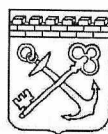


- 2 НОЯ 2023

№ 6265-1/23-06-0-3

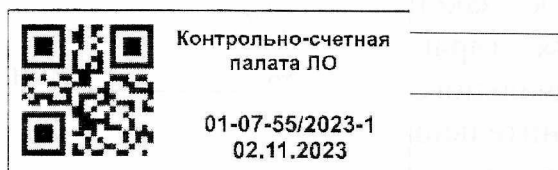


**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона «О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях Ленинградской области на 2024 год»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 20.10.2023 № 6265-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях Ленинградской области на 2024 год» (далее – законопроект, проект областного закона), внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.

Законопроектом предлагается установить нормативы финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области, и на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Ленинградской области на 2024 год.

Согласно прилагаемому к законопроекту обоснованию необходимости принятия законопроекта (далее – Обоснование) необходимость его принятия

обусловлена тем, что действие областного закона от 15.11.2022 № 134-оз¹ прекращается с 31 декабря 2023 года.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

1. Расчеты нормативов финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области, и в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области (приложение 1 к законопроекту), и нормативов финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области (приложение 2 к законопроекту), на 2024 год (далее – Нормативы) произведены в соответствии с Порядком расчета нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных образовательных организаций Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 14.07.2020 № 498², что подтверждается выборочной проверкой.

Согласно Обоснованию для расчета Нормативов на 2024 года применялась расчетная величина должностных окладов работников государственных учреждений Ленинградской области в размере 12 265 рублей, доведенная письмом Комитета финансов Ленинградской области от 03.07.2023 № КФ-и-05-1078/2023 в рамках работы по формированию проекта областного бюджета Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

2. Предусмотренные проектом областного закона Нормативы также будут использованы при определении объемов субсидий частным образовательным организациям на возмещение затрат по реализации программ дошкольного образования, основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также определения объема субсидий индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение затрат в связи с реализацией основных общеобразовательных программ дошкольного образования за счет средств областного бюджета Ленинградской области на 2024 год.

3. Сопоставление запланированных объемов финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и

¹ Областной закон от 15.11.2022 № 134-оз «О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях Ленинградской области на 2023 год».

² Постановление Правительства Ленинградской области от 14.07.2020 № 498 «Об утверждении Порядка расчета нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных образовательных организаций Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области».

бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования в образовательных организациях Ленинградской области в 2023-2024 годах и объема финансового обеспечения вышеперечисленных государственных гарантий на 2024 год, определенных на основании Нормативов, приведено в таблице:

Код бюджетной классификации	Наименование расходных обязательств областного бюджета	Объем субвенций на		тыс. руб. Расчетный объем субвенций с учетом применения нормативов на 2024 год, утверждаемых законопроектом
		2023 год ³	2024 год ⁴	
1	2	3	4	5
0701 02 4 01 71350 500	Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг)	12 927 078,6	13 985 621,3	14 233 912,1
0702 02 4 02 71530 500	Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг)	16 670 851,5	17 350 646,7	18 830 807,4
0701 02 4 01 71740 500	Субвенции на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, в частных общеобразовательных организациях и у индивидуальных предпринимателей	630 021,5	774 612,1	809 168,8

³ Согласно законопроекту «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», принятому в 1 и 3 чтениях на заседании Законодательного собрания Ленинградской области 25 октября 2023 года.

⁴ Согласно проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

0702 02 4 02 71750 500	Субвенции на финансовое обеспечение получения начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам	103 406,9	113 202,7	119 717,2
Всего:		30 331 358,5	32 224 082,8	33 993 605,5

Прогнозируемый рост в 2024 году общего объема субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования в образовательных организациях Ленинградской области на 6,2% к соответствующим показателям 2023 года обусловлен как применением предлагаемых Нормативов, так и уточнением контингента дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций Ленинградской области на 01.09.2023, в том числе с учетом соблюдения требований наполняемости в классах для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья⁵:

- в муниципальных дошкольных образовательных организациях – на 1,8% (с 85261 чел. до 86774 чел.);
- в муниципальных общеобразовательных организациях – на 8,5% (с 184905 чел. до 200679 чел.);
- в частных дошкольных образовательных организациях – на 4,8% (с 6552 чел. до 6867 чел.);
- в частных общеобразовательных организациях – на 6,3% (с 1481 чел. до 1574 чел.).

Общий объем субвенций на 2024 год с учетом применения предлагаемых к утверждению законопроектом Нормативов на 2024 год составляет 33 993 605,5 тыс. руб., что на 1 769 522,7 тыс. руб., или 5,4 %, больше (без учета расходов на организацию переданных полномочий) объема субвенций, предусмотренных в проекте областного закона о бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Исходя из финансово-экономического обоснования к проекту областного закона объем финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных и частных образовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области, определен исходя из контрольных цифр, а не расчета необходимого объема на 2024 год.

⁵ Санитарные правила СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.09.2020 № 28.

В силу требований пункта 3 статьи 184¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, и распределение бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период утверждаются законом (решением) о бюджете.

Как следует из пункта 4 Положения о порядке составления проекта областного бюджета Ленинградской области и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период⁶, предложения по изменению объема и(или) структуры расходных обязательств Ленинградской области, увеличению бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Ленинградской области и непрограммных расходов, проекты нормативных правовых актов в соответствующей сфере деятельности на очередной финансовый год и на плановый период формируются главными распорядителями бюджетных средств областного бюджета при составлении проекта областного бюджета Ленинградской области.

Таким образом, подготовка проекта закона, устанавливающего Нормативы, должна осуществляться в рамках планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области, осуществляемого при разработке проекта областного бюджета Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период, утверждение Нормативов должно быть осуществлено не позднее утверждения областного бюджета Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период.

К законопроекту имеется замечание юридико-технического характера: статья 3 законопроекта подлежит приведению в соответствие с требованием части 5 статьи 33 Устава Ленинградской области, согласно которому областной закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

С учетом изложенного законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

⁶ Утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 21.07.2008 № 211.