



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

30.11.2023 № 7250-1/23-22-0-3

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
государственному устройству,
международным,
межпарламентским и
общественным связям

С.Г. Еремееву

Заключение
на проект областного закона
«О внесении изменения в статью 19 областного закона
«Устав Ленинградской области»

Внесен депутатом Законодательного собрания
Ленинградской области Д.С.Звонковым
(первое чтение)

Изучив представленный проект областного закона «О внесении изменения в статью 19 областного закона «Устав Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление сообщает, что законопроект внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Согласно пояснительной записке законопроектом предлагается внести изменение в Устав Ленинградской области, установив ограничение занимать должность Губернатора Ленинградской области одним и тем же лицом более двух сроков, подразумевая пожизненное ограничение пассивного избирательного права лицу занимать указанную должность более двух раз, вне зависимости от нахождения на должности два срока подряд или нахождения на указанной должности дважды не в очередном порядке.

К законопроекту имеются замечания правового характера.

В соответствии со статьей 32 Конституции Российской Федерации граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Согласно положениям статьи 55 Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

В статье 81 Конституции Российской Федерации установлено ограничение пассивного избирательного права в отношении занятия должности Президента Российской Федерации (не более двух сроков).

В отношении органов государственной власти и органов местного самоуправления ограничения пассивного избирательного права установлены Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ).

В частности, пунктом 6 статьи 4 Федерального закона № 67-ФЗ предусматривается, что федеральным законом, конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации могут устанавливаться дополнительные условия реализации гражданином Российской Федерации пассивного избирательного права, не позволяющие одному и тому же лицу занимать одну и ту же выборную должность более установленного количества сроков **подряд**.

Данная норма Федерального закона № 67-ФЗ была реализована в действующей редакции статьи 19 Устава Ленинградской области.

Таким образом, при установлении в региональном законодательстве ограничений пассивного избирательного права аналогия закона, то есть применение к регулируемым в данном случае отношениям норм, регулирующих сходные правоотношения (устанавливающих ограничение пассивного избирательного права в отношении занятия должности Президента Российской Федерации) не допустимо, так как пределы регулирования установлены Федеральным законом № 67-ФЗ.

С учетом изложенного концепция законопроекта, заключающаяся в «пожизненном ограничении пассивного избирательного права лицу занимать указанную должность более двух раз», не соответствует нормам Конституции Российской Федерации и Федерального закона № 67-ФЗ.

В подтверждение данного вывода можно привести позицию Пленума Верховного Суда Российской Федерации, изложенную в пункте 2 постановления от 27 июня 2023 года № 24 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами административных дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», согласно которой субъекты Российской Федерации на основе принципа верховенства Конституции РФ, федеральных конституционных и федеральных законов на всей территории Российской Федерации принимают соответствующие законы в качестве конкретизирующих нормативных положений, регулирующих избирательные права граждан, которые реализуются при организации и проведении выборов в органы государственной

власти субъектов Российской Федерации. Исходя из этого, субъекты Российской Федерации не вправе снижать уровень федеральных гарантий таких конституционных прав и не вправе вводить какие-либо ограничения избирательных прав, устанавливать процедуры и условия, искажающие само их существо.

Отмечаем, что в части внесения изменения в статью 19 Устава Ленинградской области законопроект является альтернативным законопроекту № 7214-1/23-22-0 от 24 ноября 2023 года, внесенному депутатами С.М.Бибениным, С.Г. Еремеевым, М.В.Макаровым, Д.В. Рытовым, в связи с чем указанные законопроекты должны рассматриваться в первом чтении в соответствии с правилами, установленными абзацем шестым статьи 45 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области (то есть одновременно).

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин

7250