

8 НОЯ 2023

№ 6527-1/23-0603



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72



Контрольно-счетная
палата ЛО

01-07-57/2023-1
07.11.2023

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.

Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Ленинградской области, на 2024 год»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 31.10.2023 №6527-ПОЗ-VI и пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Ленинградской области, на 2024 год» (далее – проект областного закона, законопроект), внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.

1. Представленным законопроектом предлагается установить на 2024 год коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда Ленинградской области, в размере 1,597223 в целях установления величины фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц для иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму в Российской Федерации на основании патента.

По результатам рассмотрения законопроекта КСП ЛО отмечает следующее.

Согласно Обоснованию необходимости принятия проекта областного закона (далее – Обоснование), учитывая территориальное единство двух субъектов Российской Федерации - Санкт-Петербурга и Ленинградской области, существует необходимость согласованности действий в регулировании процессов налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации на основании патента. Размер авансового платежа в период 2015-2023 годов устанавливался на территории обоих субъектов в едином размере и в 2023 году составлял 4400,0 руб. с ростом на 4,76% к 2022 году (4200,0 руб.), в 1,3 раза – к 2018 году (3500,0 руб.); в 2015-2017 годах составлял 3000,0 руб.

В целях недопущения потерь бюджетов обоих регионов от недоплаты платежей по указанному налогу и обеспечения его собираемости платежей

устанавливается в размере, едином для Санкт-Петербурга и Ленинградской области на 2024 год на уровне 4600,0 руб. для обоих субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ) фиксированный авансовый платеж по налогу на доходы физических лиц (далее - ФАП), уплачиваемый иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму у физических лиц, индивидуальных предпринимателей или в организациях на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом от 25.07.2002 №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», подлежит индексации на коэффициент-дефлятор (далее - КД) и коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда (далее - РК).

Согласно пункту 3 статьи 227.1 НК РФ величина ежемесячного фиксированного авансового платежа (далее - АП), подлежащего уплате, рассчитывается по формуле: $АП = ФАП * КД * РК$ (размер фиксированных авансовых платежей подлежит индексации на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, а также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации).

Согласно пункту 2 статьи 227.1 НК РФ фиксированные авансовые платежи по указанному налогу уплачиваются за период действия патента в размере 1200,0 руб. в месяц.

В соответствии с проектом приказа Минэкономразвития России «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2024 год»¹ коэффициент-дефлятор, необходимый в целях применения главы 23 «Налог на доходы физических лиц» НК РФ, равен 2,400, что превышает аналогичный коэффициент-дефлятор, установленный на 2023 год, на 5,7% (2,270).

Таким образом, в целях установления величины ФАП на 2024 год на уровне 4600,0 руб. коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда Ленинградской области, на 2024 год составит 1,597223 (4600,0 руб./((1200,0 руб.*2,400)), т.е. снижение коэффициента, отражающего особенности рынка труда Ленинградской области², в 2024 году будет нивелировано увеличением КД на 2024 год.

Предлагаемый размер фиксированного авансового платежа в Ленинградской области на 2024 год будет увеличен на 200,0 руб. (или 4,6%) относительно 2023 года (4400,0 руб.). Согласно обоснованию комитетом по труду и занятости населения Санкт-Петербурга (письмо № 02-25-2525/23-0-0 от 23.06.2023) по согласованию с комитетом финансов Санкт-Петербурга было предложено увеличение в 2024 году стоимости размера фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц для иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму в Российской

¹ Размещен на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов: <https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=142476> (ID – 01/02/10-23/00142476)

² Коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда Ленинградской области на 2023 год, составлял 1,615272

Федерации на основании патента, на 200,0 руб. для Санкт-Петербурга и Ленинградской области по сравнению с текущим годом. Комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области по согласованию с комитетом финансов Ленинградской области (письмо № 02-1-2609/2023 от 19.07.2023) предложение поддержано с учетом сложившейся социально-экономической ситуации и мониторинга основных показателей трудовой миграции. При этом документы и(или) информация, обосновывающие указанное повышение размера фиксированного авансового платежа в Ленинградской области на 2024 год, в материалах к законопроекту отсутствуют.

Согласно Обоснованию количество оформленных и переоформленных Управлением по вопросам миграции ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области патентов на работу безвизовым иностранным гражданам на осуществление трудовой деятельности на территории Ленинградской области составило в 2022 году 81539 ед. и имеет положительную динамику - увеличилось в 1,3 раза относительно 2018 года, на 4,3% - относительно 2021 года. По данным Петростата в 2022 году международная миграция в целом по году показала положительную динамику, при этом миграционный прирост в 2022 году составил 1,3 тыс. чел. и снизился относительно 2021 года в 6,2 раза. По итогам 6-ти месяцев 2022 года международная миграция была отрицательная, отток составил 1,3 тыс. чел., тогда как в аналогичном периоде 2023 года ситуация изменилась, международный миграционный прирост составил 1,4 тыс. чел.

В Ленинградской области на 2024 год прогнозируются в базовом варианте³ темп роста номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников организаций на уровне 107% и темп роста среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц на уровне 107,1%.

По данным Петростата в августе 2023 года средняя начисленная заработная плата работников по следующим видам экономической деятельности, относящимся к основным рабочим сферам мигрантов, увеличилась в сравнении с августом 2022 года: в обрабатывающих производствах на 17,4%; в строительстве на 27,4%; в деятельности гостиниц и предприятий общественного питания на 11,1%.

Учитывая уровень инфляции⁴ в Ленинградской области на сентябрь 2023 года в размере 5,47% (согласно Прогнозу СЭР ЛО на 2024-2026 годы индекс потребительских цен в Ленинградской области оценивается в среднем за 2023 год на уровне 105,5%), ожидаемый (прогнозируемый) индекс потребительских цен в Ленинградской области в среднем на 2024 год согласно базовому варианту Прогноза СЭР ЛО на 2024-2026 годы в размере 104,6%, увеличение размера стоимости патента на 2024 год на 0,2 тыс. руб. или 4,54% является соизмеримым с инфляционными ожиданиями.

³ Прогноз социально-экономического развития Ленинградской области на 2024-2026 годы, одобренный распоряжением Правительства Ленинградской области от 09.10.2023 №624-р (далее – Прогноз СЭР ЛО на 2024-2026 годы)

⁴ По данным Росстата и Центрального Банка Российской Федерации (<https://www.cbr.ru/press/reginfl/?id=40083>)

В соответствии с материалами в составе проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» поступление налога на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента в соответствии со статьей 227.1 НК РФ, в 2024 году прогнозируется с ростом на 2% к оценке поступлений по данному виду доходов в 2023 году; в 2023 году поступления по данному виду доходов оцениваются на 0,6% больше фактических поступлений за 2022 год.

По данным УФНС России по Ленинградской области сумма налога на доходы физических лиц, в виде фиксированных авансовых платежей, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, составила в 2022 году 2 726 260,6 тыс. руб., что в 1,4 раза больше суммы, поступившей в 2018 году и в 2021 году. По итогам 9-ти месяцев 2023 года поступления по данному виду доходов консолидированного бюджета Ленинградской области составили 2 203 901,2 тыс. руб., что на 8,1% больше, чем в аналогичном периоде 2022 года⁵.

По результатам мониторинга законодательства субъектов Российской Федерации необходимо отметить, что в большинстве регионов размер указанного фиксированного авансового платежа в 2023 году составил более 4400,0 руб., в частности, в Москве и Московской области – 6600,0 руб. В Северо-Западном федеральном округе самые низкие размеры авансового платежа на 2023 год установлены в Санкт-Петербурге и Ленинградской области.

Принятие законопроекта не приведет к увеличению расходных обязательств Ленинградской области (введению новых видов расходных обязательств Ленинградской области) и может оказать положительное влияние на сохранение (увеличение) в 2024 году числа обращений иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, в целях получения патента на работу, а также на увеличение доходной части областного бюджета.

Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом отраженной информации.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

Котова Ирина Михайловна (812) 579-82-70 (3535)
Поляков Виталий Юрьевич (812) 272-37-33 (3518)

⁵ Согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области на 01.10.2023 (ф. 0503317)