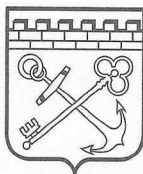


- 7 НОЯ 2023

№ 6696-1/23-06-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

С.М.Бебенину

03.11.2023 № 008-1635/2023

На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьями 20 и 31 Устава Ленинградской области, направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в некоторые областные законы в области обращения с животными на территории Ленинградской области".

Приложение:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в некоторые областные законы в области обращения с животными на территории Ленинградской области" на 4 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 5 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Губернатор области

С. М. Бебенин

А. Дрозденко

А. Дрозденко

07.11.23 9⁰⁰

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В НЕКОТОРЫЕ ОБЛАСТНЫЕ ЗАКОНЫ
В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ЖИВОТНЫМИ НА ТЕРРИТОРИИ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Принят Законодательным собранием Ленинградской области

« ____ » _____ года

Статья 1

Внести в областной закон от 23 декабря 2019 года № 109-оз «Об обращении с животными без владельцев на территории Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) в преамбуле слова «общие вопросы организации» заменить словами «устанавливает порядок осуществления»;

2) в статье 2:

а) в части 2:

пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) установление порядка организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев;»;

в пункте 3 слова «без владельцев» исключить;

б) в пункте 1 части 3 слова «без владельцев» исключить;

2) в части 2 статьи 3:

а) в пункте 1 слова «пункт временного содержания животных без владельцев» заменить словами «пункт временного содержания»;

б) в пункте 2 слова «пункт временного содержания животных без владельцев» заменить словами «пункт временного содержания»;

в) пункт 4 после слов «в приюте» дополнить словами «или в пункте временного содержания»;

г) пункт 12 признать утратившим силу;

3) в статье 4:

а) в абзаце первом части 1 слова «на принадлежащих им территориях» заменить словами «на соответствующих территориях»;

б) в части 2 слова «животных без владельцев» исключить;

4) в статье 5:

а) в пункте 2 части 6 слова «из квартир» заменить словами «из жилых помещений»;

б) в абзаце втором части 9 слова «в соответствии с методическими указаниями по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев, утвержденными Правительством Российской Федерации» исключить;

5) в статье 10:

а) в наименовании слова «животных без владельцев» исключить;

б) в части 1 слова «животных без владельцев» исключить;

в) часть 2 признать утратившей силу;

г) часть 6 изложить в следующей редакции:

«6. Решения о создании государственных пунктов временного содержания принимаются органами исполнительной власти Ленинградской области в соответствии с областным законом от 19 января 2001 года № 4-оз "Об отдельных вопросах управления и распоряжения государственным имуществом Ленинградской области»;

6) часть 2 статьи 11 признать утратившей силу;

7) часть 1 статьи 12 признать утратившей силу;

8) часть 4 статьи 14 изложить в следующей редакции:

«4. Общественным инспекторам в области обращения с животными соответствующие удостоверения выдаются территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования».

Статья 2

Внести в областной закон от 26 октября 2020 года № 109-оз «О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) абзац седьмой части 1 статьи 3 изложить в следующей редакции:

«уполномоченный орган исполнительной власти Ленинградской области – орган исполнительной власти Ленинградской области, к компетенции которого Правительством Ленинградской области отнесены вопросы содержания и защиты домашних животных»;»;

2) в статье 5:

а) абзац второй части 1 изложить в следующей редакции:

«В рамках реализации полномочий в области обращения с животными, предусмотренных частью 8 статьи 13 Федерального закона об ответственном обращении с животными, Законодательное собрание Ленинградской области устанавливает дополнительные требования к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу.»;

б) в части 2:

пункт 2 признать утратившим силу;

пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3) установление порядка регистрации домашних животных.»;

в) в части 3:

в абзаце первом слова «уполномоченных органов» заменить словами «уполномоченного органа»;

пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3) осуществление регистрации домашних животных на территории Ленинградской области;»;

пункт 4 исключить;

3) статью 8 признать утратившей силу;

4) в статье 9:

а) пункт 5 части 1 изложить в следующей редакции:

«5) обращаться в уполномоченный орган исполнительной власти Ленинградской области и в учреждения, подведомственные уполномоченному органу исполнительной власти Ленинградской области для получения информации о требованиях к содержанию и разведению домашних животных;»;

б) пункт 11 части 2 изложить в следующей редакции:

«11) в соответствии с утвержденным Правительством Ленинградской области порядком регистрации домашних животных на территории Ленинградской области, представлять домашних животных для регистрации в учреждения, подведомственные уполномоченному органу исполнительной власти Ленинградской области;»;

5) статью 10 исключить;

6) часть 9 статьи 11 изложить в следующей редакции:

«9. Владельцы домашних животных обязаны принимать меры по недопущению нахождения домашних животных за пределами места их содержания без присмотра, в том числе исключать возможность свободного, неконтролируемого передвижения животного вне мест, разрешенных решением органа местного самоуправления для выгула животных.»;

7) в статье 15:

а) в части 1 слова «, за исключением отдельных положений, для которых настоящей статьей установлены иные сроки вступления в силу» исключить;

б) часть 2 признать утратившей силу.

Статья 3

Внести в областной закон от 23 июля 2021 года № 103-оз «О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельным

государственным полномочием Ленинградской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» (с изменением, внесенным областным законом от 7 октября 2022 года № 106-оз) следующие изменения:

1) в статье 2:

а) пункт 1 дополнить словами «или в пункты временного содержания животных без владельцев (далее – пункт временного содержания)»;

б) пункт 2 после слов «в приютах для животных» дополнить словами «или в пунктах временного содержания»;

в) пункт 3 после слов «в приюты для животных» дополнить словами «или в пункты временного содержания»;

2) в приложении:

а) в пункте 2:

абзац четвертый дополнить словами «или пункта временного содержания»;

абзац пятый дополнить словами «или в пункт временного содержания»;

абзац шестой после слов «в приюте» дополнить словами «или в пункте временного содержания»;

б) абзац третий подпункта 4 пункта 3 после слов «в приюте» дополнить словами «или в пункте временного содержания».

Статья 4

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А.Дрозденко

**ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ ПРИНЯТИЯ
ОБЛАСТНОГО ЗАКОНА
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В НЕКОТОРЫЕ ОБЛАСТНЫЕ
ЗАКОНЫ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ЖИВОТНЫМИ НА
ТЕРРИТОРИИ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Проект областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы в области обращения с животными на территории Ленинградской области» (далее – законопроект) подготовлен в целях приведения областных законов от 23 декабря 2019 года № 109-оз «Об обращении с животными без владельцев на территории Ленинградской области» (далее – областной закон об обращении с животными без владельцев), от 26 октября 2020 года № 109-оз «О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области» (далее – областной закон о содержании и защите домашних животных) и от 23 июля 2021 года № 103-оз «О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельным государственным полномочием Ленинградской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» (далее – областной закон о наделении органов местного самоуправления отдельным государственным полномочием Ленинградской области) в соответствии с действующей редакцией Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» (далее – Закон о ветеринарии) и Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об ответственном обращении с животными).

Федеральным законом от 24 июля 2023 года № 377-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 377-ФЗ) органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены полномочием по установлению порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определению перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности.

В связи с изложенным проектом предлагается внести изменения в областной закон об обращении с животными без владельцев, дополнив перечень полномочий Правительства Ленинградской области полномочием по установлению порядка организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

В соответствии с концепцией Федерального закона № 377-ФЗ данное полномочие может быть реализовано органами государственной власти субъектов Российской Федерации (в рассматриваемом случае –

Правительством Ленинградской области) самостоятельно, без учета утвержденных Правительством Российской Федерации методических указаний по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев.

Федеральным законом № 377-ФЗ также установлено, что содержание отловленных животных без владельцев в местах и пунктах временного содержания животных, не являющихся приютами для животных, не допускается, если иное не установлено законодательными актами субъектов Российской Федерации (ранее действовала императивная норма, согласно которой отловленные животные без владельцев могли быть переданы только в приюты для животных).

Таким образом, субъектам Российской Федерации предоставлено право предусматривать возможность передачи отловленных животных не только в приюты для животных, но и в иные места (пункты временного содержания), не являющиеся приютами для животных.

Областной закон об обращении с животными без владельцев содержит многочисленные положения, касающиеся передачи отловленных животных без владельцев в пункты временного содержания, не являющиеся приютами. Вместе с тем согласно части 2 статьи 10 областного закона об обращении с животными без владельцев отловленные животные без владельцев могут передаваться в пункты временного содержания только до вступления в силу положений Закона об ответственном обращении с животными, предусматривающих обязательную передачу отловленных животных без владельцев в приюты для животных.

Учитывая, что указанные положения Закона об ответственном обращении с животными вступили в силу с 1 января 2020 года, нормы областного закона об обращении с животными без владельцев, касающиеся пунктов временного содержания, фактически не применялись с указанной даты.

С учетом изложенного законопроектом предлагается признать часть 2 статьи 10 областного закона об обращении с животными без владельцев утратившей силу и, таким образом, обеспечить реализацию положений о пунктах временного содержания животных без владельцев на территории Ленинградской области.

Действующая редакция областного закона об обращении с животными без владельцев содержит положение, запрещающее в процессе отлова животных без владельцев изымать животных из квартир, с территорий частных жилых домов (пункт 2 части 6 статьи 5). Законопроектом предлагается заменить термин «квартиры» термином «жилые помещения», поскольку животные, как правило, содержатся не только в квартирах, но и в иных жилых помещениях, предназначенных для проживания граждан (таких, как жилые дома, общежития).

В соответствии с действующим законодательством умерщвление животных допускается только в целях необходимости прекращения непереносимых физических страданий нежизнеспособных животных, при

наличии достоверно установленных специалистом в области ветеринарии тяжелого неизлечимого заболевания животного или неизлечимых последствий острой травмы, несовместимых с жизнью животного. Действующие санитарные и ветеринарные правила, регулирующие отношения в этой области, на сегодняшний день отсутствуют. На этом основании предлагается признать утратившей силу часть 1 статьи 12 областного закона об обращении с животными без владельцев, устанавливающей, что умерщвление животных без владельцев допускается в случаях, предусмотренных санитарными и ветеринарными правилами.

Действующая редакция части 1 статьи 4 областного закона об обращении с животными без владельцев устанавливает обязанность для собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков, при обнаружении на принадлежащих им территориях (объектах) животных без владельцев сообщать об этом в уполномоченный орган. Однако в соответствии с гражданским законодательством иными законными владельцами могут быть, например, арендаторы (наниматели), которым такие объекты не принадлежат. В связи с этим проектом предлагается заменить словосочетание «на принадлежащих им территориях» словосочетанием «на соответствующих территориях».

В соответствии с приказом Минприроды России от 12.08.2020 года №591 "Об установлении порядка организации деятельности общественных инспекторов в области обращения с животными, порядка взаимодействия таких инспекторов с органами государственного надзора в области обращения с животными, порядка выдачи удостоверения, и его формы", удостоверения общественного инспектора в области обращения с животными выдаются территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзором).

На этом основании в часть 4 статьи 14 областного закона об обращении с животными без владельцев предлагаются к внесению соответствующие изменения, устанавливающие выдачу удостоверений общественного инспектора в области обращения с животными территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

В связи с принятием Федерального закона от 28 июня 2022 года № 221-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» с 1 сентября 2023 года животные, принадлежащие гражданам, не подлежат индивидуальному или групповому маркированию и учету. Таким образом, домашние животные исключены из перечня животных, подлежащих маркированию и учету. В связи с этим законопроектом предлагается внести изменения в областной закон о содержании и защите домашних животных, исключив из него положения, касающиеся идентификации и учета домашних животных, а также ведения реестра домашних животных Ленинградской области.

Следует отметить, что указанные положения областного закона о содержании и защите домашних животных до настоящего времени не действовали, поскольку дата вступления их в силу была привязана к дате

вступления в силу правил идентификации и учета собак и кошек, которые должны были быть разработаны Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

Вместе с тем в целях реализации предусмотренного частью 8 статьи 13 Закона об ответственном обращении с животными полномочия субъектов Российской Федерации по установлению дополнительных требований к содержанию домашних животных законопроектом предлагается дополнить перечень полномочий Правительства Ленинградской области, определенный областным законом о содержании и защите домашних животных, новым полномочием по установлению порядка регистрации домашних животных на территории Ленинградской области.

Основной целью введения положения об обязательной регистрации домашних животных является формирование у граждан более ответственного отношения к своим питомцам.

В настоящее время весьма распространенной является практика оставления гражданами принадлежащих их домашних животных (освобождения от обязанности по их содержанию), что приводит к увеличению численности животных без владельцев.

Указанные животные (в частности, собаки) впоследствии могут сбиваться в стаи и, охраняя свои территории обитания, потомство, а иногда и места прикорма, совершать нападения на людей, домашних животных. Имеющаяся статистика в этой сфере неутешительна, имеются и случаи летального исхода.

Сокращение численности животных без владельцев и устранение причин их появления на улицах невозможны без введения обязательной регистрации домашних животных.

Обязательная регистрация домашних животных необходима в целях определения принадлежности домашних животных их владельцам. Данный фактор, а также риск привлечения к административной ответственности за неисполнение требования об обязательной регистрации домашнего животного (в случае, если введение указанной административной ответственности будет признано целесообразным) могут положительным образом повлиять на модель поведения граждан и способствовать формированию ответственного отношения к домашним животным. Зарегистрированные домашние животные, подвергшиеся отлову, получают больше шансов вернуться к своим владельцам. С введением данной нормы появится еще один положительный момент - вакцинация большего количества домашних животных от бешенства, поскольку регистрацию планируется проводить в государственных бюджетных учреждениях Ленинградской области (станциях по борьбе с болезнями животных Ленинградской области).

В связи с принятием Федерального закона от 13 июня 2023 года № 230-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» на федеральном уровне в полном объеме урегулированы отношения, связанные с защитой животных от

жестокое обращения (так, частью 2 статьи 8.52 установлена административная ответственность за жестокое обращение с животными, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния).

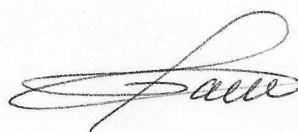
С учетом изложенного законопроектом предлагается признать утратившей силу статью 8 областного закона о содержании и защите домашних животных, устанавливающую требования, обеспечивающие защиту домашних животных от жестокого обращения.

В целях приведения части 9 статьи 11 областного закона о содержании и защите домашних животных в соответствие с пунктом 1 части 5 статьи 13 Закона об ответственном обращении с животными (изложенным в редакции Федерального закона № 377-ФЗ) требование об исключении возможности свободного, неконтролируемого передвижения животного предлагается распространить не только на случаи пересечения проезжей части автомобильной дороги, передвижения в лифтах и помещениях общего пользования многоквартирных домов, во дворах таких домов, на детских и спортивных площадках, но на все случаи нахождения животного вне мест, разрешенных решением органа местного самоуправления для выгула животных.

В связи с дополнением областного закона об обращении с животными без владельцев положениями о передаче отловленных животных без владельцев в пункты временного содержания возникает необходимость внесения соответствующих изменений и в областной закон о наделении органов местного самоуправления отдельным государственным полномочием Ленинградской области.

Законопроектом не затрагиваются вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в связи с чем, необходимость проведения процедуры регулирующего воздействия законопроекта отсутствует.

Заместитель начальника
Управления ветеринарии
Ленинградской области



С.В.Башаров

Справка
о состоянии законодательства в сфере
правового регулирования проекта областного закона
«О внесении изменений в некоторые областные законы в области обращения с
животными на территории Ленинградской области»

1. Закон РФ от 14.05.1993 года № 4979-1 «О ветеринарии»
2. Федеральный закон от 27.12.2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
3. Федеральный закон от 28.06.2022 года № 221-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии»
4. Федеральный закон от 24.07.2023 года № 377-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»

Заместитель начальника
Управления ветеринарии
Ленинградской области



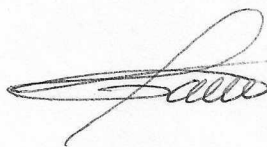
С.В.Башаров

ПЕРЕЧЕНЬ

областных законов и иных действующих нормативных правовых актов
Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых
потребуется принятие областного закона «О внесении изменений в некоторые
областные законы в области обращения с животными на территории
Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в некоторые
областные законы в области обращения с животными на территории
Ленинградской области» не потребует принятия или отмены, нормативных
правовых актов Ленинградской области, потребует внесения изменений в
постановление Правительства Ленинградской области от 23.04.2021 года
№231 «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению
с животными без владельцев на территории Ленинградской области и
Порядка организации деятельности приютов для животных и норм
содержания животных в них на территории Ленинградской области».

Заместитель начальника
Управления ветеринарии
Ленинградской области

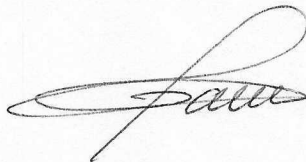


С.В.Башаров

Предложения о разработке
нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых
необходимо для реализации областного закона
«О внесении изменений в некоторые областные законы в области обращения
с животными на территории Ленинградской области»

Для реализации областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы в области обращения с животными на территории Ленинградской области» потребуется разработка нормативного правового акта Ленинградской области «Порядок регистрации домашних животных на территории Ленинградской области».

Заместитель начальника
Управления ветеринарии
Ленинградской области

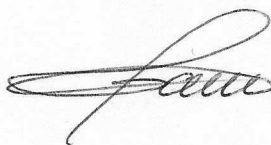


С.В.Башаров

Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона
«О внесении изменений в некоторые областные законы в области обращения с
животными на территории Ленинградской области»

Финансовые средства на реализацию областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы в области обращения с животными на территории Ленинградской области» не потребует увеличения расходной части областного бюджета Ленинградской области.

Заместитель начальника
Управления ветеринарии
Ленинградской области



С.В.Башаров