; на должностных лиц – пятидесяти тысяч рублей с конфискацией основного технологического оборудования; на юридических лиц – двухсот тысяч рублей с конфискацией основного технологического оборудования.»;

е) в части 6 слова «от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч» заменить словами «двухсот тысяч»;

ж) в части 7 слова «от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч» заменить словами «двухсот тысяч»;

3) в статье 14.17.1:

а) в части 1 слова «от тридцати тысяч до» исключить;

б) в части 2 слова «от ста тысяч до» исключить.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Законопроект направлен на усиление административной ответственности при совершении правонарушений, предусмотренных статьями 14.16, 14.17 и 14.17.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также на совершенствование применения мер административной ответственности за правонарушения в данной сфере.

Законопроектом предлагается вдвое увеличить размеры административных штрафов за:

- розничную продажу этилового спирта;
- оборот этилового спирта (за исключением розничной продажи);
- розничную продажу несовершеннолетним;
- розничную продажу алкогольной продукции в полимерной потребительской таре;
- нарушение особых требований и правил розничной продажи;
- нарушение лицензионных требований;
- оборот алкогольной и спиртосодержащей продукции без соответствующей лицензии;
- использование и владение незаконным технологическим оборудованием;
- незаконную розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции физическими лицами.

Основными причинами роста числа правонарушений является, прежде всего, высокая доходность незаконной деятельности и относительно низкий размер штрафов.

В состоянии алкогольного опьянения ежегодно совершаются многочисленные преступления - убийства, причинения тяжкого вреда здоровью, изнасилования, хулиганство, грабежи, разбои, угоны автотранспорта.

Размер взимаемых штрафов несоизмерим с доходами, получаемыми от незаконной деятельности (деятельности без лицензии), и соответственно не может рассматриваться как превентивная мера, направленная на предотвращение указанных деяний, а также на их сокращение.

Верховным Хуралом (парламентом) Республики Тыва изучены статистические данные правоприменительной практики за 2022 год и за 9 месяцев 2023 года отдельных регионов Сибирского федерального округа, а также Республики Бурятия по вышеуказанным статьям КоАП РФ. Анализ статистических данных показал следующее.

В Республике Тыва за 2022 год по статьям 14.16, 14.17 и 14.17.1 КоАП РФ составлено в целом 733 протокола об административных правонарушениях, за 9 месяцев 2023 года составлено 660. В Томской области по указанным статьям КоАП РФ за 2022 год составлено 620 протоколов об административных правонарушениях, за 9 месяцев 2023 года составлено 398. В Республике Бурятия за 2022 год составлено

763 протокола, за 8 месяцев 2023 года – 536. В Красноярском крае за 2022 год - 753 протокола, за 6 месяцев 2023 года – 420.

Кроме того, проведение надзорных мероприятий в указанной сфере осложняется введенным мораторием на проведение плановых проверок, что в свою очередь не позволяет оперативно и эффективно осуществлять региональный контроль в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции. К примеру, в связи с введенным мораторием в Республике Алтай правоприменительная практика по предлагаемым статьям выглядит следующим образом. По статье 14.16 за 2022 год составлено 38 протоколов об административных правонарушениях, за 9 месяцев 2023 года – 24, по статье 14.17.1 – 20 и 14 протоколов соответственно, протоколы об административных правонарушениях по статье 14.17 за указанные периоды не составлялись. Налагаемые небольшие административные штрафы по результатам проведения внеплановых проверок не оказывают существенного влияния на дальнейшую профилактику правонарушений.

Действующие санкции за совершение административных правонарушений по статьям 14.16, 14.17 и 14.17.1 КоАП РФ не позволяют в полной мере обеспечить должный уровень законопослушного поведения участников данных правоотношений, не обеспечивает надлежащую профилактику совершения повторного правонарушения.

Одними из видов административного наказания в статье 14.16 «Нарушение правил продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» и статье 14.17 «Нарушение требований к производству или обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» является конфискация алкогольной и спиртосодержащей продукции, предметов административного правонарушения, продукции, оборудования, сырья, полуфабрикатов, транспортных средств или иных предметов, использованных для производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. При этом санкциями частей 2² и 3 статьи 14.16 и частей 1 – 4 статьи 14.17 предусмотрена возможность неприменения конфискации при назначении административного штрафа.

В этой связи проектом закона предлагается при назначении наказания в виде административного штрафа в обязательном порядке применять и конфискацию алкогольной и спиртосодержащей продукции, предметов административного правонарушения, продукции, оборудования, сырья, полуфабрикатов, транспортных средств или иных предметов, использованных для производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Также частями 2 и 3 статьи 14.17 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность в виде административного приостановления деятельности до девяноста суток. При этом предусмотрена возможность установления его размера на усмотрение суда (часть 2 – до девяноста суток без минимального порога, часть 3 – от шестидесяти до девяноста суток).

В этой связи законопроектом предлагается определить конкретный срок административного приостановления деятельности – 90 суток.

Существенное увеличение размеров административных штрафов, установление безальтернативной конфискации и максимального срока административного приостановления деятельности в качестве санкции за совершение административных правонарушений будет являться эффективной превентивной мерой, направленной на предотвращение указанных деяний, а также их последующее сокращение и окажет положительный эффект в борьбе с незаконным оборотом алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Председатель Верховного Хурала
(парламента) Республики Тыва



К.Т. Даваа

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, а также каких-либо иных изменений финансовых обязательств Российской Федерации.

П Е Р Е Ч Е Н Ь
федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не повлечет за собой признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

Председатель Верховного Хурала
(парламента) Республики Тыва



К.Т. Даваа