



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

21 НОЯ 2023

№ 6528-1/23-06-03

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бобенину С.М.



Контрольно-счетная
палата ЛО

01-07-58/2023-1
20.11.2023

Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона «О государственной поддержке языков коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 31.10.2023 № 6528-ПОЗ-VI и пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О государственной поддержке языков коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории Ленинградской области», внесенного Губернатором Ленинградской области (далее – законопроект).

Предметом правового регулирования законопроекта являются правовые отношения, связанные с оказанием государственной поддержки сохранения, изучения и развития языков коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории Ленинградской области.

Законопроектом предлагается:

– установить, что языками коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории Ленинградской области (далее – языки коренных малочисленных народов), являются вепсский, водский и ижорский;

– установить полномочия:

Губернатора Ленинградской области: по принятию решений о создании и упразднении постоянно действующих или временных рабочих совещательных органов при Губернаторе Ленинградской области, Правительстве Ленинградской области по вопросам сохранения, изучения и развития языков коренных малочисленных народов,

Законодательного собрания Ленинградской области: по законодательному регулированию вопросов сохранения, изучения и развития языков коренных малочисленных народов,

Правительства Ленинградской области: по утверждению государственных программ Ленинградской области, содержащих мероприятия, направленные

на сохранение, изучение и развитие языков коренных малочисленных народов, а также по определению уполномоченных органов исполнительной власти Ленинградской области в указанной сфере, их полномочий и функций;

– установить, что государственная поддержка сохранения, изучения и развития языков коренных малочисленных народов осуществляется посредством реализации государственных программ Ленинградской области за счет средств областного бюджета Ленинградской области.

Статьей 5 предусматривается вступление законопроекта в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Как следует из обоснования необходимости принятия законопроекта его разработка осуществлена по результатам анализа экономических, правовых и социальных факторов, влияющих на динамику национального состава Ленинградской области (в материалах к законопроекту указанные результаты анализа не представлены).

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его принятие не повлечет дополнительных расходов областного бюджета Ленинградской области, финансирование мероприятий, направленных на государственную поддержку сохранения, изучения и развития языков коренных малочисленных народов осуществляется в рамках действующих государственных программ Ленинградской области, а именно посредством реализации:

комплекса процессных мероприятий «Поддержка этнокультурной самобытности коренных малочисленных народов, проживающих на территории Ленинградской области» подпрограммы «Укрепление национального единства, этнокультурное развитие и развитие внешних связей» государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»¹;

комплекса процессных мероприятий «Создание условий для развития искусства и творчества» государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области»² (в рамках обеспечения деятельности филиала ГБУК ЛО «Дом народного творчества» «Вепский центр фольклора»).

По состоянию на 14.11.2023 информация об объемах финансирования указанных выше комплексов процессных мероприятий, приведенная в финансово-экономическом обосновании к законопроекту, не актуальна:

объем финансирования комплекса процессных мероприятий «Поддержка этнокультурной самобытности коренных малочисленных народов, проживающих на территории Ленинградской области» подпрограммы «Укрепление национального единства, этнокультурное развитие и развитие внешних связей» государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» в 2023 году составил 5 002,6 тыс. руб.³;

в проекте областного бюджета Ленинградской области на 2024 год названные выше комплексы процессных мероприятий не предусмотрены, запланировано финансирование иных аналогичных по сути комплексов процессных мероприятий,

¹ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 399.

² Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 404.

³ Согласно областному закону от 19.12.2022 № 151-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в редакции областного закона от 03.11.2023 № 118-оз).

но ввиду того, что редакция государственных программ Ленинградской области в данной части по состоянию на 14.11.2023 не актуализирована, сопоставить их не представляется возможным.

По сути законопроекта Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечает следующее.

Вопросы реализации государственной поддержки сохранения, изучения и развития языков коренных малочисленных народов Российской Федерации в рамках государственных программ Ленинградской области урегулированы нормами действующего федерального и областного законодательства:

Федеральным законодателем к полномочиям высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации отнесено осуществление мер по сохранению и развитию этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, проживающих на территории субъекта Российской Федерации, их языков и культуры, защите прав коренных малочисленных народов и других национальных меньшинств⁴ (аналогичные нормы закреплены в Уставе Ленинградской области⁵). Это соответствует положениям Закона Российской Федерации от 25.10.1991 № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации», статьей 2 которого установлены государственные гарантии равноправия всех языков народов Российской Федерации, кроме того, статьей 7 которого определено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут разрабатывать региональные целевые программы сохранения, изучения и развития языков народов Российской Федерации (не только языков коренных малочисленных народов Российской Федерации, как предлагается законопроектом), средства на финансирование которых предусматриваются законами субъектов Российской Федерации.

Программно-целевой метод финансирования рассматриваемых расходов также закреплен:

- Федеральным законом от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», согласно статьям 5, 6 которого органы государственной власти субъектов Российской Федерации:

могут привлекаться к реализации федеральных программ социально-экономического и культурного развития малочисленных народов, развития, сохранения и возрождения их языков, защиты их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности, использования и охраны земель и других природных ресурсов;

имеют право принимать региональные программы социально-экономического и культурного развития малочисленных народов, а также использования и охраны земель традиционного природопользования малочисленных народов и других природных ресурсов;

- Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ⁶, которым установлены полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской

⁴ Пункт 4 статьи 33 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ).

⁵ Пункт 2¹ части 1 статьи 38 Устава Ленинградской области.

⁶ Пункты 43, 103 части 1, часть 7 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ.

Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета) по решению вопросов:

осуществления мер, направленных на поддержку, сохранение, развитие и изучение языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории субъекта Российской Федерации, а также иных мер, направленных на сохранение этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, проживающих на территории субъекта Российской Федерации;

организации и обеспечения защиты прав, исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации;

по которым органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать государственные программы субъекта Российской Федерации в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

На основании изложенного законопроектом не предлагается установление новых расходных обязательств Ленинградской области, он может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом изложенной информации.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова