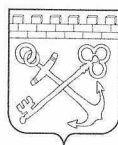


27 НОЯ 2023

№ 7250-1/23-22-0



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ПО ОБЩЕОБЛАСТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ
ОТ ЛЕНИНГРАДСКОГО ОБЛАСТНОГО ОТДЕЛЕНИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ
"КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

ЗВОНКОВ Дмитрий Сергеевич

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области, статьями 40 и 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменения в статью 19 областного закона «Устав Ленинградской области».

Принимая во внимание статью 45 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, **прошу приостановить рассмотрение** (альтернативного) **проекта областного закона, внесенного в Законодательное собрание Ленинградской области ранее** (Проект областного закона «О внесении изменения в статью 19 областного закона "Устав Ленинградской области" № 7214-ПОЗ-VI от 24.11.2023 года, инициаторы: депутат С. М. Бебенин, депутат С. Г. Еремеев, депутат М. В. Макаров, депутат Д. В. Рытов).

Приложение:

1. Проект областного закона «О внесении изменения в статью 19 областного закона «Устав Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О внесении изменения в статью 19 областного закона «Устав Ленинградской области» на 2 л. в 1 экз.;
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л. в 1 экз.;
4. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменения в статью 19 областного закона «Устав Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.;
5. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменения в статью 19 областного закона «Устав Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.;
6. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона «О внесении изменения в статью 19 областного закона «Устав Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

Звонков Д. С.

Проект
вносит депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области
Д. С. Звонков

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 19 областного закона «Устав Ленинградской области»

(Принят Законодательным собранием Ленинградской области
«___» _____ года)

Статья 1

Внести в часть 5 статьи 19 областного закона от 27 октября 1994 года № 6-оз «Устав Ленинградской области» (в редакции областного закона от 12 июля 2001 года № 44-оз с изменениями, внесенными областными законами от 20 декабря 2002 года № 68-оз, от 1 ноября 2004 года № 83-оз, от 29 декабря 2005 года № 128-оз, от 28 июня 2007 года № 107-оз, от 20 октября 2008 года № 115-оз, от 1 ноября 2008 года № 117-оз, от 5 июня 2009 года № 51-оз, от 12 марта 2010 года № 9-оз, от 22 июля 2010 года № 48-оз, от 17 ноября 2011 года № 93-оз, от 4 июня 2012 года № 39-оз, от 4 июня 2012 года № 40-оз, от 13 июля 2012 года № 62-оз, от 24 декабря 2012 года № 99-оз, от 11 марта 2013 года № 11-оз, от 27 декабря 2013 года № 103-оз, от 20 марта 2014 года № 14-оз, от 27 июля 2015 года № 80-оз, от 19 октября 2015 года № 100-оз, от 28 октября 2015 года № 101-оз, от 12 ноября 2015 года № 108-оз, от 11 апреля 2016 года № 20-оз, от 15 декабря 2016 года № 97-оз, от 17 ноября 2017 года № 70-оз, от 15 января 2018 года № 1-оз, от 16 апреля 2018 года № 33-оз, от 17 июля 2018 года № 76-оз, от 17 апреля 2019 года № 22-оз, от 17 февраля 2020 года № 16-оз, от 9 марта 2021 года № 14-оз, от 5 апреля 2021 года № 32-оз, от 16 апреля 2021 года № 51-оз, от 6 мая 2021 года № 54-оз, от 17 мая 2021 года № 65-оз, от 11 июня 2021 года № 73-оз, от 29 ноября 2021 года № 135-оз, от 8 февраля 2022 года № 3-оз, от 26 июля

2022 года № 94-оз, от 3 апреля 2023 года № 31-оз, от 6 апреля 2023 № 32-оз и от 17 июля 2023 года № 82-оз) изменение, изложив абзац второй в новой редакции: «Одно и то же лицо не может занимать должность Губернатора Ленинградской области более двух сроков».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту областного закона «О внесении изменения в статью 19
областного закона «Устав Ленинградской области»

Проект областного закона «О внесении изменения в статью 19 областного закона «Устав Ленинградской области» разработан в целях соблюдения принципа демократического государства, заложенного в статье 1 Конституции Российской Федерации, принятой всенародным голосованием 12.12.1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 года) (далее – Конституция Российской Федерации), а также на основании части 4 статьи 3 Конституции Российской Федерации, провозглашающей, что на территории Российской Федерации никто не может присваивать власть. Захват власти или присвоение властных полномочий преследуются по федеральному закону.

Предлагаемая инициатива даст возможность обеспечить как сохранение принципа демократичности и сменяемости власти в Российской Федерации, в том числе в Ленинградской области, так и поспособствует началу экономического роста для решения важнейших социально-экономических задач Ленинградской области.

В действующей редакции части 5 статьи 19 Устава Ленинградской области установлено ограничение срока, в течение которого одно и то же лицо может занимать должность Губернатора Ленинградской области, а именно – не более двух сроков подряд.

Данное ограничение для высших должностных лиц субъектов Российской Федерации предусматривалось пунктом 5 статьи 18 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ).

Федеральный закон № 184-ФЗ утратил силу с 1 января 2023 года в связи с принятием Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ).

Нормы Федерального закона № 414-ФЗ не содержат положений, связанных с ограничением пассивного избирательного права граждан быть избранными на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации более двух сроков подряд.

В соответствии с положениями части 4 статьи 1, части 2 статьи 4, части 1 статьи 8 Федерального закона № 414-ФЗ основы деятельности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в числе прочего регулируются конституциями (уставами), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, принятие которых отнесено к полномочиям субъектов Российской Федерации.

В то же время, отмена нормы об ограничении пассивного избирательного права граждан быть избранными на должность высшего должностного лица

субъекта Российской Федерации более двух сроков подряд, нарушит заложенный принцип демократичности и сменяемости власти в Российской Федерации.

Конституционный принцип демократического федеративного правового государства с республиканской формой правления, народовластие и свободные выборы как высшее непосредственное выражение власти народа, единство системы государственной власти во взаимосвязи с прямо выраженной в преамбуле Конституции Российской Федерации целью утверждения незыблемости демократической основы России определяют право и обязанность законодателя предусмотреть такую организацию государственной власти, включая порядок и условия формирования ее органов, которые гарантировали бы защиту от искажения демократической природы конституционного строя Российской Федерации.

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), наделенное публичными полномочиями в системе государственной власти, обладает специальным конституционно-правовым статусом, частью которого являются обусловленная выборностью сменяемость и ряд иных условий избрания на эту должность и ее замещения.

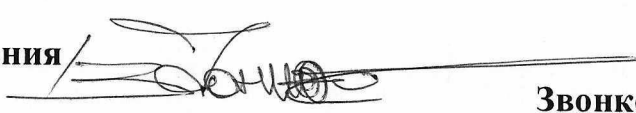
Введение законом субъекта Российской Федерации в качестве элемента публично-правового статуса высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) максимального числа сроков пребывания одного и того же лица в соответствующей должности, которое служит публичным целям и обеспечивает баланс таких конституционных ценностей и институтов, как демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления, народовластие и участие граждан в управлении делами государства, их избирательные права, не может рассматриваться как нарушение вытекающих из статьи 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации требований, в том числе о возможности ограничения прав граждан только федеральным законом.

Учитывая изложенное, предлагается внести в Устав Ленинградской области изменение, приняв норму в действующее законодательство, закрепляющую ограничение занимать должность Губернатора Ленинградской области одним и тем же лицом более двух сроков, подразумевая пожизненное ограничение пассивного избирательного права лицу занимать указанную должность более двух раз, вне зависимости от нахождения на должности два срока подряд или нахождение на указанной должности дважды не в очередном порядке.

Депутат

Законодательного собрания

Ленинградской области



Звонков Д. С.

СПРАВКА
о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

1. Конституция Российской Федерации;
2. Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;
3. Устав Ленинградской области

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Звонков Д. С.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо
для реализации областного закона
«О внесении изменения в статью 19 областного закона «Устав
Ленинградской области»

Для реализации областного закона «О внесении изменения в статью 19 областного закона «Устав Ленинградской области» не потребуются разработка и принятие новых нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

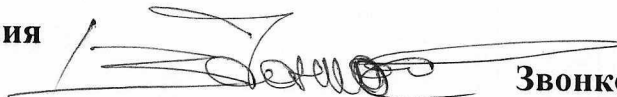


Звонков Д. С.

ПЕРЕЧЕНЬ
областных законов и иных действующих на территории Ленинградской
области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения
которых потребует принятие областного закона
«О внесении изменения в статью 19 областного закона «Устав
Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменения в статью 19 областного закона «Устав Ленинградской области» потребует внесения изменения в областной закон от 29 июня 2012 года № 54-оз «О выборах Губернатора Ленинградской области».

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Звонков Д. С.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта областного закона «О внесении изменения в статью 19 областного
закона «Устав Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменения в статью 19 областного закона «Устав Ленинградской области» не потребует увеличения расходной части областного бюджета Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

 Звонков Д. С.