

- 7 НОЯ 2023

№ 6694-1/23-06-0

Председателю

Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бибенину



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

03.11.2023 № 008-1636/2023

На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 20 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в Ленинградской области".

Приложение:

1. Проект областного закона "О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в Ленинградской области" на 11 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 4 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
5. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 2 л.
6. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.

Губернатор области

А.Дрозденко

07.11.23 9⁰⁰

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в Ленинградской области

Настоящий областной закон в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» направлен на содействие участию населения муниципальных образований Ленинградской области в осуществлении местного самоуправления, в том числе в иных формах, не противоречащих Конституции Российской Федерации, Федеральному закону от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», иным федеральным законам, Уставу Ленинградской области, областному законодательству, уставу муниципального образования.

Статья 1. Основные понятия и определения

1. Для целей настоящего областного закона применяются следующие понятия и определения:

содействие участию населения в осуществлении местного самоуправления – совокупность мер, принимаемых органами государственной власти Ленинградской области в соответствии с законодательством Российской Федерации и Ленинградской области в целях обеспечения гарантий, создания правовых, экономических и организационных условий участия населения в осуществлении местного самоуправления в форме финансовой, информационной, консультационной и методической, организационной поддержки;

общественный совет – иная форма участия населения в осуществлении местного самоуправления на части территории муниципального образования;

часть территории муниципального образования - сельский населенный пункт, не являющийся административным центром муниципального образования, или часть его территории, или группа сельских населенных пунктов, в состав которой не входит административный центр

муниципального образования.

2. Иные понятия, используемые в настоящем областном законе, применяются в значениях, определенных законодательством Российской Федерации и Ленинградской области.

Статья 2. Цель и задачи содействия участию населения в осуществлении местного самоуправления

1. Целью содействия участию населения в осуществлении местного самоуправления является создание благоприятных условий и стимулов для деятельности по осуществлению собственных инициатив по вопросам местного значения старостами сельских населенных пунктов, общественными советами и органами территориального общественного самоуправления на территории Ленинградской области.

2. Задачами содействия участию населения в осуществлении местного самоуправления являются:

1) повышение активности участия населения Ленинградской области в социально-экономическом развитии муниципальных образований Ленинградской области и эффективном решении вопросов местного значения через старост сельских населенных пунктов, общественные советы и территориальное общественное самоуправление;

2) вовлечение населения Ленинградской области в процессы формирования и развития территориального общественного самоуправления;

3) совершенствование механизмов взаимодействия органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления Ленинградской области (далее – органы местного самоуправления) со старостами сельских населенных пунктов, общественными советами и органами территориального общественного самоуправления;

4) повышение уровня информированности населения Ленинградской области о деятельности органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления через старост сельских населенных пунктов, общественные советы и органы территориального общественного самоуправления;

5) повышение уровня информированности населения Ленинградской области о деятельности старост сельских населенных пунктов, общественных советов и органов территориального общественного самоуправления;

6) развитие профессиональных навыков у государственных гражданских служащих Ленинградской области, депутатов представительных органов местного самоуправления, руководителей и муниципальных служащих органов местного самоуправления по вопросам осуществления деятельности старост сельских населенных пунктов, общественных советов и территориального общественного самоуправления на территории Ленинградской области;

7) развитие профессиональных навыков у старост сельских населенных

пунктов, членов общественных советов и представителей территориального общественного самоуправления по направлениям, связанным с осуществлением ими своих полномочий на территории Ленинградской области.

Статья 3. Формы содействия участию населения в осуществлении местного самоуправления

1. В целях содействия участию населения в осуществлении местного самоуправления в Ленинградской области может осуществляться финансовая поддержка инициативных проектов в форме предоставления бюджетам муниципальных образований Ленинградской области межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области на софинансирование расходных обязательств, возникающих при осуществлении органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования или его части.

Порядок и условия предоставления мер финансовой поддержки, указанных в части 1 настоящей статьи, устанавливаются Правительством Ленинградской области.

2. В целях информационной поддержки орган исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющий обеспечение государственных гарантий прав населения на осуществление местного самоуправления, размещает на официальном сайте Администрации Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующую информацию и обеспечивает её своевременное обновление:

1) о формах, условиях и порядке содействия участию населения в осуществлении местного самоуправления;

2) о правовых актах Ленинградской области, составляющих правовую основу участия населения в осуществлении местного самоуправления;

3) о тематических, справочных, методических и иных материалах в сфере содействия участию населения в осуществлении местного самоуправления;

4) о практике участия населения в осуществлении местного самоуправления в Ленинградской области и на территории иных субъектов Российской Федерации;

5) иную информацию о формах содействия участию населения в осуществлении местного самоуправления.

4. Консультационная и методическая формы поддержки включают:

1) проведение консультаций со старостами сельских населенных пунктов, членами общественных советов и представителями территориального общественного самоуправления по вопросам, связанным с осуществлением ими своих полномочий;

2) издание методических материалов для старост сельских населенных

пунктов, членов общественных советов и представителей территориального общественного самоуправления по вопросам, связанным с осуществлением ими своих полномочий;

3) проведение обучающих тематических семинаров и научно-практических конференций по вопросам осуществления и развития деятельности старост сельских населенных пунктов, общественных советов и территориального общественного самоуправления, а также по иным социально значимым вопросам, связанным с их деятельностью;

4) проведение иных консультационных и методических мероприятий по направлениям, связанным с осуществлением старостами сельских населенных пунктов, членами общественных советов и представителями территориального общественного самоуправления своих полномочий.

5. Организационная поддержка осуществляется путем:

1) содействия в подготовке и проведении обучающих тематических семинаров, научно-практических конференций и иных мероприятий по вопросам деятельности старост сельских населенных пунктов, общественных советов и территориального общественного самоуправления;

2) содействия развитию межрегионального и межмуниципального сотрудничества в сфере деятельности старост сельских населенных пунктов, общественных советов и территориального общественного самоуправления;

3) создания условий для повышения уровня профессиональных навыков старост сельских населенных пунктов, членов общественных советов и представителей территориального общественного самоуправления по вопросам, связанным с осуществлением ими своих полномочий;

4) поощрения деятельности старост сельских населенных пунктов, членов общественных советов и представителей территориального общественного самоуправления;

5) реализации иных мер организационной поддержки по направлениям, связанным с осуществлением старостами сельских населенных пунктов, членами общественных советов и представителями территориального общественного самоуправления своих полномочий.

Статья 4. Полномочия, права, гарантии деятельности и иные вопросы статуса старосты сельского населенного пункта

1. Староста сельского населенного пункта исполняет свои полномочия на безвозмездной основе.

Администрацией муниципального образования может осуществляться возмещение затрат, связанных с исполнением старостой сельского населенного пункта полномочий, в порядке и размере, установленных решением совета депутатов муниципального образования.

2. Староста сельского населенного пункта для решения возложенных на него задач:

1) содействует в реализации прав и законных интересов жителей сельского населенного пункта, в том числе посредством направления

обращений, заявлений и других документов в органы местного самоуправления, органы государственной власти, руководителям предприятий, организаций, учреждений по вопросам, затрагивающим интересы жителей сельского населенного пункта;

2) организует участие жителей сельского населенного пункта в выполнении на добровольной основе социально значимых для поселения работ, если органом местного самоуправления принято решение о привлечении жителей к выполнению таких работ;

3) оказывает содействие органам местного самоуправления по организации и проведению культурных, спортивных и иных досуговых мероприятий для жителей сельского населенного пункта;

4) оказывает содействие органам местного самоуправления по вопросам обеспечения первичных мер пожарной безопасности в границах сельского населенного пункта;

5) оказывает содействие органам местного самоуправления по вопросам поддержки граждан и их объединений, участвующих в охране общественного порядка;

6) оказывает содействие органам местного самоуправления по вовлечению жителей сельского населенного пункта к участию в мероприятиях по реализации инициативных проектов;

7) взаимодействует с органами территориального общественного самоуправления, действующих в границах сельского населенного пункта, в целях осуществления инициативных проектов;

8) исполняет полномочия члена общественного совета в случае избрания его в состав общественного совета;

9) осуществляет иные полномочия и права, предусмотренные уставом муниципального образования и(или) решением совета депутатов муниципального образования.

3. Староста сельского населенного пункта ежегодно отчитывается о своей деятельности перед жителями сельского населенного пункта в порядке, установленном решением совета депутатов муниципального образования.

4. Контроль за соответствием деятельности старосты сельского населенного пункта законодательству Российской Федерации, законодательству Ленинградской области и муниципальным правовым актам осуществляют органы местного самоуправления муниципального образования, в состав которого входит данный населенный пункт, в порядке, предусмотренном решением совета депутатов муниципального образования.

5. Староста сельского населенного пункта имеет удостоверение, действующее в течение срока его полномочий. Удостоверение старосты подписывается главой муниципального образования.

Форма удостоверения, порядок выдачи, учета и замены удостоверения старосты сельского населенного пункта устанавливается решением совета депутатов муниципального образования.

Статья 5. Общественные советы

1. Границы части территории муниципального образования, на которой осуществляет деятельность общественный совет, определяется решением совета депутатов муниципального образования по предложению главы администрации муниципального образования.

2. Направления деятельности общественных советов, их полномочия, срок полномочий, порядок взаимодействия с органами местного самоуправления определяются решением совета депутатов муниципального образования.

Деятельность общественных советов и реализация их полномочий направлена на реализацию приоритетных проектов, основанных на инициативах населения, и взаимодействие с органами местного самоуправления.

3. Общественный совет избирается (переизбирается) на собрании (конференции) граждан части территории муниципального образования с численностью жителей не менее 50 человек в порядке, предусмотренном решением совета депутатов муниципального образования.

4. Собрание (конференция) граждан части территории муниципального образования может проводиться с участием главы муниципального образования или депутата совета депутатов муниципального образования, уполномоченного правовым актом главы муниципального образования на участие в собрании (конференции) граждан части территории муниципального образования, главы администрации муниципального образования или муниципального служащего администрации муниципального образования, уполномоченного правовым актом администрации муниципального образования на участие в собрании (конференции) граждан части территории муниципального образования.

5. Кандидатуры в состав общественного совета могут быть выдвинуты из числа лиц, обладающих активным избирательным правом, проживающих на части территории муниципального образования либо имеющих в собственности жилое помещение, расположенное на части территории муниципального образования:

населением части территории муниципального образования, на которой избирается общественный совет;

по предложению органа территориального общественного самоуправления, действующего на соответствующей части территории муниципального образования;

по предложению органа местного самоуправления;

путем самовыдвижения.

6. По предложению совета депутатов муниципального образования в состав общественного совета может быть выдвинут староста сельского населенного пункта, на территории которого осуществляет деятельность общественный совет.

7. Членом общественного совета не может быть избрано лицо:

1) замещающее государственную должность, должность государственной гражданской службы, муниципальную должность, за исключением муниципальной должности депутата представительного органа муниципального образования, осуществляющего свои полномочия на непостоянной основе, или должность муниципальной службы;

2) признанное судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

3) имеющее непогашенную или неснятую судимость.

8. Общественный совет избирается на срок, предусмотренный решением совета депутатов муниципального образования, но не более пяти лет.

9. Количество членов общественного совета должно составлять не менее трех человек и не более семи человек.

Количество членов общественного совета определяется решением совета депутатов муниципального образования.

10. Председатель общественного совета (далее - председатель) избирается из состава общественного совета в порядке, установленном решением совета депутатов муниципального образования.

11. Председатель и(или) члены общественного совета в соответствии с решением совета депутатов муниципального образования исполняют свои полномочия на безвозмездной основе.

Администрацией муниципального образования может производиться возмещение затрат, связанных с исполнением председателем и(или) членами общественного совета своих полномочий, в порядке и размере, установленных муниципальным правовым актом муниципального образования.

12. Председатель имеет удостоверение, которое подписывается главой муниципального образования.

Форма удостоверения, порядок выдачи, учета и замены удостоверения председателя устанавливается решением совета депутатов муниципального образования.

13. Досрочное прекращение полномочий члена общественного совета осуществляется в порядке, предусмотренном решением совета депутатов муниципального образования, в случаях:

1) сложения полномочий члена общественного совета на основании личного заявления;

2) неисполнения два и более раза без уважительной причины полномочий члена общественного совета, перечень которых установлен решением совета депутатов муниципального образования;

3) переезда на постоянное место жительства за пределы части территории муниципального образования, на которой осуществляется его деятельность;

4) вступления в законную силу обвинительного приговора суда в отношении члена общественного совета;

5) смерти;

6) признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

7) признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;

8) прекращения гражданства Российской Федерации либо гражданства иностранного государства - участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления, наличия гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание на территории иностранного государства гражданина Российской Федерации либо иностранного гражданина, имеющего право на основании международного договора Российской Федерации быть избранным в органы местного самоуправления, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;

14. В случае если членом общественного совета является староста сельского населенного пункта, на территории которого осуществляет деятельность общественный совет, его полномочия как члена общественного совета, помимо оснований, предусмотренных частью 13 настоящей статьи, прекращаются досрочно при истечении срока полномочий старосты, в случаях предусмотренных абзацем 2 части 5 статьи 27.1. Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления».

15. В случае досрочного прекращения полномочий члена общественного совета избрание нового члена общественного совета осуществляется в порядке, предусмотренном решением совета депутатов муниципального образования с учетом требований частей 5, 6 и 7 настоящей статьи.

16. Основания досрочного прекращения полномочий общественного совета, порядок его переизбрания определяются решением совета депутатов муниципального образования.

17. В случае призыва члена общественного совета на военную службу, направления на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу, призыва на военную службу по мобилизации или заключения в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» контракта о прохождении военной службы (далее - военная служба) либо контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, и при отсутствии оснований для прекращения полномочий члена общественного совета, предусмотренных пунктами 1 - 3, 8 части 13, частью 14 настоящей статьи, деятельность члена общественного совета приостанавливается на период прохождения военной службы либо оказания добровольного содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации.

Деятельность члена общественного совета в период прохождения им военной службы либо оказания добровольного содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, прекращается только в случае истечения срока полномочий деятельности общественного совета или досрочного прекращения полномочий

общественного совета, а также в случаях предусмотренных частью 14 настоящей статьи.

Если приостановление деятельности члена общественного совета в связи с отбытием его на военную службу либо на оказание добровольного содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, влечет за собой нарушение требований части 9 настоящей статьи, то в таком случае деятельность общественного совета приостанавливается до момента избрания временного члена общественного совета на период прохождения основным членом общественного совета военной службы либо оказания добровольного содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации.

18. Общественный совет ежегодно отчитывается о своей деятельности на собрании (конференции) граждан, проводимом на части территории муниципального образования в порядке, установленном решением совета депутатов муниципального образования.

19. Органы местного самоуправления осуществляют контроль за соответствием деятельности общественного совета законодательству Российской Федерации, законодательству Ленинградской области и муниципальным правовым актам в порядке, предусмотренном решением совета депутатов муниципального образования.

Статья 6. Финансовое обеспечение реализации настоящего областного закона

Финансирование расходов, связанных с осуществлением поддержки производится за счет средств областного бюджета Ленинградской области.

Статья 7. Заключительные положения

1. Настоящий областной закон, за исключением части 1 статьи 3 настоящего областного закона, вступает в силу с 1 января 2024 года, но не ранее чем по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

2. Часть 1 статьи 3 настоящего областного закона вступает в силу с 1 января 2025 года.

3. Со дня вступления в силу настоящего областного закона признать утратившими силу:

1) второй, третий, шестой и седьмой абзацы статьи 1, статьи 2-4, часть 2 статьи 5 областного закона от 28 декабря 2018 года № 147-оз «О старостах сельских населенных пунктов Ленинградской области и содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области»;

2) пункты 2-4 статьи 1 областного закона от 18 ноября 2019 года № 86-оз «О внесении изменений в областной закон «О старостах сельских населенных пунктов Ленинградской области и содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах

на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области»;

3) статью 2 областного закона Ленинградской области от 20 июля 2023 года № 96-оз «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере содействия участию населения в осуществлении местного самоуправления на территории Ленинградской области».

4. Общественные советы, избранные до вступления в силу настоящего областного закона, продолжают действовать до окончания срока своих полномочий.

5. Признать утратившими силу с 31 декабря 2024 года:

1) областной закон от 28 декабря 2018 года № 147-оз «О старостах сельских населенных пунктов Ленинградской области и содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области»;

2) областной закон от 18 ноября 2019 года № 86-оз «О внесении изменений в областной закон "О старостах сельских населенных пунктов Ленинградской области и содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области»;

3) областной закон от 15 января 2018 года № 3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области»;

4) областной закон от 18 июня 2018 года № 48-оз «О внесении изменений в областной закон "О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров муниципальных образований Ленинградской области»;

5) областной закон от 18 марта 2019 года № 10-оз «О внесении изменения в статью 1 областного закона "О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области»;

6) областной закон от 22 апреля 2019 года № 25-оз «О внесении изменений в статьи 1 и 3 областного закона «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области»;

7) областной закон от 27 декабря 2019 года № 114-оз «О внесении изменений в областной закон "О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области»;

8) областной закон Ленинградской области от 20 июля 2023 года № 96-оз «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере содействия участию населения в осуществлении местного самоуправления

на территории Ленинградской области».

6. Инициативные комиссии, избранные в соответствии с положениями областного закона от 15 января 2018 года № 3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области», осуществляют свои полномочия с 1 января 2024 года только в части участия в реализации инициативных предложений (в том числе их корректировка и (или) изменение), выдвинутых в 2023 году к реализации в 2024 году, и прекращают свою деятельность 31 декабря 2024 года.

7. В случае истечения срока полномочий инициативных комиссий, избранных в соответствии с положениями областного закона от 15 января 2018 года № 3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области», после вступления в силу части 1 настоящей статьи, указанные инициативные комиссии осуществляют свои полномочия до 31 декабря 2024 года.

8. Действие настоящего областного закона в части предоставления мер финансовой поддержки приостанавливается в случае, если в областном законе об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год не предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию настоящего областного закона.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

**Обоснование необходимости принятия проекта областного закона
«О содействии участию населения в осуществлении местного
самоуправления в Ленинградской области»**

Проект областного закона Ленинградской области «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в Ленинградской области» (далее – Законопроект, Проект) направлен на дальнейшее развитие в регионе практики содействия участию населения Ленинградской области в осуществлении местного самоуправления посредством оказания содействия институту старост сельских населенных пунктов, общественных советов и территориального общественного самоуправления.

Законопроектом определены понятие и 4 формы содействия участию населения в осуществлении местного самоуправления в Ленинградской области (статья 1 Проекта):

- финансовая поддержка;
- информационная поддержка;
- консультационная и методическая поддержка;
- организационная поддержка.

В настоящее время на территории Ленинградской области реализуются областные законы: от 15 января 2018 года № 3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области» (далее – Закон № 3-оз) и от 28 декабря 2018 года № 147-оз «О старостах сельских населенных пунктов Ленинградской области и содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области» (далее – Закон № 147-оз), предусматривающие финансовые меры государственной поддержки (субсидии) инициативных предложений, выдвинутых жителями территории административного центра (городского поселка) и сельских населенных пунктов муниципального образования через старост, общественные советы и инициативные комиссии.

Законопроектом предлагается сохранить меры финансовой поддержки с одновременным изменением состава участников, посредством которых эти меры реализуются. Главной целью Проекта является предоставление возможности органам территориального общественного самоуправления (далее – ТОС) выступать, начиная с 2024 года, с инициативой о выдвижении инициативных проектов с целью получения финансовой поддержки из областного бюджета в виде субсидий на реализацию инициативных проектов в 2025 году.

Такое право предоставлено органам ТОС Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации

местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон (статьи 26.1.).

В настоящее время в Ленинградской области действует 52 ТОС, и в рамках Законов № 3-оз и № 147-оз государственная поддержка из областного бюджета ТОС не предусмотрена.

В связи с тем, что Законопроектом предоставляется возможность органам ТОС выступать в качестве инициаторов проекта с целью получения государственной поддержки из областного бюджета в виде субсидий на реализацию инициативных проектов, то Законопроектом (статья 7) предлагается признать утратившим силу Закон № 3-оз с 31 декабря 2024 года, а полномочия инициативных комиссий, избранных (сформированных) в соответствии с Законом № 3-оз, прекратить также с 31 декабря 2023 года.

Законопроектом одновременно предусмотрена норма о частичном осуществлении инициативными комиссиями своих полномочий с 1 января 2024 года в целях завершения реализации инициативных предложений (в том числе их корректировку и (или) изменение), выдвинутых в 2023 году к реализации в 2024 году, и норма о продлении срока полномочий инициативных комиссий до 31 декабря 2024 года в случае истечения срока их полномочий после вступления в силу Законопроекта.

Таким образом, Законопроектом проводится своего рода трансформация форм участия населения в решении вопросов местного значения в административных центрах муниципальных образований с инициативных комиссий на территориальное общественное самоуправление.

Данное изменение продиктовано рядом причин:

- порядок организации деятельности ТОС, как формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления, закреплён в федеральном законодательстве, в частности в статье 27 Федерального закона № 131-ФЗ, что позволяет избежать избыточного регионального регулирования форм участия населения в осуществлении местного самоуправления;

- наличие у ТОС общих черт с инициативными комиссиями (порядок избрания, полномочия, направление деятельности и т.д.), а также право органов ТОС на внесение инициативного проекта в администрацию муниципального образования, предусмотренное статьей 26.1. Федерального закона № 131-ФЗ;

- не повлечет резкого уменьшения объема субсидий по всем муниципальным образованиям, участвующим в реализации Законов № 3-оз и № 147-оз, в связи с предоставлением возможности ТОС получать государственную поддержку из областного бюджета в виде субсидий на реализацию инициативных проектов (ежегодно на реализацию Законов № 3-оз и № 147-оз в областном бюджете Ленинградской области предусматривается 460 млн рублей);

- статья 27 Федерального закона № 131-ФЗ предусматривает возможность регистрации ТОС в качестве юридического лица в форме некоммерческой организации (далее – НКО), что является преимуществом ТОС в отличие от инициативной комиссии, которое позволит ТОС участвовать в конкурсных отборах, проводимых федеральными и региональными организациями и учреждениями, на получения грантов, как НКО, с целью получения дополнительного финансирования;

- в соответствии со статьей 27 Федерального закона № 131-ФЗ деятельность ТОС не привязана территориально к административным центрам муниципального образования, что является преимуществом при реализации Законопроекта, поскольку в случае принятия решения по изменению статуса муниципального образования с муниципального района на муниципальный округ последует сокращение количества административных центров поселений, входящих в состав муниципального района, с нескольких до 1 или 2-3 (в случае преобразования муниципального района в несколько муниципальных округов), и таким образом, реализация Закона 3-оз станет затруднительным или потеряет свою эффективность.

Принятие Законопроекта не повлечет за собой изменений по оказанию финансовой поддержки в отношении института старост и общественных советов. Нормы Законопроекта (статьи 4-5 Проекта) о деятельности общественных советов и гарантиях деятельности и иных вопросов статуса старосты сельского населенного пункта не претерпели значительных изменений, а содержат лишь несущественные изменения, продиктованные их практической реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области.

Общественные советы, избранные в соответствии с положениями Закона № 147-оз, срок полномочий которых не истечет к моменту вступления в силу Законопроекта, продолжат действовать до окончания срока своих полномочий (часть 4 статьи 7 Проекта).

В Законопроекте расширяется (раскрывается) содержание совокупности мер информационной, организационной, консультационной и методической поддержки старост сельских населенных пунктов, общественных советов и ТОС (статьи 4-7 Проекта) частично содержащихся в Законах № 3-оз и № 147-оз.

Основные понятия и определения (статья 1 Проекта) «часть территории муниципального образования», «общественный совет», заимствованы из Закона № 147-оз, содержащие несущественные изменения.

Законопроектом (статья 2) также раскрывается содержание целей и задач содействия участию населения в осуществлении местного самоуправления в Ленинградской области.

Датой вступления в силу Законопроекта (статья 7) предлагается определить 1 января 2024 года в целях проведения в июне 2024 года сбора инициативных проектов от администраций муниципальных образований и проведения конкурсного отбора инициативных проектов для

предоставления средств финансовой поддержки на реализацию инициативных проектов начиная с 2025 года.

В части предоставления мер финансовой поддержки муниципальным образованиям, Законопроектом предлагается определить дату вступления в силу - 1 января 2025 года.

Продление действия Закона № 3-оз и частичного действия Закона № 147-оз до 31 декабря 2024 года связано с завершением реализации инициативных предложений в 2024 году (в том числе их корректировка и (или) изменение), выдвинутых населением в 2023 году через старост сельских населенных пунктов, общественных советов и инициативных комиссий, и с целью соблюдения норм бюджетного законодательства.

Если Законы № 3-оз и № 147-оз способствовали внедрению принципов инициативного бюджетирования в регионе путем поддержки старост и иных форм местного самоуправления и активизации населения в решении вопросов местного значения в форме создания инициативных комиссий и общественных советов, то принятие Законопроекта является следующим этапом развития инициативного бюджетирования на территории Ленинградской области и взаимодействия населения, органов местного самоуправления и органов государственной власти.

Принятие Законопроекта будет способствовать увеличению активизации участия жителей Ленинградской области в решении приоритетных для жителей муниципальных образований задач, развитию общественной инфраструктуры за счет вовлечения граждан в решение вопросов социально-экономического развития своей территории, повышению эффективности и рациональности использования бюджетных средств.

Законопроект не затрагивает вопросы осуществления предпринимательской деятельности, в связи, с чем проведение оценки регулирующего воздействия не требуется.

Заместитель председателя комитета
по местному самоуправлению,
межнациональным и
межконфессиональным отношениям
Ленинградской области – начальник
департамента развития местного
самоуправления



И.Б. Илавская

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту областного закона
«О содействии участию населения
в осуществлении местного самоуправления в Ленинградской области»

Принятие проекта областного закона «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в Ленинградской области» (далее – Законопроект) не потребует дополнительных финансовых и материальных затрат из средств областного бюджета Ленинградской области.

Ежегодно в областном бюджете предусматривается 460 миллионов рублей на реализацию областных законов от 15 января 2018 года № 3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области» (далее – Закон № 3-оз) и от 28 декабря 2018 года № 147-оз «О старостах сельских населенных пунктов Ленинградской области и содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области» (далее – Закон № 147-оз).

В проекте областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию Законов № 3-оз и № 147-оз предусмотрены бюджетные ассигнования на 2023 год в общей сумме 460 миллионов рублей.

Реализация инициативных проектов в соответствии с представленным Законопроектом начнется с 2025 года, и их финансирование планируется осуществлять в рамках ежегодно закладываемых в областном бюджете 460 миллионов рублей на реализацию Законов № 147-оз и № 3-оз.

Заместитель председателя комитета
по местному самоуправлению,
межнациональным и
межконфессиональным отношениям
Ленинградской области – начальник
департамента развития местного
самоуправления



И.Б. Илавская

СПРАВКА**о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования**

1. Конституция Российской Федерации;
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации;
3. Статьи 26.1.-27.1. Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Заместитель председателя комитета
по местному самоуправлению,
межнациональным и
межконфессиональным отношениям
Ленинградской области – начальник
департамента развития местного
самоуправления



И.Б. Илавская

ПЕРЕЧЕНЬ
областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в Ленинградской области»

Принятие областного закона «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в Ленинградской области» потребует отмены:

1. Областного закона от 15 января 2018 года № 3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области»;

2. Областного закона от 18 июня 2018 года № 48-оз «О внесении изменений в областной закон "О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров муниципальных образований Ленинградской области»;

3. Областного закона от 18 марта 2019 года № 10-оз «О внесении изменения в статью 1 областного закона "О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области»;

4. Областного закона от 22 апреля 2019 года № 25-оз «О внесении изменений в статьи 1 и 3 областного закона "О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области»;

5. Областного закона от 27 декабря 2019 года № 114-оз «О внесении изменений в областной закон "О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области»;

6. Областного закона от 28 декабря 2018 года № 147-оз «О старостах сельских населенных пунктов Ленинградской области и содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области»;

7. Областного закона от 18 ноября 2019 года № 86-оз «О внесении изменений в областной закон "О старостах сельских населенных пунктов Ленинградской области и содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области»;

8. Областного закона Ленинградской области от 20 июля 2023 года № 96-оз «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере

содействия участию населения в осуществлении местного самоуправления на территории Ленинградской области».

Принятие областного закона «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в Ленинградской области» потребует изменения и дополнения следующих действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов:

1. Постановления Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 399 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»;

2. Постановления Правительства Ленинградской области от 6 августа 2020 года № 552 «О проведении ежегодного конкурса «Инициативный гражданин Ленинградской области».

Заместитель председателя комитета
по местному самоуправлению,
межнациональным и
межконфессиональным отношениям
Ленинградской области – начальник
департамента развития местного
самоуправления



И.Б. Илавская

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации закона «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в Ленинградской области»»

Для реализации проекта областного закона «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в Ленинградской области» потребуется разработка Постановления Правительства Ленинградской области, определяющего порядок проведения конкурсного отбора инициативных проектов для предоставления средств финансовой поддержки на реализацию инициативных проектов.

Заместитель председателя комитета
по местному самоуправлению,
межнациональным и
межконфессиональным отношениям
Ленинградской области — начальник
департамента развития местного
самоуправления



И.Б. Илавская