



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Контрольно-счетная
палата ЛО

01-07-62/2023-1
22.11.2023

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

23 НОЯ 2023

№ 6743-1/23-0603

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Заключение
по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменений в статьи 5.6 и 5.7 областного закона
«Социальный кодекс Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 08.11.2023 № 6743-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 5.6 и 5.7 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Законопроект, Проект закона), внесенного Правительством Ленинградской области.

Согласно обоснованию необходимости принятия Проекта закона, Законопроект подготовлен в целях увеличения вариативности дополнительных мер социальной поддержки по обеспечению инвалидов, имеющих место жительства на территории Ленинградской области, дополнительными техническими средствами реабилитации (далее – ДТСР) за счет средств областного бюджета Ленинградской области.

Действующей редакцией Социального кодекса¹ предусмотрены следующие механизмы реализации социальной поддержки инвалидов по обеспечению ДТСР:

- безвозмездная передача в собственность ДТСР, включенного в утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области перечень ДТСР², стоимость которых больше трехкратной величины прожиточного минимума

¹ Областной закон от 17.11.2017 № 72-оз (ред. от 16.10.2023) «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс).

² Постановление Правительства Ленинградской области от 16.04.2018 № 127 (ред. от 26.07.2023) «Об утверждении Порядка передачи в собственность инвалидам дополнительных технических средств реабилитации, стоимость которых больше трехкратной величины прожиточного минимума в Ленинградской области на душу населения, установленной Правительством Ленинградской области, Порядка предоставления инвалидам компенсации части расходов на самостоятельное приобретение дополнительных технических средств реабилитации, стоимость которых меньше трехкратной величины прожиточного минимума в Ленинградской области на душу населения, установленной Правительством Ленинградской области, перечней дополнительных технических средств реабилитации, сроков использования дополнительных технических средств реабилитации, предельного размера компенсации части расходов инвалида на самостоятельное приобретение дополнительных технических средств реабилитации и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ленинградской области» (далее – Постановление № 127).

в Ленинградской области на душу населения, установленной Правительством Ленинградской области³ (далее – ДТСР-1) (статья 5.6 Социального кодекса);

- компенсация части расходов на самостоятельное приобретение ДТСР, включенного в утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области перечень ДТСР, стоимость которых меньше трехкратной величины прожиточного минимума в Ленинградской области на душу населения, установленной Правительством Ленинградской области (далее – ДТСР-2) (статья 5.7 Социального кодекса).

Законопроектом предлагается дополнить вышеперечисленные способы обеспечения ДТСР правом инвалида на безвозмездную передачу в собственность инвалиду ДТСР-2.

Согласно финансово-экономическому обоснованию (далее – ФЭО) к Проекту закона, в качестве механизма безвозмездной передачи в собственность инвалиду ДТСР-2 предлагается использование электронного сертификата, размер которого предполагается установить равным предельному размеру компенсации на самостоятельное приобретение ДТСР-2, установленному Постановлением № 127.

Инвалид, нуждающийся в ДТСР-2, сможет самостоятельно выбрать между существующим механизмом (компенсация) и электронным сертификатом.

Проектом областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» на реализацию указанных мер социальной поддержки на 2024 год предусмотрено 8 454,6 тыс. руб., в том числе:

7 660,7 тыс. руб. – на ДТСР-1;

793,9 тыс. руб. – на ДТСР-2.

Реализация Законопроекта, согласно ФЭО, не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из областного бюджета, однако может повлечь необходимость внесения изменений в части перераспределения предусмотренных в проекте областного закона об областном бюджете на 2024-2026 годы средств по соответствующим кодам бюджетной классификации.

По результатам экспертизы законопроекта КСП ЛО считает необходимым отметить следующее.

В соответствии с пунктом 6 статьи 5 Федерального закона № 181-ФЗ⁴ органы государственной власти субъектов Российской Федерации в области социальной защиты и социальной поддержки инвалидов имеют право предоставления дополнительных мер социальной поддержки инвалидам за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Обеспечение ДТСР инвалидов в Ленинградской области осуществляется комитетом по социальной защите населения Ленинградской области (далее – Комитет) в рамках реализации комплекса процессных мероприятий «Обеспечение мерами социальной поддержки иных категорий граждан» государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области».

Информация об использовании бюджетных назначений, предоставленных Комитету на реализацию мероприятий по обеспечению инвалидов ДТСР за счет средств областного бюджета в 2021-2023 годах в соответствии

³ В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 14.09.2023 № 638 «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Ленинградской области на 2024 год», величина прожиточного минимума в Ленинградской области на душу населения с 01.01.2024 – 16 017 руб.

⁴ Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ (ред. от 28.04.2023) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ).

с Областными законами №№ 74-оз и 84-оз и Постановлением № 778⁵, приведена в таблице.

Таблица 1

Период	Утвержденные бюджетные назначения на обеспечение инвалидов ДТСР	Исполнено бюджетных назначений на обеспечение инвалидов ДТСР	Неисполненные бюджетные назначения (гр.2-гр.3)	% испол- нения
1	2	3	4	5
2021 всего, в т.ч.	4 311,9	4 223,5	88,4	98,0
ДТСР-1	4 018,0	4 016,1	1,9	99,9
ДТСР-2	293,9	207,4	86,5	70,6
2022 всего, в т.ч.	4 796,7	4 638,7	158,0	96,7
ДТСР-1	4 577,2	4 459,5	117,7	97,4
ДТСР-2	219,5	179,2	40,3	81,6
2023 всего, в т.ч.	6 597,3	4 354,4⁶	2 242,9	66,0
ДТСР-1	5 803,4	3 975,9	1 827,5	68,5
ДТСР-2	793,9	378,5	415,4	47,7

В приложенных к Законопроекту материалах отсутствует концепция механизма использования электронного сертификата по безвозмездной передачи в собственность инвалиду ДТСР-2, а также порядок отбора поставщиков, участвующих в обеспечении инвалидов ДТСР-2 посредством обслуживания электронного сертификата, что не позволяет оценить объем увеличения действующего расходного обязательства Ленинградской области.

Юридино-технические замечания к Проекту закона:

В соответствии с пунктом 44 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов⁷ в статье 1 Законопроекта изменения вносимые в пункт 2 части 1 статьи 5.7 Социального кодекса необходимо оформить в качестве отдельного пункта.

С учетом вышеизложенного, данный законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

Митрохин Александр Иванович (812) 579-06-50; 3505

⁵ Областной закон от 04.07.2022 № 74-оз «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2021 год» (далее – Областной закон № 74-оз);

Областной закон от 18.07.2023 № 84-оз «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год» (далее – Областной закон № 84-оз);

Постановление Правительства Ленинградской области от 08.11.2023 № 778 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за девять месяцев 2023 года» (далее – Постановление № 778).

⁶ По состоянию на 01.10.2023, согласно данным Постановления № 778.

⁷ Приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области, утвержденному постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 № 186 «О Регламенте Законодательного собрания Ленинградской области».