



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Контрольно-счетная
палата ЛО

01-07-59/2023-1
13.11.2023

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

15 НОЯ 2023

№ 6529-1/23-060-4

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов» и статью 2 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 31.10.2023 № 6529-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов» и статью 2 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений» (далее – Законопроект, Проект закона), внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.

Законопроектом предлагается распространить действие областного закона от 13.10.2014 № 62-оз «О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов» (далее – областной закон № 62-оз) на новую категорию граждан (членов семей погибших (умерших) участников специальной военной операции), предоставив им право на получение единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов (далее – ЕДВ), а также внести изменения в областной закон от 18.05.2006 № 24-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской

области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений» (далее – областной закон № 24-оз), предусматривающие предоставление органами местного самоуправления ЕДВ новой категории граждан в рамках переданного государственного полномочия.

По результатам рассмотрения Проекта закона установлено следующее:

1. Пунктом 1 статьи 1 Проекта закона перечень граждан, имеющих право на получение мер социальной поддержки, дополняется следующими гражданами Российской Федерации, проживающими на территории Ленинградской области:

- члены семей военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, принимавших участие в специальной военной операции, граждан из числа предусмотренных частью 4 статьи 22.1 Федерального закона от 31.05.1996 № 61-ФЗ «Об обороне», граждан из числа предусмотренных подпунктом 2.4 пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее – участники специальной военной операции), погибших при выполнении задач в ходе специальной военной операции, или в случае смерти указанных лиц, наступившей вследствие увечья (ранения, травмы, контузии), полученного ими при выполнении задач в ходе специальной военной операции (далее – члены семей погибших (умерших) участников специальной военной операции).

При этом, Проектом закона членами семей погибших (умерших) участников специальной военной операции признаются:

- родители (не лишенные родительских прав) погибшего (умершего) участника специальной военной операции;

- супруга (супруг) погибшего (умершего) участника специальной военной операции, не вступившая (не вступивший) в повторный брак;

- дети (пасынки и падчерицы) погибшего (умершего) участника специальной военной операции в возрасте до 18 лет;

- дети (пасынки и падчерицы) погибшего (умершего) участника специальной военной операции в возрасте от 18 до 23 лет, обучающиеся в образовательной организации по очной форме обучения, - до окончания ими такого обучения.

Следует отметить, что в настоящее время на территории Ленинградской области предусмотрен ряд иных дополнительных мер социальной поддержки участников специальной военной операции и членов семей погибших (умерших) участников специальной военной операции.

Информация о категориях граждан, включенных действующими нормативными правовыми актами Ленинградской области в состав участников специальной военной операции, приведена в таблице:

Таблица 1

№ п/п	Проект закона	Постановление Правительства Ленинградской области от 01.04.2022 № 199 ¹	Постановление Правительства Ленинградской области от 09.08.2023 № 555 ²
1	2	3	4
1	-	-	1. Граждане, призванные на военную службу по частичной мобилизации в Ленинградской области
2	1. Военнослужащие Вооруженных Сил Российской Федерации, принимавшие участие в специальной военной операции	1. Военнослужащие	2. Военнослужащие Вооруженных Сил Российской Федерации
3	-	2. Сотрудники Росгвардии	-
4	2. Граждане из числа предусмотренных частью 4 статьи 22.1 Федерального закона от 31.05.1996 № 61-ФЗ «Об обороне»	3. Граждане из числа предусмотренных частью 4 статьи 22.1 Федерального закона от 31.05.1996 № 61-ФЗ «Об обороне»	3. Граждане из числа предусмотренных частью 4 статьи 22.1 Федерального закона от 31.05.1996 № 61-ФЗ «Об обороне»
5	3. Граждане из числа предусмотренных подпунктом 2.4 пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах»	4. Граждане из числа предусмотренных подпунктом 2.4 пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах»	-

Таким образом, под участниками специальной военной операции при предоставлении разных видов дополнительных мер социальной поддержки, предусмотренных в Ленинградской области, понимаются разные категории граждан. Аналогичная ситуация имеет место с составом членов семей погибших (умерших) участников специальной военной операции, имеющих право на получение дополнительных мер социальной поддержки.

Согласно Обоснованию необходимости принятия Проекта закона ЕДВ будет предоставляться членам семей погибших (умерших) участников специальной военной операции вне зависимости от получения или неполучения мер социальной поддержки иными членами семьи погибшего (умершего) участника специальной военной операции, но в размере, предусмотренном статьей 4 областного закона № 62-оз при соблюдении условий предоставления ЕДВ, установленных статьей 3 областного закона № 62-оз.

2. Проектом закона предусмотрено изменение одного из условий предоставления ЕДВ, установленного частью 1 статьи 3 областного закона № 62-оз.

Так, в условии о сроке постоянного проживания граждан в жилых домах (не менее пяти лет) вводится исключение для детей (пасынков и падчериц) погибшего (умершего) участника специальной военной операции в возрасте до 5 лет.

Согласно Обоснованию необходимости принятия Проекта закона указанное изменение связано с тем, что среди членов семей погибшего (умершего) участника специальной военной операции, которые могут

¹ Постановление Правительства Ленинградской области от 01.04.2022 № 199 «О единовременной денежной выплате участникам специальной военной операции, получившим увечье (ранение, контузию, травму) в ходе специальной военной операции, а также членам семей участников специальной военной операции, погибших (умерших) вследствие выполнения задач в ходе специальной военной операции».

² Постановление Правительства Ленинградской области от 09.08.2023 № 555 «О дополнительных мерах социальной поддержки детей граждан, погибших (умерших) вследствие выполнения задач в ходе специальной военной операции, и внесении изменений в отдельные постановления Правительства Ленинградской области».

претендовать на получение ЕДВ, могут быть дети (пасынки, падчерицы) в возрасте до 5 лет и, соответственно, условие данного пункта фактически ими не может быть соблюдено.

3. Действующей редакцией части 3 статьи 3 областного закона № 62-оз установлено, что в случае, если право совместной собственности зарегистрировано на супругу (супруга) гражданина, ЕДВ предоставляется гражданину, если им и его супругой (супругом) соблюдены условия, указанные в части 1 указанной статьи.

Законопроектом предусмотрено, что указанная норма не применяется к супруге (супругу) погибшего (умершего) инвалида Великой Отечественной войны или участника Великой Отечественной войны, не вступившей (не вступившему) в повторный брак, а также к членам семей погибших (умерших) участников специальной военной операции.

Информация о причинах указанных изменений в материалах к Законопроекту не отражена.

4. Законопроектом предусмотрено изменение статьи 4 областного закона № 62-оз, устанавливающей размер ЕДВ для каждого вида жилого помещения (индивидуальный жилой дом или его часть, жилой дом блокированной застройки или его часть), – включается новая категория граждан.

Согласно предлагаемым изменениям, размер ЕДВ для членов семей погибших (умерших) участников специальной военной операции составит:

- 437,0 тыс. руб. на капитальный ремонт жилого дома, находящегося у гражданина в собственности (за исключением права долевой собственности) для семьи, состоящей из двух и более человек, у которых право собственности на иное жилое помещение отсутствует;

- 344,0 тыс. руб. на капитальный ремонт жилого дома, находящегося у гражданина в собственности (за исключением права долевой собственности) для семьи, состоящей из двух и более человек, у которых имеется право собственности на иное жилое помещение;

- сумму пропорциональную доле каждого собственника на жилой дом, но не менее 218,5 тыс. руб. и не более 437,0 тыс. руб. (в случае если жилой дом принадлежит на праве долевой собственности нескольким гражданам, имеющим право на получение ЕДВ).

Согласно Обоснованию необходимости принятия Проекта закона в связи с введением новой категории граждан, предлагается изменить части 2 и 3 статьи 4 областного закона № 62-оз с учетом новой категории граждан.

5. Проектом закона предусмотрено, что члены семей погибших (умерших) участников специальной военной операции имеют право на первоочередное получение ЕДВ наравне с инвалидами и участниками Великой Отечественной войны (изменения вносятся в часть 1 статьи 5 областного закона № 62-оз).

Согласно Обоснованию необходимости принятия Проекта закона граждане, относящиеся к категории «инвалиды и участники Великой Отечественной войны» в силу возраста, немногочисленны. В 2023 году инвалиды и участники Великой Отечественной войны не обращались за получением ЕДВ на капитальный ремонт домовладений, бюджетные средства

предоставлены 34 гражданам, относящимся к категориям «узники фашизма» и «труженики тыла».

6. Статьей 2 областного закона № 24-оз органы местного самоуправления наделены отдельным государственным полномочием по предоставлению ЕДВ в соответствии с областным законом № 62-оз.

Проект закона предусматривает передачу органам местного самоуправления отдельного государственного полномочия по предоставлению ЕДВ членам семей погибших (умерших) участников специальной военной операции.

7. Статьей 3 Проекта закона предусмотрено вступление его в силу по истечении 10 дней после его официального опубликования.

В Обосновании необходимости принятия Проекта закона указано, что действие областного закона в отношении новой категории граждан – членов семей погибших (умерших) участников специальной военной операции в части предоставления им средств областного бюджета на ремонт домовладений, будет носить постоянный характер и являться расходным обязательством Ленинградской области.

Методика расчета норматива для определения общего объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Ленинградской области для осуществления отдельного государственного полномочия по предоставлению гражданам, указанным в статье 2 областного закона № 62-оз, ЕДВ содержится в приложении 5 к областному закону № 24-оз.

Согласно указанной методики общий объем субвенций определяется по формуле:

$$V_{\text{общ}} = \text{SUM } V_i, \text{ где}$$

V_i - объем субвенций, предоставляемых местному бюджету i -го муниципального образования.

Объем субвенций, предоставляемых местному бюджету i -го муниципального образования, определяется по формуле:

$$V_i = (Q_1 \times 344 \text{ тыс. руб.}) + (Q_2 \times 437 \text{ тыс. руб.}), \text{ где}$$

Q_1 - количество одиноко проживающих граждан, имеющих право на получение ЕДВ согласно областному закону № 62-оз, в i -м муниципальном образовании в Ленинградской области;

Q_2 - количество семей из двух и более человек, имеющих право на получение ЕДВ согласно областному закону № 62-оз, в i -м муниципальном образовании в Ленинградской области.

Областным законом от 19.12.2022 № 151-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в ред. областного закона от 03.11.2023 № 118-оз) по КБК 984 10 03 06 4 02 71640 500 (Субвенции по предоставлению гражданам единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов) бюджетные ассигнования на 2023 год предусмотрены в объеме 10 574,3 тыс. руб., на 2024 год в объеме 14 328,0 тыс. руб., на 2025 год в объеме 13 351,5 тыс. руб.

Частью 2 статьи 5 областного закона № 62-оз установлено, что порядок предоставления гражданам единовременной денежной выплаты устанавливается Правительством Ленинградской области.

Порядок предоставления отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов (далее – Порядок (постановление Правительства ЛО № 24) утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 11.02.2015 № 24³.

Порядком (постановление Правительства ЛО № 24) установлено, что:

- Предоставление выплаты осуществляется администрациями муниципальных образований по письменным заявлениям граждан в пределах средств областного бюджета Ленинградской области на соответствующий год по областному списку граждан - получателей выплаты, утвержденному комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (далее – уполномоченный орган) (пункт 4).

- До 1 февраля и до 1 июля текущего года администрации муниципальных образований на основании представленных гражданами заявлений и документов формируют и утверждают районный (городской) список граждан - претендентов на получение выплаты (пункт 8).

- Администрации муниципальных образований до 10 февраля и до 10 июля текущего года представляют в уполномоченный орган утвержденный районный (городской) список граждан - претендентов на бумажном носителе и в электронном виде, заявку администрации муниципального образования, личные дела граждан, включенных в районный (городской) список граждан-претендентов (пункт 12).

- Уполномоченный орган до 15 февраля и до 15 июля текущего года на основании документов, указанных в пункте 12 настоящего Порядка, формирует единую областную очередь и утверждает сводный областной список граждан - претендентов на получение выплаты (пункт 12.3).

- Уполномоченный орган на основании областного списка граждан - претендентов, личных дел граждан, включенных в областной список граждан - претендентов, заявок администраций муниципальных образований формирует и утверждает дополнительный областной список граждан - получателей выплаты с указанием, что список является дополнительным, а также направляет в Комитет финансов Ленинградской области в установленном порядке заявку на внесение изменений в сводную бюджетную роспись областного закона об областном бюджете Ленинградской области с распределением субвенций бюджетам муниципальных образований на осуществление переданных отдельных государственных полномочий в соответствии с методикой, изложенной в приложении 5 к областному закону № 24-оз (пункт 16.1).

В областной список граждан-получателей ЕДВ, утвержденный распоряжением уполномоченного органа от 14.03.2023 № 43⁴, включена информация о четырех гражданах-получателях ЕДВ.

³ Постановление Правительства Ленинградской области от 11.02.2015 № 24 «Об утверждении Порядка предоставления отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов».

⁴ Размещено на официальном сайте комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (<https://gkh.lenobl.ru/ru/deiatelnost/gosudarstvennye-programmy/gosudarstvennaya-programma-rossijskoj-federacii-obespechenie-dostupnym/>).

В областной список граждан-получателей ЕДВ, утвержденный распоряжением уполномоченного органа от 10.07.2023 № 128⁵, включена информация о 30 гражданах-получателях ЕДВ.

Согласно постановлению Правительства Ленинградской области от 08.11.2023 № 778 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за девять месяцев 2023 года»⁶ исполнение на 01.10.2023 по КБК 10 03 06 4 02 71640 530 (Субвенции по предоставлению гражданам единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов) составило 10 137,3 тыс. руб. (95,9%).

Согласно расчету объема субвенции бюджетам муниципальных образований на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по предоставлению ЕДВ в соответствии с областным законом № 62-оз на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов (приложение 36 к пояснительной записке к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов») объем запланированных бюджетных ассигнований на 2024 год составляет 13 984,0 тыс. руб. из расчета 36 получателей ЕДВ (19 одиноко проживающих граждан и 17 семей), на 2025 год – 13 351,5 тыс. руб. из расчета 35 получателей ЕДВ (21 одиноко проживающий гражданин и 14 семей), на 2026 год – 12 282,0 тыс. руб. из расчета 33 получателей ЕДВ (23 одиноко проживающих граждан и 10 семей).

Согласно Финансово-экономическому обоснованию к Проекту закона:

- По данным государственной информационной системы Ленинградской области «Автоматизированная информационная система «Социальная защита Ленинградской области» в регионе зарегистрирован по месту жительства 621 человек, относящийся к членам семей погибших (умерших) участников специальной военной операции, из них 96 человек проживают в домовладениях и могут обратиться за получением ЕДВ из областного бюджета.

- Необходимо учитывать, что данная численность потенциальных получателей является прогнозной, будут выявляться граждане, соответствующие условиям предоставления ЕДВ, получение дополнительной меры социальной поддержки является добровольным и носит заявительный характер.

- Учитывая, что на территории Ленинградской области практически отсутствуют инвалиды и участники Великой Отечественной войны, жители блокадного Ленинграда, нуждающиеся в проведении ремонта жилых домов, предусмотренные областным бюджетом средства на проведение ремонта жилых домов позволят ежегодно ремонтировать не менее 40 домов граждан, относящихся к категории «узники фашизма», «труженики тыла», и членов семей погибших (умерших) участников специальной военной операции.

⁵ Размещено на официальном сайте комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (<https://gkh.lenobl.ru/ru/deiatelnost/gosudarstvennye-programmy/gosudarstvennaya-programma-rossijskoj-federacii-obespechenie-dostupnym/>).

⁶ Приложение 11 «Сводные данные о расходах бюджета Ленинградской области на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Ленинградской области за девять месяцев 2023 года» к Аналитической записке об итогах исполнения областного бюджета Ленинградской области за девять месяцев 2023 года.

- Для реализации законопроекта дополнительные средства не требуются.

- Финансирование мероприятий возможно с учетом положений государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», в пределах суммы средств, предусмотренной в областном бюджете на указанные мероприятия средств.

Включение в областной закон № 62-оз новой категории граждан, имеющей первоочередное право на получение ЕДВ, может повлечь увеличение объема субвенций местным бюджетам на осуществление переданного государственного полномочия по предоставлению ЕДВ отдельным категориям граждан, указанным в статье 2 областного закона № 62-оз (в случае обращения с заявлениями новой категории граждан).

При этом, расчеты и документы, подтверждающие достаточность бюджетных ассигнований на реализацию Законопроекта и отсутствие необходимости в дополнительных бюджетных ассигнованиях в связи с его принятием, в составе материалов к Проекту закона отсутствуют.

Юридико-технические замечания к Проекту закона:

1. В соответствии с пунктом 44 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов⁷ в пунктах 1 - 3 статьи 1 Проекта закона необходимо предусмотреть подпункты.

Кроме того, в статье 1 Законопроекта изменения, вносимые в часть 1 статьи 5 областного закона № 62-оз, необходимо оформить в качестве отдельного пункта.

2. В абзаце пятом пункта 1 статьи 1, в абзаце третьем статьи 2 Законопроекта слова «частью 4 статьи 22.1 Федерального закона от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне», гражданам из числа предусмотренных подпунктом 2.4 пункта 1 статьи 3» следует заменить словами «пунктом 4 статьи 22.1 Федерального закона от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне», гражданам из числа предусмотренных подпунктом 2.4 пункта 1 статьи 3».

С учетом вышеизложенного, данный законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

Скляр Гертман Николаевич (812) 579-06-50 (3526)
Митрохин Александр Иванович (812) 579-06-50 (3505)
Локшин Роман Сергеевич (812) 579-39-55 (3568)

⁷ Приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области, утвержденному постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 № 186 «О Регламенте Законодательного собрания Ленинградской области».