

20 НОЯ 2023

№ 7028-1/23-06-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

С.М.Бибенину

17.11.2023 № 008-1699/2023

На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "Об отдельных вопросах осуществления международных и внешнеэкономических связей органами местного самоуправления Ленинградской области, о внесении изменений в областной закон "О соглашениях об осуществлении международных и внешнеэкономических связей Ленинградской области" и признании утратившим силу областного закона "О заключаемых в Ленинградской области соглашениях о приграничном сотрудничестве".

Приложение:

1. Проект областного закона "Об отдельных вопросах осуществления международных и внешнеэкономических связей органами местного самоуправления Ленинградской области, о внесении изменений в областной закон "О соглашениях об осуществлении международных и внешнеэкономических связей Ленинградской области" и признании утратившим силу областного закона "О заключаемых в Ленинградской области соглашениях о приграничном сотрудничестве" на 11 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 4 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых требует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Губернатор области

А.Дрозденко

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ, О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН «О СОГЛАШЕНИЯХ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ» И ПРИЗНАНИИ УТРАТИВШИМ СИЛУ ОБЛАСТНОГО ЗАКОНА «О ЗАКЛЮЧАЕМЫХ В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ СОГЛАШЕНИЯХ О ПРИГРАНИЧНОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ»

Настоящий областной закон принят в соответствии с пунктом 90 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» в целях обеспечения условий для реализации полномочий органов местного самоуправления Ленинградской области при осуществлении ими международных и внешнеэкономических связей.

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем областном законе

1. Для целей настоящего областного закона под международными и внешнеэкономическими связями органов местного самоуправления Ленинградской области понимаются осуществляемые органами местного самоуправления Ленинградской области в целях решения вопросов местного значения связи, в том числе приграничное сотрудничество, с иностранными партнерами, указанными в статье 3 настоящего областного закона.

2. Иные понятия, используемые в настоящем областном законе, применяются в значениях, определенных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 26 июля 2017 года № 179-ФЗ «Об основах приграничного сотрудничества».

Статья 2. Полномочия органов государственной власти Ленинградской области в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления Ленинградской области

1. Законодательное собрание Ленинградской области в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления Ленинградской области:

1) принимает областные законы, регулирующие отношения в сфере осуществления органами местного самоуправления Ленинградской области международных и внешнеэкономических связей;

2) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами.

2. Правительство Ленинградской области в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления Ленинградской области:

1) осуществляет в пределах своей компетенции правовое регулирование осуществления органами местного самоуправления Ленинградской области международных и внешнеэкономических связей;

2) предоставляет в пределах своей компетенции органам местного самоуправления Ленинградской области правовую, организационную и методическую поддержку при осуществлении ими международных и внешнеэкономических связей;

3) согласовывает заключение органами местного самоуправления Ленинградской области соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей с органами местного самоуправления иностранных государств;

4) ежегодно до 1 февраля информирует федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления, в установленном указанным федеральным органом порядке об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления Ленинградской области и о результатах осуществления таких связей в предыдущем году;

5) определяет порядок формирования перечня соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления муниципального образования Ленинградской области;

6) формирует перечень соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления Ленинградской области и ежегодно до 1 февраля направляет такой перечень в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления;

7) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами.

3. Орган исполнительной власти Ленинградской области, обеспечивающий в пределах своей компетенции реализацию полномочий Ленинградской области как субъекта Российской Федерации в сфере международных, внешнеэкономических и межрегиональных связей (далее – уполномоченный орган):

1) осуществляет в пределах своей компетенции правовое регулирование осуществления органами местного самоуправления Ленинградской области международных и внешнеэкономических связей;

2) предоставляет в пределах своей компетенции органам местного самоуправления Ленинградской области правовую, организационную и методическую поддержку при осуществлении ими международных и внешнеэкономических связей;

3) согласовывает в пределах своей компетенции осуществление органами местного самоуправления Ленинградской области международных и внешнеэкономических связей;

4) регистрирует соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления Ленинградской области;

5) устанавливает порядок информирования главой муниципального образования Ленинградской области об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления данного муниципального образования Ленинградской области и о результатах осуществления таких связей в предыдущем году;

6) осуществляет иные полномочия в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления Ленинградской области в соответствии с федеральными законами.

Статья 3. Полномочия органов местного самоуправления Ленинградской области в сфере международных и внешнеэкономических связей

К полномочиям органов местного самоуправления Ленинградской области в сфере международных и внешнеэкономических связей относятся:

1) проведение встреч, консультаций и иных мероприятий в сфере международных и внешнеэкономических связей с представителями государственно-территориальных, административно-территориальных и муниципальных образований иностранных государств;

2) заключение соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления Ленинградской области с органами местного самоуправления иностранных государств;

3) участие в деятельности международных организаций в сфере межмуниципального сотрудничества в рамках полномочий органов, созданных специально для этой цели;

4) участие в разработке и реализации проектов международных программ межмуниципального сотрудничества;

5) формирование перечня соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления муниципального образования Ленинградской области в порядке, определенном Правительством Ленинградской области;

6) ежегодно до 15 января направление главой муниципального образования Ленинградской области в уполномоченный орган перечня соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления данного муниципального образования Ленинградской области;

7) ежегодно до 15 января информирование главой муниципального образования Ленинградской области уполномоченного органа в установленном уполномоченным органом порядке об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления данного муниципального образования Ленинградской области и о результатах осуществления таких связей в предыдущем году;

8) иные полномочия в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и законами Ленинградской области.

Статья 4. Порядок согласования осуществления органами местного самоуправления Ленинградской области международных и внешнеэкономических связей

1. Международные и внешнеэкономические связи осуществляются органами местного самоуправления Ленинградской области по согласованию с органами государственной власти Ленинградской области в порядке, установленном настоящим областным законом.

2. По согласованию с уполномоченным органом органы местного самоуправления Ленинградской области принимают решения о проведении встреч, консультаций и иных мероприятий в сфере международных и внешнеэкономических связей с представителями государственно-территориальных, административно-территориальных и муниципальных образований иностранных государств, участия в деятельности международных организаций в сфере межмуниципального сотрудничества в рамках полномочий органов, специально созданных для этой цели, разработке и реализации проектов международных программ межмуниципального сотрудничества (далее – международное мероприятие).

3. Обращение органа местного самоуправления Ленинградской области о согласовании проведения международного мероприятия (далее – обращение) направляется в уполномоченный орган не позднее, чем за 15 календарных дней до предполагаемой даты проведения международного мероприятия.

В случае проведения незапланированного международного мероприятия обращение направляется в уполномоченный орган незамедлительно.

4. В обращении указываются следующие сведения:

вид международного мероприятия (встреча, консультация, переговоры, презентация, посещение дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств в Российской Федерации, служебная командировка за пределы Российской Федерации, иное мероприятие в сфере международных и внешнеэкономических связей);

дата, время, место (страна, город, адрес) проведения международного мероприятия;

цель и содержание международного мероприятия;

состав лиц, замещающих муниципальные должности, и(или) муниципальных служащих, принимающих участие в международном мероприятии;

фамилии и должности иностранных граждан, принимающих участие в международном мероприятии.

5. Уполномоченный орган в течение 7 рабочих дней со дня поступления обращения информирует орган местного самоуправления Ленинградской области о результатах его рассмотрения (о согласовании проведения

международного мероприятия либо об отказе в согласовании проведения международного мероприятия с указанием оснований для отказа).

В случае проведения незапланированного международного мероприятия информация о согласовании его проведения либо мотивированный отказ направляются уполномоченным органом в течение 2 рабочих дней со дня поступления обращения.

6. Основаниями для отказа в согласовании проведения органом местного самоуправления Ленинградской области международного мероприятия являются:

1) наличие в обращении сведений, противоречащих Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству и законодательству Ленинградской области;

2) неполнота указанных в обращении сведений, установленных частью 4 настоящей статьи.

7. В случае устранения замечаний, послуживших основанием для отказа в согласовании проведения органом местного самоуправления Ленинградской области международного мероприятия, обращение направляется в уполномоченный орган повторно.

8. В течение 10 рабочих дней после завершения международного мероприятия орган местного самоуправления Ленинградской области направляет в уполномоченный орган информацию о результатах проведенного мероприятия с указанием содержания и участников этого мероприятия, а также сведения о подписанных документах, достигнутых договоренностях.

Статья 5. Соглашения органов местного самоуправления Ленинградской области об осуществлении международных и внешнеэкономических связей

1. Органы местного самоуправления Ленинградской области заключают соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей с органами местного самоуправления иностранных государств (далее также – соглашение).

2. Органы местного самоуправления Ленинградской области заключают соглашения, вносят изменения в соглашения по согласованию с Правительством Ленинградской области в порядке, установленном статьей 7 настоящего областного закона.

3. Соглашения подлежат регистрации, которая является обязательным условием вступления соглашений в силу.

4. Соглашения о приграничном сотрудничестве муниципальных образований Ленинградской области заключаются органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области с муниципальными образованиями сопредельных государств.

5. Заключение, регистрация соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований Ленинградской области осуществляются в порядке, установленном настоящим областным законом, с учетом особенностей, установленных Федеральным законом от 26 июля 2017 года № 179-ФЗ «Об основах приграничного сотрудничества».

Статья 6. Порядок согласования вступления в переговоры о заключении соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления Ленинградской области

1. Органы местного самоуправления Ленинградской области не позднее 30 календарных дней до планируемой даты проведения переговоров по заключению соглашения направляют в уполномоченный орган обращение о согласовании вступления в переговоры о заключении соглашения.

2. При поступлении предложения о заключении соглашения со стороны органа местного самоуправления иностранного государства обращение о согласовании вступления в переговоры о заключении соглашения направляется органом местного самоуправления Ленинградской области в уполномоченный орган не позднее 2 рабочих дней со дня поступления такого предложения.

3. Направление органом местного самоуправления Ленинградской области обращения о согласовании вступления в переговоры о заключении соглашения и рассмотрение обращения уполномоченным органом осуществляются в порядке, установленном частями 4 – 7 статьи 4 настоящего областного закона.

Статья 7. Порядок согласования соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления Ленинградской области

1. Проект соглашения представляется органом местного самоуправления Ленинградской области в уполномоченный орган вместе с документами и материалами, обосновывающими необходимость заключения соглашения.

2. Уполномоченный орган в течение 15 рабочих дней со дня получения проекта соглашения, а также документов и материалов, обосновывающих необходимость заключения такого соглашения, направляет их на согласование в органы исполнительной власти Ленинградской области, в

компетенции которых находятся вопросы, относящиеся к предусмотренным соглашением направлениям.

3. Органы исполнительной власти Ленинградской области в течение 10 рабочих дней со дня получения проекта соглашения направляют в уполномоченный орган заключения о результатах его рассмотрения.

4. При отсутствии замечаний и(или) предложений уполномоченного органа, органов исполнительной власти Ленинградской области уполномоченный орган в течение 15 рабочих дней со дня поступления заключений готовит предложение Правительству Ленинградской области о согласовании проекта соглашения.

5. При наличии замечаний и(или) предложений уполномоченного органа, органов исполнительной власти Ленинградской области уполномоченный орган в течение 5 рабочих дней со дня поступления заключений информирует об этом орган местного самоуправления Ленинградской области.

Орган местного самоуправления Ленинградской области принимает указанные замечания и(или) предложения и обеспечивает внесение соответствующих изменений в проект соглашения либо направляет в уполномоченный орган заключение на имеющиеся замечания и(или) предложения.

6. В случае возникновения разногласий между Правительством Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области в отношении проекта соглашения Правительством Ленинградской области в течение 10 рабочих дней со дня поступления заключения органа местного самоуправления Ленинградской области принимается решение о создании согласительной комиссии, определяющее также ее состав и порядок работы.

7. Согласительная комиссия принимает одно из следующих решений:

1) согласовать проект соглашения без внесения в него изменений, учитывающих замечания и(или) предложения, явившиеся основанием для отказа в согласовании проекта, в случае, если в процессе работы согласительной комиссии замечания и(или) предложения органов исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченного органа были ими отозваны;

2) согласовать проект соглашения с внесением в него изменений, учитывающих все замечания и(или) предложения, явившиеся основанием для отказа в согласовании проекта соглашения;

3) согласовать проект соглашения при условии исключения из этого проекта положений по несогласованным вопросам;

4) отказать в согласовании проекта соглашения с указанием оснований для принятия такого решения.

8. Основанием для отказа в согласовании проекта соглашения является наличие в проекте соглашения положений, противоречащих Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству и законодательству Ленинградской области.

9. Уполномоченный орган в течение 10 рабочих дней со дня принятия согласительной комиссией решения готовит предложения Правительству Ленинградской области о согласовании (отказе в согласовании) проекта соглашения.

10. Распоряжение Правительства Ленинградской области о согласовании (отказе в согласовании) проекта соглашения направляется уполномоченным органом в орган местного самоуправления Ленинградской области не позднее 5 рабочих дней, следующих за днем его принятия.

11. В случае внесения изменений в проект соглашения после согласования Правительством Ленинградской области заключения соглашения проект соглашения подлежит повторному согласованию в порядке, установленном настоящей статьей.

Статья 8. Порядок регистрации соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления Ленинградской области

1. Регистрация соглашений осуществляется уполномоченным органом и включает в себя:

принятие решения о регистрации или об отказе в ней;

присвоение соглашению регистрационного номера;

занесение в реестр регистрации соглашений.

2. Подлинник подписанного соглашения и две его копии, заверенные руководителем органа местного самоуправления Ленинградской области или уполномоченным им лицом, представляются для регистрации в уполномоченный орган не позднее 10 рабочих дней со дня подписания соглашения.

3. В случае заключения соглашения несколькими органами местного самоуправления Ленинградской области направление на регистрацию соглашения осуществляет орган местного самоуправления Ленинградской области, который указан первым в числе подписавших соглашение.

4. Регистрация соглашения осуществляется уполномоченным органом в течение 10 рабочих дней с даты поступления соглашения. Уполномоченный

орган в пятидневный срок со дня регистрации соглашения направляет зарегистрированный подлинный экземпляр и заверенную копию соглашения в соответствующий орган местного самоуправления Ленинградской области.

5. Уполномоченный орган принимает решение об отказе в регистрации соглашения в случае несоответствия представленного на регистрацию соглашения с согласованным Правительством Ленинградской области проектом соглашения.

В случае отказа в регистрации соглашения уполномоченный орган в течение 15 рабочих дней направляет мотивированный отказ и соглашение в орган местного самоуправления Ленинградской области, представивший соглашение на регистрацию.

6. Изменения, вносимые в соглашения, подлежат регистрации в порядке, установленном настоящей статьёй.

Статья 9. Заключительные положения

1. Внести в областной закон от 13 марта 2008 года № 15-оз «О соглашениях об осуществлении международных и внешнеэкономических связей Ленинградской области» следующие изменения:

1) статью 1 дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Настоящий областной закон применяется в отношении соглашений о приграничном сотрудничестве Ленинградской области с учетом особенностей, установленных Федеральным законом от 26 июля 2017 года № 179-ФЗ «Об основах приграничного сотрудничества.»;

2) статью 2 дополнить частью 4 следующего содержания:

«4. Соглашения о приграничном сотрудничестве органов государственной власти Ленинградской области заключаются с государственно-территориальными, административно-территориальными образованиями сопредельных государств, а также, с согласия Правительства Российской Федерации, с органами государственной власти сопредельных государств.»;

3) статью 3 дополнить частью 5 следующего содержания:

«5. В случае если реализация соглашения о приграничном сотрудничестве органов государственной власти Ленинградской области предполагает участие и(или) затрагивает интересы органов местного самоуправления муниципального образования Ленинградской области, уполномоченный орган в течение 20 рабочих дней со дня получения от административно-территориального образования сопредельного государства соответствующего проекта соглашения о приграничном сотрудничестве или инициирования органом исполнительной власти Ленинградской области заключения соглашения о приграничном сотрудничестве Ленинградской

области направляет его в органы местного самоуправления соответствующего муниципального образования Ленинградской области для представления предложений.».

2. Со дня вступления в силу настоящего областного закона признать утратившим силу областной закон от 13 июля 2018 года № 71-оз «О заключаемых в Ленинградской области соглашениях о приграничном сотрудничестве.

Статья 10. Вступление в силу настоящего областного закона

Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области
А.Дрозденко

**Обоснование необходимости принятия областного закона
«Об отдельных вопросах осуществления международных
и внешнеэкономических связей органами местного самоуправления
Ленинградской области, о внесении изменений в областной закон
«О соглашениях об осуществлении международных и внешнеэкономических
связей Ленинградской области» и признании утратившим силу
областного закона «О заключаемых в Ленинградской области
соглашениях о приграничном сотрудничестве»**

Федеральным законом от 4 августа 2023 года № 420-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Статьей 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъектов наделены полномочиями по правовому регулированию осуществления органами местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей, предоставлению органам местного самоуправления организационной и методической поддержки при осуществлении ими международных и внешнеэкономических связей.

В Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон) внесены корреспондирующие изменения, связанные с введением в действие ряда новых статей (глава 9.1).

В частности, статьей 69.3 Федерального закона предусмотрено, что международные и внешнеэкономические связи осуществляются органами местного самоуправления в целях решения вопросов местного значения по согласованию с органами государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

В части 2 статьи 69.3 Федерального закона конкретизированы полномочия органов местного самоуправления в сфере международных и внешнеэкономических связей.

Согласно части 1 статьи 69.4 Федерального закона в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления заключают соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей с органами местного самоуправления иностранных государств по согласованию с высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, на территории которого расположено соответствующее муниципальное образование, в порядке, определяемом субъектом Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 69.4 Федерального закона регистрация органами государственной власти субъекта Российской Федерации соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления данного субъекта Российской Федерации осуществляется в порядке, определяемом законом данного субъекта Российской Федерации, и

является обязательным условием вступления таких соглашений в силу.

В связи с изложенными обстоятельствами в целях исполнения указанных положений Федерального закона, приведения областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством, разработан настоящий проект областного закона.

Проектом областного закона предлагается определить полномочия органов государственной власти Ленинградской области в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления Ленинградской области, полномочия органов местного самоуправления Ленинградской области в сфере международных и внешнеэкономических связей, установить порядок согласования осуществления органами местного самоуправления Ленинградской области международных и внешнеэкономических связей, порядок согласования заключения соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления Ленинградской области, порядок регистрации таких соглашений.

Необходимо отметить, что статьей 8 Федерального закона от 26 июля 2017 года № 179-ФЗ «Об основах приграничного сотрудничества» (далее – Федеральный закон № 179-ФЗ) органы местного самоуправления наделены полномочиями в сфере приграничного сотрудничества.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона № 179-ФЗ приграничное сотрудничество - часть международных отношений Российской Федерации, международных и внешнеэкономических связей приграничных субъектов Российской Федерации и муниципальных образований приграничных субъектов Российской Федерации с субъектами приграничного сотрудничества сопредельных государств.

Статьей 12 Федерального закона № 179-ФЗ закреплены следующие положения о заключении органами местного самоуправления соглашений о приграничном сотрудничестве:

1. Соглашения о приграничном сотрудничестве муниципальных образований приграничных субъектов Российской Федерации заключаются органами местного самоуправления муниципальных образований приграничных субъектов Российской Федерации с муниципальными образованиями сопредельных государств.

2. Органы местного самоуправления муниципального образования приграничного субъекта Российской Федерации заключают соглашения о приграничном сотрудничестве по согласованию с высшим исполнительным органом государственной власти приграничного субъекта Российской Федерации, на территории которого расположено соответствующее муниципальное образование, в порядке, определяемом данным приграничным субъектом Российской Федерации.

4. Регистрация органами государственной власти приграничного субъекта Российской Федерации соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований данного приграничного субъекта Российской Федерации производится в порядке, определенном законом данного приграничного субъекта Российской Федерации.

Реализация органами местного самоуправления Ленинградской области предоставленных им полномочий в сфере приграничного сотрудничества осуществляется в соответствии с областным законом от 13 июля 2018 года № 71-оз «О заключаемых в Ленинградской области соглашениях о приграничном сотрудничестве» (далее – областной закон № 71-оз).

Областным законом № 71-оз определен порядок заключения органами местного самоуправления Ленинградской области соглашений о приграничном сотрудничестве с муниципальными образованиями сопредельных государств по согласованию с Правительством Ленинградской области, а также установлен порядок регистрации таких соглашений.

В период действия областного закона № 71-оз в соответствии с установленными правовыми нормами заключено и зарегистрировано 6 соглашений о приграничном сотрудничестве органов местного самоуправления Ленинградской области (далее – соглашения о приграничном сотрудничестве).

Принимая во внимание вышеизложенные обстоятельства, а также сложившуюся практику применения областного законодательства, регулирующего порядок согласования и регистрации соглашений о приграничном сотрудничестве, законопроектом предлагается установить аналогичные положения, регулирующие порядок согласования заключения соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органами местного самоуправления Ленинградской области и порядок регистрации таких соглашений (далее – порядки).

Учитывая, что приграничное сотрудничество является частью международных и внешнеэкономических связей Ленинградской области и органов местного самоуправления Ленинградской области, с целью исключения множественности правовых норм, регулирующих одни и те же вопросы, представляется целесообразным:

- признать утратившим силу областной закон от 13 июля 2018 года № 71-оз «О заключаемых в Ленинградской области соглашениях о приграничном сотрудничестве»;

- предусмотреть в настоящем законопроекте положение о том, что согласование и регистрация соглашений о приграничном сотрудничестве органов местного самоуправления Ленинградской области осуществляется в соответствии с порядками, установленными настоящим областным законом;

- внести изменения в областной закон от 13 марта 2008 года № 15-оз «О соглашениях об осуществлении международных и внешнеэкономических связей Ленинградской области», касающиеся вопросов применения данного областного закона к отношениям по заключению органами государственной власти Ленинградской области соглашений о приграничном сотрудничестве.

В соответствии с пунктом 1.1 Положения о комитете по внешним связям, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 26 марта 2014 года № 85, комитет является органом исполнительной власти Ленинградской области, обеспечивающим в пределах своей компетенции реализацию полномочий Ленинградской области как субъекта Российской Федерации в сфере международных и внешнеэкономических связей, в связи с чем законопроектом

предлагается определить комитет по внешним связям Ленинградской области уполномоченным на обеспечение процедуры согласования международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления Ленинградской области, в том числе обеспечения процедуры согласования заключения соглашений об осуществлении органами местного самоуправления Ленинградской области международных и внешнеэкономических связей, а также регистрации таких соглашений.

Законопроект не содержит положений, устанавливающих новые обязанности, изменяющих или отменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Ленинградской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положений, устанавливающих, изменяющих или отменяющих ответственность за нарушение нормативных правовых актов Ленинградской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в связи с чем оценка регулирующего воздействия законопроекта не проводится.

Председатель комитета
по внешним связям
Ленинградской области



О.А.Коновалов

**Справка о состоянии законодательства
в данной сфере правового регулирования**

Правовые отношения в сфере осуществления международных и внешнеэкономических связей органами местного самоуправления Ленинградской области регулируются следующими законодательными актами:

1. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (глава 9.1)
2. Федеральный закон от 26 июля 2017 года № 179-ФЗ «Об основах приграничного сотрудничества» (статья 8).
3. Устав Ленинградской области (ст. 7, п. 15 ч. 1 ст. 29).
4. Областной закон от 13 июля 2018 года № 71-оз «О заключаемых в Ленинградской области соглашениях о приграничном сотрудничестве» (статьи 2-4).

Председатель комитета
по внешним связям
Ленинградской области



О.А.Коновалов

Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «Об отдельных вопросах осуществления международных и внешнеэкономических связей органами местного самоуправления Ленинградской области, о внесении изменений в областной закон «О соглашениях об осуществлении международных и внешнеэкономических связей Ленинградской области» и признании утратившим силу областного закона «О заключаемых в Ленинградской области соглашениях о приграничном сотрудничестве»

Принятие областного закона «Об отдельных вопросах осуществления международных и внешнеэкономических связей органами местного самоуправления Ленинградской области, о внесении изменений в областной закон «О соглашениях об осуществлении международных и внешнеэкономических связей Ленинградской области» и признании утратившим силу областного закона «О заключаемых в Ленинградской области соглашениях о приграничном сотрудничестве» не потребует отмены, изменения или дополнения областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области.

Председатель комитета
по внешним связям
Ленинградской области



О.А.Коновалов

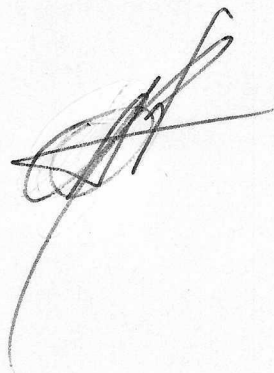
Предложения
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых
необходимо для реализации областного закона «Об отдельных вопросах
осуществления международных и внешнеэкономических связей органами
местного самоуправления Ленинградской области, о внесении изменений
в областной закон «О соглашениях об осуществлении международных и
внешнеэкономических связей Ленинградской области» и признании
утратившим силу областного закона «О заключаемых в Ленинградской
области соглашениях о приграничном сотрудничестве»

Для реализации областного закона «Об отдельных вопросах осуществления международных и внешнеэкономических связей органами местного самоуправления Ленинградской области, о внесении изменений в областной закон «О соглашениях об осуществлении международных и внешнеэкономических связей Ленинградской области» и признании утратившим силу областного закона «О заключаемых в Ленинградской области соглашениях о приграничном сотрудничестве» потребуется принятие следующих нормативных правовых актов Ленинградской области:

- постановления Правительства Ленинградской области, определяющего порядок формирования перечня соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления Ленинградской области муниципального образования Ленинградской области;

- приказа комитета по внешним связям Ленинградской области, устанавливающего порядок информирования главой муниципального образования Ленинградской области об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления данного муниципального образования Ленинградской области и о результатах осуществления таких связей в предыдущем году.

Председатель комитета
по внешним связям
Ленинградской области

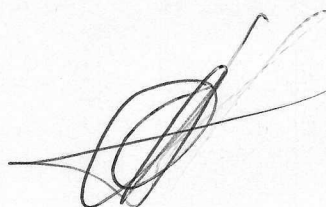


О.А.Коновалов

**Финансово-экономическое обоснование
принятия областного закона «Об отдельных вопросах осуществления
международных и внешнеэкономических связей органами местного
самоуправления Ленинградской области, о внесении изменений в областной
закон «О соглашениях об осуществлении международных
и внешнеэкономических связей Ленинградской области» и признании
утратившим силу областного закона «О заключаемых в Ленинградской
области соглашениях о приграничном сотрудничестве»**

Принятие областного закона «Об отдельных вопросах осуществления международных и внешнеэкономических связей органами местного самоуправления Ленинградской области, о внесении изменений в областной закон «О соглашениях об осуществлении международных и внешнеэкономических связей Ленинградской области» и признании утратившим силу областного закона «О заключаемых в Ленинградской области соглашениях о приграничном сотрудничестве» не потребует дополнительных расходов средств областного бюджета.

Председатель комитета
по внешним связям
Ленинградской области



О.А.Коновалов