

В Законодательное собрание
Ленинградской области

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

14 НОЯ 2023

№ 6912-1/23-220

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области, статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области совместно с Избирательной комиссией Ленинградской области вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О местном референдуме в Ленинградской области».

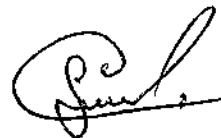
Проект закона и приложения к нему представлены Избирательной комиссией Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



С.М.Бебенин

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



С.Г.Еремеев

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Д.В.Рытов



**ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Торжковская ул., д. 4, лит. А,
Санкт-Петербург, 197342
E-mail: iklenobl@mail.ru
Тел., факс (812) 492-96-51

№ 01-13/949 ОТ 09 НОЯ 2023 Г.
На № _____ ОТ _____ Г.

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

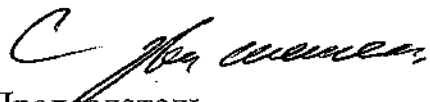
С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии с частью 1 статьи 31 Устава Ленинградской области направляем в порядке законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О местном референдуме в Ленинградской области» и прилагаемые к нему документы.

Приложение:

1. копия постановления от 08 ноября 2023 года № 31/184 на 7 л. и на электронном носителе,
2. пояснительная записка на 2 л.,
3. справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.,
4. перечень областных законов и иных, действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, требующих отмены на 1 л.,
5. предложения по разработке нормативных правовых актов на 1 л.,
6. финансово-экономическое обоснование на 1 л.


Председатель
Избирательной комиссии
Ленинградской области



М.Е. Лебединский

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

08 ноября 2023 года

№ 31/184

О проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон «О местном референдуме в Ленинградской области»

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области, частью 7 статьи 5 областного закона от 15 мая 2013 года № 26-оз «О системе избирательных комиссий и избирательных участках в Ленинградской области» и статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области

Избирательная комиссия Ленинградской области **постановляет:**

1. Одобрить прилагаемый проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О местном референдуме в Ленинградской области».

2. Внести в порядке законодательной инициативы, совместно с инициаторами – депутатами Законодательного собрания Ленинградской области С.М. Бебениным, С.Г. Еремеевым и Д.В. Рытовым, на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О местном референдуме в Ленинградской области».

3. Поручить представление вышеуказанного проекта областного закона на заседаниях Законодательного собрания Ленинградской области председателю Избирательной комиссии Ленинградской области М.Е. Лебединскому и заместителю председателя Избирательной комиссии Ленинградской области Ф.Г. Замятину.

4. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Избирательной комиссии Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и опубликовать в сетевом издании «Бюллетень Избирательной комиссии Ленинградской области».

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя председателя Избирательной комиссии Ленинградской области Ф.Г. Замятина.

Председатель
Избирательной комиссии
Ленинградской области



М.Е. Лебединский

Секретарь
Избирательной комиссии
Ленинградской области



С.А. Паршиков

Проект
Внесен
Избирательной комиссией
Ленинградской области

Депутатами
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебениным,
С.Г. Еремеевым,
Д.В. Рытовым

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в областной закон
«О местном референдуме в Ленинградской области»

Статья 1

Внести в областной закон от 9 июня 2007 года № 93-оз «О местном референдуме в Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 6 дополнить словами «за исключением случаев, предусмотренных пунктами 8 и 11 статьи 10¹ Федерального закона»;

2) часть 4 статьи 10 после слов «городского округа,» дополнить словами «муниципального округа,»;

3) в статье 13:

а) в части 4 слова «либо наличие у гражданина открепительного удостоверения в случае, предусмотренном частью 1 статьи 33¹ настоящего областного закона» исключить;

б) часть 6 после слов «муниципального района,» дополнить словами «муниципального округа,»;

в) часть 12¹ после слов «печатью участковой комиссии местного референдума» дополнить словами «, или указанная копия может быть изготовлена в электронном виде, и в таком случае она подписывается электронными подписями председателя, секретаря участковой комиссии местного референдума»;

г) в части 13 слова «, а также в случае выдачи участнику местного референдума открепительного удостоверения в соответствии со статьей 33¹ настоящего областного закона» и слова «, а при выдаче открепительного

удостоверения - подписью члена участковой комиссии местного референдума, выдавшего открепительное удостоверение,» исключить;

4) в статье 29:

а) часть 1 после слов «не должны содержать» дополнить словами «признаки экстремизма,»;

б) дополнить частью 1² следующего содержания:

«1². Не допускается проведение инициативной группой по проведению местного референдума, иными группами участников местного референдума агитации по вопросам местного референдума с использованием информационных ресурсов, в том числе сайтов в сети «Интернет», доступ к которым ограничен федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации.»;

в) в части 2 слова «печатных материалов (в том числе иллюстрированных) и значков, специально изготовленных для кампании местного референдума» заменить словами «агитационных материалов, которые специально изготовлены для кампании местного референдума и стоимость которых не превышает 2 процентов величины прожиточного минимума в целом по Российской Федерации на душу населения за единицу продукции»;

5) часть 13 статьи 31 после слов «муниципального района,» дополнить словами «муниципального округа»;

6) часть 2 статьи 33 дополнить словами «, а также с учетом требований, установленных Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, должны быть определены места для наблюдателей и указанных в пункте 1² статьи 30 Федерального закона представителей средств массовой информации.»;

7) в части 4 статьи 34¹ слова «голосование по открепительным удостоверениям» заменить словами «досрочное голосование»;

8) в части 5 статьи 35 слова «, а если участник местного референдума на основании части 1 статьи 33¹ настоящего областного закона голосует по открепительному удостоверению, - по предъявлении также открепительного удостоверения» исключить;

9) дополнить статьей 35² следующего содержания:

«Статья 35². Досрочное голосование

1. При проведении местного референдума участнику местного референдума, который в день голосования по уважительной причине (отпуск, командировка, режим трудовой и учебной деятельности, выполнение государственных и общественных обязанностей, состояние здоровья и иные уважительные причины) будет отсутствовать по месту своего жительства и не сможет прибыть в помещение для голосования на участке местного референдума, на котором он включен в список участников местного референдума, должна быть предоставлена возможность проголосовать досрочно. Досрочное голосование проводится путем заполнения участником местного референдума бюллетеня в помещении соответствующей территориальной комиссии местного референдума (за 10 - 4 дня до дня голосования) или участковой комиссии местного референдума (не ранее чем за 3 дня до дня голосования).

2. Помещения, в которых осуществляется досрочное голосование, должны быть оборудованы и оснащены в соответствии с пунктом 2 статьи 61 Федерального закона. Оборудование помещений для досрочного голосования должно предусматривать возможность присутствия при проведении досрочного голосования всех членов соответствующей комиссии, наблюдателей, иных лиц, указанных в пункте 3 статьи 30 Федерального закона. Территориальные и участковые комиссии местного референдума не позднее дня, предшествующего дню начала досрочного голосования, размещают на стендах в помещениях соответствующих комиссий местного референдума информацию, предусмотренную частями 3 - 5 статьи 33 настоящего областного закона. Досрочное голосование проводится не менее четырех часов в день в рабочие дни в вечернее время (после 16 часов по местному времени) и в выходные дни. График работы комиссий для проведения досрочного голосования определяется территориальной комиссией местного референдума и размещается на сайте территориальной комиссии местного референдума в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (при наличии), а также подлежит опубликованию в средствах массовой информации или обнародованию иным способом не позднее чем за пять дней до начала досрочного голосования. Досрочное голосование проводится с соблюдением требований, предусмотренных статьей 64 Федерального закона, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей. Организация досрочного голосования должна обеспечивать тайну голосования, исключить возможность искажения волеизъявления участника местного референдума, обеспечивать сохранность бюллетеня и учет голоса участника местного референдума при установлении итогов голосования.

3. Территориальная комиссия местного референдума составляет список досрочно проголосовавших участников местного референдума отдельно по каждому участку местного референдума. При голосовании в помещении участковой комиссии местного референдума указанный список не составляется, а все необходимые сведения и отметки вносятся в список участников местного референдума.

4. Участник местного референдума, голосующий досрочно, подает в соответствующую комиссию местного референдума заявление, в котором указывает причину досрочного голосования. В заявлении должны содержаться фамилия, имя и отчество участника местного референдума, адрес его места жительства. Член соответствующей комиссии местного референдума проставляет в заявлении участника местного референдума дату и время досрочного голосования этого участника местного референдума. Заявление приобщается к списку досрочно проголосовавших участников местного референдума. При голосовании в помещении участковой комиссии местного референдума заявление приобщается к списку участников местного референдума.

5. Если участник местного референдума голосует в помещении территориальной комиссии местного референдума, то на лицевой стороне выдаваемого ему бюллетеня в правом верхнем углу ставятся подписи двух членов этой комиссии, которые заверяются ее печатью. При получении участником местного референдума бюллетеня в списке досрочно проголосовавших участников местного референдума указываются его фамилия, имя, отчество, год рождения (в возрасте 18 лет - дополнительно день и месяц рождения), адрес места

жительства, после чего участник местного референдума проставляет в списке серию и номер своего паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина. С согласия участника местного референдума либо по его просьбе серия и номер предъявляемого им паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, могут быть внесены членом территориальной комиссии местного референдума с правом решающего голоса. Участник местного референдума проверяет правильность произведенной записи и расписывается в соответствующей графе в получении бюллетеня. Член территориальной комиссии местного референдума, выдавший бюллетень (бюллетени) участнику местного референдума, также расписывается в соответствующей графе списка досрочно проголосовавших участников местного референдума.

6. Для проведения досрочного голосования используются специальные непрозрачные конверты. Бюллетень, заполненный проголосовавшим досрочно участником местного референдума, вкладывается участником местного референдума вне места для тайного голосования в такой конверт, который заклеивается. На месте склейки на конверте ставятся подписи двух членов соответственно территориальной комиссии местного референдума или участковой комиссии местного референдума с правом решающего голоса, а также наблюдателей (по их желанию). Указанные подписи заверяются печатью соответствующей комиссии.

7. Запечатанный конверт с бюллетенями хранится у секретаря соответствующей комиссии местного референдума; в помещении территориальной комиссии местного референдума - до момента передачи конвертов с бюллетенями в участковую комиссию местного референдума, в помещении участковой комиссии местного референдума - до дня голосования.

8. Территориальная комиссия местного референдума не позднее чем в день, предшествующий дню начала досрочного голосования в помещении участковой комиссии местного референдума, передает в каждую нижестоящую участковую комиссию местного референдума соответствующие список досрочно проголосовавших участников местного референдума с приобщенными к нему заявлениями участников местного референдума о досрочном голосовании, конверты с бюллетенями досрочно проголосовавших участников местного референдума.

9. Непосредственно после получения списка досрочно проголосовавших участников местного референдума участковой комиссией местного референдума в списке участников местного референдума напротив фамилий участников местного референдума, проголосовавших досрочно в помещении территориальной комиссии местного референдума, делается отметка: "Проголосовал досрочно". Список досрочно проголосовавших участников местного референдума с приобщенными к нему заявлениями участников местного референдума о досрочном голосовании приобщается к списку участников местного референдума. Если участник местного референдума голосует досрочно в помещении участковой комиссии местного референдума, отметка: "Проголосовал досрочно" делается в списке участников местного референдума при выдаче бюллетеня.

10. Информация о числе участников местного референдума, проголосовавших досрочно, в том числе в помещении территориальной комиссии

местного референдума, отдельно по каждому участку местного референдума представляется до дня голосования участковой комиссией местного референдума, территориальной комиссией местного референдума в Избирательную комиссию Ленинградской области, Избирательной комиссией Ленинградской области - в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации в порядке и сроки, установленные Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

11. В день голосования председатель участковой комиссии местного референдума перед началом голосования, но после подготовки и включения в режим голосования технических средств подсчета голосов (при их использовании) в присутствии членов участковой комиссии местного референдума, наблюдателей, иных лиц, указанных в пункте 3 статьи 30 Федерального закона, сообщает о числе участников местного референдума, включенных в список участников местного референдума на данном участке местного референдума, проголосовавших досрочно, в том числе в помещении территориальной комиссии местного референдума, предъявляет для визуального ознакомления запечатанные конверты с бюллетенями. После этого председатель участковой комиссии местного референдума вскрывает поочередно каждый конверт.

12. Если число досрочно проголосовавших участников местного референдума составляет более одного процента от числа участников местного референдума, внесенных в список участников местного референдума на участке местного референдума (но не менее десяти участников местного референдума), на оборотной стороне бюллетеней, извлеченных из конвертов досрочно проголосовавших участников местного референдума, непосредственно после извлечения бюллетеней из конвертов проставляется печать участковой комиссии местного референдума.

13. После совершения действий, указанных в частях 11 и 12 настоящей статьи, председатель участковой комиссии местного референдума, соблюдая тайну волеизъявления участника местного референдума, опускает бюллетени в стационарный ящик для голосования либо в техническое средство подсчета голосов (в случае его использования). Если на конверте отсутствуют реквизиты, предусмотренные частью 6 настоящей статьи, либо из конверта извлечено более одного бюллетеня установленной формы для голосования по соответствующему вопросу местного референдума, все извлеченные из данного конверта бюллетени признаются недействительными, о чем составляется акт. На лицевой стороне каждого из этих бюллетеней, на квадратах, расположенных справа от позиций «Да» и «Нет» («За» и «Против»), вносится запись о причине признания бюллетеня недействительным, которая подтверждается подписями двух членов участковой комиссии местного референдума с правом решающего голоса и заверяется печатью участковой комиссии местного референдума.»;

10) в статье 38:

а) пункт 5 части 2 изложить в следующей редакции:

«5) строки протокола в следующей последовательности:

строка 1: число участников местного референдума, внесенных в список участников местного референдума на момент окончания голосования;

строка 2: число бюллетеней, полученных участковой комиссией местного референдума;

строка 3: число бюллетеней, выданных участникам местного референдума, проголосовавшим досрочно, в том числе отдельной строкой 4 - в помещении территориальной комиссии местного референдума;

строка 5: число бюллетеней, выданных участникам местного референдума в помещении для голосования в день голосования;

строка 6: число бюллетеней, выданных участникам местного референдума, проголосовавшим вне помещения для голосования в день голосования;

строка 7: число погашенных бюллетеней;

строка 8: число бюллетеней, содержащихся в переносных ящиках для голосования;

строка 9: число бюллетеней, содержащихся в стационарных ящиках для голосования;

строка 10: число недействительных бюллетеней;

строка 11: число действительных бюллетеней;

Для внесения сведений, получаемых в случае, предусмотренном пунктом 22 статьи 68 Федерального закона, протокол участковой комиссии местного референдума об итогах голосования должен также содержать следующие строки:

строка 11а: число утраченных бюллетеней;

строка 11б: число бюллетеней, не учтенных при получении;

строка 12 и последующие строки: число голосов участников местного референдума по позициям «Да» и «Нет» («За» и «Против»), содержащимся в бюллетенях;»;

б) в части 2¹ слова «строки 9а - 9е» заменить словами «строки 3 и 4»;

11) в части 4 статьи 40 слова «, открепительные удостоверения» исключить;

12) часть 7 статьи 47¹ изложить в следующей редакции:

«7. Избирательная комиссия Ленинградской области возлагает полномочия по проведению местного референдума на территориальную комиссию местного референдума, которая проверяет подлинность собранных подписей, назначает дату проведения местного референдума по вопросу определения структуры органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования, а также осуществляет иные предусмотренные Федеральным законом, настоящим областным законом, другими областными законами полномочия территориальной комиссии местного референдума по проведению местного референдума по вопросу определения структуры органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования.».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

ОБОСНОВАНИЕ
необходимости принятия областного закона
«О внесении изменений в областной закон
«О местном референдуме в Ленинградской области»

Проект закона направлен на приведение областного закона в соответствие с федеральным законодательством. Необходимость принятия областного закона «О внесении изменений в областной закон «О местном референдуме в Ленинградской области» (далее – областной закон) вызвана вступлением в силу Федерального закона от 29 мая 2023 года № 184-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым внесены изменения в Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон).

В частности, вносятся следующие изменения:

- уточняется часть 12¹ статьи 13 областного закона, согласно предлагаемым изменениям копия списка участников референдума Ленинградской области может быть изготовлена в электронном виде, в таком случае она подписывается электронными подписями председателя, секретаря участковой комиссии;

- из Федерального закона исключены положения предусматривающие использование открепительных удостоверений, поскольку институт открепительных удостоверений стал не востребован. Соответственно в областной закон вводится норма, предусматривающая досрочное голосование при проведении местного референдума;

- в статье 29 закрепляется норма, в соответствии с которой агитационные материалы, не должны содержать в себе не только призывы к совершению действий, подпадающих под признаки экстремизма, но и по своему собственному содержанию не должны подпадать под иные признаки экстремизма. Помимо этого, вводится запрет агитации на заблокированных ресурсах. В часть 2 указанной статьи вносятся изменения, в соответствии с которыми не является подкупом участников местного референдума, бесплатное распространение агитационных материалов, которые специально изготовлены для кампании местного референдума и стоимость которых не превышает 2 процентов величины прожиточного минимума в целом по Российской Федерации на душу населения за единицу продукции;

- часть 2 статьи 33 дополняется положением, которым предусмотрено, что в помещении для голосования должны быть определены места для наблюдателей и представителей средств массовой информации. Требования к местам для указанных лиц устанавливаются Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

В связи с принятием областного закона от 15 июня 2023 года № 68-оз «О внесении изменений в областной закон «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» перечень видов

муниципальных образований в Ленинградской области дополнен муниципальным округом, соответствующий вид муниципального образования предлагается закрепить и в областном законе.

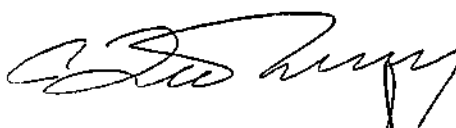
Кроме этого в областной закон вносятся изменения, которые носят уточняющий и юридико-технический характер.

Председатель
Избирательной комиссии
Ленинградской области



М.Е. Лебединский

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



С.М. Бебенин



С.Г. Еремеев

Д.В. Рытов

СПРАВКА
о состоянии законодательства в данной сфере
правового регулирования

Правовую основу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О местном референдуме в Ленинградской области» составляют:

1. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

2. Федеральный закон от 29 мая 2023 года № 184-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

3. Областной закон от 15 июня 2023 года № 68-оз «О внесении изменений в областной закон «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения».

Председатель
Избирательной комиссии
Ленинградской области



М.Е. Лебединский

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



С.М. Бебенин



С.Г. Еремеев



Д.В. Рытов

**Перечень
областных законов и иных, действующих на территории Ленинградской
области нормативных правовых актов, требующих отмены, изменения
или дополнения которых потребует принятие областного закона
«О внесении изменений в областной закон
«О местном референдуме в Ленинградской области»**

1. Областной закон от 09 июня 2007 года № 93-оз «О местном референдуме в Ленинградской области».

Председатель
Избирательной комиссии
Ленинградской области



М.Е. Лебединский

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



С.М. Бебенин



С.Г. Еремеев



Д.В. Рытов

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

**о разработке нормативных правовых актов, принятие которых
необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений
в областной закон «О местном референдуме в Ленинградской области»**

Для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О местном референдуме в Ленинградской области» не требуется разработки иных
нормативных правовых актов Ленинградской области.

Председатель
Избирательной комиссии
Ленинградской области



М.Е. Лебединский

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



С.М. Бебенин



С.Г. Еремеев



Д.В. Рытов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О местном референдуме в Ленинградской области»

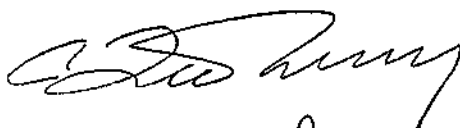
Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О местном референдуме в Ленинградской области» не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета Ленинградской области.

Председатель
Избирательной комиссии
Ленинградской области



М.Е. Лебединский

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



С.М. Бебенин



С.Г. Еремеев



Д.В. Рытов