



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

08.11.2023 № 6543-1/23-06-0-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по агропромышленному и
рыбохозяйственному комплексу

В.В. Рыжкову

**Заключение
на проект областного закона
«О внесении изменений в статью 12¹ областного закона «Об отдельных
вопросах оборота земель сельскохозяйственного назначения на территории
Ленинградской области»**

**внесен Правительством Ленинградской области
первое чтение**

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статью 12¹ областного закона «Об отдельных вопросах оборота земель сельскохозяйственного назначения на территории Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Из пояснительной записки следует, что законопроект подготовлен с целью охраны особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий от неправомерного использования, в содержание которых были вложены значительные государственные средства, и обеспечения использования земель сельскохозяйственных угодий в соответствии с их целевым назначением.

В связи с этим, предлагается уточнить критерии отнесения продуктивных сельскохозяйственных угодий к особо ценным.

Согласно пунктам 1 и 2 статьи 77 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) землями сельскохозяйственного назначения признаются земли, находящиеся за границами населенного пункта и

предоставленные для нужд сельского хозяйства, а также предназначенные для этих целей, в составе которых выделяются сельскохозяйственные угодья.

Статья 79 ЗК РФ определяет особенности использования сельскохозяйственных угодий и устанавливает, что сельскохозяйственные угодья - пашни, сенокосы, пастбища, залежи, земли, занятые многолетними насаждениями (садами, виноградниками и другими), - в составе земель сельскохозяйственного назначения имеют приоритет в использовании и подлежат особой охране. Особо ценные продуктивные сельскохозяйственные угодья могут быть в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации включены в перечень земель, использование которых для других целей не допускается (пункты 1 и 4).

Статьей 12¹ областного закона от 2 декабря 2005 года № 107-оз «Об отдельных вопросах оборота земель сельскохозяйственного назначения на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 107-оз) определены критерии отнесения сельскохозяйственных угодий к особо ценным продуктивным сельскохозяйственным угодьям на территории Ленинградской области.

Законопроект предлагает изложить пункт 1 статьи 12¹ областного закона № 107-оз в новой редакции, дополнив к действующему перечню, новые критерии отнесения продуктивных сельскохозяйственных угодий к особо ценным:

сельскохозяйственные угодья, на которых проведены мелиоративные мероприятия;

сельскохозяйственные угодья, занятые посевами сельскохозяйственных культур, в отношении которых проведены агротехнологические работы;

земли, занятые многолетними насаждениями сельскохозяйственных культур.

Кроме этого, законопроектом предлагается откорректировать действующую формулировку отнесения земель к особо ценным продуктивным сельскохозяйственным угодьям при нахождении на них осушительных и оросительных мелиоративных систем, **вместо** «искусственно орошаемые сельскохозяйственные угодья и осушаемые земли с действующими стационарными оросительными и закрытыми осушительными системами» **предлагается следующая формулировка** «искусственно орошаемые и осушаемые сельскохозяйственные угодья со стационарными оросительными и осушительными системами».

В пояснительной записке указано, что предлагаемый законопроект позволит существенно увеличить объем отнесения мелиорированных земель сельскохозяйственного назначения к особо ценным продуктивным сельскохозяйственным угодьям, однако конкретных цифр и аналитических данных не приводится, поэтому оценить эффект от предложенной инициативы не представляется возможным.

Следует отметить, что вопрос о внесении в областной закон № 107-оз предлагаемых изменений относится к категории вопросов целесообразности.

К законопроекту имеются замечания юридико-технического характера.

В первом абзаце статьи 1 слово «часть» следует заменить на слово «пункт», цифры «12.1» следует заменить цифрами «12¹» в целях соблюдения требования пункта 12 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных в качестве приложения 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области (далее – Методические рекомендации).

Законопроектом не соблюдены требования пункта 48 Методических рекомендаций.

Структурная единица областного закона излагается в новой редакции в случаях если необходимо внести существенные изменения в данную структурную единицу (пункт 48 Методических рекомендаций).

В исключительных случаях части, пункты и подпункты статьи могут подразделяться на абзацы не более пяти (пункт 10 Методических рекомендаций).

Кроме того, отмечаем, что на тридцать девятом заседании Законодательного собрания Ленинградской области 25 октября 2023 года был принят в первом и третьем чтениях проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах оборота земель сельскохозяйственного назначения на территории Ленинградской области», внесенный 14 сентября 2023 года на рассмотрение депутатом В.В. Рыжковым (вх. № 5449), который предусматривает изменения в абзаце седьмом пункта 1 статьи 12¹ областного закона № 107-оз в части введения нового вида муниципального образования – «муниципальный округ», однако инициатором законодательной инициативы данный факт не принят во внимание.

Также с учетом требования части 5 статьи 33 Устава Ленинградской области предлагаем в статье 2 законопроекта, регулирующей порядок вступления в силу областного закона, слова «через 10 дней после» заменить словами «по истечении 10 дней после дня».

Таким образом, в целях приведения законопроекта в соответствии с требованиями Методических рекомендаций, предлагаем текст законопроекта изложить в следующей редакции:

«О внесении изменения в статью 12-1 областного закона «Об отдельных
вопросах оборота земель сельскохозяйственного назначения на территории
Ленинградской области»

Статья 1

Внести в пункт 1 статьи 12¹ областного закона от 2 декабря 2005 года №107-оз «Об отдельных вопросах оборота земель сельскохозяйственного назначения на территории Ленинградской области»

(с последующими изменениями) изменения, изложив его в следующей редакции:

«1. К особо ценным продуктивным сельскохозяйственным угодьям на территории Ленинградской области относятся

1) участки пашни, используемые для научных, исследовательских, плодopитомнических, семеноводческих, сортоиспытательных, селекционных целей;

2) искусственно орошаемые и осушаемые сельскохозяйственные угодья со стационарными оросительными и осушительными системами;

3) сельскохозяйственные угодья опытно-производственных подразделений научно-исследовательских организаций, плодopитомнических и отдельных специализированных отраслевых сельскохозяйственных предприятий;

4) сельскохозяйственные угодья учебно-опытных подразделений образовательных организаций среднего профессионального образования и высшего образования, сортоиспытательных участков;

5) сельскохозяйственные угодья, кадастровая стоимость которых превышает средний уровень кадастровой стоимости по муниципальному району, (муниципальному округу или городскому округу) на пятьдесят и более процентов;

6) сельскохозяйственные угодья, кадастровая оценка которых не проведена, с баллом бонитетом (интегральный показатель плодородия почвы) выше среднерайонного показателя более чем на двадцать процентов;

7) сельскохозяйственные угодья племенных заводов, племенных репродукторов;

8) сельскохозяйственные угодья, на которых проведены мелиоративные мероприятия;

9) сельскохозяйственные угодья, занятые посевами сельскохозяйственных культур, в отношении которых проведены агротехнологические работы;

10) земли, занятые многолетними насаждениями сельскохозяйственных культур.»

Статья 2.

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.».

В случае одобрения законопроекта в представленном виде без дополнения его новыми положениями, изложенные замечания юридико-технического характера могут быть устранены в порядке, предусмотренном статьей 49 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области – начальник
правового управления



Д.В. Малкин