



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

27 октября 2023 года
город Орёл

№ 25/888-ОС

Об обращении Орловского областного Совета народных депутатов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу первоочередного предоставления мест детям из многодетных семей и неполных семей в общеобразовательных организациях по месту жительства таких семей

Орловский областной Совет народных депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять обращение Орловского областного Совета народных депутатов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу первоочередного предоставления мест детям из многодетных семей и неполных семей в общеобразовательных организациях по месту жительства таких семей (далее – обращение).
2. Направить обращение Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину.
3. Обратиться в законодательные органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать обращение.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет по образованию, спорту, культуре и туризму Орловского областного Совета народных депутатов.

Председатель Орловского
областного Совета народных депутатов

Л.С. Музалевский

Обращение
Орловского областного Совета народных депутатов
в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу
первоочередного предоставления мест детям из многодетных семей и неполных семей в
общеобразовательных организациях по месту жительства таких семей

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года" в качестве одних из национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года определены сохранение населения, здоровье и благополучие людей; возможности для самореализации и развития талантов (подпункты "а", "б" пункта 1), что подразумевает создание необходимых условий для каждого человека вне зависимости от уровня доходов семьи, в которой он родился, для получения качественного образования и реализации своих способностей.

Семьи, воспитывающие трех и более детей (далее – многодетные семьи), одинокие родители, воспитывающие детей (далее – неполные семьи), нуждаются в особом внимании со стороны государства. В этой связи необходимым представляется создание в Российской Федерации единой системы мер поддержки многодетных и неполных семей, в том числе позволяющей детям из таких семей получить общее образование по месту их жительства.

Как показывает практика, дети из многодетных семей и неполных семей не всегда могут обучаться в общеобразовательной организации по месту их проживания по причине отсутствия мест в такой организации, что создает значительные неудобства как для самих детей, так и для их родителей, на которых возложена обязанность по их воспитанию, в том числе и в части сопровождения детей на обучение в отдаленные от места жительства многодетной семьи или неполной семьи школы. Особенно актуальна эта проблема в отношении детей, получающих начальное общее образование.

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) прием на обучение в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, проводится на принципах равных условий приема для всех поступающих, за исключением лиц, которым в соответствии с Федеральным законом № 273-ФЗ предоставлены особые права (преимущества) при приеме на обучение (часть 1 статьи 55); правила приема в государственные образовательные организации субъектов Российской Федерации и муниципальные образовательные организации на обучение по основным общеобразовательным программам должны обеспечивать также прием в образовательную организацию граждан, имеющих право на получение общего образования соответствующего уровня и проживающих на территории, за которой закреплена указанная образовательная организация (часть 3 статьи 67).

В силу части 9 статьи 55 Федерального закона № 273-ФЗ правила приема в конкретную организацию, осуществляющую образовательную деятельность, на обучение по образовательным программам устанавливаются в части, не урегулированной законодательством об образовании, организацией, осуществляющей образовательную деятельность, самостоятельно.

Вместе с тем вопросы первоочередного приема детей в общеобразовательные организации находятся вне рамок компетенции образовательной организации, так как Федеральный закон № 273-ФЗ закрепил те принципы, которыми руководствуются организации при установлении правил приема, а Порядок приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования утвержден приказом Минпросвещения России от 2 сентября 2020 года № 458

"Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования".

Согласно части 4 статьи 4 Федерального закона № 273-ФЗ нормы, регулирующие отношения в сфере образования и содержащиеся в других федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, законах и иных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, правовых актах органов местного самоуправления, должны соответствовать Федеральному закону № 273-ФЗ.

Из взаимосвязи вышеуказанных норм следует, что преимущество при приеме на обучение в отношении отдельных категорий лиц, в том числе и по территориальному признаку их проживания, может быть установлено федеральным законом. Субъекты Российской Федерации не обладают полномочиями в части правового регулирования данных общественных отношений.

В качестве примера предоставления Федеральным законом № 273-ФЗ преимущественного права в приеме на обучение необходимо привести часть 3.1 статьи 67 указанного законодательного акта, которой предусмотрено, что ребенок, в том числе усыновленный (удочеренный) или находящийся под опекой или попечительством в семье, включая приемную семью либо в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, патронатную семью, имеет право преимущественного приема на обучение по основным общеобразовательным программам в государственную или муниципальную образовательную организацию, в которой обучаются его брат и (или) сестра (полнородные и неполнородные, усыновленные (удочеренные)), дети, опекунами (попечителями) которых являются родители (законные представители) этого ребенка, или дети, родителями (законными представителями) которых являются опекуны (попечители) этого ребенка.

Кроме того, отмечаем, что рядом федеральных законов детям отдельных категорий граждан также предоставляются в первоочередном порядке места в общеобразовательных организациях.

Так, в настоящее время в первоочередном порядке предоставляются места в общеобразовательных организациях детям, указанным в абзаце втором пункта 6 статьи 19 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ "О статусе военнослужащих", по месту жительства их семей.

В первоочередном порядке предоставляются места в общеобразовательных организациях по месту жительства независимо от формы собственности детям, указанным в части 6 статьи 46 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ "О полиции", детям сотрудников органов внутренних дел, не являющихся сотрудниками полиции, и детям, указанным в части 14 статьи 3 Федерального закона от 30 декабря 2012 года № 283-ФЗ "О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации".

В связи с чем в целях создания комплексной системы поддержки многодетных семей и неполных семей представляется целесообразным закрепить в Федеральном законе аналогичных преимуществ в приеме на обучение для детей из таких семей. Полагаем, что решение указанного вопроса будет также способствовать улучшению демографической ситуации в стране и позволит достичь поставленных Президентом Российской Федерации национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года.

На основании изложенного Орловский областной Совет народных депутатов обращается в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с просьбой рассмотреть вопрос о закреплении в Федеральном законе № 273-ФЗ права на первоочередное предоставление мест детям из многодетных семей и неполных семей в общеобразовательных организациях по месту жительства таких семей.