



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии
по законности и правопорядку

О.А. Петрову

09.11.2023 № 5985-1/23-09-05

На № _____ от _____

Заключение

на проект областного закона «Об обеспечении реализации полномочий
органов государственной власти Ленинградской области в сфере пробации»

Внесен прокурором Ленинградской области С.А. Жуковским

Правовое управление, изучив представленный проект областного закона (далее – законопроект), отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается определить полномочия органов государственной власти Ленинградской области в сфере осуществления пробации как комплекса специальных мер, применяемых в отношении осужденных, лиц, которым назначены иные меры уголовно-правового характера, а также лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, которые оказались в трудной жизненной ситуации, в целях их ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации, защиты их прав и законных интересов.

К содержанию законопроекта имеются следующие замечания правового и юридико-технического характера, которые будут излагаться последовательно (постатейно).

1. Согласно пункту 17 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов (Приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области) при необходимости сделать ссылку в законопроекте на нормативный акт указываются следующие его реквизиты: вид нормативного акта, дата его подписания, регистрационный номер (если он есть) и наименование.

Учитывая изложенное, в статье 2 законопроекта слова «Федеральным законом «О пробации» следует заменить словами «Федеральным законом от

6 февраля 2023 года № 10-ФЗ «О пробации» (далее – Федеральный закон «О пробации»).

2. В соответствии со статьей 3 законопроекта основными целями осуществления пробации являются коррекция социального поведения, ресоциализация, социальная адаптация и социальная реабилитация лиц, в отношении которых применяется пробация, предупреждение совершения ими новых преступлений.

Следует отметить, что соответствующие положения уже закреплены в статье 4 Федерального закона от 6 февраля 2023 года № 10-ФЗ «О пробации» (далее – Федеральный закон № 10-ФЗ), при этом федеральным законодателем определены не только цели, но и задачи пробации.

Учитывая изложенное, правовое регулирование, содержащееся в статье 3 законопроекта, представляется избыточным.

3. Согласно пункту 1 части 2 статьи 4 законопроекта Правительство Ленинградской области определяет исполнительные органы Ленинградской области, уполномоченные на реализацию полномочий в сфере осуществления пробации (далее – уполномоченные органы).

Вместе с тем из содержания частей 3-5 статьи 4 законопроекта следует, что соответствующие уполномоченные органы (речь, в частности, идет о комитете правопорядка и безопасности Ленинградской области, комитете по социальной защите населения Ленинградской области, комитете экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области, комитете по труду и занятости населения Ленинградской области), а также их компетенция в сфере осуществления пробации фактически устанавливаются рассматриваемым законопроектом (то есть Законодательным собранием Ленинградской области, а не Правительством Ленинградской области).

В целях устранения данного внутреннего противоречия предлагается исключить части 3-5 статьи 4 законопроекта, а соответствующие положения, устанавливающие компетенцию уполномоченных органов в сфере осуществления пробации, перенести в часть 2 указанной статьи, определив их в качестве полномочий Правительства Ленинградской области, которое в соответствии с частью 3 статьи 38 Устава Ленинградской области может передать их осуществление уполномоченным органам.

4. Отдельно следует отметить, что в законопроекте не нашли своего отражения полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, предусмотренные пунктом 2 статьи 9 Федерального закона № 10-ФЗ (в части, касающейся взаимодействия государственных учреждений служб занятости населения с уголовно-исполнительными инспекциями в целях содействия в трудоустройстве лицам, в отношении которых применяется пробация), статьями 25 и 26 указанного федерального закона (в части, касающейся осуществления взаимодействия с уголовно-исполнительными инспекциями органов исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющих полномочия в сферах образования

и здравоохранения), а также статьями 35 (в части, касающейся взаимодействия с институтами гражданского общества, общественными организациями, средствами массовой информации, религиозными объединениями, гражданами) и 37 (в части определения порядка осуществления общественного контроля за деятельностью субъектов пробации) Федерального закона № 10-ФЗ.

5. Нумерация статей законопроекта требует корректировки.

Изложенные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области – начальник
правового управления



Д.В. Малкин